

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ .....	VI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา .....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	6
<b>2 แนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการโรงรับจำนำ .....</b>	<b>7</b>
2.1 แนวคิด การบริหารจัดการโรงรับจำนำ.....	11
2.1.1 แนวคิดเกี่ยวกับการใช้ระบบคณะกรรมการ .....	11
2.1.1.1 ความเป็นมาของระบบคณะกรรมการ .....	11
2.1.1.2 ความหมายและวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการ.....	12
2.1.1.3 องค์ประกอบของคณะกรรมการ.....	14
2.1.1.4 การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย.....	15
2.1.1.5 ข้อดีและข้อเสียของระบบคณะกรรมการ.....	16
2.1.1.6 ปัญหาที่เกิดจากการใช้ระบบคณะกรรมการ .....	19
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการใช้อำนาจดุลพินิจ .....	22
2.2.1 อำนาจผูกพัน .....	23
2.2.2 อำนาจดุลพินิจ (Discretionary Power) .....	24
2.2.2.1 ความหมายของอำนาจดุลพินิจ .....	24

บทที่	หน้า
2.2.2.2 ความสำคัญของการใช้อำนาจดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	26
2.2.2.3 ที่มาของอำนาจดุลพินิจ.....	27
2.2.2.4 ประเภทของอำนาจดุลพินิจ .....	29
2.2.2.5 ตัวอย่างบทบัญญัติที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจ ดุลพินิจ .....	31
2.2.2.6 การควบคุมการใช้อำนาจดุลพินิจ .....	33
2.2.2.7 การกำหนดหลักเกณฑ์การใช้อำนาจดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในร่างกฎหมายนั้นให้ชัดเจน .....	35
2.3 หลักการบริหารราชการแผ่นดิน.....	38
2.3.1 หลักการรวมอำนาจปกครอง (Centralization).....	39
2.3.2 หลักการแบ่งแยกอำนาจ (Separation of Powers).....	40
2.3.3 หลักการกระจายอำนาจทางปกครอง (Decentralisation).....	43
2.4 แนวคิดในการจัดตั้งโรงรับจำนำของต่างประเทศ .....	44
2.4.1 ความเป็นมาและแนวคิดในการจัดตั้งโรงรับจำนำในสาธารณรัฐสังคมนิยม ประชาธิปไตยศรีลังกา .....	44
2.4.2 ความเป็นมาและแนวคิดในการจัดตั้งโรงรับจำนำในสหรัฐอเมริกา...	45
<b>3    มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโรงรับจำนำในประเทศไทย และต่างประเทศ</b>	<b>48</b>
3.1 มาตรการทางกฎหมายว่าด้วยโรงรับจำนำในประเทศไทย .....	48
3.1.1 บทนิยาม.....	48
3.1.2 คณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ.....	49
3.1.3 การตรวจโรงรับจำนำ.....	49
3.1.4 การอนุญาตให้ตั้งโรงรับจำนำ .....	51
3.1.5 การจัดทำบัญชี.....	52
3.1.6 การสั่งพักใช้ใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำ .....	53
3.1.7 การเข้าควบคุมโรงรับจำนำ .....	53
3.1.8 การเลิกกิจการโรงรับจำนำ .....	54
3.2 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	55

## บทที่

## หน้า

3.2.1 หลักการสำคัญในมาตรา 77 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 .....	57
3.2.2 วิธีการดำเนินการตามมาตรา 77 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 .....	59
3.3 มาตรการทางกฎหมายควบคุมการประกอบกิจการโรงรับจำนำในต่างประเทศ.	60
3.3.1 กฎหมายควบคุมการประกอบกิจการโรงรับจำนำในสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา .....	61
3.3.1.1 บทนิยาม .....	61
3.3.1.2 คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต.....	62
3.3.1.3 การขออนุญาตประกอบกิจการโรงรับจำนำ.....	62
3.3.1.4 หน้าที่ของผู้ประกอบกิจการโรงรับจำนำ .....	64
3.3.1.5 ตัวจำนำ.....	65
3.3.1.6 อัตราดอกเบี้ย .....	65
3.3.1.7 การไถ่ถอนทรัพย์สินจำนำ.....	65
3.3.1.8 ความรับผิดชอบไฟไหม้ .....	67
3.3.1.9 การขายทอดตลาดด้วยวิธีการประมูล.....	67
3.3.1.10 การยึดทรัพย์สินจำนำ .....	68
3.3.1.11 การตรวจสอบโรงรับจำนำ.....	69
3.3.1.12 การกระทำที่เป็นความผิดและบทกำหนดโทษ .....	69
3.3.2 กฎหมายควบคุมการประกอบกิจการโรงรับจำนำ	
ในสหรัฐอเมริกา รัฐโอเรกอน .....	71
3.3.2.1 บทนิยาม .....	72
3.3.2.2 การขออนุญาตประกอบกิจการโรงรับจำนำ.....	73
3.3.2.3 การเพิกถอนและระงับใบอนุญาต .....	75
3.3.2.4 หลักเกณฑ์ในการประกอบกิจการโรงรับจำนำ .....	76
3.3.2.5 สัญญาจำนำ.....	78
3.3.2.6 การเก็บทะเบียนและบันทึกของผู้ประกอบกิจการโรงรับจำนำ	79
3.3.2.7 การไถ่ถอนทรัพย์สินจำนำ.....	81

บทที่	หน้า
3.3.2.8 การรายงาน .....	82
3.3.2.9 การตรวจสอบและการสอบสวน .....	83
3.3.2.10 การออกคำบังคับ .....	84
3.3.2.11 โทษทางแพ่ง .....	84
3.3.2.12 โทษทางอาญา .....	85
<b>4 วิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับระบบคณะกรรมการและการตรวจสอบ การประกอบกิจการโรงรับจำนำ ตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 ..</b>	<b>86</b>
4.1 ปัญหาการอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงรับจำนำหรือคำขอย้ายสถานที่ตั้ง โรงรับจำนำ และให้อำนาจในการพิจารณาเพิกถอนหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาต ตั้งโรงรับจำนำหรือมีคำสั่งให้ควบคุมโรงรับจำนำ.....	86
4.2 ปัญหาของการกำหนดจำนวนโรงรับจำนำและท้องที่ที่จะอนุญาต ให้ตั้งโรงรับจำนำ.....	91
4.3 ปัญหาการกำหนดอายุใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงรับจำนำ.....	92
4.4 ปัญหาเรื่องการรายงานการทำธุรกรรมในสถานประกอบกิจการโรงรับจำนำ	94
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>98</b>
5.1 บทสรุป.....	98
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	101
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>111</b>
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>117</b>