

สารบัญ

		หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....		I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....		IV
กิตติกรรมประกาศ.....		VII
สารบัญ.....		VIII
บทที่		
1	บทนำ.....	1
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	14
	1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	14
	1.4 วิธีดำเนินการศึกษา.....	15
	1.5 ขอบเขตของการศึกษา.....	15
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	15
2	ความหมายของอายุความและระยะเวลาการฟ้องคดี แนวความคิด	
	ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับคดีพิพาททางปกครอง.....	16
	2.1 ความหมายของระยะเวลาและอายุความ.....	16
	2.1.1 ความหมายและหลักเกณฑ์การนับระยะเวลาหรืออายุความของไทย.....	17
	2.1.2 ความหมายระยะเวลาหรืออายุความของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	23
	2.2 เหตุผลที่กฎหมายกำหนดให้มีบทบัญญัติในเรื่องอายุความ.....	24
	2.2.1 พิจารณาเหตุผลกรณีการดำเนินการของรัฐ.....	24
	2.2.2 พิจารณาเหตุผลกรณีการดำเนินการของเจ้าหน้าที่.....	24
	2.2.3 พิจารณาเหตุผลกรณีการดำเนินการของลูกหนี้.....	24
	2.3 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางกฎหมาย.....	26
	2.3.1 ความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง.....	26

บทที่	หน้า
2.3.2 ความแตกต่างของความรับผิดชอบตามสัญญาและความรับผิดชอบทางละเมิด.....	29
2.3.3 การแก้ไขเยียวยาความเสียหายความรับผิดชอบทางละเมิดของฝ่ายปกครอง....	30
2.3.4 ผู้ที่ต้องรับผิดชอบจากความเสียหายของการดำเนินกิจกรรมทางปกครอง.....	33
2.4 ประเภทคดีปกครองและระยะเวลาการฟ้องคดีปกครองในต่างประเทศ.....	35
2.4.1 ประเภทคดีและระยะเวลาการฟ้องคดีในสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	35
2.4.2 ประเภทคดีและระยะเวลาการฟ้องคดีปกครองในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี...	47
3 คดีปกครองและการฟ้องคดีปกครองในประเทศไทย.....	62
3.1 คดีปกครองและประเภทของคดีปกครองในประเทศไทย.....	62
3.1.1 คดีปกครอง.....	62
3.1.2 ประเภทของคดีปกครอง.....	64
3.2 การกระทำละเมิดและการกำหนดค่าบังคับทางปกครอง.....	72
3.2.1 องค์ประกอบของความรับผิดทางละเมิด.....	73
3.2.2 การกำหนดค่าบังคับทางปกครองกรณีความรับผิดทางละเมิด.....	78
3.3 ระยะเวลาและการนับระยะเวลาการฟ้องคดีละเมิดทางปกครอง.....	81
3.3.1 ระยะเวลาการฟ้องคดีความรับผิดทางละเมิด.....	81
3.3.2 การนับระยะเวลาความรับผิดทางละเมิด.....	85
3.4 ข้อยกเว้นการบังคับใช้บทบัญญัติว่าด้วยอายุความหรือระยะเวลา.....	87
3.4.1 การขยายอายุความทางปกครอง.....	87
3.4.2 อายุความสะดุดหยุดลงตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	88
3.4.3 คดีปกครองกรณีระยะเวลาสะดุดหยุดอยู่.....	89
3.4.4 คดีปกครองเกี่ยวกับการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะหรือสถานะของบุคคล....	90
3.4.5 คดีปกครองกรณีที่เป็นประโยชน์แก่ส่วนรวมหรือมีเหตุจำเป็นอื่น.....	93
3.4.6 การติดตามเอาทรัพย์สิน.....	95
3.4.7 ระยะเวลาการฟ้องคดีปกครองเกี่ยวกับการกระทำต่อเนื่อง.....	98
3.5 วิเคราะห์เปรียบเทียบการกระทำละเมิดต่อเนื่องตามกฎหมายต่างประเทศ และกฎหมายไทย.....	103

บทที่	หน้า
3.5.1 การกระทำละเมิดต่อเนื่องตามกฎหมายต่างประเทศ.....	103
3.5.2 การกระทำละเมิดต่อเนื่องตามกฎหมายไทย.....	105
3.5.3 วิเคราะห์เปรียบเทียบระยะเวลาการฟ้องคดีเกี่ยวกับการกระทำละเมิดต่อเนื่อง	108
4 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับคดีปกครองที่ยื่นฟ้องคดีกรณีการกระทำละเมิดต่อเนื่อง	111
4.1 ปัญหาไม่มีบทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้อง.....	112
4.2 ปัญหาความไม่ชัดเจนของแนวคำสั่งและคำพิพากษา.....	114
4.2.1 ความไม่ชัดเจนในองค์ประกอบของการกระทำและผลของการกระทำ.....	115
4.2.2 ความไม่ชัดเจนในการรับคำฟ้องเกี่ยวกับการขอให้ชี้ดใช้ค่าเสียหาย.....	117
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	120
5.1 บทสรุป	120
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	131
บรรณานุกรม	133
ภาคผนวก	138
ภาคผนวก ก. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 419/2560.....	139
ภาคผนวก ข. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 354/2560.....	145
ภาคผนวก ค. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ. 228/2560	153
ภาคผนวก ง. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ. 12/2559	173
ประวัติผู้เขียน	191