

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหาการลงโทษทางวินัย ตามมาตรา 7 และมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482
คำสำคัญ	วินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482
นักศึกษา	ทนงศักดิ์ อนุสาร
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รศ.ภัญญูญา สิริบวรพิพัฒน์
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2563

### บทคัดย่อ

สารนิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาถึงการลงโทษ ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ กับการลงโทษตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 เมื่อเจ้าพนักงานเรือนจำ ซึ่งเป็นข้าราชการกรมราชทัณฑ์ กระทำผิดวินัย เพื่อเป็นหลักประกันความถูกต้อง เหมาะสม ยุติธรรม และให้สอดคล้องกับแนวทางการลงโทษของสำนักงาน ก.พ. ในพฤติการณ์การกระทำผิด แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการดำเนินการทางวินัยของผู้บัญชาการเรือนจำ ผู้อำนวยการทัณฑสถานหรือผู้อำนวยการสถานกักขัง ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น ได้พิจารณาลงโทษในพฤติการณ์การกระทำผิดของเจ้าพนักงานเรือนจำ ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 เป็นส่วนใหญ่ ไม่ได้นำหมวด 6 ว่าด้วยเรื่องวินัย และการรักษาวินัยตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 มาพิจารณา แม้กฎหมายจะให้อำนาจใช้กฎหมายทั้ง 2 ฉบับ ยกตัวอย่าง เช่น กรณีเจ้าพนักงานเรือนจำละทิ้งหน้าที่ราชการ ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 ระบุฐานความผิดไว้ชัดเจน และปรากฏว่ามีการลงโทษเจ้าพนักงานเรือนจำในพฤติการณ์การกระทำผิดในลักษณะเดียวกัน ในกฎหมายทั้ง 2 ฉบับ

จากการศึกษาพบว่า แม้กฎหมายจะให้อำนาจดุลพินิจของผู้บังคับบัญชา ใช้กฎหมายทั้ง 2 ฉบับ ในการพิจารณาพฤติการณ์การกระทำผิดและลงโทษทางวินัย การพิจารณาจึงต้องมีความเหมาะสม สอดคล้องกับความผิดและเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และปรากฏว่าพฤติการณ์การกระทำผิดที่บัญญัติไว้ใน มาตรา 7 และมาตรา 8 ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 ปัจจุบันไม่สอดคล้องกับหมวด 6 ว่าด้วยเรื่องวินัย และการรักษา

วินัย ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 ทำให้การลงโทษทางวินัย เจ้าพนักงานเรือนจำของผู้บังคับบัญชา ไม่สอดคล้องกับแนวทางการลงโทษของสำนักงาน ก.พ. และเป็นไปตามแนวคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด อีกทั้ง พระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482มิได้บัญญัติเรื่องการอุทธรณ์เมื่อถูกลงโทษทางวินัย จึงต้องนำพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 มาใช้บังคับ ประกอบกับพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 ใช้มาเป็นระยะเวลาเนิ่นนาน มิได้มีการแก้ไขปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน ดังเช่น พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งเริ่มใช้มาตั้งแต่ปีพุทธศักราช 2471 และได้ปรับปรุงแก้ไข เรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน

ผู้เขียนจึงได้เสนอแนวทางแก้ปัญหาทางกฎหมาย โดยเห็นควรแก้ไข ปรับปรุงพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551ในพฤติการณ์หรือฐานความผิดของเจ้าพนักงานเรือนจำที่จะถูกลงโทษ 3 สถาน ได้แก่ ชัง เพิ่มเวรยาม หรือกักบริเวณ ต้องระบุไว้ให้ชัดเจน เฉพาะความผิดเกี่ยวกับเรื่องเวรยามรักษาการณ์ เช่น ไม่มาปฏิบัติหน้าที่เวรยามรักษาการณ์มารับเวรยามรักษาการณ์ล่าช้าละทิ้งเวรยามรักษาการณ์ เป็นต้น สำหรับพฤติการณ์หรือฐานความผิดในลักษณะอื่น ก็จะเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551ทางเรือนจำทัณฑสถานหรือสถานกักขัง เพียงแต่สืบสวนข้อเท็จจริงโดยไม่ต้องพิจารณาลงโทษทางวินัยแล้วรายงานผลการสืบสวนให้กรมราชทัณฑ์พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ เพื่อความถูกต้อง เป็นธรรม ในมาตรฐานเดียวกัน และเพิ่มเติมสิทธิอุทธรณ์สำหรับผู้ถูกลงโทษทางวินัยตามกฎหมายดังกล่าว