

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	10
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	11
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	11
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	11
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	12
2 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับวินัย การบังคับบัญชา และการใช้ดุลพินิจ.....	13
2.1 ความหมาย ผลความมุ่งหมาย ข้อกำหนดวินัยและความผิดทางวินัย.....	13
2.1.1 ความหมายและผลของข้อกำหนดวินัย	13
2.1.2 ความมุ่งหมายและข้อกำหนดวินัย	16
2.1.3 ความผิดทางวินัย	19
2.2 แนวคิดและทฤษฎีการบังคับบัญชา และการใช้ดุลพินิจ	22
2.2.1 ทฤษฎีบังคับบัญชา.....	22
2.2.2 อำนาจบังคับบัญชา.....	22
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจของฝ่ายปกครอง	26
2.3.1 อำนาจที่กฎหมายกำหนด.....	26
2.3.1.1 อำนาจผูกผัน	26
2.3.1.2 อำนาจดุลพินิจ	27

บทที่

หน้า

2.3.2 ประเภทของอำนาจดุลพินิจ.....	27
2.3.2.1 อำนาจดุลพินิจในส่วนที่เป็นข้อเท็จจริงอันเป็น องค์ประกอบส่วนเหตุหรือดุลพินิจวินิจฉัย.....	28
2.3.2.2 อำนาจดุลพินิจในส่วนที่เป็นผลของกฎหมาย..... หรือดุลพินิจตัดสินใจ.....	29
2.3.3 ขั้นตอนการใช้ดุลพินิจ.....	29
2.3.3.1 ขั้นตอนการวินิจฉัยข้อเท็จจริง.....	29
2.3.3.2 ขั้นตอนการปรับบทกฎหมาย.....	30
2.3.3.3 ขั้นตอนการตัดสินใจ.....	30
2.4 หลักกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย.....	31
2.4.1 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	35
2.4.1.1 หลักการกระทำทางปกครองต้องไม่ขัดต่อกฎหมาย.....	35
2.4.1.2 หลักไม่มีกฎหมาย ไม่มีอำนาจ.....	36
2.4.1.3 หลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่.....	38
2.4.1.4 หลักการรับฟังคู่กรณีก่อนออกคำสั่งทางปกครอง.....	39
2.4.1.5 หลักการกระทำเดียวไม่อาจถูกลงโทษสองครั้ง.....	40
2.4.1.6 หลักความได้สัดส่วนระหว่างโทษทางวินัยและความผิด..... ทางวินัย.....	41
2.5 หลักกฎหมายเกี่ยวกับการอุทธรณ์.....	44
2.5.1 ที่มาและแนวคิด.....	44
2.5.2 ความหมายและวัตถุประสงค์ในการอุทธรณ์.....	44
2.6 ทฤษฎี เกี่ยวกับดำเนินการทางวินัยของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	44
2.7 หลักการตรากฎหมาย มาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	47
2.7.1 เจตนารมณ์มาตรา 77.....	47
2.7.2 กระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการตรากฎหมาย.....	48
2.7.3 หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย..... (Checklist)	49
2.7.4 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี	50

บทที่	หน้า
3 กฎหมายไทยและต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับวินัยข้าราชการพลเรือน.....	51
3.1 การดำเนินการทางวินัยข้าราชการในประเทศไทย.....	51
3.1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	52
3.1.2 การดำเนินการทางวินัย ข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติ..... ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551.....	54
3.1.3 การดำเนินการทางวินัย ข้าราชการกรมราชทัณฑ์ ตามพระราชบัญญัติ..... ระเบียบวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482.....	64
3.2 การดำเนินการทางวินัยข้าราชการของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	70
3.2.1 ประเภทของโทษทางวินัย.....	71
3.2.2 กระบวนการสอบสวนทางวินัย.....	71
3.2.3 การอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง.....	74
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายของการดำเนินการทางวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์...	76
4.1 ปัญหาพฤติการณ์ลักษณะใด เป็นความผิดตามพระราชบัญญัติวินัย..... ข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482.....	77
4.2 ปัญหาพฤติการณ์ลักษณะใด เป็นความผิดตามพระราชบัญญัติระเบียบ..... ข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551.....	94
4.3 ปัญหาการอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์..... พุทธศักราช 2482.....	94
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	96
5.1 บทสรุป.....	96
5.2 ข้อเสนอแนะ	98
บรรณานุกรม	100
ภาคผนวก	107
ภาคผนวก ก. แผนภูมิขั้นตอนการดำเนินการทางวินัย ตามพระราชบัญญัติวินัย ข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482.....	108
ประวัติผู้เขียน	110