

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม พุทธศักราช 2458 พระบาทสมเด็จพระรามาธิบดีศรีนครินทรมหาจักรีบรมราชูปถัมภ์ (รัชการที่ 6) ได้มีพระราชบรมราชโองการให้รวมการคุกคามหัตถ์โทษ และลหุโทษ กับเรือนจำทั้งหลายไว้ในพระราชบัญญัติลักษณะเรือนจำ ร.ศ.120 (พ.ศ.2444) ขึ้นเป็นกรมหนึ่ง เรียกว่า “กรมราชทัณฑ์” และวันที่ 26 มีนาคม 2468 พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรมหาอานันทมหิดล พระอภยวไมตรี (รัชการที่ 7) ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ยุบเลิกกรมราชทัณฑ์ให้กองมหัตถ์โทษและกองลหุโทษกับเรือนจำทั่วราชอาณาจักร เป็นแผนกราชทัณฑ์ สังกัดสำนักปลัด ปลัดบัญชาการ กระทรวงยุติธรรม และปี พ.ศ.2469 ได้โอนการเรือนจำจากกระทรวงยุติธรรม ไปขึ้นกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อความสะดวกในการบังคับบัญชาและการควบคุม ต่อมาประมาณปี พ.ศ.2545 รัฐบาลได้มีนโยบายปฏิรูประบบราชการ โดยประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545 และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 ทำให้กรมราชทัณฑ์ย้ายจากสังกัดกระทรวงมหาดไทย ไปสังกัดกระทรวงยุติธรรม ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ.2545¹

ข้าราชการกรมราชทัณฑ์ ถือเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งในระบบการบริหารงานบุคคลของข้าราชการ ไม่ว่าจะ เป็นข้าราชการประเภทใด จะต้องมื่อองค์กรกลางบริหารงานบุคคล เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและมาตรฐานการบริหารทรัพยากรและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของข้าราชการพลเรือน กำหนดนโยบายและในการควบคุมการปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามที่กำหนด การสรรหา แต่งตั้ง เลื่อนตำแหน่ง โยกย้าย และดำเนินการเรื่องวินัยข้าราชการ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เดิมเรียกว่า “กรมการรักษาราชทัณฑ์ระเบียบข้าราชการพลเรือน” หรือ ก.ร.พ. เป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช 2471 ที่มีการประกาศใช้ เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2471 ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช 2476

¹ กรมราชทัณฑ์. (2563). *ประวัติกรมราชทัณฑ์*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : http://www.correct.go.th/?page_id=12164 [2563, กรกฎาคม].

ใช้บังคับ เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2477² ได้มีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.” แทน คณะกรรมการรักษาพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน หรือ “ก.ร.พ.”

ปัจจุบันข้าราชการกรมราชทัณฑ์ มีจำนวนทั้งสิ้น 12,040 ราย (เดือนกรกฎาคม 2563)² ซึ่งมีทั้งข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ส่วนกลางกรมราชทัณฑ์ และข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ส่วนภูมิภาคในจังหวัดต่างๆ ไม่ว่าจะปฏิบัติหน้าที่อยู่เรือนจำกลาง เรือนจำจังหวัด เรือนจำอำเภอ ทัณฑสถาน สถานกักขัง ที่จะต้องควบคุมผู้ต้องขัง และติดต่อหรือให้บริการกับผู้ต้องขัง โดยในการอยู่ร่วมกันหรือทำงานร่วมกันของคนหมู่มาก ในสังคมหรือองค์กรย่อมจะต้องมีกรอบแนวทางบรรทัดฐาน หรือกฎเกณฑ์ในการอยู่ร่วมกัน หรือในการทำงาน เพื่อให้ทุกคนยึดถือปฏิบัติ ทั้งนี้ เพื่อความสงบเรียบร้อยความเจริญก้าวหน้าและเพื่อให้การประกอบกิจการงานต่างๆ ดำเนินไปด้วยดี บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ สำหรับระบบราชการจึงได้กำหนดกฎเกณฑ์ให้ข้าราชการยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติและห้ามไม่ให้ปฏิบัติ รวมทั้งกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 (CIVIL SERVICE ACT, B.E.2551 (2008)) และข้าราชการกรมราชทัณฑ์ ได้มีการกำหนดกฎหมายไว้เฉพาะเกี่ยวกับเรื่องวินัย คือ พระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 อีกด้วย เป็นบทบัญญัติว่าด้วยวินัย และโทษวินัยสำหรับข้าราชการกรมราชทัณฑ์ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในเรือนจำ หรือทัณฑสถาน เนื่องจากในการปฏิบัติงานของข้าราชการกรมราชทัณฑ์ ในเรือนจำหรือทัณฑสถานต่างๆ มีลักษณะงานพิเศษแตกต่างไปจากข้าราชการพลเรือนทั่วไป จึงจำเป็นต้องมีข้อบังคับหรือวินัยในการปฏิบัติงานเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ เจตนารมณ์ของกฎหมายเพื่อใช้บังคับแก่แบบแผน ความประพฤติของข้าราชการกรมราชทัณฑ์ ในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมผู้ต้องขัง หรือกิจการภายในของเรือนจำและทัณฑสถาน ซึ่งแตกต่างจากการบริหารราชการทั่วไป³

สำหรับงานราชทัณฑ์ เจ้าพนักงานเรือนจำที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ภายในเรือนจำ จะต้องอยู่ใกล้ชิดกับผู้ต้องขังตลอดเวลา โดยลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติตลอด 24 ชั่วโมง เวลาปฏิบัติหน้าที่ตามปกติในแต่ละวัน ตั้งแต่เวลา 08.30 – 16.30 น. (8 ชั่วโมง) และต้องปฏิบัติงานนอกเวลาราชการอีก ในเวลาราชการปกติทุกตำแหน่งมาเข้าเวรยามรักษาการณ์ภายในเรือนจำและสถานพยาบาลภายนอกเรือนจำ โดยการปฏิบัติหน้าที่เวรยามรักษาการณ์กลางคืน⁴ แบ่งเป็น 3 ผลัด ดังนี้ ผลัดที่ 1

² กรมราชทัณฑ์. (2563). *สถิติเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <http://www.correct.go.th/pd2/newweb/> [2563,กรกฎาคม].

³ กรมราชทัณฑ์. (2548). *คู่มือการดำเนินการทางวินัย กรณี กระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482*. นนทบุรี : กองการเจ้าหน้าที่. หน้า 19.

⁴ กรมราชทัณฑ์. (2550). *คู่มือการควบคุมผู้ต้องขังกลางคืนและกลางวันในวันหยุดราชการ*. นนทบุรี : สำนักทัณฑวิทยา. หน้า 5.

ตั้งแต่เวลา 16.30 – 24.00 น. ผลัดที่ 2 ตั้งแต่เวลา 24.00 – 03.00 น. ผลัดที่ 3 ตั้งแต่เวลา 03.00 – 06.30 น. อีกทั้ง ยังปฏิบัติหน้าที่เวรในวันหยุดราชการ เสาร์ อาทิตย์หรือวันหยุดนักขัตฤกษ์ และมีหน้าที่ควบคุมแก้ไข ฟื้นฟู พัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังให้เป็นที่ยอมรับจากสังคม เมื่อพ้นโทษออกไปแล้ว จะได้กลับตัวเป็นพลเมืองดี ไม่หวนไปกระทำความผิดซ้ำ ลดปัญหาอาชญากรรมที่จะเกิดขึ้น แต่เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานเรือนจำภายในเรือนจำ หรือทัณฑสถาน ต้องปฏิบัติงานในลักษณะตรากตรำ สภาพแวดล้อมภายในเรือนจำไม่น่าอภิรมย์ อัตราเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอกับจำนวนผู้ต้องขัง ความแออัดขัดเคืองของผู้ต้องขัง (ผู้ต้องขังล้นคุก) ผู้ต้องขังป่วยเป็น โรคต่างๆ เช่น จิตเวช พิษสุราเรื้อรัง เอคส์ วัน โรค เป็นต้น ซึ่งจะต้องควบคุมดูแลผู้ต้องขังทุกประเภท อาจทำให้เกิดความเครียด และนำไปสู่การกระทำผิดวินัย เช่น ขาดเวรรักษาการณ์ ขาดราชการ ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของผู้ต้องขัง โดยการทำร้ายทรมาน ติ ทรมานผู้ต้องขังอย่างทารุณโหดร้าย และยังมีเจ้าหน้าที่บางรายที่ปฏิบัติหน้าที่ใกล้ชิดกับญาติผู้ต้องขัง เช่น งานเยี่ยมญาติ จึงทำให้เจ้าพนักงานเรือนจำกระทำผิดวินัย เกี่ยวกับเรื่องการเงินรับเงิน หรือทรัพย์สินอื่นใด จากญาติผู้ต้องขัง เพื่อแลกกับการให้สิทธิประโยชน์กับผู้ต้องขังภายในเรือนจำหรือทัณฑสถาน จากการใกล้ชิดผู้ต้องขังหรือญาติของผู้ต้องขัง และการทำงานร่วมกันระหว่างเจ้าพนักงานเรือนจำด้วยกัน ประกอบกับจากสภาพปัญหาดังกล่าว ทำให้เจ้าพนักงานเรือนจำกระทำผิดวินัยหรือมีการร้องเรียนกล่าวหาว่าเจ้าพนักงานเรือนจำกระทำผิดวินัยเป็นจำนวนมาก ทางกรมราชทัณฑ์ จึงได้วางแนวทางการรายงานการดำเนินการทางวินัย ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 ให้ทางเรือนจำหรือทัณฑสถานดำเนินการให้ถูกต้อง รวดเร็วและเป็น ไปในทางเดียวกัน⁵ ตั้งแต่การรวบรวมพยานหลักฐาน แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง สอบปากคำผู้เกี่ยวข้องและแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา เมื่อผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงจะพิจารณามีความเห็นเสนอผู้บัญชาการเรือนจำ ผู้อำนวยการทัณฑสถานหรือผู้อำนวยการสถานกักขัง ส่วนใหญ่การพิจารณายึดหลัก ตามมาตรา 7 และมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482⁶

⁵ กรมราชทัณฑ์. (2561). *เรื่อง แนวทางการรายงานการดำเนินการทางวินัย ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482*. เอกสารเลขที่ ขธ 0707.2/29088.

⁶ มาตรา 7 เพื่อปฏิบัติหน้าที่เฉพาะของตนให้เป็นที่ไปด้วยดี ข้าราชการกรมราชทัณฑ์ต้อง

ไม่ปิดบังความผิดของเจ้าพนักงานหรือผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักกัน หรือเด็กในสถานฝึกและอบรม

ไม่เสพสุราหรือยาเสพติดในที่ทำกร ในเวลาปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือในเวลาใกล้ชิด ก่อนเข้าในที่ทำกรหรือก่อนปฏิบัติหน้าที่ราชการ

ไม่ใช้กริยาวาจาหยาบคายแก่ผู้อยู่ในบังคับบัญชา และผู้อยู่ในความควบคุม

รักษาระเบียบการเคารพระหว่างผู้ใหญ่และผู้น้อยโดยเคร่งครัด

และปรับบทลงโทษ ตามมาตรา 10⁷ แล้วเสนอรายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริงต่อผู้บัญชาการเรือนจำ หรือผู้อำนวยการทัณฑสถาน ซึ่งมีอำนาจลงโทษ ตามมาตรา 12⁸ แต่ผู้บังคับบัญชาจะใช้ดุลพินิจ พิจารณาถึงพฤติการณ์การกระทำผิด โดยมีได้นำพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 ในหมวดที่ 6 วินัยและการรักษาวินัยตามมาตรา 80 มาตรา 81 มาตรา 82 และมาตรา 83⁹ มาพิจารณาปรับบท

แต่งเครื่องแบบที่กำหนดไว้โดยเคร่งครัดและให้สะอาดเรียบร้อย

ต้องสอบสวนและลงโทษหรือรายงานต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปโดยมิชักช้า เมื่อเข้าพนักงานหรือ ผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักกัน หรือเด็กในสถานฝึก และอบรมกระทำหรือจะกระทำผิด แล้วแต่กรณี

และโดยทั่วไปต้องปฏิบัติงานในหน้าที่ให้เคร่งครัดตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับและระเบียบแบบแผน ของเรือนจำ ทัณฑนิคม นิคมฝึกอาชีพ ทัณฑสถานอื่น ที่ตั้งขึ้นตามกฎหมาย หรือสถานฝึก และอบรม แล้วแต่กรณี

มาตรา 8 ในการเกี่ยวข้องกับผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักกัน หรือเด็กในสถานฝึกและอบรม ข้าราชการกรมราชทัณฑ์ต้อง

ไม่รับทรัพย์สินจากญาติมิตรของผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักกัน หรือเด็กในสถานฝึกและอบรมไว้ให้บุคคลดังกล่าวแล้ว เว้นแต่ที่กำหนดไว้ในกฎข้อบังคับ

ไม่เป็นที่ติดต่อโดยตรงหรือทางอ้อมระหว่างผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักกัน หรือเด็กในสถานฝึกและอบรม กับญาติมิตรของบุคคลดังกล่าว เว้นแต่ที่กำหนดไว้ในกฎข้อบังคับ

ไม่รับหรือสัญญาว่าจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างใด ๆ จากผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักกัน หรือเด็กในสถานฝึก และอบรม หรือญาติมิตรของบุคคลเหล่านี้

ไม่กล่าวเท็จ ชั่วเย้า หรือทะเลาะวิวาทกับผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักกัน และเด็กในสถานฝึกและอบรม

แสดงความเมตตา กรุณาแก่ผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักกัน และเด็กในสถานฝึกและอบรม โดยชอบด้วยกฎข้อบังคับ

และโดยทั่วไป ต้องประพฤติตนให้เป็นตัวอย่างอันดีงามแก่ผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักกัน หรือเด็กในสถานฝึก และอบรม

⁷ มาตรา 10 ผู้ใดประพฤติผิดวินัย ตามพระราชบัญญัตินี้ อาจต้องโทษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน หรืออาจต้องโทษ

(1) ชัง

(2) เพิ่มเวรยาม

(3) กักบริเวณ

⁸ มาตรา 12 ผู้บังคับบัญชา จะลงโทษชัง เพิ่มเวรยาม หรือกักบริเวณได้ครั้งหนึ่ง ไม่เกินกำหนดในตารางต่อไปนี้

๑ล๑

๑ล๑

ผู้บัญชาการเรือนจำ ลงโทษ พักดี ชัง - วัน เพิ่มเวรยาม 10 วัน กักบริเวณ 15 วัน

ลงโทษ ผู้คุม ชัง 10 วัน เพิ่มเวรยาม 15 วัน กักบริเวณ 20 วัน

๑ล๑

๑ล๑

⁹ มาตรา 80 ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องรักษาวินัย โดยกระทำการหรือไม่กระทำการตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ โดยเคร่งครัดอยู่เสมอ

กับลักษณะความผิดวินัยแต่อย่างใด แม้พระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 มาตรา 13¹⁰ จะให้อำนาจไว้ เมื่อผู้บัญชาการเรือนจำหรือผู้อำนวยการทัณฑสถานมีความเห็นอย่างไรแล้ว ต้องรายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริงให้อธิบดีกรมราชทัณฑ์เพื่อพิจารณา ตามมาตรา 11¹¹ แห่งพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 โดยอธิบดีกรมราชทัณฑ์จะพิจารณาว่าระดับโทษเหมาะสมหรือไม่ แล้วรายงานผลการดำเนินการทางวินัยไปยังอ.ก.พ.กระทรวงยุติธรรม เพื่อพิจารณา¹² ซึ่งอ.ก.พ.กระทรวงยุติธรรมในฐานะองค์กรตรวจสอบรายงานการดำเนินการทางวินัย

ข้าราชการพลเรือนสามัญ ผู้ปฏิบัติราชการ

ต้องรักษาวินัยโดยกระทำการ หรือไม่กระทำการตามที่กำหนดในกฎ ก.พ. ด้วย

มาตรา 81 ข้าราชการพลเรือนสามัญ ต้องสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขด้วยความบริสุทธิ์ใจ

มาตรา 82 ข้าราชการพลเรือนสามัญ ต้องกระทำการอันเป็นข้อปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

(2) ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติของคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล และปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ

๑๗๑

๑๗๑

(5) ต้องอุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการ จะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้

๑๗๑

๑๗๑

มาตรา 83 ข้าราชการพลเรือนสามัญ ต้องไม่กระทำการใดอันเป็นข้อห้าม ดังต่อไปนี้

(1) ต้องไม่รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา การรายงาน โดยปกปิดข้อความซึ่งควรต้องแจ้ง ถือว่าเป็นการรายงานเท็จด้วย

๑๗๑

๑๗๑

(5) ต้องไม่กระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรม หรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน

๑๗๑

๑๗๑

¹⁰ มาตรา 13 ในการรักษาวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ตามพระราชบัญญัตินี้ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการรักษาวินัย ตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาวินัย ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับโดยอนุโลม

¹¹ มาตรา 11 การลงโทษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนสถานใด่ล่อออกหรือปลดออกนั้น ถ้าผู้กระทำผิดเป็นข้าราชการชั้นจัตวาหรือเทียบเท่าชั้นจัตวา ให้อธิบดีกรมราชทัณฑ์ มีอำนาจไล่ออกหรือปลดออกได้ ส่วนการลงโทษสถานอื่นๆ ให้รายงานให้ผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปตามลำดับ จนถึงอธิบดีกรมราชทัณฑ์ คำสั่งของอธิบดีกรมราชทัณฑ์ให้เป็นที่สุด

¹² มาตรา 103 เมื่อผู้บังคับบัญชาได้ส่งลงโทษ ตามพระราชบัญญัตินี้หรือลงทัณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยข้าราชการ โดยเฉพาะ หรือส่งยุติเรื่อง หรืองดโทษแล้ว ให้รายงาน อ.ก.พ.กระทรวงฯ ซึ่งผู้ถูกดำเนินการทางวินัยสังกัดอยู่ เพื่อพิจารณา เว้นแต่เป็นการดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการต่างกระทรวงกัน หรือกรณีดำเนินการทางวินัย ตามมติ อ.ก.พ.กระทรวงฯ ตามมาตรา 97 วรรคสอง ให้รายงานให้ ก.พ. ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ ก.พ.กำหนด

มีอำนาจพิจารณาเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขการดำเนินการทางวินัยของผู้ได้บังคับบัญชา ทั้งในแง่ข้อกฎหมาย และข้อเท็จจริง หากเห็นว่า การดำเนินการทางวินัยไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม อาจมีมติเพิ่มโทษ หรือดำเนินการใดตามควรแก่กรณี อธิบดีกรมราชทัณฑ์ ต้องสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ อ.ก.พ.กระทรวงยุติธรรมมีมติ ลักษณะดังกล่าวถือเป็นการควบคุมตรวจสอบภายในฝ่ายปกครอง ตามสายการบังคับบัญชาตามลำดับชั้น¹³

โดยที่ผ่านปรากฏข้อเท็จจริง เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย ดังนี้

1) เมื่อผู้บัญชาการเรือนจำ ผู้อำนวยการทัณฑสถานหรือผู้อำนวยการ สถานกักขัง ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้นได้พิจารณาลงโทษในพฤติการณ์การกระทำความผิดของเจ้าพนักงาน เรือนจำ ตามมาตรา 7 วรรคท้าย ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 เป็นส่วนใหญ่ เนื่องจากกฎหมายเขียนไว้ในลักษณะเปิดกว้าง ไม่ชัดเจน ทำให้ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น ไม่ได้นำหมวด 6 ว่าด้วยเรื่องวินัย และการรักษาวินัย ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 มาปรับใช้กับพฤติการณ์การกระทำความผิด ยกตัวอย่างเช่น กรณี นาย ช. เจ้าพนักงานเรือนจำ ละทิ้งหน้าที่ราชการ จำนวน 3 วัน (ไม่ใช่ขาดเวรยามรักษาการณ์) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นลงโทษเพิ่มเวรยาม 3 วัน¹⁴ เมื่อทางผู้บังคับบัญชาชั้นต้นรายงานอธิบดีกรมราชทัณฑ์พิจารณาโดยอธิบดีกรมราชทัณฑ์พิจารณา แล้วเห็นว่าพฤติการณ์ดังกล่าวเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 ก็ไม่สามารถลงโทษได้ เนื่องจากไม่สามารถเทียบเคียงความหนักเบา ของระดับโทษ ตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 กับระดับโทษ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 ได้¹⁵ และถือว่าเป็นการขัดกับ กฎหมาย ซึ่งเป็นการลงโทษสองครั้ง สำหรับการกระทำผิดครั้งเดียว ไม่สามารถเทียบเคียงความหนักเบา ของระดับโทษ ที่จะเพิ่มโทษลดโทษ งดโทษหรือยกโทษได้ เนื่องจากเป็นกฎหมายคนละฉบับ¹⁶ ตามที่กระทรวงยุติธรรมและกรมราชทัณฑ์ได้หารือสำนักงาน ก.พ. ซึ่งความผิดลักษณะดังกล่าว

ในกรณีที่ อ.ก.พ.กระทรวงหรือ ก.พ.เห็นว่า การดำเนินการทางวินัยเป็นการไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม หากมีมติเป็นประการใด ให้ผู้บังคับบัญชาสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ อ.ก.พ.กระทรวง หรือ ก.พ.มีมติ

๑๓๑

๑๓๑

¹³ สุนิดา คงมั่น. (2556). *ความไม่สอดคล้องในกระบวนการรายงานการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการพลเรือนกับการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.)*. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์, คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 1.

¹⁴ คำสั่งเรือนจำจังหวัดสุพรรณบุรี ที่ 575/2561. วันที่ 9 สิงหาคม 2561.

¹⁵ สำนักงาน ก.พ. (2562). *ตอบข้อหารือการดำเนินการทางวินัย*. เอกสารที่ นร 1011/ล 1031.

¹⁶ สำนักงาน ก.พ. (2539) *หารือการดำเนินการทางวินัย*. เอกสารที่ นร 0709.2/ป 20.

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนพ.ศ.2551 ระบุไว้อย่างชัดเจนใน มาตรา 82 (5) และแนวทางการลงโทษสำนักงาน ก.พ. ก็ได้ลงโทษ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 เช่น กรณีพยาบาลเทคนิคชำนาญงานละทิ้งหน้าที่ราชการ ลงโทษตัดเงินเดือนในอัตราร้อยละ 4 เป็นเวลา 2 เดือน¹⁷ ซึ่งสอดคล้องกับศาลปกครองสูงสุดที่ได้มีคำพิพากษาว่าหน่วยงานราชการใดจะลงโทษทางวินัยก็ต้องคำนึงถึงระดับโทษที่ส่วนราชการอื่นลงโทษด้วย โดยต้องพิจารณาตามแนวทางการลงโทษของ ก.พ.ซึ่งมีฐานะเป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของส่วนราชการต่างๆ ที่ได้รวบรวมและส่งให้หน่วยงานราชการใช้เป็นแนวทางการลงโทษทางวินัย เพื่อปรับฐานความผิดและกำหนดระดับโทษได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม¹⁸

2) เจ้าพนักงานเรือนจำมีพฤติการณ์การกระทำผิดในลักษณะเดียวกัน แต่ปรากฏว่ามีการลงโทษตามกฎหมายทั้ง 2 ฉบับ ยกตัวอย่างเช่น กรณีทำร้ายร่างกายผู้ต้องขัง

(ก) นาย ค เจ้าพนักงานเรือนจำ ใช้ไม้ตะบองตีหลังและใช้เท้าเตะผู้ต้องขัง อธิบดีกรมราชทัณฑ์ลงโทษเพิ่มเวรยาม 5 วัน ตามมาตรา 8 วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482¹⁹

(ข) นาย ส เจ้าพนักงานเรือนจำ ใช้ไม้ตะบองตีผู้ต้องขัง อธิบดีกรมราชทัณฑ์ลงโทษตัดเงินเดือนในอัตราร้อยละ 2 เป็นเวลาหนึ่งเดือน²⁰ ตามมาตรา 82 (2) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551

สำหรับข้าราชการที่ถูกลงโทษทางวินัย จะมีผลกระทบกับการเลื่อนขั้นเงินเดือน ในกรณีที่ถูกลงโทษตัดเงินเดือน ลดเงินเดือน และกรณีขาดราชการโดยไม่มีเหตุอันควรจะไม่ได้พิจารณาขั้นเงินเดือนในรอบปีที่ถูกลงโทษ ตาม กฎ ก.พ.ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ.2552ข้อ 8²¹

¹⁷ สำนักงาน ก.พ. (2562) *แนวทางการลงโทษข้าราชการพลเรือน ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551*. (พิมพ์ครั้งแรก). นนทบุรี: สำนักมาตรฐานวินัย. หน้า 2, 20, 22.

¹⁸ คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. 142/2559.

¹⁹ คำสั่งกรมราชทัณฑ์ ที่ 592/2561. วันที่ 27 มีนาคม 2561.

²⁰ คำสั่งกรมราชทัณฑ์ ที่ 2158/2561. วันที่ 19 ธันวาคม 2561.

²¹ ข้อ 8 ข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งจะได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนในแต่ละครั้งต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (1) ในครั้งปีที่แล้วมีผลการประเมินการปฏิบัติหน้าที่ราชการไม่ต่ำกว่าระดับพอใช้หรือร้อยละหกสิบ
- (2) ในครั้งปีที่แล้วมา ต้องไม่ถูกสั่งลงโทษทางวินัยที่หนักกว่าโทษภาคทัณฑ์ หรือไม่ถูกศาลพิพากษาในคดีอาญาให้ลงโทษในความผิดที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือความผิดที่ทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน ซึ่งมีใช้ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (3) ในครั้งปีที่แล้วมาต้องไม่ถูกสั่งพักราชการเกินกว่าสองเดือน
- (4) ในครั้งปีที่แล้วมาต้องไม่ขาดราชการโดยไม่มีเหตุอันสมควร

แต่หากเปรียบเทียบกับกรณี (ก) เรือนจำลงโทษเพิ่มเวรยาม 5 วัน²² เจ้าพนักงานเรือนจำดังกล่าว เพียงแต่ถูกลงโทษเพิ่มเวรยาม นอกเหนือจากที่ต้องปฏิบัติหน้าที่เวรรักษาการณ์ปกติ อีก 5 วัน โดยได้พิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามปกติ แต่กรณี (ข) เจ้าพนักงานเรือนจำ ต้องถูกลงโทษตัดเงินเดือน ร้อยละ 4 เป็นเวลา 1 เดือน และจะไม่ได้พิจารณาขึ้นเงินเดือนในรอบทำงานปีนั้นด้วย

3) ในการประชุม อ.ก.พ.กระทรวงยุติธรรม ครั้งที่ 3/2563 เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2563 อ.ก.พ.กระทรวงยุติธรรม ได้มีมติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ ดังนี้

- (1) กรณีนำสิ่งของต้องห้ามหรือสิ่งของที่มีได้อัญญาตเข้าไปในเรือนจำ
- (2) กรณีการทำร้ายผู้ต้องขัง
- (3) กรณีปล่อยตัวผู้ต้องขังผิดพลาด
- (4) กรณีบกพร่องในการควบคุมผู้ต้องขังเป็นเหตุให้ผู้ต้องขังหลบหนี
- (5) กรณีเป็นสื่อติดต่อกันระหว่างผู้ต้องขังกับญาติมิตร

เนื่องจากกรมราชทัณฑ์ ได้ลงโทษในพฤติการณ์การกระทำผิด ทั้ง 5 กรณี ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 โดยพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่ถูกต้อง โดยให้กรมราชทัณฑ์พิจารณาดำเนินการทางวินัยในพฤติการณ์ดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนพ.ศ.2551 ทุกกรณี และให้สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมกับกรมราชทัณฑ์หารือ ร่วมกันในการหาแนวทางและวิธีการแก้ไขปัญหา²³

จึงเห็นได้ว่า การดำเนินการทางวินัยเจ้าพนักงานเรือนจำที่ผ่านมา มีหลายกรณีที่ ไม่สอดคล้องกับแนวทางการลงโทษของสำนักงาน ก.พ. สาเหตุมาจากผู้บังคับบัญชาระดับต้น ได้สั่งลงโทษวินัย โดยนำพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 มาพิจารณา และใช้ดุลพินิจปรับบทลงโทษกับพฤติการณ์การกระทำผิด แต่ไม่ได้นำพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 มาพิจารณาปรับบทความผิด ทำให้เกิดการคลั่งในการบังคับใช้กฎหมาย ประกอบกับยังปรากฏข้อเท็จจริงว่าเมื่อมีคำสั่งลงโทษเพิ่มเวรยามเจ้าพนักงานเรือนจำรายใดแล้ว จะบังคับโทษทันที²⁴ เมื่อมีการรายงานการดำเนินการทางวินัยให้อธิบดีกรมราชทัณฑ์ หรืออธิบดี กรมราชทัณฑ์รายงาน ไปยัง อ.ก.พ.กระทรวงยุติธรรม ตามมาตรา 103 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ

²² คำสั่งกรมราชทัณฑ์ ที่ 592/2561. อ้างแล้วเชิงอรรถที่ 20. หน้า 6.

²³ มติ อ.ก.พ.กระทรวงยุติธรรม ครั้งที่ 3/2563. วันที่ 19 พฤษภาคม 2563.

²⁴ กรมราชทัณฑ์. (2544). *เรื่อง การบังคับโทษข้าราชการที่*. เอกสารเลขที่ มท 0902/ว 38.

พลเรือน พ.ศ.2551²⁵ ซึ่งหากอธิบดีกรมราชทัณฑ์ หรือ อ.ก.พ.กระทรวงยุติธรรม พิจารณาพฤติการณ์ การกระทำผิดวินัยของเจ้าพนักงานเรือนจำแล้วเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 ก็ไม่สามารถลงโทษได้ตามหนังสือตอบข้อหารือสำนักงานก.พ.ดังกล่าว

อนึ่งแม้ว่าพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ ที่บัญญัติเรื่องวินัยและการลงโทษวินัยสำหรับเจ้าพนักงานเรือนจำหรือทัณฑสถานเท่านั้น โดยเจตนารมณ์ของกฎหมายยังมีกฎหมายลำดับรอง ได้แก่ ระเบียบ แบบแผน ความประพฤติ ในการควบคุมผู้ต้องขัง หรือกิจการภายในของเรือนจำหรือทัณฑสถาน ในลักษณะที่กว้างไม่ชัดเจน และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันจึงควรระบุพฤติการณ์การกระทำผิดของเจ้าพนักงาน เรือนจำไว้ให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับแนวทางการลงโทษของสำนักงาน ก.พ. และเห็นควรระบุ เรื่องการอุทธรณ์ เพื่อความเป็นธรรมกับผู้ถูกลงโทษทางวินัยซึ่งเดิมมิได้มีบัญญัติไว้

จากปัญหาความไม่ชัดเจนและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันของพระราชบัญญัติ วินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 กับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 ผู้เขียน จึงสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

ประการแรก เห็นควรแก้ไข เพิ่มเติม พระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 เกี่ยวกับพฤติการณ์การทำความผิดของเจ้าพนักงานเรือนจำ โดยต้องระบุให้ชัดเจน เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่เวรรักษาการณ์เรือนจำ ทัณฑสถาน หรือสถานกักขัง และ เวนควบคุมผู้ต้องขังที่ออกรักษาอาการป่วยโรงพยาบาลภายนอกเท่านั้น ได้แก่

- 1) ไม่มาปฏิบัติหน้าที่เวรรักษาการณ์ (ไม่ใช่ขาดราชการ)
- 2) มาปฏิบัติหน้าที่เวรรักษาการณ์ล่าช้า
- 3) หลับเวรรักษาการณ์ขณะปฏิบัติหน้าที่
- 4) ละทิ้งหน้าที่เวรรักษาการณ์
- 5) ไม่รายงานการปฏิบัติหน้าที่เวรรักษาการณ์ เมื่อผู้บังคับบัญชาเข้าตรวจ

²⁵ มาตรา 103 เมื่อผู้บังคับบัญชาได้สั่งลงโทษตามพระราชบัญญัตินี้หรือลงทัณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยข้าราชการ โดยเฉพาะ หรือสั่งยุติเรื่อง หรืองดโทษแล้ว ให้รายงาน อ.ก.พ.กระทรวง ซึ่งผู้ถูกดำเนินการทางวินัยสังกัดอยู่ เพื่อพิจารณา เว้นแต่ เป็นกรณีดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการต่างกระทรวงกัน หรือกรณีดำเนินการทางวินัย ตามมติ อ.ก.พ.กระทรวง ตามมาตรา 97 วรรคสอง ให้รายงาน ก.พ. ทั้งนี้ตามระเบียบที่ ก.พ. กำหนด

ในกรณีที่ อ.ก.พ.กระทรวงหรือ ก.พ. เห็นว่าการดำเนินการทางวินัยไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม หากมีมติ เป็นประการใด ให้ผู้บังคับบัญชาสั่ง หรือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ อ.ก.พ.กระทรวง หรือ ก.พ. มีมติ

6) ปฏิบัติหน้าที่แทนเวรรักษาการณ์ โดยไม่ได้ทำหน้าที่แทนเวรรักษาการณ์ตามระเบียบ

หากเจ้าพนักงานเรือนจำกระทำผิดวินัยในลักษณะดังกล่าว ผู้บัญชาการเรือนจำหรือผู้อำนวยการทัณฑสถานหรือผู้อำนวยการสถานกักขัง สามารถใช้ดุลพินิจในการออกคำสั่งลงโทษวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ไม่ว่าจะเป็น ชัง เพิ่มเวรยาม กักบริเวณ ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พ.ศ. แล้วแต่พฤติการณ์การกระทำผิดวินัยว่าจะเกิดความเสียหายมากน้อยเพียงใด ทำให้การลงโทษเป็นไปอย่างสุจริตหรือสถานกักขังทุกแห่ง

ประการที่สอง สำหรับพฤติการณ์การกระทำผิดของเจ้าพนักงานเรือนจำในลักษณะอื่นๆ ที่ไม่ใช่เรื่องการปฏิบัติหน้าที่เวรรักษาการณ์เรือนจำ ทัณฑสถาน หรือสถานกักขัง พฤติการณ์การกระทำผิดจะปรับเข้าพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ที่จะพิจารณาลงโทษทางวินัย ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 โดยผู้บัญชาการเรือนจำ/ทัณฑสถาน/สถานกักขัง มีหน้าที่รวบรวมพยานหลักฐานในเบื้องต้นแล้วเพียงแต่รายงานผลการสืบสวนให้กรมราชทัณฑ์พิจารณา ไม่ต้องมีคำสั่งลงโทษ เพื่อให้การพิจารณาโทษทางวินัยเป็นไปด้วยความถูกต้องและเกิดความเป็นธรรม ในมาตรฐานเดียวกัน สอดคล้องกับแนวทางการลงโทษของสำนักงาน ก.พ. ป้องกันการลักลั่นในการบังคับใช้กฎหมาย

เนื่องจากพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 บังคับใช้มาเป็นระยะเวลายาวนาน ไม่ได้มีการปรับปรุงแก้ไข ทำให้ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 และแนวทางลงโทษ ของสำนักงาน ก.พ. จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 ในประเด็นที่กล่าวมาแล้ว เพื่อความถูกต้องและเป็นธรรมกับเจ้าพนักงานเรือนจำหรือทัณฑสถานทุกแห่ง รวมทั้งเพิ่มเติมในเรื่องการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 เนื่องจากไม่ได้ระบุสิทธิของผู้อุทธรณ์ไว้แต่อย่างใด

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1.2.1 เพื่อศึกษาความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาการลงโทษทางวินัยของข้าราชการกรมราชทัณฑ์

1.2.2 เพื่อศึกษาแนวคิดเกี่ยวกับวินัย การบังคับบัญชา การดำเนินการทางวินัย และการอุทธรณ์

1.2.3 เพื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบ ปัญหาการลงโทษทางวินัย ตามมาตรา 7และมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 ในประเทศไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส

1.2.4 เพื่อเสนอแนวทางในการปรับแก้กฎหมายใหม่

1.3 สมมติฐานของการศึกษา

การพิจารณาพฤติการณ์การกระทำความผิดและรับดับโทษข้าราชการของผู้บังคับบัญชา ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482ซึ่งบังคับใช้มานี้เนิ่นนาน และยังไม่มีการแก้ไข ปรับปรุงให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 จึงควรมีการศึกษาและวิเคราะห์พระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551

1.4 ขอบเขตของการศึกษา

ศึกษาในเรื่องปัญหาการกระทำผิดวินัย ตามพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 เปรียบเทียบกับการกระทำผิดวินัย ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 โดยจะใช้วิธีการวิเคราะห์เชิงเอกสาร เพื่อทราบถึงพฤติการณ์การกระทำผิดและรับดับโทษทางวินัย โดยศึกษาถึงความหมาย และเจตนารมณ์ แนวความคิดเกี่ยวกับวินัยว่ามีความเป็นมาอย่างไร และมีความสำคัญต่อระบบราชการหรือไม่อย่างไร จากนั้นจะศึกษาถึงแนวความคิด ในเรื่องความผิดวินัยของกฎหมายไทยและกฎหมายระหว่างประเทศของสาธารณรัฐฝรั่งเศส และสหรัฐอเมริกาว่ามีประวัติความเป็นมาอย่างไร และมีแนวทางการพิจารณาความผิดอย่างไร เพื่อเป็นพื้นฐานนำไปสู่แนวทางการพิจารณา และขอบเขตเกี่ยวกับเรื่องความผิดวินัย ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 และพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482

1.5 วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษาวิจัยเอกสาร (Documentary Research) ในแง่การวิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมาย ซึ่งจะทำการศึกษากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำพิพากษาที่เกี่ยวกับความผิดวินัย แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551และพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 ทั้งนี้ ศึกษาจากตัวบทกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำพิพากษา หนังสือ ตำรา บทความ รายงาน ค้นคว้าวิทยานิพนธ์ ตลอดจนแนวความคิดและข้อเสนอแนะของนักวิชาการ ข้าราชการ ผู้ปฏิบัติงาน นอกจากนั้น ยังศึกษาวิเคราะห์บทบัญญัติของกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวกับการกระทำ ความผิดวินัยข้าราชการ

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.6.1 เพื่อทราบความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาการลงโทษทางวินัยของข้าราชการกรมราชทัณฑ์

1.6.2 เพื่อทราบแนวคิดเกี่ยวกับวินัย การบังคับบัญชา การดำเนินการทางวินัย และการอุทธรณ์

1.6.3 เพื่อทราบผลวิเคราะห์ เปรียบเทียบ ปัญหาการลงโทษทางวินัย ตามมาตรา 7 และมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 ในประเทศไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส

1.6.4 เพื่อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหอันเกิดจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติพระราชบัญญัติวินัยข้าราชการกรมราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2482 ตามมาตรา 7 และมาตรา 8 ในการปรับแก้กฎหมายใหม่