

## สารบัญ

|   | หน้า     |
|---|----------|
| บทคัดย่อภาษาไทย .....   | I        |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....  | III      |
| กิตติกรรมประกาศ .....   | V        |
| สารบัญ .....  | VI       |
| <br>  |          |
| <b>บทที่</b>  |          |
| <b>1 บทนำ .....</b>   | <b>1</b> |
| 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....                               | 1        |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา .....                                     | 6        |
| 1.3 สมมติฐานของการศึกษา .....   | 6        |
| 1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....  | 7        |
| 1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....   | 8        |
| 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....                                   | 8        |
| <b>2 แนวคิด ทฤษฎี และหลักการเกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง.....</b> | <b>9</b> |
| 2.1 แนวคิดว่าด้วยคนไร้ที่พึ่ง.....                                    | 10       |
| 2.1.1 นิยามและประเภทคนไร้ที่พึ่ง .....                                | 10       |
| 2.1.2 สถานการณ์และปัญหาคนไร้ที่พึ่ง .....                             | 12       |
| 2.1.3 สาเหตุของการเป็นคนไร้ที่พึ่ง .....                              | 14       |
| 2.1.4 ปัญหาที่คนไร้ที่พึ่งต้องเผชิญ .....                             | 15       |
| 2.2 แนวคิดการให้ความคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น   | 17       |
| 2.2.1 ความหมายและความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น .....                  | 18       |
| 2.2.2 องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น .....                            | 19       |
| 2.2.3 หลักความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....              | 20       |
| 2.2.4 หลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....           | 22       |

|         |  |    |
|---------|--|----|
| 2.3     | แนวคิดทฤษฎีกฎหมายที่เกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง .....                       | 30 |
| 2.3.1   | หลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ซึ่งเป็นฐานในการคุ้มครอง<br>คนไร้ที่พึ่ง .....        | 31 |
| 2.3.1.1 | ความหมายและสถานะศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ .....                                    | 32 |
| 2.3.1.2 | การยอมรับศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ .....   | 34 |
| 2.3.2   | แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนที่ใช้เป็นหลักการในการช่วยเหลือ<br>คนไร้ที่พึ่ง ..... | 38 |
| 2.3.2.1 | ความเป็นมาและวิวัฒนาการของความคิดในเรื่อง<br>สิทธิมนุษยชน .....                  | 38 |
| 2.3.2.2 | ประเภทของสิทธิมนุษยชน .....  | 40 |
| 2.3.2.3 | แนวคิดสิทธิมนุษยชนกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง .....                               | 40 |
| 2.3.2.4 | ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ .....                               | 42 |
| 2.4     | บทบาทและหน้าที่ของรัฐในการจัดสวัสดิการเพื่อคนไร้ที่พึ่ง .....                    | 45 |
| 2.4.1   | ภารกิจพื้นฐานของรัฐในการจัดสวัสดิการสำหรับคนไร้ที่พึ่ง .....                     | 45 |
| 2.4.1.1 | หลักการบริการสาธารณะในกรณีที่อำนาจการใช้บริการ<br>สาธารณะของคนไร้ที่พึ่ง .....   | 46 |
| 2.4.1.2 | หลักความเสมอภาคในการใช้บริการของรัฐโดยคน<br>ไร้ที่พึ่ง .....                     | 47 |
| 2.4.2   | แนวคิดเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคมของรัฐ .....                                  | 52 |
| 2.4.2.1 | หลักการและรูปแบบการจัดสวัสดิการสังคม .....                                       | 53 |
| 2.4.2.2 | จุดมุ่งหมายของสวัสดิการสังคม .....   | 57 |
| 2.4.2.3 | กระบวนการจัดสวัสดิการสังคม .....   | 57 |
| 2.4.3   | แนวคิดรัฐสวัสดิการในการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง .....                                | 58 |
| 2.4.3.1 | ความเป็นมาและหลักการสำคัญของรัฐสวัสดิการ .....                                   | 59 |
| 2.4.3.2 | การดำเนินงานของรัฐสวัสดิการ .....  | 61 |
| 2.5     | การจัดสวัสดิการเพื่อคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งของต่างประเทศ .....                      | 62 |
| 2.5.1   | หลักการป้องกันการเกิดคนเร่ร่อนโดยการสร้างความมั่นคงใน<br>ราชอาณาจักรสวีเดน ..... | 62 |

|          |  |           |
|----------|--|-----------|
| 2.5.1.1  | กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการและการบริการสังคม .....  | 63        |
| 2.5.1.2  | การจัดการหลักประกันทางสังคมให้กับคนไร้ที่พึ่ง .....  | 65        |
| 2.5.2    | การดำเนินการเพื่อผู้ที่ถูกกีดกันออกจากสังคมในสาธารณรัฐฝรั่งเศส                                       | 65        |
| 2.5.2.1  | รัฐในฐานะผู้จัดการเพื่อภราดรภาพแห่งชาติ.....   | 66        |
| 2.5.2.2  | กฎเกณฑ์การดำเนินการในระดับท้องถิ่น .....   | 68        |
| 2.5.2.3  | สมาคมและภาคเอกชนที่ร่วมกับรัฐในการช่วยเหลือ<br>ผู้ไร้บ้าน .....                                      | 69        |
| 2.5.3    | กฎหมายเกี่ยวกับคนไร้ที่พึ่งในสาธารณรัฐสิงคโปร์ .....   | 70        |
| 2.5.3.1  | หลักประกันด้านการเข้าถึงบริการพื้นฐานที่จำเป็น .....   | 71        |
| 2.5.3.2  | โครงการช่วยเหลือทางสังคม .....   | 73        |
| 2.5.3.3  | กองทุนช่วยเหลือคนยากจนที่ไม่สามารถจ่ายค่ารักษา<br>พยาบาลในโรงพยาบาล .....                            | 73        |
| 2.5.3.4  | กองทุนสำรองเลี้ยงชีพกลาง .....   | 74        |
| <b>3</b> | <b>มาตรการทางกฎหมายในการให้ความคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งในประเทศไทย</b>                                   | <b>75</b> |
| 3.1      | หลักรัฐธรรมนูญในการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งในประเทศไทย .....   | 75        |
| 3.1.1    | หลักรัฐธรรมนูญในการรับรองศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของ<br>คนไร้ที่พึ่ง .....                            | 76        |
| 3.1.2    | หลักความเสมอภาคและเท่าเทียมตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ.....  | 78        |
| 3.2      | มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง .....   | 81        |
| 3.2.1    | การคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งตามกฎหมายคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งพ.ศ. 2557.                                       | 81        |
| 3.2.1.1  | อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง.....   | 83        |
| 3.2.1.2  | อำนาจหน้าที่ของสถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งและศูนย์<br>คุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง .....                        | 85        |
| 3.2.1.3  | หลักเกณฑ์ในการให้ความคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง .....  | 87        |
| 3.2.2    | การสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่งตามกฎหมายว่าด้วยการสงเคราะห์<br>ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง..... | 92        |
| 3.2.3    | มาตรการควบคุมคนขอทานตามกฎหมายควบคุมคนขอทาน .....   | 94        |
| 3.3      | มาตรฐานการปฏิบัติงานตามประกาศของคณะกรรมการคนไร้ที่พึ่ง.....  | 99        |
| 3.3.1    | มาตรฐานด้านการให้บริการ .....  | 100       |

|          |   |            |
|----------|---|------------|
| 3.3.2    | มาตรฐานด้านการเสริมสร้างความรู้ การฝึกอาชีพ และการจัดหาอาชีพ  | 100        |
| 3.3.3    | มาตรฐานด้านการประสานเครือข่ายและการดำเนินงานกับ<br>หน่วยงานภายนอก .....   | 101        |
| 3.3.4    | มาตรฐานด้านอาคารสถานที่และความปลอดภัย.....  | 101        |
| <b>4</b> | <b>วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง.....</b>   | <b>102</b> |
| 4.1      | ปัญหาการเข้าถึงสิทธิการรักษาพยาบาลของคนไร้ที่พึ่งสำหรับผู้ซึ่งไม่มี<br>สถานะทางทะเบียน.....   | 107        |
| 4.2      | ปัญหาการเข้าถึงสิทธิในการขอรับความคุ้มครองจากสถานคุ้มครอง<br>คนไร้ที่พึ่งหรือศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่งอันเนื่องมาจากสถานที่ตั้งที่<br>ไม่ครอบคลุมในพื้นที่ส่วนท้องถิ่น..... | 116        |
| <b>5</b> | <b>บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>  | <b>124</b> |
| 5.1      | บทสรุป .....  | 125        |
| 5.2      | ข้อเสนอแนะ .....  | 130        |
|          | <b>บรรณานุกรม .....</b>   | <b>133</b> |
|          | <b>ภาคผนวก .....</b>  | <b>140</b> |
|          | ภาคผนวก ก ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน .....   | 141        |
|          | ภาคผนวก ข คำประกาศแห่งสิทธิมนุษยชนและพลเมืองลงวันที่ 26 สิงหาคม<br>ค.ศ. 1789 .....  | 153        |
|          | ภาคผนวก ค กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง  | 158        |
|          | <b>ประวัติผู้เขียน .....</b>  | <b>178</b> |