

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 แนวคิดและหลักการพื้นฐานเกี่ยวกับการพิจารณาทางปกครองของเจ้าหน้าที่	7
2.1 แนวคิดและความเป็นมาของหลักความเป็นกลาง	7
2.2 ข้อมพิจารณาทั่วไปเกี่ยวกับการพิจารณาทางปกครอง.....	11
2.3 หลักทั่วไปเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาทางปกครอง	12
2.3.1 เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจพิจารณาเรื่องทางปกครอง	12
2.3.2 ความหมายของคำสั่งทางปกครอง	12
2.3.3 คู่กรณีผู้มีส่วนร่วมในการพิจารณาเรื่องทางปกครอง	13
2.3.4 ผลของคำสั่งทางปกครอง.....	14
2.3.5 การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	15
2.4 หลักการพิจารณาทางปกครองของเจ้าหน้าที่ตามระบบกฎหมายต่างประเทศ	16
2.4.1 หลักความเป็นกลางตามระบบกฎหมายอังกฤษ	17
2.4.2 หลักความเป็นกลางตามระบบกฎหมายเยอรมัน	21
2.4.3 หลักความเป็นกลางตามระบบกฎหมายฝรั่งเศส	26

บทที่	หน้า
2.5 หลักความเป็นกลางตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง.....	35
2.5.1 หลักความเป็นกลางของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง	35
2.5.2 ผลของการฝ่าฝืนหลักความเป็นกลาง.....	49
2.5.3 การดำเนินการตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ที่เกี่ยวข้องกับการฝ่าฝืนหลักความเป็นกลาง	52
2.5.4 การดำเนินการที่เป็นข้อยกเว้นบทบังคับเรื่องความไม่เป็นกลาง	55
3 คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบกฎหมายไทย.....	58
3.1 ความเป็นมาของการจัดตั้งคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	58
3.2 การจัดองค์กรของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	59
3.2.1 การได้มาซึ่งกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	60
3.2.2 การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการพิทักษ์ ระบบคุณธรรม.....	62
3.3 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	62
3.3.1 อำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์ตามกฎหมาย	63
3.3.2 อำนาจในการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของข้าราชการพลเรือน ตามกฎหมาย	66
3.3.3 อำนาจในการพิจารณากฎเกณฑ์ที่ไม่สอดคล้องกับระบบคุณธรรม...	67
3.3.4 อำนาจหน้าที่อื่น	68
3.4 กระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	68
3.4.1 หลักการพื้นฐานของวิธีพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์.....	69
3.4.2 กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์.....	70
3.4.3 หน่วยงานเลขานุการ	74
3.4.4 กระบวนการพิจารณาอุทธรณ์	74
3.4.5 กระบวนการพิจารณาการร้องทุกข์.....	89
3.4.6 ผลของคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	102
3.5 เขตอำนาจศาลปกครองกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบ คุณธรรม.	103

บทที่	หน้า
3.5.1 เขตอำนาจศาลปกครองกับคำวินิจฉัยอุทธรณ์	104
3.5.2 เขตอำนาจศาลปกครองกับคำวินิจฉัยร้องทุกข์	105
4 วิเคราะห์ปัญหาความเป็นกลางในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และในการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	106
4.1 คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่ อ. 550-551/2551 คดีหมายเลขแดงที่ อ. 245-246/2552	110
4.1.1 สรุปประเด็น	110
4.1.2 เหตุแห่งการพิจารณาที่ขัดต่อหลักความเป็นกลาง	111
4.2 คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่ อ. 992/2556 คดีหมายเลขแดงที่ อ. 371/2560	114
4.2.1 สรุปประเด็น	114
4.2.2 เหตุแห่งการพิจารณาที่ขัดต่อหลักความเป็นกลาง	115
4.3 คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่ อ. 1395/2555 คดีหมายเลขแดงที่ อ. 431/2560	116
4.3.1 สรุปประเด็น	117
4.3.2 เหตุแห่งการพิจารณาที่ขัดต่อหลักความเป็นกลาง	118
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	123
5.1 บทสรุป	123
5.2 ข้อเสนอแนะ	129
บรรณานุกรม	133
ภาคผนวก	143
ภาคผนวก ก. กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 (ปรับปรุงโดยคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม).	144
ภาคผนวก ข. กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551	167
ภาคผนวก ข. กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2556.....	188
ภาคผนวก ค. กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์	

บทที่	หน้า
พ.ศ. 2551	192
ภาคผนวก ค. คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 245-246/2552.....	222
ภาคผนวก ฉ. คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 371/2560	256
ภาคผนวก ง. คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 431/2560	302
ประวัติผู้เขียน	344