

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	VII
สารบัญ .....	VIII
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	10
1.3 สมมติฐานการศึกษา.....	11
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	12
1.5 วิธีการศึกษา .....	13
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	13
<b>2 แนวคิดและหลักการพื้นฐานเกี่ยวกับการโต้แย้งคำสั่งลงโทษทางวินัย</b>	
<b>การพิจารณาอุทธรณ์ และการฟ้องคดีต่อศาลในต่างประเทศ.....</b>	<b>14</b>
2.1 หลักนิติรัฐ ซึ่งเป็นหลักประกันในการตรวจสอบอำนาจฝ่ายปกครอง.....	14
2.1.1 ทฤษฎีว่าด้วยการจำกัดอำนาจตนเองด้วยความสมัครใจ.....	15
2.1.2 ทฤษฎีนิติรัฐเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจของฝ่ายปกครอง.....	15
2.2 หลักการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิทางกฎหมายปกครองของประชาชน ภายใต้กฎหมายวิธีพิจารณาคดีของศาล .....	19
2.2.1 หลักการพื้นฐานในการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิ .....	19
2.2.2 ขั้นตอนการคุ้มครองสิทธิของประชาชน.....	20
2.3 หลักความยุติธรรมที่คุ้มครองสิทธิของประชาชน .....	23
2.3.1 ความยุติธรรมตามแบบแผน .....	23
2.3.2 ความยุติธรรมตามธรรมชาติ.....	24

## บทที่

## หน้า

2.4 แนวความคิด หลักการเกี่ยวกับการอุทธรณ์โต้แย้งคัดค้านนิติกรรม ทางปกครองในต่างประเทศ.....	24
2.4.1 ระบบการอุทธรณ์ของสาธารณรัฐฝรั่งเศส .....	26
2.4.2 ระบบการอุทธรณ์ของสาธารณรัฐเยอรมนี.....	34
2.4.3 หลักการลบล้างคำสั่งทางปกครอง .....	38
2.5 หลักการพิจารณาคดี.....	40
2.5.1 หลักการ และแนวคิดเกี่ยวกับการพิจารณาคดีสองชั้นศาล .....	42
2.5.2 หลักการพิจารณาคดีสองชั้นศาลของสาธารณรัฐฝรั่งเศส .....	44
2.6 องค์กัรพิทักษ์ระบบคุณธรรมในต่างประเทศ .....	51
2.6.1 คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมของสหรัฐอเมริกา .....	51
2.6.2 คณะกรรมการพิทักษ์คุณธรรมของเครือรัฐออสเตรเลีย .....	54
2.7 กฎหมายเกี่ยวกับคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทในการบริหารงาน บุคคลภาครัฐ และกฎหมายเกี่ยวกับการฟ้องคดีปกครองในการลงโทษ.....	
ทางวินัยของข้าราชการพลเรือนในต่างประเทศ.....	56
2.7.1 การวินิจฉัยข้อพิพาทในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	56
2.7.2 การวินิจฉัยข้อพิพาทในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ของสหรัฐอเมริกา .....	73
<b>3 คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมกับการพิจารณาอุทธรณ์และการฟ้องคดี เพิกถอนคำวินิจฉัยอุทธรณ์ต่อศาลปกครองของประเทศไทย .....</b>	<b>92</b>
3.1 ความเป็นมาและวิวัฒนาการในการดำเนินการทางวินัยและการอุทธรณ์ ....	93
3.1.1 วิวัฒนาการของกฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือน ในการดำเนินการทางวินัยและการอุทธรณ์ของประเทศไทย.....	93
3.1.2 กฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการพลเรือน ของประเทศไทยในปัจจุบัน .....	112
3.2 การอุทธรณ์โต้แย้งคัดค้านนิติกรรมทางปกครองของประเทศไทย .....	116
3.2.1 การอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539	117
3.2.2 คำสั่งทางปกครองที่ต้องอุทธรณ์ตามแนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด	122

## บทที่

## หน้า

3.3 กระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ และสิทธิของผู้อุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 .....	123
3.3.1 ความหมายและแนวความคิดเกี่ยวกับการอุทธรณ์ .....	124
3.3.2 องค์กรผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ .....	125
3.3.3 ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ .....	127
3.3.4 วิธีการอุทธรณ์ .....	129
3.3.5 สิทธิของผู้อุทธรณ์ .....	131
3.3.6 การพิจารณาและวิธีการพิจารณาอุทธรณ์ .....	135
3.4 คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบกฎหมายไทย .....	141
3.4.1 ความเป็นมาของการจัดตั้งคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	141
3.4.2 การจัดองค์กรของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	142
3.4.3 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	146
3.4.4 กระบวนวิธีพิจารณาของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม .....	149
3.5 เขตอำนาจศาลปกครองกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม...	171
3.5.1 เขตอำนาจศาลปกครองกับคำวินิจฉัยอุทธรณ์ .....	172
3.5.2 เขตอำนาจศาลปกครองกับคำวินิจฉัยร้องทุกข์ .....	173
3.6 บทเปรียบเทียบการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการฟ้องคดี ต่อศาลปกครองในต่างประเทศกับประเทศไทย .....	174
3.6.1 การอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง .....	174
3.6.2 การพิจารณาอุทธรณ์ .....	175
3.6.3 การฟ้องคดีต่อศาลปกครอง .....	176
<b>4 วิเคราะห์ปัญหาการไม่พิจารณาอุทธรณ์ภายในกำหนดระยะเวลาของ คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม.....</b>	<b>179</b>
4.1 ปัญหาการนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการฟ้องคดี อันเป็นเงื่อนไขในการฟ้องคดี ตามมาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้ง ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.2542.....	180

## บทที่

## หน้า

4.1.1	กรณีฟ้องขอให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัย ซึ่งเป็นคดีพิพาท เกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐออกคำสั่งโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (1).....	180
4.1.2	วิเคราะห์เหตุแห่งการยื่นคำฟ้องเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการฟ้องคดี ตามมาตรา 49 .....	186
4.2	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับเขตอำนาจของศาลปกครองกรณี คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) มีคำวินิจฉัย ภายหลังจากที่พ้นระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด .....	194
4.2.1	กรณีฟ้องขอให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัยและขอให้ ก.พ.ค.พิจารณา วินิจฉัยอุทธรณ์ ซึ่งเป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐออกคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและละเลยต่อหน้าที่ ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ.....	196
4.2.2	กรณีฟ้องขอให้ ก.พ.ค.พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ซึ่งเป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับ การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร .....	198
4.2.3	วิเคราะห์ปัญหาเขตอำนาจศาลปกครอง กรณีที่คณะกรรมการพิทักษ์ ระบบคุณธรรมมีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายหลังจากที่พ้นระยะเวลาตามที่ กฎหมายกำหนด.....	200
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	206
5.1	บทสรุป .....	206
5.2	ข้อเสนอแนะ .....	212
	บรรณานุกรม .....	216
	ภาคผนวก .....	225
	ภาคผนวก ก. คำสั่งของศาลปกครองสูงสุดที่ คป. 59/2560.....	226
	ภาคผนวก ข. คำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณาศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขแดงที่ บ. 18/2560 .....	235
	ภาคผนวก ข. คำสั่งจำหน่ายคดีศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดงที่ บ.74/2562	245
	ภาคผนวก ค. คำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดงที่ บ.7/2561 .....	253

## บทที่

## หน้า

ภาคผนวก ค. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 168-169/2555 .....	268
ภาคผนวก ผ. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 1061/2557 .....	281
ภาคผนวก ง. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 393/2561 .....	290
ภาคผนวก จ. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 849/2556.....	299
ภาคผนวก ฉ. Merit Systems Protection Board.....	314
ภาคผนวก ช.U.S. Merit Systems Protection Board.....	318
ประวัติผู้เขียน .....	344