

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	7
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
2 แนวคิดและทฤษฎีกรณีการพิจารณาคำขอและมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามกฎ หรือคำสั่งทางปกครอง	9
2.1 แนวคิดและทฤษฎีของวิธีพิจารณาคดีปกครองของประเทศไทย	9
2.1.1 หลักการฟังความทุกฝ่าย	9
2.1.2 หลักวิธีพิจารณาความในระบอบไต่สวน	11
2.1.3 หลักการพิจารณาคดีที่มีตุลาการผู้แถลงคดี	15
2.1.4 หลักวิธีพิจารณาที่การฟ้องคดีไม่มีผลเป็นการทุเลาการบังคับตามกฎหรือ คำสั่งทางปกครอง	19
2.2 แนวคิดและทฤษฎีของวิธีพิจารณาคดีปกครองของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	19
2.2.1 หลักการฟังความทุกฝ่ายในวิธีพิจารณาคดีปกครองของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	19
2.2.2 ระบบไต่สวนในวิธีพิจารณาคดีปกครองของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	35
(1) ระบบไต่สวนในสาธารณรัฐฝรั่งเศส	35
(2) อำนาจไต่สวนของตุลาการเจ้าของสำนวนตามที่ปรากฏในประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาคดีปกครอง	36

บทที่

หน้า

2.2.3	วิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาคดีปกครองของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	52
	(1) หลักการทั่วไปของวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาคดี.....	52
	(2) เงื่อนไขการให้ใช้วิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาคดีปกครอง	54
	(3) การทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง	58
	(4) ผลของการทุเลาการบังคับตามนิติกรรมทางปกครอง	63
2.2.4	หลักเกณฑ์การพิจารณาเหตุฉุกเฉินในวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา ของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	64
	(1) วิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาคดีฉุกเฉิน	64
	(2) การดำเนินการพิจารณาคดีพิพากษาคดีโดยเร่งด่วน.....	67
	(3) เครื่องมือทางกฎหมายของศาลปกครองในการรับมือกับเหตุฉุกเฉิน.....	68
	(4) การพิจารณาเหตุฉุกเฉินในศาลปกครองฝรั่งเศส.....	71
	(5) หลักเกณฑ์ในการพิจารณามีคำสั่งกำหนดวิธีการชั่วคราวกรณีมีเหตุฉุกเฉิน	75
2.2.5	มาตรการสนับสนุนเพื่อให้การพิจารณาคดีของศาลปกครองเป็นไปอย่างรวดเร็ว	87
	(1) การกำหนดให้มีวิธีการชั่วคราวแบบเร่งด่วน	87
	(2) การใช้ระบบกระบวนการพิจารณาคดีอิเล็กทรอนิกส์	88
	(3) การพิจารณาคดีทางไกลผ่านจอภาพและเสียงในศาลปกครองฝรั่งเศส	92
3	การทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครองของประเทศไทย.....	96
3.1	ความหมายของการทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง	98
3.2	วัตถุประสงค์ของกฎหมายในการกำหนดมาตรการทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือ คำสั่งทางปกครอง	99
3.3	หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการมีคำสั่งเกี่ยวกับการสั่งทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือ คำสั่งทางปกครอง	102
3.3.1	หลักทั่วไป	103
3.3.2	การขอทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง	103
3.3.3	การพิจารณาของศาลในการสั่งทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง	104
3.3.4	อำนาจของศาลปกครอง	105
3.3.5	อำนาจดุลพินิจของศาลปกครองในการสั่งทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือ คำสั่งทางปกครอง	106

บทที่

หน้า

3.3.6 การสั่งทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองกรณีที่มีการยื่นคำขอ โดยเร่งด่วน.....	107
3.3.7 กระบวนการจัดทำคำสั่งวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาและการยื่นคำขอ ให้ศาลพิจารณาคำขอโดยเร่งด่วนหรือคำขอได้ส่วนฉุกเฉิน.....	110
3.3.8 การแจ้งคำสั่งทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง	112
3.3.9 การอุทธรณ์คำสั่งทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง.....	113
3.3.10 ผลของการสั่งทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง	115
3.4 การดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์ของศาลปกครอง	116
3.4.1 ระบบสืบค้นคำพิพากษา คำสั่ง และคำแถลงการณ์.....	119
3.4.2 ระบบสารสนเทศ.....	120
3.4.3 ห้องพิพากษาคดี.....	120
3.4.4 โปรแกรมอำนวยความสะดวกหรือโปรแกรมสำเร็จรูป.....	120
3.4.5 ระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับตุลาการ.....	121
3.4.6 ระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับคู่กรณี.....	121
3.4.7 การยื่นเอกสารในคดี.....	121
3.4.8 ระบบสืบค้นคำพิพากษาและคำสั่ง	121
3.4.9 ระบบจัดเก็บเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ในสำนวน.....	122
3.4.10 ระบบการคำนวณดอกเบี้ยในคดีปกครอง.....	122
3.4.11 บัญชีนัดศาลปกครอง.....	122
3.4.12 ระบบการเผยแพร่แนวคำวินิจฉัยของศาลทางอิเล็กทรอนิกส์.....	122
3.5 การวินิจฉัยคดีของศาลปกครองสูงสุด	123
3.5.1 กรณีที่ศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งให้กลับหรือยกคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้น	123
3.5.2 กรณีที่ศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้น..	135
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการพิจารณาคำขอและมีคำสั่งทุเลาการบังคับ ตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองโดยเร่งด่วน.....	138
4.1 ผลกระทบต่อหลักวิธีพิจารณาในระบอบได้ส่วน	141
4.2 ผลกระทบต่อสิทธิของคู่กรณีตามหลักฟังความทุกฝ่าย	144
4.3 ผลกระทบต่อหลักวิธีพิจารณาที่มีตุลาการผู้แถลงคดี.....	150

บทที่	หน้า
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	154
5.1 บทสรุป	154
5.2 ข้อเสนอแนะ	158
บรรณานุกรม	163
ภาคผนวก	169
ประวัติผู้วิจัย	193