

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา .....	3
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	3
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	4
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	4
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	4
<b>2 ประวัติความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพ.....</b>	
<b>รับราชการ กรณีข้าราชการถูกฟ้องล้มละลาย.....</b>	<b>5</b>
2.1 ประวัติความเป็นมาของกฎหมายล้มละลาย .....	5
2.1.1 ลักษณะทั่วไปและวัตถุประสงค์ของกฎหมายล้มละลาย .....	6
2.1.2 ประวัติของกฎหมายล้มละลายของไทย .....	8
2.2 หลักสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย .....	11
2.2.1 แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพ .....	11
2.2.2 ความหมายของสิทธิและเสรีภาพ .....	13
2.2.3 สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ .....	14
2.3 แนวคิดของการเป็นข้าราชการตามกฎหมายไทย .....	16
2.3.1 คุณสมบัติของการเป็นข้าราชการ .....	17
2.3.2 เหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งราชการ .....	19

2.4	หลักการเกี่ยวกับกฎหมายล้มละลาย.....	21
2.4.1	หลักการขอรับชำระหนี้ในกฎหมายล้มละลาย .....	21
2.4.1.1	แนวคิดการขอรับชำระหนี้ .....	21
2.4.1.2	วัตถุประสงค์ของการขอรับชำระหนี้.....	22
2.4.2	หลักการหักกลบลบหนี้ในกฎหมายล้มละลาย .....	23
2.4.2.1	แนวคิดการหักกลบลบหนี้ .....	23
2.4.2.2	วัตถุประสงค์ของการหักกลบลบหนี้.....	25
2.4.3	หลักการประนอมหนี้ในกฎหมายล้มละลาย.....	26
2.4.3.1	แนวคิดการประนอมหนี้ .....	26
2.4.3.2	วัตถุประสงค์ของการประนอมหนี้ .....	27
3	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการฟ้องคดีล้มละลาย กรณีข้าราชการถูกฟ้องล้มละลาย .	30
3.1	การฟ้องคดีล้มละลายของลูกหนี้ที่เป็นราชการ .....	30
3.1.1	การฟ้องคดีล้มละลาย .....	30
3.1.2	บทบาทและหน้าที่ของเจ้าหนี้ผู้เป็น โจทก์ในคดีล้มละลาย .....	32
3.2	การประนอมหนี้ในคดีล้มละลาย .....	33
3.2.1	ระยะเวลาในการประนอมหนี้ .....	34
3.2.1.1	การประนอมหนี้ก่อนล้มละลาย .....	34
3.2.1.2	การประนอมหนี้ภายหลังล้มละลาย .....	40
3.2.2	ผู้ได้รับผลจากการประนอมหนี้ .....	41
3.2.2.1	ผลก่อนศาลมีคำพิพากษา .....	41
3.2.2.2	ผลต่อผู้ค้าประกัน .....	42
3.3	หลักกฎหมายล้มละลายของต่างประเทศ.....	43
3.3.1	กฎหมายล้มละลายของประเทศในระบบกฎหมายคอมมอนลอว์.....	
	(Common Law) .....	43
3.3.1.1	ความเป็นมาของระบบคอมมอนลอว์ (Common Law) .....	44
3.3.1.2	กฎหมายล้มละลายของประเทศอังกฤษ.....	46
3.3.1.3	กฎหมายล้มละลายของประเทศออสเตรเลีย.....	49
3.3.1.4	กฎหมายล้มละลายของประเทศสหรัฐอเมริกา .....	51

## บทที่

## หน้า

3.3.2 กฎหมายล้มละลายของกลุ่มประเทศในระบบซีวิลลอว์ (Civil Law)	53
3.3.2.1 กฎหมายล้มละลายของประเทศอิตาลี .....	54
3.3.2.2 กฎหมายล้มละลายของประเทศฝรั่งเศส .....	55
3.4 เปรียบเทียบกฎหมายล้มละลายของประเทศไทยและต่างประเทศ .....	57
3.4.1 ลักษณะที่เหมือนกันของกฎหมายล้มละลายในประเทศไทย.....	
และต่างประเทศ .....	57
3.4.1.1 ความเป็นมาของการฟ้องคดีล้มละลาย.....	58
3.4.1.2 เจาะใจการฟ้องคดีล้มละลาย.....	59
3.4.1.3 การปลดจากการล้มละลายโดยคำสั่งศาล .....	59
3.4.2 ลักษณะที่ต่างกันของกฎหมายล้มละลายในประเทศไทย .....	
และต่างประเทศ .....	62
3.4.2.1 ความเป็นมาของการฟ้องคดีล้มละลาย.....	62
3.4.2.2 เจาะใจการฟ้องคดีล้มละลาย.....	63
3.4.2.3 การปลดจากการล้มละลายโดยไม่ต้องยื่นคำร้องต่อศาล .....	67
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมาย ศึกษากรณี ข้าราชการถูกฟ้องล้มละลาย.....	70
4.1 ปัญหากฎหมายล้มละลายเป็นโทษต่อลูกหนี้ที่เป็นข้าราชการ .....	70
4.1.1 ปัญหาโครงสร้างและบทบัญญัติของกฎหมายล้มละลาย.....	70
4.1.2 ปัญหาการลดหนี้เสียของบริษัทเงินทุน .....	72
4.1.3 ปัญหาการข่มขู่บีบบังคับลูกหนี้ .....	74
4.2 ปัญหาการจำกัดสิทธิของบุคคลล้มละลายในการประกอบอาชีพ .....	
เป็นข้าราชการ .....	74
4.2.1 สิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพตามรัฐธรรมนูญ .....	74
4.2.1.1 ความเหมาะสมในการจำกัดสิทธิบุคคลล้มละลาย .....	
ประกอบอาชีพรับราชการ .....	78
4.2.1.2 ความจำเป็นในการจำกัดสิทธิบุคคลล้มละลาย .....	
ประกอบอาชีพรับราชการ .....	79
4.2.2 กรณีการจำกัดสิทธิบุคคลล้มละลายในการเข้ารับราชการ .....	81
4.2.3 กรณีการจำกัดสิทธิบุคคลล้มละลายให้ต้องออกจากราชการ .....	83

## บทที่

## หน้า

4.3 ปัญหาเกี่ยวกับการขอประนอมหนี้ของลูกหนี้ที่เป็นข้าราชการ .....	84
4.3.1 กรณีกำหนดสถานะของลูกหนี้ต้องถูกพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด .....	84
4.3.2 กรณีการลงมติพิเศษของบรรดาเจ้าหนี้ .....	88
4.4 ผลกระทบของบุคคลล้มละลายกรณีเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งราชการ .	89
4.4.1 ผลจากการเป็นบุคคลล้มละลายที่มีต่อเจ้าหนี้ .....	89
4.4.2 ผลจากการเป็นบุคคลล้มละลายที่มีต่อลูกหนี้ .....	90
4.4.3 ผลจากการเป็นบุคคลล้มละลายที่มีต่อเศรษฐกิจ .....	91
4.4.4 ผลของการปฏิบัติหน้าที่ซึ่งบุคคลล้มละลายได้กระทำ .....	
ขณะดำรงตำแหน่ง .....	91
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	94
5.1 บทสรุป .....	94
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	97
บรรณานุกรม .....	101
ภาคผนวก .....	105
ภาคผนวก ก. ....	106
ภาคผนวก ข. ....	109
ประวัติผู้เขียน .....	123