สารนิพนธ์เรื่อง ข้อห้ามการคำรงตำแหน่งทางการเมือง: ศึกษาเฉพาะกรณีลักษณะ

ต้องห้ามของผู้มีตำแหน่งการเมือง ในการแต่งตั้งเป็นประธาน

กรรมการ หรือกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

คำสำคัญ ผู้มีตำแหน่งการเมือง/ลักษณะต้องห้าม/รัฐวิสาหกิจ

นักศึกษา วัฒนชัย ส้มมี

อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์ คร.ศรีเพชร์ จิตรมหึมา

หลักสูตร นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน

กณะ นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม

พ.ศ. 2558

บทคัดย่อ

สารนิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับ การคีความคำว่า ผู้มีคำแหน่งการเมือง ซึ่งเป็นลักษณะต้องห้ามผู้คำรงคำแหน่งทางการเมือง แต่งตั้ง เป็นประธานกรรมการ หรือกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยได้ทำการศึกษา แนวคิดทฤษฎี หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา และได้ศึกษาถึง ความหมายคำว่า ผู้มีคำแหน่งการเมือง ที่ใช้บังคับเป็นลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับแต่งตั้งเป็น ประธานกรรมการ หรือกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กล่าวคือ พระราชบัญญัติ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 มิได้นิยามความหมายคำว่า ผู้มีตำแหน่งการเมือง ไว้แต่อย่างใด ซึ่งเรื่องดังกล่าวถือเป็นปัญหาสำคัญอย่างยิ่งเพราะต้องมีการตีความความหมาย ของคำดังกล่าว เนื่องจากมีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งส่งเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ให้ความเห็นในเรื่องนี้

จากการศึกษาพบว่า กฎหมายการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดังกล่าวไม่ได้นิยามและ ไม่ได้ให้ความหมายคำว่า ผู้มีตำแหน่งการเมือง ว่าหมายถึงบุคคลใค ตำแหน่งใค และหมายถึง ผู้คำรงตำแหน่งทางการเมืองในระดับใค รวมถึงผู้คำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับท้องถิ่นด้วยหรือไม่ ซึ่งถือเป็นบึญหาต้องตีความ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปึญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว ผู้เขียนเห็นควรให้มีการ บัญญัตินิยามและความหมายคำว่า ผู้มีตำแหน่งการเมือง เหมือนอย่างในกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต เพื่อให้มีความชัดเจนและใช้บังกับกฎหมายดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงควรบัญญัตินิยามและความหมายคำว่า ผู้มีตำแหน่ง การเมือง ไว้ในพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 เหมือนอย่างเช่น กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อให้คำว่า ผู้มีตำแหน่งการเมือง มีความหมาย ที่ชัดเจน และเป็นประโยชน์สูงสุดในการใช้บังคับกฎหมายคังกล่าวต่อไป THEMATIC TITLE THE PROHIBITION ON HOLDING POLITICAL POSITION:

CASE STUDY INTO THE FORBIDDEN CHARACTERISTICS

OF THE PERSON HAVING POLITICAL POSITION ON THE

APPOINTMENT AS CHAIRMAN OR DIRECTOR OF THE

ELECTRICITY GENERATING AUTHORITY OF THAILAND

KEYWORDS POLITICAL POSITION HOLDER/FORBIDDEN

CHARACTERISTICS/PUBLIC ENTERPRISE

STUDENT WATTANACHAI SOMMEE

THEMATIC ADVISOR DR.TRIPETCH JITMAHUEMA

LEVEL OF STUDY MASTER OF LAWS PUBLIC LAW

FACULTY FACULTY OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY

YEAR 2015

ABSTRACT

This Thesis aimed at studying into the problem and obstacle of law related to the interpretation of political position holder with forbidden characteristics of political position holder, appointed as Chairman or Director of the Electricity Generating Authority of Thailand. The study was done on part of theory, concept, and law concerned, and the Council of State, and study into the meaning of political position holder as applied which is forbidden characteristics of political position holder, appointed as Chairman or Director of the Electricity Generating Authority of Thailand, that is, the Electricity Generating Authority of Thailand Act B.E. 2511 does not define the word political position holder, and this is the significant problem since there are many State Enterprises files the case to the Council of State to consider into the opinions on this matter.

According to the research, it was found that:

The law on the Electricity Generating Authority of Thailand does not define the word "political position holder" in terms of who, what position, or what level, whether this includes the local position or not. This is the problem that must be interpreted. Therefore, to solve this problem, the researcher deems that there should be definition of the word "political position

holder" as in the law on the prevention and suppression of corruption, in order to be clear and to apply the law efficiently.

With such reason, the word "political position holder" should be defined in the Electricity Generating Authority of Thailand Act B.E. 2511 as in the law on the prevention and suppression of corruption, so that the word "political position holder" could be clear and this would benefit in law enforcement further.