

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	2
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	8
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
2 หลักและแนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการและผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ.....	10
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการจัดกันแห่งผลประโยชน์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	11
2.1.1 หลักการจัดกันแห่งผลประโยชน์	11
2.1.2 แนวคิดการยึดถือหลักจัดกันของตำแหน่งหน้าที่ของรัฐ	16
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	25
2.2.1 ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	25
2.2.2 แนวคิดเกี่ยวกับความเป็นเจ้าหน้าที่รัฐและตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ	31
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจ.....	32
2.3.1 รัฐวิสาหกิจในประเทศไทย	32
2.3.2 แนวคิดการจัดตั้งและเหตุผลในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ	34
2.3.3 ความหมายของรัฐวิสาหกิจ	37
2.3.4 การแบ่งประเภทของรัฐวิสาหกิจ.....	43

บทที่

หน้า

2.3.5 การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ	44
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามการดำรงตำแหน่งทาง การเมืองของกรรมการรัฐวิสาหกิจ.....	45
2.4.1 ทฤษฎีความเหมาะสมการดำรงตำแหน่ง	45
2.4.2 หลักการกำหนดคุณสมบัติบุคคลต้องชัดเจน.....	47
2.4.3 คณะกรรมการบริหารรัฐวิสาหกิจ	47
2.4.4 ทฤษฎีข้อห้ามการดำรงตำแหน่ง.....	50
3 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามการดำรง ตำแหน่งของกรรมการรัฐวิสาหกิจ.....	53
3.1 การจัดตั้งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	53
3.1.1 ความเป็นมาของการจัดตั้งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย.....	53
3.1.2 เหตุผลในการจัดตั้งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในรูปแบบ รัฐวิสาหกิจ.....	56
3.2 คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย.....	59
3.2.1 องค์ประกอบคณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย.....	59
3.2.2 อำนาจหน้าที่คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	59
3.3 คุณสมบัติของกรรมการและผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ	60
3.3.1 ตามกฎหมายการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	60
3.3.2 ตามกฎหมายคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ.....	60
3.4 ลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ	60
3.4.1 ตามกฎหมายการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	60
3.4.2 ตามกฎหมายคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ.....	61
3.5 จำนวนกรรมการรัฐวิสาหกิจ.....	63
3.5.1 ตามกฎหมายการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	63
3.5.2 ตามกฎหมายคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ.....	63

3.6 สภาพบังคับการขาดคุณสมบัติและการมีลักษณะต้องห้ามสำหรับกรรมการ รัฐวิสาหกิจ	64
3.6.1 ตามกฎหมายการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	64
3.6.2 ตามกฎหมายคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ.....	64
3.7 วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการรัฐวิสาหกิจ	65
3.7.1 ตามกฎหมายการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	65
3.7.2 ตามกฎหมายคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ.....	65
3.8 การกำกับและควบคุมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	65
3.9 คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจใน ต่างประเทศ.....	65
3.9.1 คุณสมบัติผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจของสหราชอาณาจักร อังกฤษ	65
3.9.2 คุณสมบัติผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจของเครือรัฐออสเตรเลีย	66
3.9.3 คุณสมบัติผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจของประเทศญี่ปุ่น....	67
3.9.4 คุณสมบัติผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจของสาธารณรัฐอิสลาม อิหร่าน	67
4 บทวิเคราะห์ปัญหาลักษณะต้องห้ามผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแต่งตั้งเป็น ประธานกรรมการ หรือกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย.....	68
4.1 ปัญหาการตีความ คำว่า ผู้มีตำแหน่งการเมืองตามบทบัญญัติกฎหมาย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	69
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐดำรงตำแหน่งหน้าที่มากกว่าหนึ่ง ตำแหน่งอันทำให้เกิดการขัดกันของตำแหน่งหน้าที่	75
4.3 วิเคราะห์คำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการตีความและการ ให้ความหมายเกี่ยวกับคำว่า ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง.....	80

บทที่	หน้า
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	99
5.1 บทสรุป	99
5.2 ข้อเสนอแนะ	103
บรรณานุกรม	106
ประวัติผู้เขียน	112