

มาตรการทางกฎหมายในการบังคับชำระหนี้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ  
LEGAL MEASURES FOR COMPULSORY PERFORMANCE OF THE NATIONAL  
VILLAGE AND URBAN COMMUNITY FUND

นายวัลล्यूชศักดิ์ สุภารัตนโชติ  
WARANSAK SUPARATNACHOTI

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชากฎหมายธุรกิจ

บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี

พ.ศ.2549

ISBN 974-655-384-4

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยศรีปทุม

**LEGAL MEASURES FOR COMPULSORY PERFORMANCE OF THE NATIONAL  
VILLAGE AND URBAN COMMUNITY FUND**

**WARANSAK SUPARATNACHOTI**

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF  
THE REQUIREMENTS FOR THE DEGREE OF  
MASTER OF LAWS  
(BUSINESS LAW)**

**GRADUATE SCHOOL  
SRIPATUM UNIVERSITY CHONBURI CAMPUS**

**2006**

**ISBN 974-655-384-4**

**COPYRIGHT OF SRIPATUM UNIVERSITY**

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	2
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	2
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	3
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	3
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	3
2 แนวคิดทฤษฎีและหลักการ ประวัติความเป็นมาของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ.....	4
2.1 แนวความคิดการพัฒนาที่ยั่งยืน.....	4
2.2 แนวความคิดการพึ่งตนเอง.....	7
2.3 ทฤษฎีวิถีจักรแห่งความยากจน.....	8
2.4 แนวความคิดเศรษฐกิจพอเพียง.....	14
2.5 แนวความคิดเกี่ยวกับการพึ่งตนเองและชุมชนพึ่งตนเอง.....	16
2.6 ทฤษฎีการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	21
2.7 ประวัติความเป็นมาของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.....	22
2.8 ประวัติความเป็นมาของโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านหรือชุมชน (SML).....	28
2.9 แนวความคิดระบบสหกรณ์ออมทรัพย์ในประเทศที่กำลังพัฒนา.....	34

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3	
3	มาตรการทางกฎหมายในการบังคับชำระหนี้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เปรียบเทียบกับระบบอื่น..... 41
3.1	หลักการสำคัญของข้อตกลงระหว่างประเทศกับข้อตกลงว่าด้วยการบริการทางการค้า (GATS) ที่เกี่ยวข้องกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง..... 41
3.2	นโยบายเกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย..... 52
3.3	ระเบียบคณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ.2547..... 56
3.4	พระราชบัญญัติสิทธิออมทรัพย์ พ.ศ.2542..... 61
3.5	โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านหรือชุมชน..... 66
3.6	ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์..... 68
4	วิเคราะห์การบังคับชำระหนี้ตามกฎหมายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ..... 76
4.1	ความสำคัญของแบบของนิติกรรมกับการบังคับชำระหนี้..... 76
4.2	การบังคับชำระหนี้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ..... 80
4.3	การคิดอัตราดอกเบี้ยในการกู้ยืมเงิน..... 89
4.4	อายุความของการบังคับชำระหนี้..... 93
4.5	การบังคับคดี..... 95
5	สรุปและข้อเสนอแนะ..... 98
5.1	สรุป..... 98
5.2	ข้อเสนอแนะ..... 102
บรรณานุกรม	..... 107

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ภาคผนวก.....	110
ภาคผนวก ก พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2547.....	111
ภาคผนวก ข หนังสือเวียนและตัวอย่างคดีที่เกิดขึ้น.....	163
ภาคผนวก ค รูปแบบการให้สินเชื่อของสถาบันการเงินอื่น ๆ.....	180
ตารางที่ 1 แบบฟอร์มการกำหนดชื่อโครงการ เป้าหมาย ประโยชน์.....	181
ตารางที่ 2 แบบฟอร์มรายละเอียดวิธีการดำเนินโครงการและงบประมาณ.....	182
ตารางที่ 3 แบบฟอร์มกรอบการดำเนินงาน กิจกรรม และผู้รับผิดชอบ.....	183
ตารางที่ 4 แบบฟอร์มแผนการดำเนินงาน.....	184
ตารางที่ 5 ผู้รับผิดชอบในการเบิกจ่าย/จัดทำบัญชี.....	185
ตารางที่ 6 แบบฟอร์มประกาศการจัดซื้อ/จัดจ้าง.....	186
ตารางที่ 7 แบบฟอร์มใบสำคัญรับเงิน.....	187
ตารางที่ 8 แบบฟอร์มใบรับรอง.....	188
ตารางที่ 9 แบบฟอร์มบัญชีธนาคาร.....	189
ตารางที่ 10 แบบฟอร์มบัญชีการรับจ่าย.....	190
ตารางที่ 11 แบบฟอร์มทะเบียนใบเสร็จจุมตามบัญชี.....	191
ตารางที่ 12 แบบฟอร์มบัญชีวัสดุรับจ่าย.....	192
ตารางที่ 13 แบบฟอร์มรายละเอียดผู้ดำเนินงาน ความคุม ตรวจสอบคนงาน.....	193
ตารางที่ 14 แบบฟอร์มรายงานความก้าวหน้า.....	194
ตารางที่ 15 แบบฟอร์มรายงานผลการดำเนินงานประจำปี.....	195
คำขอกู้สินเชื่อกรุงไทยธนวิภู.....	196
ประวัติผู้เขียน.....	198