

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
สารบัญตาราง.....	X
สารบัญภาพ.....	XI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
3. สมมติฐานของการศึกษา.....	6
4. ขอบเขตของการศึกษา.....	6
5. วิธีดำเนินการศึกษา.....	7
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการกระจายอำนาจและการกำกับดูแลเทศบาล.....	9
1. แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการกระจายอำนาจและการกำกับดูแลเทศบาล ของต่างประเทศ.....	9
1.1 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการกระจายอำนาจและการกำกับดูแลเทศบาล ของประเทศฝรั่งเศส.....	10
1.2 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการกระจายอำนาจและการกำกับดูแลเทศบาล ของประเทศอังกฤษ.....	14
2. แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการกระจายอำนาจและการกำกับดูแลเทศบาล ของประเทศไทย.....	15
2.1 ความหมายของหลักการกระจายอำนาจ.....	15
2.2 แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับการกำกับดูแล.....	26

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลด้านการเงินการคลังของเทศบาล..... 56
1.	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลด้านการเงินการคลังของเทศบาล ของต่างประเทศ..... 57
1.1	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลด้านการเงินการคลังของเทศบาล ของประเทศฝรั่งเศส..... 57
1.2	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลด้านการเงินการคลังของเทศบาล ของประเทศไทย..... 59
2.	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลด้านการเงินการคลังของเทศบาล ของประเทศไทย..... 67
3.	สาระสำคัญของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2 และ 3) พ.ศ.2543..... 72
3.1	กำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดทำงบประมาณ..... 73
3.2	กำหนดรูปแบบของเอกสารงบประมาณ..... 73
3.3	กำหนดหลักการของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาล..... 74
4.	สาระสำคัญของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยบริหาร ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535..... 79
4.1	คำนิยามที่สำคัญ..... 79
4.2	การกำหนดโทษ..... 80
4.3	การได้มาซึ่งพัสดุและการบริการต่างๆ..... 80
4.4	อำนาจของการสั่งซื้อสั่งจ้าง..... 83
4.5	การลงนามในสัญญาสั่งซื้อ สั่งจ้าง..... 83
4.6	การเช่า การเช่าสังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์..... 85
4.7	การแลกเปลี่ยน..... 85
4.8	การควบคุมการใช้สอยพัสดุของเทศบาล..... 85

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3 (ต่อ)	
5. สาระสำคัญของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547.....	86
5.1 วิธีการและรายละเอียดของการรับเงินของเทศบาล.....	87
5.2 กำหนดวิธีการเก็บรักษาเงิน.....	88
5.3 การเบิกจ่ายเงิน.....	89
5.4 เงินยืม.....	90
5.5 เงินสะสมและวิธีการนำเงินสะสมมาใช้.....	91
4 วิเคราะห์ปัญหาในการกำกับดูแลเทศบาลด้านการเงินการคลังตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทย.....	94
1. ปัญหาในการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ.....	95
2. ปัญหาของการกำหนดแนวทางในการจัดหาพัสดุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการพัสดุ พ.ศ.2535.....	98
2.1 ขั้นตอนการได้มาซึ่งพัสดุ.....	98
2.2 การจำหน่ายพัสดุ.....	99
3. ปัญหาระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน ฯลฯ โดยมีขั้นตอนที่ละเอียดซับซ้อน มากเกินความจำเป็น.....	100
4. วิเคราะห์ความแตกต่างและความคล้ายคลึงกันในเรื่องการกำกับดูแลที่ราชการ ส่วนกลางมีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยอื่นในลักษณะเดียวกัน.....	102
5. วิเคราะห์ระเบียบกระทรวงมหาดไทยกับการให้ความอิสระแก่เทศบาล ตามรัฐธรรมนูญ.....	103
5 สรุปและข้อเสนอแนะ.....	105
1. สรุป.....	105
2. ข้อเสนอแนะ.....	107

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บรรณานุกรม.....	112
ประวัติผู้วิจัย.....	115

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	ความแตกต่างระหว่างอำนาจบังคับบัญชากับอำนาจกำกับดูแล.....	30
2	หน้าที่ที่เทศบาลต้องดำเนินการ.....	47
3	หน้าที่ที่เทศบาลสามารถใช้ดุลยพินิจเลือกปฏิบัติ.....	48

สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
1	หลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน.....	18
2	ความสัมพันธ์ระหว่างส่วนภูมิภาค ส่วนกลาง กับส่วนท้องถิ่น.....	19
3	รูปแบบการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน.....	20
4	การจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินส่วนภูมิภาค.....	21
5	การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น.....	22
6	โครงสร้างและการแบ่งส่วนการบริหารเทศบาล.....	45
7	ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง.....	84