

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคาร ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขอนามัยของประชาชน
คำสำคัญ	การก่อสร้างอาคาร / ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม / สุขอนามัย
ชื่อนักศึกษา	ปุลณดา อินทรเทศ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ศาสตราจารย์ พล.ต.ต.หญิง ดร.นัยนา เกิดวิชัย รองศาสตราจารย์ สุวิทย์ นิ่มน้อย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2558

### บทคัดย่อ

ในการก่อสร้างอาคารที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขอนามัยของประชาชน แม้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 จะได้กำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อม โดยให้เจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมก่อนการดำเนินการก่อสร้างอาคาร ซึ่งมาตรการดังกล่าวดูเหมือนจะเป็นกระบวนการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมที่ดี แต่อย่างไรก็ตามในกระบวนการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนถึงขั้นตอนการก่อสร้างอาคารยังมีปัญหาเกิดขึ้นทั้งในแง่รูปแบบประเภทของโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กระบวนการพิจารณาอนุมัติรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ความซ้ำซ้อนในการใช้อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐและการบังคับใช้กฎหมาย

จากการศึกษาพบว่า ในกระบวนการพิจารณาอนุมัติรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กฎหมายเปิดช่องให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการสามารถใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุมัติรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้อย่างกว้างขวาง จนอาจทำให้เกิดปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่ไม่ถูกต้องและเหมาะสม ประกอบกับไม่มีมาตรการในการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจหน้าที่หรือบทบาทของกฎหมายที่เปิดช่องให้มีกระบวนการโต้แย้งคำสั่งดังกล่าวได้นอกจากนี้กฎหมายสิ่งแวดล้อมมิได้มีกลไกเป็นของตนเองในการบังคับให้เจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม จนทำให้เกิดช่องว่างของกฎหมายเจ้าของโครงการจึงใช้เป็นช่องทางหลีกเลี่ยงการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งในการดำเนินการก่อสร้างอาคารเจ้าของโครงการจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนทั้งกฎหมายสิ่งแวดล้อมและกฎหมายควบคุมอาคาร ปัญหาที่ตามมาคือ เกิดความซ้ำซ้อนในการใช้กฎหมายทั้งในแง่ของการ

ดำเนินงานและการบังคับใช้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องขาดความสอดคล้องกันในเรื่องของการอนุรักษ์และคุ้มครองสิ่งแวดล้อม จนทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพ

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายจึงเห็นควรมีกระบวนการทางกฎหมายในการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ แก้ไขปัญหาช่องว่างของกฎหมาย กำหนดบทลงโทษผู้ที่ฝ่าฝืนกฎหมาย และเพิ่มช่องทางการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชน และส่วนท้องถิ่นในการอนุรักษ์และคุ้มครองสิ่งแวดล้อม แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 และพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 เพื่อให้กฎหมายทั้งสองฉบับมีแนวทางการดำเนินงานที่มีความสอดคล้องกัน สามารถบังคับใช้มาตรการต่าง ๆ ตามที่กำหนดในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบรรลุตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายต่อไป

Thesis Title	Legal Problems and Obstacles on Building Construction with Impact on the Environment and Health of the People
Keyword	Building Construction / Impact on the Health Environment
Student's Name	Punnada Intornted
Thesis Advisor	Professor Female Lieutenant General Dr. Naiyana Kerdwichai Associate Professor Suwit Nimnoi
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2015

### ABSTRACT

In building construction with impact on the environment and health of the people, the National Environmental Promotion and Conservation Act 1992 has designated measures in protection and resolution on the environment by the project owners to prepare a report on the environmental impact assessment (EIA). Such measures seem to be a process of good management of the environment, but it is inadequate. However, in the process on preparing the report as well as the procedure on construction still poses a problem in terms of the format and type of the project to prepare the report, the process on consideration of the report approval, repetition on the exercise of the power by the state agencies and the law enforcement.

In the study found that in the process on consideration of the report approval, the analysis of the impact on the environment, the law opens a channel for the expertise commission can use its discretion in the consideration of the report approval vastly. This may cause a problem on the abuse of power. Meanwhile, there are no measures in the control on the exercise of the power or the legal provisions that open a channel to dispute such the order. Moreover, the law on the environment does not have a mechanism of its own in the enforcement for the project owners to prepare the report. So it has caused a loophole in the law, and the project owners have used it to their advantage to avoid preparing the report. While in the building construction, the project owners have to comply with the procedure on the laws on the environment and the building control. The consequences are the repetition on the exercise of the law in terms of operation and

enforcement. The relevant laws lack consistency on the conservation and protection of the environment until the law enforcement is rendered ineffective.

Thus, for solving the legal problems and obstacles, it is deemed to have a legal process on the control and inspection on the power of the expertise commission to remedy the loophole in the law. It should designate a punishment provision for the violators and increase the channel of participation by the popular and local sectors in the conservation and protection of the environment, an amendment of the National Environmental Promotion and Conservation Act 1992 and the Building Control Act 1979. So both laws can have operational guidelines with consistency and enforcement of the various measures as defined in the report to have efficiency, so the protection of the natural resources and the environment can achieve the legal objective later.

SPU CHONBURI