

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ	VII
สารบัญ	VIII

บทที่

1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	2
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	3
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	3
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	3
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
2 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับหลักความเป็นกลาง	5
2.1 แนวคิดหลักนิติรัฐ.....	5
2.1.1 แนวคิดหลักการแบ่งแยกอำนาจ.....	8
2.1.2 แนวคิดที่ว่าด้วยหลักการกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย ...	9
2.1.3 แนวคิดหลักการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน	11
2.2 ทฤษฎีหลักความชอบด้วยกฎหมายในการควบคุมและการตรวจสอบการใช้ อำนาจของรัฐ	12
2.2.1 ทฤษฎีของลักษณะการควบคุมฝ่ายปกครอง.....	12
2.2.2 ทฤษฎีที่ว่าด้วยการควบคุมฝ่ายปกครอง.....	13
2.3 ทฤษฎีหลักความยุติธรรมตามธรรมชาติ	14
2.3.1 ทฤษฎีองค์ประกอบของหลักความยุติธรรมตามธรรมชาติ.....	14
2.3.2 ทฤษฎีหลักไม่มีบุคคลใดที่จะเป็นผู้วินิจฉัยในข้อพิพาทของตนเองได้	14
2.3.3 ทฤษฎีที่ว่าด้วยหลักการรับฟังข้อเท็จจริงจากคู่ความทั้งสองฝ่าย.....	18

บทที่	หน้า
2.3.4 ทฤษฎีว่าด้วยหลักแห่งสิทธิเสรีภาพของปัจเจกชน.....	21
2.4 ทฤษฎีว่าด้วยหลักความเป็นกลาง (Impartiality)	23
2.4.1 สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	23
2.4.2 สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	37
2.4.3 ประเทศอังกฤษ	63
3 กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ตามหลักความเป็นกลางในการพิจารณาทางปกครองของประเทศไทย.....	66
3.1 การดำเนินการ โดยเจ้าหน้าที่ที่ทำการพิจารณาทางปกครอง.....	67
3.2 ผลของการพิจารณาทางปกครอง	68
3.3 เหตุที่กระทบต่อความเป็นกลางของเจ้าหน้าที่ที่ทำการพิจารณาทางปกครอง	70
4 วิเคราะห์ปัญหาการออกคำสั่งทางปกครองของเจ้าหน้าที่ตามหลักความเป็นกลาง	76
4.1 ปัญหาความไม่ชัดเจนในเรื่องของหลักความเป็นกลางของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง	77
4.1.1 หลักความเป็นกลางในระบบกฎหมายฝรั่งเศส	78
4.1.2 หลักความเป็นกลางในระบบกฎหมายเยอรมัน	79
4.1.3 เปรียบเทียบหลักความเป็นกลางในระบบกฎหมายของต่างประเทศและของประเทศไทย.....	79
4.2 ปัญหาการโต้แย้งความไม่เป็นกลางของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองในการออกคำสั่งทางปกครอง	84
4.2.1 มาตรการทางกฎหมายในการโต้แย้งคัดค้านกรณีอาจมีเหตุที่กระทบต่อหลักความเป็นกลางของเจ้าหน้าที่ที่ทำการพิจารณาทางปกครองของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	89
4.2.2 มาตรการทางกฎหมายในการโต้แย้งคัดค้านกรณีอาจมีเหตุที่กระทบต่อหลักความเป็นกลางของเจ้าหน้าที่ที่ทำการพิจารณาทางปกครองของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	91
4.2.3 มาตรการทางกฎหมายในการโต้แย้งคัดค้านกรณีอาจมีเหตุที่กระทบต่อหลักความเป็นกลางของเจ้าหน้าที่ที่ทำการพิจารณาทางปกครองของต่างประเทศและประเทศไทย.....	91

	X
บทที่	หน้า
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	95
5.1 บทสรุป	95
5.2 ข้อเสนอแนะ	101
บรรณานุกรม	104
ประวัติผู้เขียน	108