

## สารบัญ

### หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	II
กิตติกรรมประกาศ .....	III
สารบัญ .....	IV
สารบัญตาราง .....	IX
สารบัญรูปภาพ .....	X

### บทที่

<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา.....	9
2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	20
3 ขอบเขตของการวิจัย .....	20
3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา .....	20
3.2 ขอบเขตด้านประชากร .....	22
3.3 ขอบเขตด้านพื้นที่ .....	22
4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย .....	23
4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย .....	23
4.2 สมมติฐานการวิจัย .....	25
5 คำถามการวิจัย.....	25
6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	26
7 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	27
<b>2 การทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัย .....</b>	<b>29</b>
1 ความหมาย องค์ประกอบ ที่มา การครอบครอง รูปแบบการใช้ประโยชน์ และพลเมือง.....	29



## บทที่

## หน้า

1.1 ความหมายของที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	29
1.2 องค์ประกอบของที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	32
1.3 ที่มาของที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	33
1.4 การครอบครองดูแลที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	34
1.5 การจัดการการใช้ประโยชน์ .....	40
1.6 พลเมือง .....	46
2 สภาพการณ์ของปัญหาที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันและ ผลกระทบ .....	49
2.1 นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ พ.ศ. 2560-2579 .....	51
2.2 สภาพการณ์ของที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	54
3 แนวคิด หลักการ และทฤษฎี ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการที่ดินสาธารณประโยชน์ สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	75
3.1 แนวคิด .....	75
3.2 หลักการ .....	91
3.3 ทฤษฎี .....	110
4 กฎหมายต่างประเทศว่าด้วยการจัดการพื้นที่สาธารณประโยชน์สำหรับ พลเมืองใช้ร่วมกัน .....	111
4.1 เครือรัฐออสเตรเลีย .....	111
4.2 สหรัฐอเมริกา .....	119
5 กฎหมายไทยในการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ..	123
5.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย .....	123
5.2 กฎหมายด้านทรัพย์สิน .....	125
5.3 กฎหมายด้านองค์กรจัดการ .....	131
<b>3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology) .....</b>	<b>146</b>
1 การวิจัยเอกสาร (Documentary Research) .....	146
1.1 แนวคิด หลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการจัดการพื้นที่สาธารณประโยชน์ สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	146



## บทที่

## หน้า

1.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมือง ใช้ร่วมกัน .....	147
2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) .....	148
2.1 ประชากรสัมภาษณ์ .....	148
2.2 ประเด็นสัมภาษณ์ .....	148
3 การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-design) .....	149
3.1 การกำหนดกลุ่มประชากรที่เกี่ยวข้อง .....	150
3.2 ขั้นตอนในการดำเนินการ .....	151
4 การวิเคราะห์ข้อมูล .....	152
5 การจัดทำกฎหมายต้นแบบ .....	152
6 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing) .....	153
<b>4 รูปแบบการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....</b>	<b>154</b>
1 สภาวะการณ์ปัญหาและผลกระทบจากการใช้ที่สาธารณประโยชน์ .....	155
2 การจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันตามกฎหมายไทย .....	173
2.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ .....	174
2.2 ที่สาธารณประโยชน์ที่ยังไม่มีกฎหมายกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ โดยเฉพาะ .....	176
2.3 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ .....	179
3 การจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันตามกฎหมาย ต่างประเทศ .....	192
3.1 เครือรัฐออสเตรเลีย .....	192
3.2 สหรัฐอเมริกา .....	200
4 รูปแบบที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	206
4.1 เหตุผลในการจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดการที่สาธารณประโยชน์ สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	206
4.2 โครงสร้างของกรอบกฎหมายว่าด้วยการจัดการที่สาธารณประโยชน์ สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	207



บทที่	หน้า
<b>5 กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน</b>	<b>226</b>
1 การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co – Design)	227
1.1 ขั้นตอนการเตรียมการ .....	228
1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ .....	231
1.3 ประเด็นกฎหมายในการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	232
1.4 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะ.....	232
1.5 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มผสม .....	241
1.6 การเปรียบเทียบการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันจากผลของการมีส่วนร่วมออกแบบของกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสม .....	248
2 การเปรียบเทียบการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันระหว่างร่างผลการวิจัยกับผลจากการทำ Co-Design .....	250
3 การจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	255
3.1 หลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมาย.....	255
3.2 โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน .....	260
3.3 ร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ. ....	261
4 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing) .....	270
5 ร่างพระราชบัญญัติต้นแบบว่าด้วยการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ. ....	277
<b>6 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>283</b>
1 สรุป อภิปรายผล .....	284
2 ข้อเสนอแนะ .....	293
3 ข้อเสนอแนะประเด็นในการนำไปศึกษาวิจัยต่อไป.....	294
4 สรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์และสมมติฐาน .....	294



บทที่	หน้า
บรรณานุกรม .....	296
ภาคผนวก .....	306
ภาคผนวก ก. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) .....	307
ภาคผนวก ข. การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) .....	311
ภาคผนวก ค. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing) .....	314
ประวัติผู้เขียน .....	317



## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1 จำนวนที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน จำแนกตามอำเภอและตำบล .....	55
4.3 การเปรียบเทียบที่สาธารณประโยชน์ของเครือรัฐออสเตรเลีย และสหรัฐอเมริกา .....	204
5.1 การเปรียบเทียบคำตอบการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันของกลุ่มเฉพาะ .....	240
5.2 การเปรียบเทียบคำตอบการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันของกลุ่มผสม .....	247
5.3 การเปรียบเทียบคำตอบการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันของ กลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสม .....	248
5.4 การเปรียบเทียบการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันระหว่างจาก ผลการวิจัยกับผลจากการทำ Co-Design.....	250
5.5 ร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ. .... พร้อมหลักการและเหตุผล .....	262
5.6 ผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่นำไปปรับปรุงแก้ไข.....	273



## สารบัญรูปภาพ

ภาพประกอบที่	หน้า
1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	24
4.1 ลักษณะของที่ราชพัสดุ.....	156
4.2 ลักษณะของที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม.....	156
4.3 ลักษณะของที่ดินคนสร้างตัวเอง.....	157
4.4 ลักษณะของที่ป่าไม้.....	157
4.5 ลักษณะของที่อยู่อาศัยแห่งชาติ.....	158
4.6 ลักษณะพื้นที่สาธารณประโยชน์ที่ยังไม่มีการนำไปใช้ประโยชน์ .....	159
4.7 การบุกรุกที่สาธารณประโยชน์เพื่อแสวงหาประโยชน์ส่วนตน.....	160
4.8 การใช้ประโยชน์ที่ขัดกับสภาพของพื้นที่โดยการสร้างสิ่งกีดขวางทางน้ำ ..	161
4.9 รูปแบบการจัดการสวนชุมชน (Community Garden).....	208
4.10 เยาวชนทำงานร่วมกันใน PEAS FARM .....	209
4.11 ภาพตลาดใต้โหนด .....	210
5.1 การจัดทำ Co-Design .....	228
5.2 ประชากรกลุ่มเฉพาะ .....	229
5.3 ประชากรกลุ่มผสม.....	230
5.4 เลขาประจำกลุ่มประชากรเฉพาะและประชากรผสม .....	231
5.5 การอภิปรายและการนำเสนอต่อที่ประชุม.....	232
5.6 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	270