

## สารบัญ

### หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	II
กิตติกรรมประกาศ .....	III
สารบัญ .....	IV
สารบัญตาราง .....	IX
สารบัญรูปภาพ .....	X

### บทที่

<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา.....	7
2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	13
3 ขอบเขตของการวิจัย .....	14
3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา .....	14
3.2 ขอบเขตด้านประชากร .....	16
3.3 ขอบเขตด้านพื้นที่ศึกษา.....	17
4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย .....	17
4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย .....	17
4.2 สมมติฐานการวิจัย .....	18
5 คำถามการวิจัย.....	19
6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	19
7 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	20
<b>2 การทบทวนวรรณกรรม และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....</b>	<b>22</b>
1 ความหมาย ความเป็นมาและแนวคิดเรื่องการก่อการร้าย .....	22
1.1 ความหมายของการก่อการร้าย.....	22

## บทที่

## หน้า

1.2	ความเป็นมาและแนวคิดในการควบคุมการก่อการร้าย.....	24
1.3	ความเป็นมาของการก่อการร้ายในประเทศไทย.....	27
2	หลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีก่อการร้าย .....	29
2.1	หลักนิติธรรม (The Rule of Law).....	30
2.2	หลักการกำหนดเขตอำนาจทางศาลอาญาของรัฐ.....	33
2.3	หลักสิทธิมนุษยชน.....	35
2.4	ทฤษฎีควบคุมอาชญากรรม (Crime Control Model).....	37
2.5	ทฤษฎีกระบวนการนิติธรรม (Due Process Control).....	41
3	แนวคิดและวัตถุประสงค์ของการลงโทษทางอาญา .....	45
4	ระบบการพิจารณาคดีอาญา.....	47
4.1	ระบบกล่าวหา .....	47
4.2	ระบบไต่สวน .....	48
5	กฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินคดีก่อการร้าย .....	50
5.1	กฎหมายสารบัญญัติ .....	50
5.2	กฎหมายวิธีสบัญญัติ .....	52
5.3	กฎหมายพิเศษที่นำมาบังคับใช้ในการป้องกันและปราบปราม การก่อการร้าย .....	53
5.4	พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. 2548.....	60
5.5	พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535	63
5.6	พระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. 2551 .....	66
5.7	พระราชบัญญัติคุ้มครองพยานคดีอาญา พ.ศ. 2546 .....	67
5.8	พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กร อาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. 2556 .....	69
5.9	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 .....	73
6	กฎหมายระหว่างประเทศเกี่ยวกับการดำเนินคดีการก่อการร้าย .....	75
6.1	อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการเลื้อกปฏิบัติทางเชื้อชาติ ในทุกรูปแบบ ค.ศ.1979 (International Convention on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination 1979 - CERD).....	75

6.2 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ.1966 (International Covenant on Civil and Political Right 1966 - ICCPR) .....	76
6.3 อนุสัญญาว่าด้วยต่อต้านการทรมาน และการปฏิบัติหรือลงโทษที่ โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรีค.ศ.1984 (Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment 1984 - CAT) .....	78
6.4 อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยต่อต้านการก่อการร้าย ค.ศ.2011 (ASEAN Convention on Counter Terrorism 2011– ACCT).....	79
6.5 อนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้ง ในลักษณะองค์กร ค.ศ.2000 (United Nations Convention against Transnational Organize Crime 2000 - UNTOC) .....	80
7 กระบวนการยุติธรรมทางอาญาในต่างประเทศ.....	83
7.1 ประเทศสหรัฐอเมริกา .....	83
7.2 สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	89
7.3 สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี .....	94
7.4 ประเทศอังกฤษ .....	99
8 กฎหมายวิธีพิจารณาคดีเฉพาะในรูปแบบของพระราชบัญญัติ .....	103
8.1 พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาเสพติด พ.ศ. 2550 .....	103
8.2 พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีก้ำมนุษย์ พ.ศ. 2559 .....	103
8.3 พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. 2559 ...	104
8.4 พระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชน และครอบครัว พ.ศ. 2553 .....	104
8.5 พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่าง ประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่าง ประเทศ พ.ศ. 2539 .....	105
<b>3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology).....</b>	<b>107</b>
1 การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research).....	107

## บทที่

## หน้า

1.1 การวิจัยเอกสาร (Documentary research).....	107
1.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In - depth interview).....	109
1.3 การร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-design).....	111
1.4 การวิเคราะห์ข้อมูล .....	112
2 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing) .....	112
3 การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีก่อการร้าย .....	113
<b>4 กระบวนวิธีพิจารณาคดีก่อการร้าย .....</b>	<b>114</b>
1 สภาวะการณ์และผลกระทบจากปัญหาการก่อการร้าย.....	115
2 กระบวนการยุติธรรมในคดีก่อการร้ายตามกฎหมายไทย.....	128
2.1 ชั้นก่อนพิจารณา .....	129
2.2 ชั้นพิจารณา .....	162
2.3 ชั้นหลังพิจารณาพิพากษา .....	163
3 กระบวนการดำเนินคดีก่อการร้ายตามกฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมาย ต่างประเทศ .....	165
3.1 การดำเนินคดีก่อการร้ายตามกฎหมายระหว่างประเทศ .....	165
3.2 การดำเนินคดีก่อการร้ายตามกฎหมายต่างประเทศ .....	175
4 รูปแบบกฎหมายวิธีพิจารณาคดีก่อการร้ายสำหรับประเทศไทย .....	200
4.1 ชั้นก่อนพิจารณา.....	200
4.2 ชั้นพิจารณา.....	228
4.3 ชั้นหลังพิจารณาพิพากษา .....	234
<b>5 กฎหมายต้นแบบว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีก่อการร้าย .....</b>	<b>236</b>
1 การจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co – Design) .....	238
1.1 ขั้นตอนการเตรียมการ .....	238
1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ .....	241
1.3 ประเด็นกฎหมายวิธีพิจารณาคดีก่อการร้าย .....	241
1.4 ผลการจัดทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะ .....	242
1.5 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มผสม .....	260

บทที่	หน้า
1.6 การเปรียบเทียบวิธีพิจารณาคดีก่อนการรื้อ จากผลของการมีส่วนร่วม ออกแบบของกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสม.....	266
2 การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีก่อนการรื้อ .....	267
3 การจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีก่อนการรื้อ.....	269
3.1 หลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมาย.....	270
3.2 โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีก่อนการรื้อ .....	275
4 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing) .....	292
5 กฎหมายต้นแบบว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีก่อนการรื้อ.....	303
<b>6 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>314</b>
1 สรุป อภิปรายผล .....	317
2 ข้อเสนอแนะ .....	328
3 ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป .....	332
4 สรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์และสมมติฐาน .....	334
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>336</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>344</b>
ภาคผนวก ก. ข้อมูลสัมภาษณ์เชิงลึก .....	345
ภาคผนวก ข. การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) .....	347
ภาคผนวก ค. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	349
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>352</b>

## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
4.1	เปรียบเทียบขั้นตอนกระบวนการวิธีพิจารณาคดีในต่างประเทศ .....	199
5.1	การเปรียบเทียบคำตอบวิธีพิจารณาคดีต่อการร้ายของกลุ่มเฉพาะ .....	259
5.2	การเปรียบเทียบคำตอบวิธีพิจารณาคดีต่อการร้ายของกลุ่มผสม.....	265
5.3	การเปรียบเทียบคำตอบวิธีพิจารณาคดีต่อการร้ายของกลุ่มเฉพาะและ กลุ่มผสม .....	266
5.4	การเปรียบเทียบวิธีพิจารณาคดีต่อการร้ายระหว่างจากผลการวิจัยกับผล จากการทำ Co-Design .....	268
5.5	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีต่อการร้าย พ.ศ. .... .....	276
5.6	ผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่นำไปปรับปรุงแก้ไข.....	297
5.7	เปรียบเทียบประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาและพระราชบัญญัติ วิธีพิจารณาคดีต่อการร้าย .....	312

## สารบัญรูปภาพ

ภาพประกอบที่		หน้า
1.1	กรอบแนวคิดการวิจัย.....	18
5.1	การจัดทำ Co-Design .....	239
5.2	ประชากรกลุ่มเฉพาะ .....	240
5.3	ประชากรกลุ่มผสม.....	240
5.4	การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	293