

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	II
กิตติกรรมประกาศ.....	III
สารบัญ.....	IV
บทที่	
1 บทนำ	1
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา.....	4
2. วัตถุประสงค์การวิจัย.....	9
3. ขอบเขตการวิจัย.....	10
3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา.....	10
3.2 ขอบเขตด้านประชากร.....	12
3.3 ขอบเขตด้านพื้นที่ศึกษา.....	12
4. กรอบแนวคิดและสมมติฐานการวิจัย.....	12
4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	12
4.2 สมมติฐานการวิจัย.....	14
5. คำถามการวิจัย.....	14
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	15
7. นิยามศัพท์เฉพาะ.....	15
2 ทบทวนวรรณกรรมและวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	17
1. ธุรกิจที่พักรวม.....	17
1.1 ประเภทของที่พักรวม.....	17
1.2 พัฒนาการในการประกอบประกอบที่พักรวม.....	20
1.2.1 พัฒนาการในการประกอบที่พักรวมของต่างประเทศ.....	20
1.2.2 พัฒนาการในการประกอบที่พักรวมของประเทศไทย.....	24

บทที่	หน้า
2. แนวคิด ทฤษฎีและหลักการที่เกี่ยวข้อง.....	25
2.1 แนวคิดในการป้องกันอาชญากรรม.....	26
2.1.1 แนวคิดในการควบคุมอาชญากรรม.....	28
2.1.2 แนวคิดการลดทอนความเป็นอาชญากรรม.....	31
2.1.3 แนวคิดการควบคุมอาชญากรรมจากสภาพแวดล้อม.....	32
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการบริการ.....	36
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค.....	39
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐและความสงบเรียบร้อย.....	43
2.5 ทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการของมนุษย์.....	47
2.6 หลักการความปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว.....	48
3. กฎหมายควบคุมและเกี่ยวข้องกับกิจการที่พักแรม.....	51
3.1 กฎหมายควบคุมที่พักแรมของต่างประเทศ.....	52
3.1.1 สหราชอาณาจักร The Hotel Proprietors Act 1956 (พ.ศ. 2499)	52
3.1.2 ประเทศญี่ปุ่น The Minpaku Home Sharing Law, 2018 (พ.ศ. 2561)..	54
3.1.3 สาธารณรัฐประชาชนจีน Regulations for the Management of Home Stay Facilities, 2001(พ.ศ. 2554).....	60
3.1.4 สาธารณรัฐสิงคโปร์ (Hotels and Inns Act 1948).....	62
3.1.5 สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Rules and Regulations to Govern the Accreditation of Hotels, Tourists Inns, Motels, Apartels, Resorts, Pension Houses and other Accommodation Establishments, 2009 (พ.ศ. 2552).....	64
3.2 กฎหมายควบคุมที่พักแรมของประเทศไทย.....	66
3.2.1 พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547.....	66
3.2.2 พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558.....	72
4. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจที่พักแรมของประเทศไทย.....	75
4.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรม.....	75
4.1.1 ประมวลกฎหมายอาญา.....	75
4.1.2 พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478.....	75
4.1.3 พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522.....	76

บทที่	หน้า
4.1.4 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551.....	76
4.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง.....	78
4.2.1 พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456.....	78
4.2.2 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522.....	78
4.2.3 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมือง พ.ศ. 2535.....	81
4.3 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสุขอนามัย.....	82
4.3.1 พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2523.....	82
4.3.2 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535.....	85
4.4 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม.....	88
4.4.1 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535	88
4.4.2 พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562.....	91
4.5 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของผู้บริโภค.....	94
4.5.1 พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. 2522.....	94
4.5.2 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	98
4.6 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ.....	100
4.6.1 พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช 2485.....	100
4.6.2 พระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. 2499.....	102
4.6.3 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522.....	104
4.6.4 ประมวลรัษฎากร.....	105
5. องค์กรที่เกี่ยวข้องกับที่พักแรม.....	107
5.1 องค์กรของรัฐ.....	107
5.1.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(Local Administrative Organization)....	107
5.1.2 กรมการปกครอง(Department of Provincial Administration).....	111
5.1.3 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (Royal Thai Police Headquarters).....	112
5.2 องค์กรเอกชนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย.....	113
5.2.1 สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย.....	113
5.2.2 สมาคมธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ.....	114

บทที่	หน้า
5.3 องค์กรณ์อื่น ๆ.....	115
5.3.1 สมาคมโรงแรมไทย (Thai Hotel Association: THA)	115
5.3.2 สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว (Association of Thailand Travel Agents: ATTA).....	116
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	117
3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology).....	119
1. การวิจัยเอกสาร (Documentary research).....	119
2. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview).....	121
3. การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design,Co-Design).....	122
4. การวิเคราะห์ข้อมูล.....	124
5. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	124
6. การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดระเบียบที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและ หอพัก.....	125
4 รูปแบบการควบคุมที่พักแรม.....	126
1. สถานการณ์ปัญหาและผลกระทบจากที่พักแรม.....	126
1.1 ปัญหาด้านอาชญากรรม (Crime)	129
1.2 ปัญหาด้านความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (Tidiness of the Town)	130
1.3 ปัญหาด้านสุขอนามัย (Sanitation and Hygiene)	131
1.4 ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม (Environment)	132
1.5 ปัญหาด้านการละเมิดสิทธิของผู้บริโภค (Consumer Rights)	133
1.6 ปัญหาด้านความมั่นคงของรัฐ (State Security)	133
2. กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจที่พักแรม	137
2.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่พักแรม.....	138
2.2 กฎหมายที่ควบคุมที่พักแรมโดยตรง.....	152
3. รูปแบบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพักของ ต่างประเทศ.....	170
3.1 ประเทศญี่ปุ่น The Minpaku Home Sharing Law, 2018 (พ.ศ. 2561).....	170

บทที่	หน้า
3.2 สาธารณรัฐประชาชนจีน Regulations for the Management of Home Stay Facilities, 2001(พ.ศ. 2554).....	172
4. รูปแบบกฎหมายจัดระเบียบที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพัก.....	175
4.1 เหตุผลในการตรากฎหมายเพื่อจัดระเบียบที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพัก.	175
4.2 โครงสร้างของกรอบกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพัก.....	175
5 กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดระเบียบที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพัก.....	187
1. การจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co – Design).....	188
2. การเปรียบเทียบร่างประเด็นการวิจัยที่ค้นพบกับผลการทำ Co – Design.....	209
3. การจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดระเบียบที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพัก.....	215
4. การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	230
5. ร่างพระราชบัญญัติการจัดระเบียบที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพัก พ.ศ.	241
6. สรุปอภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	251
1. สรุป อภิปรายผล	252
2. ข้อเสนอแนะ.....	258
3. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป.....	260
4. สรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์และสมมติฐาน.....	261
บรรณานุกรม	262
ภาคผนวก.....	265
ภาคผนวก ก. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview).....	266
ภาคผนวก ข. การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design).....	270
ภาคผนวก ค. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	284
ประวัติผู้เขียน.....	314

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
ตารางที่ 4.1 การเปรียบเทียบมาตรการในการดำเนินกิจการโรงแรมและหอพัก.....	168
ตารางที่ 4.2 การเปรียบเทียบมาตรการในการกำกับดูแลที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพักของประเทศญี่ปุ่น และสาธารณรัฐประชาชนจีน.....	173
ตารางที่ 5.1 การเปรียบเทียบคำตอบของประชากรกลุ่มเฉพาะ.....	200
ตารางที่ 5.2 การเปรียบเทียบคำตอบของประชากรกลุ่มผสม.....	206
ตารางที่ 5.3 การเปรียบเทียบคำตอบของกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสม	207
ตารางที่ 5.4 การเปรียบเทียบการจัดระเบียบที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพัก จากผล การวิจัยกับผลจากการทำ Co-Design.....	210
ตารางที่ 5.5 ร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดระเบียบที่พักแรมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพัก พ.ศ. พร้อมหลักการและเหตุผล.....	221
ตารางที่ 5.6 ผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่นำไปปรับปรุงแก้ไข	233

สารบัญรูปภาพ

รูปภาพที่	หน้า
รูปภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	13
รูปภาพที่ 4.1 ภาพตัวอย่างของที่พักรวมที่ไม่ใช่โรงแรมและหอพัก.....	127
รูปภาพที่ 5.1 การจัดทำการมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design).....	189
รูปภาพที่ 5.2 การจัดทำการมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) ประชากรกลุ่มเฉพาะ	189
รูปภาพที่ 5.3 การจัดทำการมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) ประชากรกลุ่มผสม.....	190
รูปภาพที่ 5.4 เลขประจำกลุ่มประชากรเฉพาะและประชากรผสม การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design)	191
รูปภาพที่ 5.5 การอธิบายและการนำเสนอต่อที่ประชุม การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design)	192
รูปภาพที่ 5.6 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	231