

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ	VII
สารบัญ.....	VIII

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
2 การซื้อและการจ้างของส่วนราชการในประเทศไทยและแนวคิดและทฤษฎี ที่เกี่ยวข้องกับการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง.....	8
2.1 แนวความคิดของการซื้อและการจ้าง.....	8
2.1.1 หลักบริการสาธารณะที่ปรับใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง	8
2.1.2 การแข่งขัน โดยเสรีและเป็นธรรม.....	11
2.1.3 เอกสิทธิ์ของรัฐ	11
2.2 การซื้อและการจ้างของส่วนราชการในประเทศไทย.....	12
2.2.1 วิวัฒนาการของการซื้อและการจ้างในประเทศไทย.....	12
2.2.2 ความมุ่งหมายของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ.....	
พ.ศ. 2535 โดยรวม.....	14

2.2.3	สาระสำคัญของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ.....	
	พ.ศ. 2535.....	15
2.2.4	แนวคิดของการจัดซื้อจัดจ้าง โดยรัฐตามหลักธรรมาภิบาล	36
2.3	ทฤษฎีหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	41
2.3.1	แนวคิดทฤษฎีหลักความชอบด้วยกฎหมายที่เป็นเกณฑ์	
	ในการจัดซื้อจัดจ้าง.....	41
2.3.2	ที่มาและความหมายของหลักความชอบด้วยกฎหมาย	
	ของการกระทำทางปกครอง	43
2.3.3	ทฤษฎีหลักผูกพันต่อกฎหมายของฝ่ายปกครอง	44
2.3.4	ทฤษฎีหลักความแน่นอนของกฎหมาย.....	45
2.4	หลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	46
2.4.1	แนวคิดทฤษฎีของหลักธรรมาภิบาลของการบริหาร	
	กิจการบ้านเมืองที่ดี	47
2.4.2	ความหมายของหลักธรรมาภิบาลของการบริหาร.....	
	กิจการบ้านเมืองที่ดี	50
2.4.3	ความสำคัญของหลักธรรมาภิบาลของการบริหาร	
	กิจการบ้านเมืองที่ดี	51
2.4.4	หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหลักธรรมาภิบาลของการบริหาร	
	กิจการบ้านเมืองที่ดี	53
2.5	แนวคิดในการบริหารหรือก่อนจะมีการจัดซื้อจัดจ้าง	57
2.5.1	การบริหารหรือเกี่ยวกับการตรากฎหมายหรือร่างพระราชบัญญัติ ..	
	การจัดซื้อจัดจ้าง	57
2.5.2	การบริหารหรือเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองหรือร่างกฎ	
	ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง	58
2.6	แนวคิดในการตราประมวลกฎหมายการพัสดุของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	63
2.6.1	ความเป็นมาของประมวลกฎหมายการพัสดุฝรั่งเศส	64
2.6.2	องค์กรที่มีอำนาจในการจัดให้มีการประกวดราคา	67
2.6.3	สาระสำคัญของประมวลกฎหมายการพัสดุ.....	70

บทที่

หน้า

2.6.4 ความแตกต่างระหว่างสัญญาทางปกครองกับการพัสดุ	71
3 สภาพปัญหาเกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้าง	
โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าของส่วนราชการในประเทศไทย	73
3.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการในประเทศไทย ..	73
3.1.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ	73
3.1.2 คำนิยามที่สำคัญเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ	
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	76
3.1.3 การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้ประกอบการในการป้องกัน ..	
การทุจริตตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ..	
ภาครัฐ พ.ศ. 2560	80
3.2 การประเมินความคุ้มค่าเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ	
ในประเทศไทย	83
3.2.1 ความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจของภาครัฐ	84
3.2.2 วัตถุประสงค์ของการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจ	
ของภาครัฐ	84
3.2.3 ขอบเขตของการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจของภาครัฐ	85
3.3 ความหมายและสาระสำคัญของการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ	
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	86
3.3.1 การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า	87
3.3.2 สภาพปัญหาจริงที่เกิดขึ้นจากการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่มีประสิทธิภาพ	
และเกิดความคุ้มค่า	90
3.3.3 ตัวอย่างคำร้องทุกข์และคำวินิจฉัย	93
3.4 ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของภาครัฐในประเทศไทย	97
3.4.1 ความสำคัญของความคุ้มค่าในเชิงภารกิจภาครัฐ	97
3.4.2 หลักเกณฑ์ในเรื่องความคุ้มค่าในเชิงภารกิจภาครัฐ	100
4 วิเคราะห์ปัญหาการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้าง	
โดยคำนึงถึง ความคุ้มค่า	102
4.1 สภาพปัญหาของส่วนราชการในประเทศไทย	102

บทที่	หน้า
4.1.1 ผลกระทบต่อหลักนิติรัฐและหลักนิติธรรม	103
4.1.2 ผลกระทบต่อหลักความชอบด้วยกฎหมาย	104
4.1.3 ผลกระทบต่อหลักธรรมาภิบาลที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง	105
4.1.4 ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	106
4.2 วิเคราะห์ความโปร่งใสของการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ	
ในประเทศไทย.....	107
4.2.1 การจัดซื้อตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560.....	107
4.2.2 วิเคราะห์การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้ประกอบการ	
ในการป้องกันการทุจริตตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและ ... การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560.....	109
4.2.3 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ	111
4.3 วิเคราะห์ปัญหาการจัดการความขัดแย้งทางสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับ	
การจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการในประเทศไทย.....	120
4.3.1 การมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับการจัดการความขัดแย้ง.....	
ทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	122
4.3.2 การจัดการความขัดแย้งเมื่อเกิดข้อพิพาทโดยองค์กรตุลาการ	124
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	131
บรรณานุกรม	138
ประวัติผู้เขียน	143