

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement) ของส่วนราชการเป็นวิธีหนึ่งในการจัดหาพัสดุ โดยการจัดซื้อจัดจ้างนี้อาจเป็นไปเพื่อจัดหาพัสดุไว้ใช้งานของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเอง เช่น การจัดซื้อคอมพิวเตอร์ การจัดซื้อครุภัณฑ์ภายในสำนักงาน หรืออาจจะเป็นไปเพื่อการจัดทำบริการสาธารณะ¹ เช่น การจัดซื้อรถดับเพลิงของกรุงเทพมหานคร การจ้างก่อสร้างถนนหรือระบบสาธารณูปโภค เป็นต้น แต่เดิมต้องดำเนินการภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 (ปัจจุบันมีพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ประกาศใช้บังคับแล้ว) ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดหาพัสดุให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตาม และโดยที่การจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการเป็นการนำเงินงบประมาณของแผ่นดิน ซึ่งมีที่มาจากภาษีอากรของประชาชนมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินการจัดหาพัสดุ ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐจึงมีหน้าที่ที่ต้องให้ความเป็นธรรม (Justice) และความเสมอภาค (Equality) แก่ผู้ที่มีพัสดุหรือ มีความสามารถตามที่ต้องการและประสงค์จะเข้าเสนอราคาให้มีโอกาสเสนอราคาได้ โดยให้มีจำนวนมารายที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพื่อให้เกิดการแข่งขันระหว่างผู้ที่เข้าเสนอราคา หรือเพื่อป้องกันการผูกขาดหรือ ขจัดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน² ดังนั้น การเปิดโอกาสให้ผู้มีพัสดุหรือมีความสามารถเข้าเสนอราคาได้มารายที่สุดนอกจากเพื่อให้เกิดการแข่งขันระหว่างผู้เสนอราคาด้วยกันแล้วยังเป็นประโยชน์ให้ทางราชการสามารถคัดเลือกผู้เสนอราคาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพดีที่สุด ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการอย่างแท้จริงได้ และมีค่าใช้จ่ายในราคาที่ถูกลงที่สุดเพื่อเป็นการประหยัดเงินงบประมาณ และเป็นการใช้เงินภาษีของประชาชนให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่าที่สุด

¹ กชกร รังคสิริ. (2543). *มาตรการในการป้องกันการแข่งขันที่ไม่เป็นในการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐ* วิทยานิพนธ์ นิติศาสตรมหาบัณฑิต, คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. หน้า 1.

² เรื่องเดียวกัน, หน้า 2.

การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ จึงมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างยิ่ง ดังนั้น การใช้จ่ายเงินที่มีอยู่อย่างจำกัดและมีประสิทธิภาพจึงเป็นสิ่งที่รัฐพึงต้องกระทำ โดยคิดสัดส่วนในการพัฒนา การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐคิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 10-15 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product (GDP))³ และประมาณร้อยละ 20 ของประเทศกำลังพัฒนา สำหรับประเทศไทย หน่วยงานภาครัฐได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการต่าง ๆ คิดเป็นมูลค่าถึงร้อยละ 2-5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่แท้จริง (Real GDP)⁴

การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก และหากการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีความโปร่งใสก็จะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณของภาครัฐอย่างแท้จริง แต่หากการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐขาดความโปร่งใส โดยอาจมีบุคคลใช้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นเครื่องมือในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพราะสามารถแสวงหาผลประโยชน์จากการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้อย่างมหาศาล เช่น โครงการลงทุนของภาครัฐขนาดใหญ่ (Mega Project) หากขาดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐต่อโครงการดังกล่าว รัฐก็จะได้รับประโยชน์จากโครงการดังกล่าวไม่คุ้มค่างับเงินลงทุนที่ได้ใช้จ่ายไป และเป็น การสูญเสียเงินงบประมาณของภาครัฐโดยเปล่าประโยชน์ โดยเงินงบประมาณของภาครัฐนี้ นำมาจากเงินภาษีของประชาชน จึงควรที่จะนำเงินงบประมาณในส่วนนี้มาใช้ในการพัฒนาประเทศชาติ ตามความหมายอย่างแท้จริง ตัวอย่างเช่น นักการเมืองที่มีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายใช้อำนาจ และหน้าที่ที่ตนมีอยู่แสวงหาผลประโยชน์จากการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น การสร้างสนามบินที่ใช้ งบประมาณมหาศาล มีการแสวงหาผลประโยชน์จากการจัดซื้อจัดจ้างในงบประมาณมหาศาล เหล่านี้ ทำให้รัฐได้รับประโยชน์ไม่คุ้มค่างับเงินที่ลงทุนไป เพราะเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการจัดซื้อจัดจ้างจากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ใช้อำนาจที่มีอยู่แสวงหาผลประโยชน์ที่มีชอบ ด้วยกฎหมาย

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการที่ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่ก่อให้เกิดการเปิดกว้างให้มีการแข่งขัน จึงได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการสอบราคา และวิธีการประกวดราคาซึ่งเป็นวิธีการที่เปิดโอกาสให้ ผู้มีพัสดุเข้าเสนอราคา (Offer) และดำเนินการแข่งขันเพื่อให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ คัดเลือกคู่สัญญาที่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม วิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสองวิธีบางครั้งกลับก่อให้เกิดปัญหาห้วงระหว่างส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐกับเอกชนผู้เสนอราคา หรือการจัดซื้อจัดจ้าง

³วิวรรธน์ เก่งถนอมศักดิ์. (2550). *การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐภายใต้ WTO*. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หน้า 1.

⁴เรื่องเดียวกัน, หน้าเดียวกัน.

มิได้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการให้เกิดความเสมอภาค และเปิดกว้างในการแข่งขัน รวมทั้งก่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้เสนอราคา

สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นกับการจัดซื้อจัดจ้างระหว่างส่วนราชการ (Government Service) หรือหน่วยงานของรัฐ (State Agency) กับภาคเอกชน (Private Sector) ได้แก่ การกำหนดเงื่อนไข หรือข้อกำหนดที่มีลักษณะกีดกันหรือเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่งหรือ กลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง โดยเฉพาะ หรือในกรณีของการไม่เปิดเผยและส่งประกาศไปแจ้งความ สอบราคาหรือประกวดราคา สภาพปัญหาในลักษณะดังกล่าวนี้เป็นลักษณะหนึ่งของการขัดขวาง การแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อทั้งภาครัฐและเอกชน โดยที่ภาครัฐ อาจไม่ได้รับสินค้าหรือบริการที่มีคุณภาพที่ดีที่สุดและเกิดประโยชน์คุ้มค่ากับงบประมาณ ที่สูญเสียไป หรือในกรณีเอกชน ผู้ประกอบการที่มีความสามารถและมีประสิทธิภาพ อย่างแท้จริงไม่อาจพัฒนาธุรกิจของตนได้ เนื่องจากถูกกีดกันทางการแข่งขัน และโดยข้อเท็จจริง ผู้ประกอบการที่ไม่ได้รับการคัดเลือกเข้าเป็นคู่สัญญาอาจเป็นผู้เสนอราคาที่มีคุณภาพหรือ ประสิทธิภาพ (Efficiency) ในการจัดซื้อจัดจ้างมากกว่าผู้ที่ได้เลือกให้เป็นคู่สัญญาครั้งนั้น ก็เป็นไปได้

ภาครัฐได้ตระหนักถึงสภาพปัญหาเหล่านี้เป็นอย่างดี จึงได้พยายามหาแนวทางป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น โดยตลอด โดยการแก้ไขหรือตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐปฏิบัติตาม ความพยายามดังกล่าวได้ปรากฏชัดขึ้นดังจะเห็น ได้จากการดำเนินการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2552 โดยมีวัตถุประสงค์เป็นการมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาคัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม และภาครัฐได้ตราพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เพื่อให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐาน เดียวกัน โดยการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานกลางเพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำไปใช้เป็นหลักปฏิบัติ โดยมุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนให้มากที่สุดเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและ เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่คำนึงถึงวัตถุประสงค์ ของการใช้งานเป็นสำคัญซึ่งจะก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน มีการวางแผน การดำเนินงานและมีการประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล^๕ (Good Governance) มีการส่งเสริม

^๕ ธรรมาภิบาล หมายความว่า การปกครอง การบริหาร การจัดการควบคุมดูแลกิจการต่าง ๆ ให้เป็นไปในครรลองธรรม นอกจากนี้ยังหมายถึงการบริหารจัดการที่ดี ซึ่งสามารถนำไปใช้ได้ทั้งภาครัฐและเอกชน ธรรมที่ใช้ ในการบริหารงานนี้ มีความหมายอย่างกว้าง กล่าวคือ หากได้มีความหมายเพียงหลักธรรมทางศาสนาเท่านั้น

ให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประกอบกับมาตรการอื่น ๆ⁶ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะทำให้เกิดความโปร่งใส (Transparency) ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ อันจะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับสาธารณชนและก่อให้เกิดผลดีกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Government Procurement) ให้เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป แต่การแก้ปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐจะได้ผลเพียงใดนั้น ต้องศึกษารายละเอียดของการดำเนินการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างในบทต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ โดยมุ่งเน้นปัญหาการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องดำเนินการโดยคำนึงถึงความคุ้มค่า
2. เพื่อศึกษาแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ การพิจารณาข้อเสนอและความคุ้มค่าในการจัดซื้อจัดจ้าง

แต่รวมถึง ศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และความถูกต้องชอบธรรมทั้งปวง ซึ่งวิญญูชนพึงมีและพึงประพฤติปฏิบัติ อาทิ ความโปร่งใสตรวจสอบได้ การปราศจากการแทรกแซงจากองค์กรภายนอก เป็นต้น อ้างถึงใน ทิวากร แก้วมณี. (2559). *ธรรมาภิบาล (Good Governance)*. กรุงเทพฯ: ศยามปัญญา. หน้า 1.

⁶ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานกลาง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำไปใช้เป็นหลักปฏิบัติ โดยมุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของงานเป็นสำคัญซึ่งจะก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน มีการวางแผนการดำเนินงาน และมีการประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประกอบกับมาตรการอื่น ๆ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะทำให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ อันจะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับสาธารณชนและก่อให้เกิดผลดีกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ให้เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. เพื่อศึกษาสภาพปัญหาเกี่ยวกับกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยพิจารณาถึงความคุ้มค่าตามกฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

4. เพื่อศึกษาปัญหาการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการดำเนินการที่คำนึงถึงความคุ้มค่า

5. เพื่อศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหาการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าให้มีประสิทธิภาพ

1.3 สมมติฐานของการศึกษา

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 75 วางหลักว่า ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและวัตถุประสงค์ของการจ้างที่ปรึกษาเป็นสำคัญ โดยให้พิจารณาเกณฑ์ด้านคุณภาพ ดังต่อไปนี้

- (1) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา
- (2) วิธีการบริหารและวิธีการปฏิบัติงาน
- (3) จำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน
- (4) ประเภทของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน
- (5) ข้อเสนอทางการเงิน
- (6) เกณฑ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ประเภทของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตาม (4) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

จากการพิจารณาหลักเกณฑ์ดังกล่าว สามารถพิจารณาความคุ้มค่าในการจัดซื้อจัดจ้างได้หรือไม่ เพียงใด และเมื่อพิจารณามาตรา 75 (6) แล้ว ยังไม่ปรากฏว่ามีหลักเกณฑ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

กรณีดังกล่าวยังไม่ปรากฏว่ามีหลักเกณฑ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงมีปัญหาที่ควรพิจารณาว่า การดำเนินการคัดเลือกข้อเสนอโดยคำนึงถึงความคุ้มค่ามีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเช่นใดบ้าง ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นปัญหาสำคัญที่ควรศึกษาค้นคว้าเพื่อหากรอบคิดและแนวทางอันเป็นหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมในการพิจารณาต่อไป

1.4 ขอบเขตของการศึกษา

สารนิพนธ์นี้ เป็นการศึกษาถึงปัญหาการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ศึกษากรณี

การดำเนินการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า (Worthiness) โดยทำการศึกษาถึง โครงสร้าง วัตถุประสงค์ การตรากฎหมาย (Object of Legislation) รวมทั้งทฤษฎีและแนวคิดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการตรา กฎหมาย ตลอดจนกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในต่างประเทศ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเสนอ ปรับปรุงกฎหมายหรือเพิ่มเติมกฎหมายให้มีผลใช้บังคับกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พัสดุภาครัฐ และวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐให้มี ประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การศึกษาวิจัยสารนิพนธ์นี้ได้จัดทำขึ้นจากตำรากฎหมายต้วบทกฎหมาย พระราชบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ บทความในวารสาร วิทยานิพนธ์ เอกสารทางวิชาการ เอกสารที่ใช้ ประกอบการเรียน และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างต่าง ๆ เพื่อนำมารวบรวมข้อมูลและ วิเคราะห์ได้อย่าง เป็นขั้นตอน เพื่อนำเสนอบทสรุปและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหตาม สมมติฐานที่ได้วางไว้

1.5 วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษานี้เป็นการศึกษาแบบวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) โดยข้อมูล ได้จากการค้นคว้าตำรากฎหมาย พระราชบัญญัติ หนังสือ วารสาร บทความ วิทยานิพนธ์ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ⁷ (Government Procurement) มติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ รวมทั้งเอกสารทางวิชาการต่าง ๆ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ทั้ง ภาษาไทยและภาษาต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อรวบรวมเป็นข้อมูลในการศึกษาเพื่อวิเคราะห์หาข้อสรุป ข้อเสนอแนะต่อไป

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. เพื่อให้ทราบถึงความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและ การบริหารพัสดุภาครัฐ โดยมุ่งเน้นปัญหาการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างที่ต้อง ดำเนินการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า
2. เพื่อให้ทราบถึงแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ การพิจารณาข้อเสนอและความคุ้มค่าในการจัดซื้อจัดจ้าง

⁷ การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Government Procurement) คือ กระบวนการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุในหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม. อ้างถึงใน เจตนีย์ ดิษฐอุตม. (2554). *บทความแนวทางการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์*. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน. หน้า 1.

3. เพื่อให้ทราบถึงสภาพปัญหาเกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยพิจารณาถึงความคุ้มค่าตามกฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

4. เพื่อวิเคราะห์ปัญหาการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ โดยการดำเนินการที่คำนึงถึงความคุ้มค่า

5. เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าให้มีประสิทธิภาพต่อไป