

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI

บทที่

1	บทนำ	1
1.1	ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2	วัตถุประสงค์ของการศึกษา	9
1.3	สมมติฐานการศึกษา	9
1.4	ขอบเขตของการศึกษา	9
1.5	วิธีการศึกษา	10
1.6	ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	10
2	แนวคิด ลักษณะทางกฎหมายและหลักการสำคัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง	11
2.1	ลักษณะทางกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง	11
2.1.1	ความหมายของคำสั่งทางปกครอง	12
2.1.2	องค์ประกอบอันเป็นสาระสำคัญของคำสั่งทางปกครอง	14
2.1.3	ประเภทของคำสั่งทางปกครอง	19
2.1.4	การเกิดผลของคำสั่งทางปกครอง	22
2.2	แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการควบคุมฝ่ายปกครอง	24
2.2.1	ความหมายของฝ่ายปกครอง	24
2.2.2	ขอบเขตการควบคุมฝ่ายปกครอง	24
2.2.2.1	วัตถุประสงค์ของการควบคุม	25
2.2.2.2	วัตถุประสงค์ของการควบคุม	29
2.2.3	ระบบการควบคุมฝ่ายปกครอง	30

2.2.3.1	การควบคุมฝ่ายปกครองแบบป้องกัน	30
2.2.3.2	การควบคุมฝ่ายปกครองแบบแก้ไข	33
2.3	หลักการสำคัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง	33
2.3.1	หลักการทั่วไปเกี่ยวกับการอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง	33
2.3.1.1	หลักนิติรัฐที่เกี่ยวกับการควบคุมฝ่ายปกครอง	34
2.3.1.2	หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	36
2.3.1.3	หลักความแน่นอนของนิติกรรมทางปกครอง และหลักความมั่นคงแห่งสิทธิของประชาชน	39
2.3.1.4	หลักการเคารพความรับผิดชอบตามระบบสายบังคับบัญชา และหลักความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านของฝ่ายปกครอง	39
2.3.1.5	หลักการพื้นฐานที่นำมาใช้ในวิธีพิจารณาในชั้นเจ้าหน้าที่ ฝ่ายปกครองและศาล	40
2.3.1.6	ระบบอุทธรณ์บังคับภายในฝ่ายปกครองเป็นระบบ การตรวจสอบคำสั่งทางปกครอง	40
2.3.1.7	หลักการห้ามศาลปกครองรับพิจารณาเรื่องที่ยังไม่ได้ อุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด	41
2.3.2	วัตถุประสงค์ของการอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง	42
2.3.2.1	ส่งเสริมการควบคุมตรวจสอบภายในฝ่ายปกครอง	42
2.3.2.2	ให้ความคุ้มครองทางกฎหมายแก่ประชาชน	42
2.3.2.3	การแบ่งเบาภาระในการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล	43
2.3.3	ระบบการอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง	43
2.3.3.1	ระบบอุทธรณ์เพื่อเลือก	44
2.3.3.2	ระบบอุทธรณ์บังคับ	44
3	แนวคิด ทฤษฎี ความเป็นมา เกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองของประธานรัฐสภา เกี่ยวกับการควบคุมภายในของฝ่ายปกครองตามกฎหมายไทยและต่างประเทศ	46
3.1	แนวคิด ทฤษฎี ความเป็นมา เกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองของประธาน รัฐสภาเกี่ยวกับการควบคุมภายในของฝ่ายปกครองตามกฎหมายไทย.....	46
3.1.1	พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	47
3.1.2	พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2554	57

3.1.3 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. 2554.....	57
3.1.4 คำสั่งทางปกครอง.....	58
3.2 แนวคิด ทฤษฎี ความเป็นมา เกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองของ ประธานรัฐสภาเกี่ยวกับการควบคุมภายในของฝ่ายปกครองตามกฎหมาย ต่างประเทศ	60
3.2.1 กฎหมายฝรั่งเศส.....	61
3.2.2 กฎหมายเยอรมัน.....	69
3.3 เปรียบเทียบหลักเกณฑ์การอุทธรณ์ภายในของระบบกฎหมายไทยและระบบ กฎหมายต่างประเทศ.....	79
3.3.1 ระบบการอุทธรณ์.....	79
3.3.2 หลักเกณฑ์การอุทธรณ์.....	80
3.3.3 สถานะทางกฎหมายของคำวินิจฉัยอุทธรณ์	81
3.3.4 การบังคับตามคำสั่งทางปกครอง.....	82
3.3.5 ข้อยกเว้นไม่ต้องอุทธรณ์.....	82
4 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองของประธานรัฐสภาเกี่ยวกับ การอุทธรณ์ภายในของฝ่ายปกครองตามกฎหมายไทย	83
4.1 วิเคราะห์กฎหมาย ไม่ได้กำหนดกระบวนการอุทธรณ์ไว้อย่างชัดเจนและรัดกุม จึงเป็นเหตุให้เกิดการอุทธรณ์ซ้ำ โดยบุคคลคนเดียวกัน.....	83
4.1.1 คำวินิจฉัยศาลปกครองสูงสุด	83
4.1.2 ความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง.....	88
4.2 วิเคราะห์กฎหมาย ไม่ได้การกำหนดตัวบุคคลที่รองรับการอุทธรณ์อีกชั้นหนึ่ง ของประธานรัฐสภา	93
4.2.1 ปัญหาทางกฎหมายในคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด.....	93
4.2.2 ปัญหาทางกฎหมายตามความเห็นของคณะกรรมการการวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง.....	100
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	103
5.1 บทสรุป	103
5.2 ข้อเสนอแนะ	104
ประวัติผู้เขียน	106