

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ.....	VII
สารบัญ	VIII
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 วิธีดำเนินการศึกษา	6
1.5 ขอบเขตของการศึกษา	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการทบทวนมติชี้มูลความผิดทางวินัย ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ท.	8
2.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต.....	8
2.1.1 หลักนิติธรรมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	9
2.1.2 หลักธรรมาภิบาลในการควบคุมการประพฤติมิชอบและการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต.....	11
2.1.3 การทุจริตในความหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	12
2.1.4 สาเหตุในการทุจริตประพฤติมิชอบ	15
2.1.5 ประเภทของการทุจริตประพฤติมิชอบ.....	19
2.1.6 ผลกระทบของการทุจริตประพฤติมิชอบ.....	21
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตของประเทศไทย	24
2.2.1 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต โดยอาศัยกระบวนการทางอาญา.....	25

บทที่	หน้า
2.2.2 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตโดยอาศัยกระบวนการทางวินัย.	31
2.2.3 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตโดยอาศัยกระบวนการ ทางกฎหมายพิเศษ	35
2.3 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	45
2.3.1 หลักนิติรัฐที่ใช้ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ	45
2.3.1.1 ความหมายของหลักนิติรัฐ	45
2.3.1.2 ความเป็นมาของหลักนิติรัฐ.....	48
2.3.1.3 หลักนิติรัฐกับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ	49
2.3.2 แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ	50
2.3.2.1 หลักการพื้นฐานเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบ การใช้อำนาจรัฐ.....	51
2.3.2.2 การควบคุมการใช้อำนาจรัฐโดยองค์กรภายในของรัฐ	55
2.3.2.3 การควบคุมการใช้อำนาจรัฐโดยองค์กรภายนอก	60
2.3.3 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการกระทำทางปกครอง	62
2.3.3.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง	62
2.3.3.2 หลักการพื้นฐานสำคัญของการกระทำทางปกครอง	63
2.3.3.3 รูปแบบของการกระทำทางปกครอง	65
2.3.3.4 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	68
2.3.4 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย	70
2.3.4.1 ความหมายและลักษณะของวินัยข้าราชการ.	71
2.3.4.2 ความมุ่งหมายของวินัยข้าราชการ	74
2.3.4.3 ความผิดและประเภทความผิดทางวินัย	76
2.3.4.4 จุดมุ่งหมายของการลงโทษทางวินัย.....	78
2.3.4.5 สถานะของคำสั่งลงโทษทางวินัย.....	79
2.4 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง.....	80
2.4.1 ความหมายและลักษณะของการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง.....	81
2.4.1.1 ความหมายของการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง.....	81
2.4.1.2 ลักษณะของการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง.....	82

บทที่	หน้า
2.4.2	83
2.4.2.1	83
2.4.2.2	84
2.4.2.3	84
2.4.3	84
2.4.3.1	85
2.4.3.2	
คำสั่งทางปกครอง.....	87
2.4.4	96
2.4.4.1	96
2.4.4.2	97
2.4.5	97
2.4.5.1	97
2.4.5.2	99
2.4.5.3	100
2.5	101
2.5.1	101
2.5.1.1	101
2.5.1.2	102
2.5.1.1	103
2.5.2	104
2.5.2.1	105
2.5.2.2	106
2.5.2.3	107
3	
 ความเป็นมาและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทบทวนมติข้อมูลความผิดทางวินัยของ	
 คณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน	
 และปราบปรามการทุจริต และคณะกรรมการ ป.ป.ท. ตามพระราชบัญญัติ	
 มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต.....	109

บทที่	หน้า
3.1 ความเป็นมาและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	110
3.1.1 ความเป็นมาของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	111
3.1.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย	116
3.1.3 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	117
3.1.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามกฎหมายอื่น ๆ.....	118
3.1.5 การดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช.	120
3.1.5.1 การกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	120
3.1.5.2 การไต่สวนข้อเท็จจริงและการมีมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	124
3.1.5.3 อำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการวินิจฉัยชี้มูลความผิด ทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	127
3.1.6 การทบทวนมติชี้มูลความผิดทางวินัยของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา 99 ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561	130
3.2 ความเป็นมาและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ท.	130
3.2.1 ความเป็นมาของคณะกรรมการ ป.ป.ท.	131
3.2.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ตามพระราชบัญญัติมาตรการ ของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต.....	134
3.2.3 การดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ท.	148
3.2.3.1 การกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	149
3.2.3.2 การไต่สวนข้อเท็จจริงและการมีมติของคณะกรรมการ ป.ป.ท.	154
3.2.3.3 อำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ในการวินิจฉัยชี้มูลความผิด ทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	164
4 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการทบทวนมติชี้มูลความผิดทางวินัย ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ท.....	166
4.1 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการทบทวนมติชี้มูลความผิดทางวินัย ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ท.....	167

บทที่	หน้า
4.2 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการมีมติชี้มูลความผิดทางวินัยของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ท. กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งลงโทษทางวินัย เห็นว่า มติชี้มูลดังกล่าวของคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือคณะกรรมการ ป.ป.ท. ไม่ชอบด้วยกฎหมาย สามารถยื่นฟ้องต่อศาลปกครองให้พิจารณาพิพากษา ว่ามติชี้มูลความผิดทางวินัยไม่ชอบด้วยกฎหมายได้หรือไม่	171
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	174
5.1 บทสรุป	174
5.2 ข้อเสนอแนะ	177
บรรณานุกรม	179
ภาคผนวก	191
ภาคผนวก ก. คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 2/2546.....	193
ภาคผนวก ข. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ 20/2560.....	210
ภาคผนวก ค. ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วยการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. 2555	244
ภาคผนวก ง. ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วยการตรวจสอบและไต่สวน พ.ศ. 2561.....	265
ภาคผนวก จ. ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. 2554...	297
ภาคผนวก ฉ. ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการมอบหมายให้เลขาธิการ ไต่สวนข้อเท็จจริงเบื้องต้นแทนคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ พ.ศ. 2559	311
ประวัติผู้วิจัย	318