

ภาคผนวก

**ภาคผนวก ก.**

ตารางสรุปเปรียบเทียบปัญหากฎหมายธุรกิจนำเที่ยว

ประเด็นปัญหา	กฎหมายประเทศสิงคโปร์ Common law	กฎหมายประเทศฝรั่งเศส Civil law	กฎหมายประเทศไทย	ผลการวิเคราะห์	ข้อเสนอแนะ
1. ปัญหากฎหมายธุรกิจนำเที่ยวในประเด็นสัญญาของนิติบุคคล	ใช้วิธีพิจารณาอนุญาตหรือไม่ อนุญาตในการออกใบอนุญาต ประกอบธุรกิจนำเที่ยวนั้นจะขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของคณะกรรมการ การการท่องเที่ยวสิงคโปร์ โดยไม่มีการระบุถึงคุณสมบัติในเรื่อง สัญชาติของนิติบุคคล	หลักเกณฑ์การจอร์รับใบอนุญาต ประกอบธุรกิจนำเที่ยว ต้องมี ประสบการณ์ด้านงานท่องเที่ยว ทั้งในภาครัฐหรือภาคเอกชน และ ได้ปริญญาด้านการท่องเที่ยว หรือเทียบเท่าจากสถาบันของรัฐ โดยไม่มีมาตรการในการกำหนด เงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติในการ ได้รับใบอนุญาตของผู้ประกอบ ธุรกิจนำเที่ยวในเรื่อง สัญชาติของ นิติบุคคล	กฎหมายธุรกิจนำเที่ยวของ ประเทศไทย ได้กำหนด คุณสมบัติของผู้จอร์รับใบอนุญาต ในการประกอบธุรกิจนำเที่ยว ของนิติบุคคลว่า ต้องเป็นนิติ บุคคลตามกฎหมายไทย (นิติ บุคคลไทย) ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ ดำเนินกิจการเกี่ยวกับการท่องเที่ยว	กฎหมายนำเที่ยวของประเทศ สิงคโปร์และประเทศฝรั่งเศสไม่มี ข้อจำกัดที่ขัดกับหลักการปฏิบัติ เช่นคนชาติอื่นเป็นหลักในการ เปิดการค้าบริการอย่างเสรี กฎหมายนำเที่ยวของประเทศไทย มีข้อจำกัดในการปฏิบัติของคน ชาติ และไม่สอดคล้องกับแผน งานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน (AEC Blueprint) A2 Free Flows of Services ข้อ 21 ที่	ควรยกเลิกข้อจำกัด ที่กำหนดว่าต้องเป็น นิติบุคคลที่จด ทะเบียนในประเทศไทย

ประเด็นปัญหา	กฎหมายประเทศสิงคโปร์ Common law	กฎหมายประเทศฝรั่งเศส Civil law	กฎหมายประเทศไทย	ผลการวิเคราะห์	ข้อเสนอแนะ
				<p>ต้องยกเลิกข้อจำกัดทั้งหมดที่จะเป็นอุปสรรคต่อการเปิดเสรีการค้าบริการ รวมทั้งยังไม่สอดคล้องกับเป้าหมายการเปิดเสรีการค้าบริการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียน ที่กำหนดไว้ในข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าบริการ ชุดที่ 8 ที่ต้องยกเลิกข้อจำกัดการเข้าสู่ตลาดอื่นๆ ทั้งหมด</p>	

ประเด็นปัญหา	กฎหมายประเทศสิงคโปร์ Common law	กฎหมายประเทศฝรั่งเศส Civil law	กฎหมายประเทศไทย	ผลการวิเคราะห์	ข้อเสนอแนะ
2. ปัญหากฎหมายธุรกิจนำ เที่ยวในประเทศต้นสุดส่วน การถือครองหุ้น	ใช้วิธีพิจารณาอนุญาตหรือไม่ อนุญาตในการออกใบอนุญาต ประกอบธุรกิจนำเที่ยวว่าจะขึ้นอยู่กับ ดุลยพินิจของคณะกรรมการ การท่องเที่ยวสิงคโปร์ โดยไม่มี การระบุถึงคุณสมบัติในเรื่อง สัดส่วนของการถือหุ้นในบริษัท	ต้องมีประสบการณ์ด้านงาน ท่องเที่ยวทั้งในภาครัฐหรือ ภาคเอกชน และได้ปฏิบัติงาน การท่องเที่ยวหรือเทียบเท่าจาก สถาบันของรัฐ โดยไม่มี มาตรการในการกำหนดเงื่อนไข เกี่ยวกับคุณสมบัติในการได้รับ ใบอนุญาตของผู้ประกอบธุรกิจ นำเที่ยวในเรื่องสัดส่วนของการ ถือหุ้นในบริษัทของผู้ให้บริการ สัญชาติอาเซียน	กฎหมายนำเที่ยวของประเทศ ไทยที่ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ ขอรับใบอนุญาตในการ ประกอบธุรกิจนำเที่ยวของนิติ บุคคลในกรณีบริษัทจำกัดหรือ บริษัทมหาชนจำกัด โดยกำหนด สัดส่วนการถือหุ้นของผู้ ให้บริการอาเซียนหรือบริษัท ต่างชาติที่จะเข้ามาจัดตั้งธุรกิจ จัดตั้งบริษัทเพื่อเปิดสำนักงาน ตัวแทน หรือ ตั้งสาขาใน ประเทศไทยในรูปแบบการ	กฎหมายนำเที่ยวของประเทศ สิงคโปร์และประเทศฝรั่งเศสไม่ มีข้อจำกัดในการเข้าตลาดอัน เป็นหลักในการเปิดการค้า บริการอย่างเสรี แต่กฎหมายนำ เที่ยวของประเทศไทยมีข้อจำกัด ในการเข้าสู่ตลาด และไม่ สอดคล้องกับแผนงานการจัดตั้ง ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) A2 Free Flows of Services ข้อ 21 ที่อนุญาตให้ ผู้ประกอบการ	ควรแก้ไขกฎหมาย ในเรื่องสัดส่วนการ ถือครองหุ้นของคน สัญชาติอาเซียนจาก ไม่น้อยกว่าร้อยละ 49 เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ 70

ประเด็นปัญหา	กฎหมายประเทศสิงคโปร์ Common law	กฎหมายประเทศฝรั่งเศส Civil law	กฎหมายประเทศไทย	ผลการวิเคราะห์	ข้อเสนอแนะ
			<p>ให้บริการ Mode 3 เพื่อประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยวในประเทศไทยได้นั้นต้องถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 49</p>	<p>ธุรกิจนำเที่ยวสัญชาติอาเซียนถือหุ้นได้ถึงร้อยละ 70 รวมทั้งไม่สอดคล้องกับเป้าหมายการเปิดเสรีการค้าบริการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียนตามที่กำหนดไว้ในข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าบริการ ชุดที่ 8 ว่าต้องอนุญาตให้นักลงทุนหรือมีนิติบุคคลสัญชาติอาเซียนสามารถเข้ามาถือส่วนการถือหุ้นในธุรกิจบริการในประเทศได้ร้อยละ 70</p>	

ประเด็นปัญหา	กฎหมายประเทศสิงคโปร์ Common law	กฎหมายประเทศฝรั่งเศส Civil law	กฎหมายประเทศไทย	ผลการวิเคราะห์	ข้อเสนอแนะ
3. ปัญหากฎหมายธุรกิจนำ เที่ยวในประเทศต้นสัญชาติ ของกรรมการหรือผู้มี อำนาจจัดการแทนนิติ บุคคล	ใช้วิธีพิจารณาอนุญาตหรือไม่ อนุญาตในการออกใบอนุญาต ประกอบธุรกิจนำเที่ยวนั้นจะ ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของ คณะกรรมการการท่องเที่ยว สิงคโปร์ โดยไม่มีการระบุถึง คุณสมบัติในเรื่อง สัญชาติของ กรรมการหรือผู้มีอำนาจ จัดการ แทนนิติบุคคล	ต้องมีประสบการณ์ด้านงาน ท่องเที่ยวทั้งในภาครัฐหรือ ภาคเอกชน และได้ปริญญาด้าน การท่องเที่ยวหรือเทียบเท่าจาก สถาบันของรัฐ โดยไม่มีมาตรการ ในการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับ คุณสมบัติในการได้รับใบอนุญาต ของผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวใน เรื่องสัญชาติและการมีภูมิลำเนา หรือถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรของ กรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการ แทนนิติบุคคล	กฎหมายธุรกิจนำเที่ยวของ ประเทศไทยกำหนดคุณสมบัติ ของผู้ขอรับใบอนุญาตในการ ประกอบธุรกิจนำเที่ยวกรณีนิติ บุคคลนั้นต้องมีกรรมการหรือผู้ มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลมี สัญชาติไทย และต้องมี ภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ใน ราชอาณาจักรไทย	กฎหมายนำเที่ยวของประเทศ สิงคโปร์และประเทศฝรั่งเศสไม่มี ข้อกำหนดที่ขัดกับหลักการปฏิบัติ ซึ่งคนชาติอื่นเป็นหลักในการ เปิด การค้าบริการอย่างเสรี กฎหมายนำเที่ยวของประเทศไทย มีข้อกำหนดในการปฏิบัติเกี่ยวกับ ชาติ และไม่สอดคล้องกับ แผนงานการจัดตั้งประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) A2 Free Flows of Services ข้อ 21 ที่ต้องยกเลิก	ยกเลิกข้อกำหนดที่ กำหนดว่าคณะกรรมการ การบริหารของนิติ บุคคลของนิติบุคคล ที่ต้องมีสัญชาติไทย และมีถิ่นที่อยู่ถาวร ในประเทศไทย

ประเด็นปัญหา	กฎหมายประเทศสิงคโปร์ Common law	กฎหมายประเทศฝรั่งเศส Civil law	กฎหมายประเทศไทย	ผลการวิเคราะห์	ข้อเสนอแนะ
				ข้อจำกัดทั้งหมดที่จะเป็นอุปสรรคต่อการเปิดเสรีการค้าบริการ รวมทั้งยังไม่สอดคล้องกับเป้าหมายการเปิดเสรีการค้าบริการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียนที่กำหนดไว้สำหรับผู้ประกอบการเปิดตลาดการค้าบริการ ชุดที่ 8 ที่ต้องยกเลิกข้อจำกัดการเข้าสู่ตลาดอื่นๆทั้งหมด	



**ภาคผนวก ข.**

ตารางสรุปเปรียบเทียบการเปิดตลาดบริการสาขาท่องเที่ยวของสมาชิกอาเซียน Mode 3  
การลงทุนจัดตั้งธุรกิจ<sup>1</sup>

ประเทศ	CPC 7471 Travel Agency and Tour Operator Services
บรูไน	ไม่ผูกพันมาตรการเกี่ยวกับการถือหุ้นของชาวต่างชาติหรือผลประโยชน์ของบริษัทที่จัดตั้ง หรือจัดตั้งในบรูไน
กัมพูชา	ไม่มีข้อจำกัด ยกเว้นแต่ให้ต่างชาติถือหุ้นได้ 51% สำหรับบริษัทนำเที่ยว
อินโดนีเซีย	จำกัดจำนวนไม่เกิน 55 แห่งและต้องได้รับใบอนุญาตจาก Regional Investment Coordination Body เพื่อตั้งใน Bandung และ Den Pasar (บาห์ลี) เท่านั้น
ลาว	อนุญาตให้ลงทุนเฉพาะบริษัทนำเที่ยวเท่านั้น โดยจะต้องเป็นการร่วมลงทุนกับนักลงทุนลาวและมีสัดส่วนผู้ถือหุ้นไม่เกิน 70%
มาเลเซีย	อนุญาตให้ต่างชาติร่วมทุนกับนักธุรกิจมาเลเซีย หรือบริษัทที่ควบคุมโดยคนมาเลเซีย หรือทั้งสองอย่าง โดยถือหุ้นได้ไม่เกิน 51%
พม่า	ไม่มีข้อจำกัด
ฟิลิปปินส์	อนุญาตให้ต่างชาติถือหุ้นได้ถึง 60%
สิงคโปร์	ไม่มีข้อจำกัด

<sup>1</sup> กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ. (2554). *บริการท่องเที่ยว Tourism Services*. กระทรวงพาณิชย์. หน้า 41-47

**ภาคผนวก ค.**

## **ASEAN ECONOMIC COMMUNITY BLUEPRINT**

### **A. Single Market and Production Base**

9. An ASEAN single market and production base shall comprise five core elements: (i) free flow of goods; (ii) free flow of services; (iii) free flow of investment; (iv) freer flow of capital; and (v) free flow of skilled labour. In addition, the single market and production base also include two important components, namely, the priority integration sectors, and food, agriculture and forestry.

#### **A2. Free flow of services**

20. Free flow of trade in services is one of the important elements in realising ASEAN Economic Community, where there will be substantially no restriction to ASEAN services suppliers in providing services and in establishing companies across national borders within the region, subject to domestic regulations. Liberalisation of services has been carried out through rounds of negotiation mainly under the Coordinating Committee on Services. Negotiation of some specific services sectors such as financial services and air transport are carried out by their respective Ministerial bodies. In liberalising services, there should be no back-loading of commitments, and pre-agreed flexibility shall be accorded to all ASEAN Member Countries.

21. In facilitating the free flow of services by 2015, ASEAN is also working towards recognition of professional qualifications with a view to facilitate their movement within the region.

#### **Actions:**

i. Remove substantially all restrictions on trade in services for 4 priority services sectors, air transport, e-ASEAN, healthcare and tourism, by 2010 and the fifth priority services sector, logistics services, by 2013;

ii. Remove substantially all restrictions on trade in services for all other services sectors by 2015;

iii. Undertake liberalisation through consecutive rounds of every two years until 2015, i.e. 2008, 2010, 2012, 2014 and 2015;

iv. Target to schedule minimum numbers of new sub-sectors for each round: 10 sub-sectors in 2008, 15 in 2010, 20 in 2012, 20 in 2014 and 7 in 2015, based on GATS W/120 universe of classification;

v. Schedule packages of commitments for every round according to the following parameters:

- No restrictions for Modes 1 and 2, with exceptions due to bona fide regulatory reasons (such as public safety) which are subject to agreement by all Member Countries on a case-by-case basis;

- Allow for foreign (ASEAN) equity participation of not less than 51% by 2008, and 70% by 2010 for the 4 priority services sectors; not less than 49% by 2008, 51% by 2010, and 70% by 2013 for logistics services; and not less than 49% by 2008, 51% by 2010, and 70% by 2015 for other services sectors; and

- Progressively remove other Mode 3 market access limitations by 2015;

vi. Set the parameters of liberalisation for national treatment limitations, Mode 4 and limitations in the horizontal commitments for each round by 2009;

vii. Schedule commitments according to agreed parameters for national treatment limitations, Mode 4 and limitations in the horizontal commitments set in 2009;

viii. Complete the compilation of an inventory of barriers to services by August 2008;

ix. Allow for overall flexibilities<sup>2</sup>, which cover the sub-sectors totally excluded from liberalisation and the sub-sectors in which not all the agreed parameters of liberalization of the modes of supply are met, in scheduling liberalisation commitments. The scheduling of liberalisation commitments in each round shall be accorded with the following flexibilities:

- Possibility of catching up in the next round if a Member Country is not able to meet the parameters of commitments set for the previous round;

- Allowing for substituting sub-sectors that have been agreed to be liberalised in a round but for which a Member Country is not able to make commitments with subsectors outside the agreed sub-sectors; and

- Liberalisation through the ASEAN Minus X formula.

- x. Complete mutual recognition arrangements (MRAs) currently under negotiation, i.e. architectural services, accountancy services, surveying qualifications, medical practitioners by 2008, and dental practitioners by 2009;
- xi. Implement the MRAs expeditiously according to the provisions of each respective MRA;
- xii. Identify and develop MRAs for other professional services by 2012, to be completed by 2015; and
- xiii. Strengthen human resource development and capacity building in the area of services.