

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหากฎหมายในการประกอบธุรกิจนำเที่ยวของนิติบุคคล เมื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
คำสำคัญ	การประกอบธุรกิจนำเที่ยว/นิติบุคคล/ประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน
นักศึกษา	ประภาพรรณ สุภพิชญ์นาม
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร.รุ่งแสง กฤตยพงษ์
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายธุรกิจ
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2557

บทคัดย่อ

สารนิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิเคราะห์ปัญหากฎหมายในการประกอบธุรกิจนำเที่ยวของนิติบุคคล เมื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เนื่องจากการเปิดเสรีการค้าบริการเป็นองค์ประกอบที่มีความสำคัญส่วนหนึ่งที่จะนำไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยมีเป้าหมายเป็นการยกเลิกหรือลดข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคในการเข้าสู่ตลาด หรือข้อจำกัดในด้านการปฏิบัติเชิงคนชาติต่อผู้ให้บริการของอาเซียนในการให้บริการข้ามพรมแดนและการเข้าไปจัดตั้งกิจการในประเทศสมาชิกอื่นตามเงื่อนไขกฎเกณฑ์ ซึ่งสมาชิกอาเซียนจะต้องดำเนินการยกเลิกหรือลดข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าบริการให้เป็นไปตามแผนจัดตั้งการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) และให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเปิดเสรีการค้าบริการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) โดยเป้าหมายสุดท้ายที่สมาชิกอาเซียนทุกประเทศจะต้องดำเนินการคือ การอนุญาตให้ผู้ให้บริการอาเซียนสามารถถือหุ้นในธุรกิจบริการทุกสาขาได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 และต้องยกเลิกข้อจำกัดในการเข้ามาให้บริการตามที่อาเซียนกำหนดเวลาและเป้าหมายในแต่ละสาขาบริการ โดยสาขาการท่องเที่ยวก็เป็นหนึ่งสาขาที่อาเซียนเร่งรัดในการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจให้เห็นผลเป็นรูปธรรมภายในปี ค.ศ. 2015 จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่แต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องให้ความสำคัญกับการปรับปรุงกฎเกณฑ์ กฎระเบียบ กฎหมายภายในให้สอดคล้องกับแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

จากการศึกษากฎหมายการประกอบธุรกิจนำเที่ยวของประเทศไทยตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2551 มาตรา 17 ที่มีอยู่ฉบับปัจจุบันนี้ที่กำหนดคุณสมบัติของ

ผู้ขอรับใบอนุญาตกรณีนิติบุคคลว่าผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวนิติบุคคลต้องมีสัญชาติไทย หรือ การกำหนดสัญชาติและถิ่นที่อยู่ของกรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลต้องมีสัญชาติ ไทยและมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยนั้นเป็นการเลือกปฏิบัติต่อผู้ให้บริการสัญชาติอาเซียนใน การที่จะเข้ามาประกอบการธุรกิจนำเที่ยวในประเทศไทยกับผู้ให้บริการสัญชาติไทย ทำให้เกิดความ ไม่เท่าเทียมกัน อันเป็นการขัดกับหลักการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment) รวมทั้งการ กำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวสัญชาติอาเซียนถือหุ้นในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ประกอบธุรกิจนำเที่ยวในประเทศไทยได้ไม่เกินร้อยละ 49 ทำให้ไม่ สอดคล้องกับพันธกรณีการเปิดเสรีการค้าการบริการตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน (AEC Blueprint) A2 Free Flows of Services ข้อ 21 รวมทั้งยังไม่สอดคล้องกับเป้าหมาย การเปิดเสรีการค้าบริการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) ตามที่กำหนดไว้ข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าบริการ ชุดที่ 8 ที่ต้องยกเลิกข้อจำกัดทั้งหมดที่จะเป็นอุปสรรคต่อการเปิดเสรีการค้าบริการ และอนุญาตให้ ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวสัญชาติอาเซียนถือหุ้นได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ภายในปี พ.ศ. 2553 สำหรับ 4 สาขาบริการที่เร่งรัด โดยสาขาบริการด้านการท่องเที่ยวก็เป็นหนึ่งในสาขาที่เร่งรัดด้วย จึง อาจเป็นปัญหาหรืออุปสรรคในการเปิดเสรีการค้าบริการกับประเทศไทยที่จะเข้าร่วมประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน

ดังนั้น ประเทศไทยควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2551 มาตรา 17 โดยยกเลิกข้อจำกัดที่กำหนดว่าต้องเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย ยกเลิกข้อจำกัดที่กำหนดว่าคณะกรรมการบริหารหรือผู้แทนของนิติบุคคลที่ต้องมีสัญชาติไทยและมี ถิ่นที่อยู่ถาวรในประเทศไทย รวมทั้งแก้ไขสัดส่วนการถือครองหุ้นของคนสัญชาติอาเซียนจากไม่ เกินกว่าร้อยละ 49 เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องต่อแผนงานการจัดตั้งประชาคม เศรษฐกิจอาเซียนในการเปิดเสรีการค้าการบริการท่องเที่ยว และให้สอดคล้องกับพันธกรณีที่ ประเทศไทยได้ลงนามเข้าผูกพันไว้ตามกรอบความตกลงอาเซียนด้านการบริการ (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) เพื่ออำนวยความสะดวกและเตรียมความพร้อมให้กับ ประเทศไทยที่จะเข้าร่วมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) และ สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีที่ได้ลงนามตกลงไว้ได้อย่างราบรื่น รวมทั้งสามารถเปิดเสรีการค้า บริการเมื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายในปี พ.ศ. 2558 ได้อย่างสมบูรณ์

THEMATIC TITLE	LEGAL PROBLEMS RELATING TO TOURISM BUSINESS BY JURISTIC PERSON WITHIN ASEAN ECONOMIC COMMUNITY (AEC)
KEY WORDS	TOURISM BUSINESS/JURISTIC PERSON/ASEAN ECONOMIC COMMUNITY (AEC)
STUDENT	PRAPAPUN SUPPAPITNARM
THEMATIC ADVISOR	DR.RUNGSANG KITTAYAPONG
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS, BUSINESS LAWS
FACULTY	FACULTY OF LAW, SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2014

ABSTRACT

This research is a study of legal problems relating to tourism business by juristic person when we enter the ASEAN Economic Community (AEC). As the liberalization of trade in service is an important part to contribute to the AEC, the goal is to eliminate or reduce limitations to market access and to standardize rules and regulation in trading among the ASEAN countries in relevant service across the borders. All AEC members must continue to eliminate or reduce restrictions that may block such business according to the AEC Blueprint and the goals of liberalization under the ASEAN Framework Agreement on Services (AFAS). Eventually, all ASEAN countries are required to allow foreign (ASEAN) equity participation in the service under the agreement of not less than 70 percent and to eliminate restrictions on trading according to the set deadline and target of each service. Tourism is one service area in the ASEAN economic integration under AFAS where achievement of cooperation with tangible results is set by 2015. It is therefore essential that each ASEAN member will need to focus on changing rules, regulations and internal laws in accordance with the AEC Blueprint by the set target.

At present, the law of Thailand on Tourism Business and Guide Act BE 2551, section 17 states that applicants for a tourism business license, in case of juristic person, must be native Thai. The nationality and residency of a director or an authorized representative of a corporate management must also be Thai and the Kingdom of Thailand, respectively. This obligation could

lead to a discrimination against many ASEAN nationals who desire to enter the tourism business in Thailand. In addition, the present law states that the maximum of foreign (ASEAN) equity participation in a limited company or a public limited company shall not exceed 49 percent, which is not in accordance with either the AEC Blueprint, A2 Free Flows of Services, Clause 21, or the goals of liberalization under the AFAS as defined in the 8th package of commitment on trade in service. In such commitment, all restrictions of liberalization on trade in service have been removed, and ASEAN nationals are allowed to have equity participation of not less than 70 percent by the year 2553 in 4 priority service sectors, including tourism. However, under the current law, this could be a problem on liberalization of tourism business in Thailand in the near future.

It is proposed that we should therefore amend our Tourism Business and Guide Act BE 2551, section 17 to match up with the AEC Blueprint and AFAS. This includes 1) an exemption that, a juristic person must be registered in Thailand, and the Board of Directors or its representative must be native Thai and have permanent residency in Thailand, and, 2) an increase in the maximum of ASEAN equity participation from not exceeding 49 percent to not less than 70 percent. This is to comply with the ASEAN economic liberalization on trade in travel service and to prepare Thailand for readiness when entering the AEC by the year 2558.