

ภาคผนวก ค  
การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)

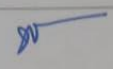
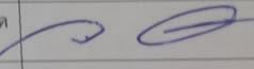
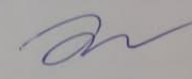
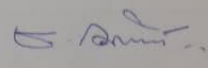
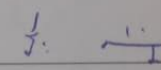
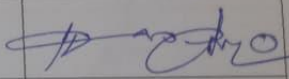
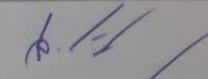

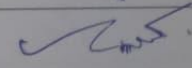
**รายชื่อผู้เข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็น (Hearing)**  
**เรื่องข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดของ**  
**องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  
**หลักสูตรนิเทศศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยศรีปทุม**  
**วันจันทร์ที่ 2 พฤศจิกายน 2563 เวลา 09.00 -12.00 น.**

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	หน่วยงาน
1	นายวิวัฒน์ ปรรามณ์	ผู้อำนวยการสำนักงานประมงจังหวัดนครสวรรค์
2	นายจิระเดช บุญมาก	หัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ด
3	นายวิรัช เกตุนาม	ผู้อำนวยการสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์
4	นายธีระพงษ์ วิมลจิตรานนท์	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมจังหวัดนครสวรรค์
5	นายศุภชัย มโนการ	ผู้อำนวยการโครงการชลประทานนครสวรรค์
6	นายเฉลียว ภู่อำรุง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระนอน
7	นายสมชาย ปลั่งสุวรรณ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทับกฤช
8	ดร. เกียรติศักดิ์ วรวิทย์รัตนกุล	สำนักงานคุณธรรมอาเซียน
9	นายทนงศักดิ์ เกษตรธรรม	ผู้ตรวจราชการกรมราชทัณฑ์
10	นายต่อพงษ์ กสุขนาถ	หัวหน้าฝ่ายกฎหมายคดี องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อตา โล่
11	พ.อ.ดร.ประเสริฐ แดงไผ่	นักวิชาการอิสระ
12	รศ. อนันต์ เพียรพัฒนกุลชัย	มหาวิทยาลัยศรีปทุม (วิทยาเขตชลบุรี)
13	ผศ.ดร.สาวิตรี สอาดเทียน	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์
14	ดร. สนั่น กัลปา	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์
15	ดร. วรรณมาชะ เกษรดอกไม้	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์
16	ดร. กาญจน์ชนิดาภา เมธีวรฉัตร	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์
17	อาจารย์ สุกัญญา คงสุน	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์
18	ดร.วิมลพร ระเวงวัลย์	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์
19	นายกิตติคุณ มีนพัฒนสันติ	นิติกร กรมส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่น
20	นายประทีป แก้วงาน	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกรียงไกร

21	ผศ. ปันณวิช ทัพภิมล	มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
/ 22	ผศ. ภิญาพัชญ์ ตีบวงษา	มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร
23	ผศ. ธรรมศักดิ์ เสนามิตร	มหาวิทยาลัยขอนแก่น
24	อาจารย์ สกุนา ทิพย์รัตน์	มหาวิทยาลัยขอนแก่น

17	ผศ. อัญชัญ ยุติธรรม	ม.ราชภัฏวไลยอลงกรณ์
18	นายวรรณชัย พรหมรักษ์	กรมสอบสวนคดีพิเศษ
19	นายชัยภูมิ ชนะภัย	ม.ราชภัฏอุดรดิษฐ์
20	นายคณัฏฐ จิระวัฒนาสมกุล	ม.ราชภัฏสกลนคร
21	นายมโหสถ เกิดเดช	สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
22	อาจารย์ สันติพงษ์ กุมารสิงห์	มหาวิทยาลัยศรีปทุม
23	นาย พรเทพ อ่อนรัตน์	นักวิชาการ
24	พ.อ.อ. อภิลักษณ์ เนียมกล้า	นักวิชาการ
25	ร.ต.อ. วีระชัย ศรีวะอุไร	นักวิชาการ
26	พ.ต.ท. พงษ์ศักดิ์ อโนทัย	นักวิชาการ
27	นายพรเทพ เตียเจริญวรรณ	นักวิชาการ
28	ผศ.นนท์พัทธ์ ตรีณรงค์	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์
29	นางสาวสุทธิดา สารพลับ	ทนายความ
30	นายวิเศษ หงษ์ร้อน	ทนายความ

รายชื่อผู้เข้าร่วมฟัง Hearing  
เรื่อง "ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น"  
หลักสูตรนิติศาสตรุษฎีบัณฑิต มหาวิทยาลัยศรีปทุม  
วันจันทร์ที่ 2 พฤศจิกายน 2563 เวลา 09.00 – 12.00 น.

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	หน่วยงาน	ลายเซ็น
1	นายวิวัฒน์ ปราบมณี	ผู้อำนวยการสำนักงานประมงจังหวัดนครสวรรค์	
2	นายจิระเดช บุญมาก	หัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ด	
3	นายวิรัช เกตุนวม	ผู้อำนวยการสำนักงานชนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์	
4	นายธีระพงษ์ วิมลจิตรานนท์	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครสวรรค์	
5	นายศุภชัย มโนการ นายวีระ อนุสกุลอิน	ผู้อำนวยการโครงการชลประทานนครสวรรค์ (Inu)	
6	นายเฉลียว ภู่อารุญ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระนอน	
7	นายสมชาย ปลั่งสุวรรณ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทับกฤช	
8	ดร. เกียรติศักดิ์ วรวิทย์รัตนกุล	สำนักงานคุณธรรมอาเซียน	
9	นายทองศักดิ์ เกษตรธรรม	ผู้ตรวจราชการกรมราชทัณฑ์	

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	หน่วยงาน	ลายเซ็น
10	นายต่อพงษ์ กสุขนาค	หัวหน้าฝ่ายกฎหมายคดี องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อตาโล่	
11	ท.อ.ดร.ประเสริฐ แดงไผ่	นักวิชาการอิสระ	
12	รศ. อนันต์ เพ็ชรวัฒนกุลชัย	มหาวิทยาลัยศรีปทุม (วิทยาเขตชลบุรี)	
13	ผศ.ดร.สาวิตรี สอาดเทียน	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	
14	ดร. สนั่น กัลป์า	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	
15	ดร. วรณมาฆะ เกษรดอกไม้	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	
16	ดร. กาญจนชนิศาภา เมธีวรฉัตร	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	
17	อาจารย์ สุกัญญา คงสูงน	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	
18	ดร. วิมลพร ระเวงวัลย์	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	
19	นายกิตติคุณ มินพัฒนสันติ	นิติกร กรมส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่น	
20	นายประทีป แก้วงาน	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกรียงไกร	
21	ผศ. ปิ่นณวิช ทัทภวิมล	มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช	
/ 22	ผศ. ภิญญาพัชญ์ ดิบวงษา	มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร	
23	ผศ. ธรรมศักดิ์ เสนามิตร	มหาวิทยาลัยขอนแก่น	
24	อาจารย์ สกุนา ทิพย์รัตน์	มหาวิทยาลัยขอนแก่น	

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	หน่วยงาน	ลายเซ็น
17	ศศ. อัญชัญ บุติธรรม	ม.ราชภัฏวไลยอลงกรณ์	
18	นายบรรณชัย พรหมรักษ์	กรมสอบสวนคดีพิเศษ	
19	นายชัยภูมิ หนะภัย	ม.ราชภัฏสุราษฎร์ธานี	
20	นายคณันธุ์ จิระวัฒนาสมกุล	ม.ราชภัฏสกลนคร	
21	นายมโหสถ เกิดเดช	สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	
22	อาจารย์ สันติพงษ์ कुमारสิงห์	มหาวิทยาลัยศรีปทุม	
23	นาย พรเทพ อ่อนรัตน์	มสส. ๒๓	
24	พ.อ.อ. อภิลักษณ์ เนียมกล้า	มสส. ๒๓	
25	ร.ต.อ. วีระชัย ศรีระอุไร	สภ.ทล.๒๓	
26	พ.ต.ท. พงษ์ศักดิ์ อินทรีย์		
27	นายพรเทพ เตยเจริญวรรณ	มสส. ๒๓	
28	นาย วัลลภ เทพรุ่งชูชา	สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา	
29	กรรณันต์ ตักสงฆ์พงษ์	ส.อ.๒๓	
30	ทวอรุณี สัตตโณสินธุ์	ท่าอากาศยาน กรมโยธาธิการและผังเมือง	

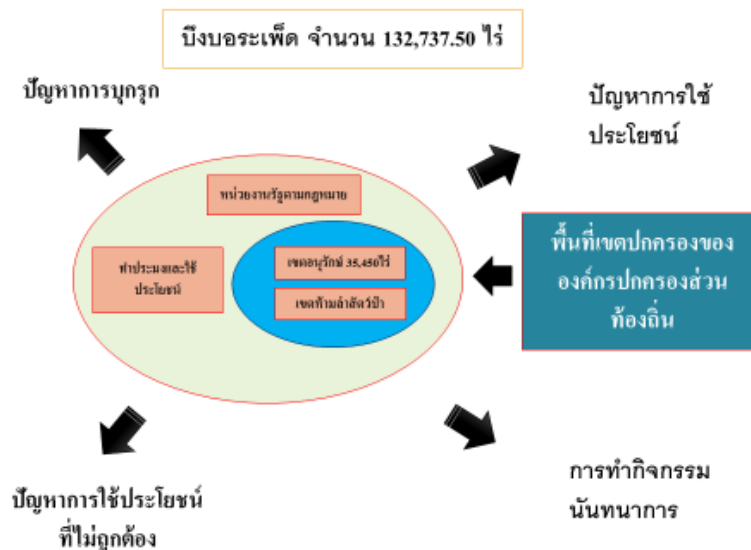
ลำดับ	ชื่อ - สกุล	หน่วยงาน	ลายเซ็น
31	พ.ส. เพ็ญศิริ ฤทธิ	คณะวิศวกรรมโยธาและสิ่งแวดล้อม ม.เกษตรศาสตร์	เพ็ญศิริ ฤทธิ
32	จตุรนต์ อากูญชัยรัตน์	น	จตุรนต์ อากูญชัยรัตน์
33	พ.ศ. ดร. อิศวรัตน์ อัญญาเสวีวงศ์	น	อิส
34	ธิดาภา จาทรวิชัย	น	ธิดา
35	ไดาพร เวียงอาฮง	น	ไดาพร
36	สุวิมลพร อภัยพงษ์	ภาควิชาวิศวกรรมโยธา	
37	นายภิตติพงษ์ ใจอ่อน	น	ภิตติพงษ์
38	ศาสตราจารย์ ดร. อิศวรัตน์ อัญญาเสวีวงศ์	คณะวิศวกรรมโยธาและสิ่งแวดล้อม ม.เกษตรศาสตร์	
39	นายธนากร อธิษฐาน	คณะวิศวกรรมโยธา ม.เกษตรศาสตร์	Thana
40	นายอภิสิทธิ์ หนองบัว	นต. อภิสิทธิ์	
41	พรเทพ อธิษฐาน	นต. อธิษฐาน	พ
42	สุวิมล อธิษฐาน		
43			
44			
45			
46			
47			

## การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)

“ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

โดย

นางสาวฐิตาภรณ์ น้อยนาถุ่ม  
หลักสูตรนิติศาสตรดุษฎีบัณฑิต มหาวิทยาลัยศรีปทุม  
วันที่ 2 พฤศจิกายน 2563





### ความเป็นมาของปัญหา

- ปัญหาของบึงบอระเพ็ด
  - ปัญหาการบุกรุก
  - ปัญหาการบริหารจัดการ
  - ปัญหาการใช้ประโยชน์
  - ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง
  - การทำกิจกรรมนันทนาการ การท่องเที่ยว ที่เป็นการรบกวนการอยู่อาศัยของนกน้ำ ในฤดูวางไข่ของนกน้ำ นกอพยพย้ายถิ่น
  - ปัญหาการไม่ได้รับเงินชดเชยตามอนุสัญญาแรมซาร์
  - ขาดการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนที่ใช้ประโยชน์ทรัพยากรบึงบอระเพ็ด

### เป้าหมายของการจัดการบึงบอระเพ็ด

- ✓ เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุก การใช้ประโยชน์
- ✓ เพื่อนำไปสู่การพิจารณาเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำแรมซาร์ (Ramsar Site)
- ✓ เพื่อการใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำที่ยั่งยืนและชาวนา  
ฉลาด

### เป้าหมายของการจัดการบึงบอระเพ็ด

- ✓ เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุก การใช้ประโยชน์
- ✓ เพื่อนำไปสู่การพิจารณาเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำแรมซาร์ (Ramsar Site)
- ✓ เพื่อการใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำที่ยั่งยืนและชาญฉลาด

### การจัดการบึงบอระเพ็ด

การจัดการตามเป้าหมายของพื้นที่ชุ่มน้ำแรมซาร์ (Ramsar)

- ✓ การคุ้มครองและการอนุรักษ์
- ✓ การใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด
- ✓ การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
- ✓ องค์กรการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำด้วยวิธีการจัดการที่ถูกต้อง

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- บึงบอระเพ็ดมีทรัพยากรที่มีความอุดมสมบูรณ์ทางธรรมชาติ
- เกิดการใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ส่งผลให้บึงบอระเพ็ดได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำตามอนุสัญญาแรมซาร์

## วิธีวิทยาการวิจัย ( Research Methodology)

การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ประกอบด้วย

- การวิจัยเอกสาร (Documentary Research)
- การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview)
- การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ  
(Participatory Design, Co-Design)
- การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)

## การวิจัยเอกสาร (Documentary Research)

### แนวคิด หลักการ และทฤษฎี

- แนวคิด การบริหารจัดการ/ แนวคิดการกำกับดูแล/แนวคิดการใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด
- หลักการ การมีส่วนร่วมของประชาชน /การกระจายอำนาจ/การบริหารจัดการ/การพัฒนาอย่างยั่งยืน/ การอนุรักษ์ / การให้บริการสาธารณะ / การมอบอำนาจ / ธรรมชาติภิบาล / ความเป็นอิสระของท้องถิ่น
- ทฤษฎี ความเป็นนิติบุคคลของรัฐ อำนาจอรัฐ

### กฎหมายระหว่างประเทศ

- อนุสัญญาแรมซาร์ ค.ศ. 1975 (Ramsar Convention on Wetlands ค.ศ. 1975)
- อนุสัญญาความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. 1992 (Convention on Biological Diversity, 1992)
- อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ โดยเฉพาะเป็นแหล่งที่อยู่ของนกน้ำ ค.ศ. 1971 (Convention on Wetlands of International Importance as Waterfowl Habitat, 1971)

## กฎหมายต่างประเทศ

สหรัฐอเมริกา ภายใต้การบริหารจัดการของ

พระราชบัญญัติพื้นที่ชุ่มน้ำ

The Freshwater Wetlands Act, 1975 ของรัฐนิวยอร์ก

- สาธารณรัฐเกาหลี

The Wetlands Conservation Act, 1999

## กฎหมายไทย

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560
- พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดประมง พ.ศ. 2558
- พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535
- พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535
- พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518
- พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. 2485
- พรบ.การเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช 2456 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2535

- พรบ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534
- พรบ. ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457
- พรบ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540
- พรบ. สถาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537
- พรบ. เทศบาล พ.ศ. 2496
- พรบ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
- ประกาศเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ดตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535
- ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องกำหนดเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2503

## การสัมภาษณ์เชิงลึก (IN-DEPTH INTERVIEW)

ประชากรสัมภาษณ์ (11 ท่าน) เจ้าหน้าที่ภาครัฐ ได้แก่

- ประมงจังหวัด 1 ท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์ 1 ท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 1 ท่าน
- ผู้อำนวยการโครงการชลประทานนครสวรรค์ 1 ท่าน
- หัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ด 1 ท่าน
- หัวหน้าสถานีวิจัยสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ด 1 ท่าน

## การสัมภาษณ์เชิงลึก (IN-DEPTH INTERVIEW)

ประชากรสัมภาษณ์ (11 ท่าน) เจ้าหน้าที่ภาครัฐ ได้แก่

- ประมงจังหวัด 1 ท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์ 1 ท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 1 ท่าน
- ผู้อำนวยการโครงการชลประทานนครสวรรค์ 1 ท่าน
- หัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ด 1 ท่าน
- หัวหน้าสถานีวิจัยสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ด 1 ท่าน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล 6 แห่ง หน่วยงานละ 1 ท่าน

- นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระนอน
- นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแควใหญ่
- นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกรียงไกร
- นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทับกฤช
- นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนมเศษ
- นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังมหากร

### การสัมภาษณ์เชิงลึก



เจ้าหน้าที่ภาครัฐ ได้แก่ ประมงจังหวัดนครสวรรค์ ผู้อำนวยการสำนักงานชนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์ ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้าเขตรักษาพันธุ์ป่าเบญจระพีพิศ หัวหน้าสถานีวิจัยสัตว์ป่าเบญจระพีพิศ



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทับกฤช นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระนอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกรวยไร่กร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพยอมคน นายกองค์การ

### การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design)

ประชากรร่วมออกแบบ 16 คน ประกอบด้วย

ชุดที่ 1 ประชากรกลุ่มเฉพาะ 4 กลุ่ม ได้แก่

- เจ้าหน้าที่ภาครัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4 คน
- นักวิชาการและนักกฎหมาย 4 คน
- ภาคธุรกิจของเอกชน 4 คน
- ประชาชน 4 คน

ชุดที่ 2 ประชากรกลุ่มผสม 4 กลุ่ม

เป็นกลุ่มประชากรที่มาจากกลุ่มประชากรเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม  
ในสัดส่วนกลุ่มละ 1 ใน 4 ของจำนวนกลุ่มเฉพาะในแต่ละกลุ่ม



### การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ



ผู้ชี้แนะเสนอ



การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ



ประชากรกลุ่มนำเสนอ



ผู้เข้าร่วมการCo-Design

### คำตอบที่ได้มา

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการมีอำนาจหน้าที่

- |                     |   |                     |
|---------------------|---|---------------------|
| ปัญหาการบุกรุก      | → | ประสานการดำเนินการ  |
|                     | → | ร่วมดำเนินการจัดการ |
| ปัญหาการใช้ประโยชน์ | → | ประสานการจัดการ     |
|                     | → | ดำเนินการจัดการ     |
|                     | → | ให้ความรู้          |

### คำตอบที่ได้มา

- ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง
  - ประสานการจัดการ
  - ดำเนินการจัดการ
  - ให้ความรู้
- ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ
  - ประสานการจัดการ
  - ดำเนินการจัดการ

### คำตอบที่ได้มา

- การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการ
  - การเฝ้าระวังการละเมิดบึงบอระเพ็ด
  - การติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ
  - การแจ้งข้อมูลข่าวสาร
  - การร้องเรียนเมื่อพบการกระทำผิด

อาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โครงสร้างข้อบัญญัติท้องถิ่นมี 13 ข้อ แบ่งเป็น 4 หมวด ประกอบด้วย

หมวด 1 บททั่วไป

หมวด 2 คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด

หมวด 3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด 4 การจัดการ

ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

ชื่อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
หมวด 1 บททั่วไป		
1	ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” พ.ศ. ....	เพื่อให้มีกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกฎหมายรองรับขอบเขตแห่งอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ อื่นๆ ที่มีกฎหมายรองรับขอบเขตอำนาจให้มีความชัดเจนและมีการบริหารจัดการที่เหมาะสม เพื่อให้ผลการบริหารจัดการที่ถูกต้องจากหลักเกณฑ์การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำตามอนุสัญญาแรมซาร์ การใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด การพัฒนาที่ยั่งยืน และเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางระบบนิเวศทาง
2	ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ให้ใช้บังคับในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขอบเขตแห่งอำนาจปกครองพื้นที่เขตรอบบึงบอระเพ็ด เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และประกาศโดยเปิดเผยที่สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กำหนดระยะเวลา 90 วัน สำหรับการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนที่กฎหมายจะมีผลใช้บังคับ สำหรับระยะเวลาการใช้บังคับไม่กำหนดเพื่อความต่อเนื่องในการใช้บังคับ

3	ให้ฝ่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รักษาการตาม ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ และให้มีอำนาจออกประกาศหรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้	ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับ ดูแลการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตาม กฎหมาย
4	ในข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ “พื้นที่ชุ่มน้ำ” หมายความว่า พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด “ทรัพยากรธรรมชาติ” หมายความว่า ระบบนิเวศวิทยา ของบึงบอระเพ็ดมีความหลากหลายทางชีวภาพ มีพืชพันธุ์ ไม้น้ำและสัตว์น้ำนานาชนิด บึงบัว นกน้ำหลากหลายสาย พันธุ์ การอนุรักษ์ธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติ	การมีค่านิยมความหมายเฉพาะ สำหรับข้อบัญญัติท้องถิ่นฉบับนี้ เพื่อ กำหนดขอบเขตของกฎหมายให้มี ความชัดเจน และสร้างความเข้าใจ ร่วมกันของผู้ที่ต้องปฏิบัติตาม กฎหมายฉบับนี้

	<p>“การบริหารจัดการ” หมายความว่า กระบวนการในการดำเนินการเพื่อจัดการพื้นที่ ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมหรือประสานความร่วมมือในการจัดการองค์กร หรือหน่วยงานรัฐอื่น และให้ประชาชนในพื้นที่รอบ บึงบอระเพ็ดที่ใช้ประโยชน์ทรัพยากรบึงบอระเพ็ดมี ส่วนร่วมในการจัดการ</p> <p>“มาตรการ” หมายความว่า สภาพบังคับที่ นำมาใช้บังคับเพื่อการควบคุม ดูแลรักษา ตาม ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้</p> <p>“ประชาชน” หมายความว่า ประชาชนที่อาศัยอยู่ โดยรอบบึงบอระเพ็ด</p> <p>“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดนครสวรรค์</p>	
--	---	--

	<p>“การใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด” หมายความว่า การนำทรัพยากรในบึงบอระเพ็ดไปใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนโดยคำนึงถึงการมีทรัพยากรให้ได้ใช้อย่างต่อเนื่องตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน</p> <p>“การมีส่วนร่วมของประชาชน” หมายความว่า การให้ประชาชนและธุรกิจเอกชน มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>“ภาคเอกชน” หมายความว่า ธุรกิจเอกชนและร้านค้ารอบบึงบอระเพ็ด</p> <p>“หลักเกณฑ์การบริหารจัดการตามอนุสัญญาแรมซาร์” หมายความว่า การบริหารจัดการการอนุรักษ์ การใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด การพัฒนาอย่างยั่งยืน การมีส่วนร่วมของประชาชนและท้องถิ่น</p>	
--	--	--

	<p>“การคุ้มครองบึงบอระเพ็ด” หมายความว่า การบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรบึงบอระเพ็ดที่ไม่ก่อให้เกิดการทำลาย การสร้างผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และระบบนิเวศ</p> <p>“คณะกรรมการติดตาม” หมายความว่า คณะกรรมการระดับจังหวัด กำกับ ติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐอื่นๆ ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดตามขอบเขตอำนาจตามกฎหมาย</p>	
--	---	--

หมวด 2 คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด		
5	<p>ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น แต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบด้วย</p> <p>ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นที่ปรึกษา</p> <p>นายอำเภอจากการเสนอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธาน โดยมีกรรมการ คือ นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ปกครองรอบบึงบอระเพ็ด ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทับกฤช นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระนอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกรียงไกร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนมเศษ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังมหากร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแกวใหญ่ ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 4 คน ประกอบด้วย ปรากฏ์ชาวบ้านด้านทรัพยากรน้ำ ผู้แทนกลุ่มอาชีพประมง ผู้แทนภาคเอกชน และผู้แทนกลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยว และปลัดอำเภอจากการเสนอของนายอำเภอ เป็นเลขานุการ</p>	<p>เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในรูปแบบคณะกรรมการการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น</p>

6	<p>อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น มีดังต่อไปนี้</p> <p>(1) กำหนดนโยบายและแผนการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดให้สอดคล้องกับคณะกรรมการระดับจังหวัด</p> <p>(2) ประสานประโยชน์ ระหว่างหน่วยงานรัฐอื่นๆ และประชาชน ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด</p> <p>(3) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกในการรักบึงบอระเพ็ดแก่ประชาชน</p> <p>(4) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด</p>	<p>กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความชัดเจน</p>
---	--	--

	<p>(5) รับเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้ใช้ประโยชน์และประชาชนในชุมชนรอบบึงบอระเพ็ดและมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข</p> <p>(6) โกล่เกลี่ย ประนอมข้อพิพาท และระงับข้อพิพาท</p> <p>(7) ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด</p> <p>(8) รายงานการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดต่อผู้ว่าราชการจังหวัด</p>	
--	---	--

7	<p>คณะกรรมการที่แต่งตั้ง มีดังต่อไปนี้</p> <p>(1) คณะทำงานการเฝ้าระวังและดูแลรักษาความสะอาดรอบบริเวณและบึงบอระเพ็ด</p> <p>(2) คณะทำงานดูแล คู่มือโครงการ ใช้ประโยชน์ทรัพยากรบึงบอระเพ็ด</p> <p>(3) คณะทำงานพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด</p> <p>(4) คณะทำงานบริหารจัดการน้ำในบึงบอระเพ็ด</p> <p>(5) คณะทำงาน โกล่เกลี่ยข้อพิพาทเบื้องต้น</p> <p>(6) คณะทำงานอื่นๆ</p> <p>คณะกรรมการที่แต่งตั้งจะต้องมีประชาชนและภาคเอกชนเป็นคณะกรรมการผู้ด้วย</p>	<p>เพื่อให้ประชาชนเข้ามาดำเนินการส่วนร่วมในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>
---	--	--



หมวด 4 การจัดการ		
9	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดตามหลักการบริหารจัดการโดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ตามที่อนุสัญญาแรมซาร์กำหนดและโดยการแนะนำของคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานของบึงบอระเพ็ด	เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรูปแบบการจัดการ
10	ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดให้คำนึงถึงการคุ้มครองพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรบึงบอระเพ็ด ตามหลักเกณฑ์การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำแรมซาร์ มีความยั่งยืนของความอุดมสมบูรณ์ที่คงมืออยู่ให้ได้ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน	เพื่อให้มีการบริหารจัดการที่ถูกต้องตามหลักการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำแรมซาร์

11	ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดต้องมีความยั่งยืน เพื่อคุ้มครองวิถีชีวิตของชุมชนรอบบึงบอระเพ็ด	เพื่อให้มีการจัดการโดยมีการคุ้มครองวิถีชีวิตของชุมชนพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด
12	ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดให้ประชาชนและภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมดำเนินการ	เพื่อให้ประชาชนและภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด
13	ภาคเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาทุนค่าใช้จ่ายเสริมเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด	เพื่อให้ได้เงินค่าใช้จ่ายที่เพียงพอสำหรับการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

**การรับฟังความคิดเห็น(Hearing)**  
**เรื่องข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด**  
**ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  
**หลักสูตรนิติศาสตรดุษฎีบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม**  
**วันจันทร์ที่ 2 พฤศจิกายน 2563 เวลา 09.00 -12.00 น.**



ผู้วิจัยนำเสนอ



ผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น



ผู้ทรงคุณวุฒิวิพากษ์



ผู้ทรงคุณวุฒิวิพากษ์



















