

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	II
กิตติกรรมประกาศ.....	III
สารบัญ.....	IV
สารบัญตาราง.....	IX
สารบัญภาพ.....	X
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา.....	5
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	13
3. ขอบเขตการวิจัย.....	13
3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา.....	13
3.2 ขอบเขตด้านประชากร.....	16
3.3 ขอบเขตด้านพื้นที่ศึกษา.....	17
4. กรอบแนวคิดการวิจัยและสมมติฐานการวิจัย.....	18
4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย (Conceptual framework).....	18
4.2 สมมติฐานการวิจัย.....	20
5. คำถามการวิจัย.....	20
6. นิยามศัพท์เฉพาะ.....	21
7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	22
2 การทบทวนวรรณกรรมและวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	24
1. ความหมาย และประโยชน์ของพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด.....	24
1.1 ความหมายของพื้นที่ชุ่มน้ำ.....	24
1.2 องค์ประกอบของระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำ.....	27
1.3 ประโยชน์ของพื้นที่ชุ่มน้ำ.....	29

สารบัญ

บทที่		หน้า
2	1.4 ผลผลิตของพื้นที่ชุ่มน้ำ.....	31
	1.5 คุณสมบัติพิเศษ.....	32
	2. สถานการณ์พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด.....	32
	2.1 การขึ้นทะเบียนพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทย.....	32
	2.2 การสูญเสียและเสื่อมโทรมพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทย.....	35
	3. หลักการ ทฤษฎีและแนวคิดเกี่ยวกับการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ บึงบอระเพ็ด.....	36
	3.1 หลักการและแนวคิดทางสิ่งแวดล้อม.....	37
	3.1.1 หลักการพัฒนายั่งยืน (Sustainable Development).....	37
	3.1.2 หลักการป้องกันล่วงหน้า.....	40
	3.1.3 สิทธิของรัฐในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ.....	41
	3.2 หลักการอนุรักษ์ (Conservation).....	42
	3.3 หลักการการบริหารจัดการ (Management).....	45
	3.4 หลักธรรมาภิบาล (Good Governance).....	47
	3.5 หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน (Public Participation).....	61
	3.6 หลักการให้บริการสาธารณะ.....	64
	4. หลักการด้านกฎหมาย.....	67
	4.1 หลักการรวมอำนาจ (Centralization).....	67
	4.2 หลักการกระจายอำนาจ (Decentralization).....	68
	4.3 หลักการมอบอำนาจ (Delegation of Power).....	72
	5. ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ.....	77
	5.1 ทฤษฎีความเป็นนิติบุคคลของรัฐ.....	77
	5.2 ทฤษฎีอำนาจอธิปไตย (sovereignty).....	80
	6. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ.....	83
	6.1 แนวคิดการใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด (Wise Use).....	83
	6.2 แนวคิดการกำกับดูแล.....	86

สารบัญ

บทที่		หน้า
2	7. กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ.....	92
	7.1 กฎหมายระหว่างประเทศ.....	92
	7.1.1 อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญ ระหว่างประเทศโดยเฉพาะเป็นแหล่งที่อยู่ของนกน้ำ ค.ศ. 1971 (Convention on Wetlands of International Importance as Waterfowl Habitat, 1971).....	92
	7.1.2 อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. 1992 (Convention on Biological Diversity, 1992).....	102
	7.2 กฎหมายต่างประเทศ.....	107
	7.2.1 The Wetlands Conservation Act ค.ศ. 1999 สาธารณรัฐเกาหลี.....	107
	7.2.2 The Freshwater Wetlands Act in 1975 สหรัฐอเมริกา.....	114
	8. มาตรการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำตามกฎหมายของประเทศไทย.....	123
	8.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย.....	123
	8.2 พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	127
	8.2.1 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496.....	127
	8.2.2 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วน ตำบล พ.ศ. 2537.....	128
	8.2.3 พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540.....	129
	8.2.4 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542.....	130
	8.2.5 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528.....	130
	8.2.6 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542.....	132

สารบัญ

บทที่		หน้า
2	8.2.7 พระราชบัญญัติและมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับ การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด.....	136
	9. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	151
3	วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology).....	156
	1. การวิจัยเอกสาร (Documentary Research).....	156
	2. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview).....	159
	3. การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design).....	162
	4. พื้นที่ศึกษา.....	164
	5. การวิเคราะห์ข้อมูล.....	164
	6. วิธีการจัดทำข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดว่าด้วยการการบริหาร จัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดร่างกฎหมาย.....	164
	7. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	165
4	การบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด.....	166
	1. สภาวะการณ์ปัญหาและผลกระทบจากการจัดการพื้นที่ ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด.....	168
	2. การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดตามกฎหมายไทย.....	181
	3. รูปแบบของการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำตามกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมาย ต่างประเทศ.....	194
	4. รูปแบบโครงสร้างการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	220
5	ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการ พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด.....	226
	1. การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design).....	227
	2. การจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ บึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์.....	248

สารบัญ

บทที่		หน้า
5	3. การสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	262
	4. ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วย การบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด พ.ศ.	268
6	สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	275
	1. สรุปอภิปรายผล.....	277
	2. ข้อเสนอแนะ.....	279
	3. ข้อเสนอแนะเรื่องวิจัยต่อ.....	280
	4. สรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์และสมมติฐาน.....	280
	บรรณานุกรม.....	282
	ภาคผนวก.....	291
	ก การสัมภาษณ์เชิงลึก.....	292
	ข การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design).....	302
	ค การรับฟังความคิดเห็น.....	333
	ง บึงบอระเพ็ด.....	370
	ประวัติผู้วิจัย.....	380

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
2.1	อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ.....	131
2.2	การจัดทำบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชุ่มน้ำตามพรบ.กำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542.....	132
2.3	ภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับ การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ.....	133
4.1	การจัดทำบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชุ่มน้ำตามพระราชบัญญัติ... กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. 2542.....	187 190
4.2	เปรียบเทียบว่าด้วยการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำตามกฎหมายระหว่างประเทศ.....	210
4.3	พื้นที่ชุ่มน้ำตามกฎหมายสาธารณสุขเกาหลี.....	214
4.4	เปรียบเทียบพื้นที่ชุ่มน้ำตามกฎหมายต่างประเทศ.....	219
5.1	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design กลุ่มเฉพาะ.....	240
5.2	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มผสม.....	245
5.3	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design กลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม.....	246
5.4	การเปรียบเทียบคำตอบจากผลการวิจัยกับผลจากการทำ Co-Design.....	248
5.5	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วย การบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด พ.ศ. พร้อมหลักการ และเหตุผล.....	255
5.6	ผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่นำไปปรับปรุงแก้ไข.....	265

สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
1.1	แผนที่เขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์.....	2
1.2	กรอบแนวคิดการวิจัย.....	19
4.1	แผนที่บึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์.....	167
4.2	การประชุมโครงการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดินบึงบอระเพ็ด.....	171
4.3	การปราบปรามการใช้เครื่องมือจับสัตว์น้ำที่ไม่ถูกต้อง.....	173
4.4	การลักลอบสูบน้ำในบึงบอระเพ็ดเพื่อทำการเกษตร.....	173
4.5	เจ้าหน้าที่ หน่วยป้องกันและปราบปรามประมงน้ำจืดบึงบอระเพ็ด นครสวรรค์.....	174
4.6	การบุกรุกที่ทำกินในเขตบึงบอระเพ็ด.....	174
4.7	ชาวบ้านร้องคดีเอสไอ	175
4.8	การบุกรุกบึงบอระเพ็ด.....	175
5.1	ผู้เข้าร่วมการ Co-Design การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ.....	227
5.2	การจัดทำ Co-Design.....	228
5.3	ประชากรกลุ่มเฉพาะ.....	229
5.4	ประชากรกลุ่มผสม.....	230
5.5	เลขประจำกลุ่มเฉพาะและเลขากลุ่มผสม.....	231
5.6	การอภิปรายและประชากรกลุ่มนำเสนอต่อที่ประชุม.....	232
5.7	การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	262