

## บทที่ 5

### ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการ พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นกับพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดเกิดจากการบริหารจัดการที่ยังไม่มีประสิทธิภาพรวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นองค์กรรัฐระดับท้องถิ่นที่มีอำนาจหน้าที่ในการดูแลพื้นที่ในเขตปกครองขาดการมีส่วนร่วมในการจัดการทั้งนี้รวมทั้งประชาชนที่ใช้ประโยชน์ทรัพยากรและพื้นที่รอบบึงบอระเพ็ดไม่มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการอยู่ด้วยส่งผลให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับบึงบอระเพ็ดหลายด้าน คือ ปัญหาการบุกรุก ปัญหาการใช้ประโยชน์ ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง และปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ ซึ่งหากปล่อยไว้ปัญหาดังกล่าวคงมีอยู่อย่างส่งผลกระทบโดยตรงต่อความอุดมสมบูรณ์ของบึงบอระเพ็ดและที่สำคัญจะทำให้โอกาสในการได้รับการพิจารณาขึ้นทะเบียนเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำตามอนุสัญญาแรมซาร์ ดังนั้นการวิจัยจึงมีแนวคิดในการศึกษาและวิจัยเพื่อหาคำตอบการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดโดยการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมจัดการด้วย และหากจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการใด ๆ รวมทั้งการกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมดำเนินการอยู่ด้วยแล้วจำเป็นที่จะต้องมีการตราเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น ดังนั้นการวิจัยจึงกำหนดเป้าหมายของการวิจัยเป็นการจัดทำข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดเพื่อเป็นกฎหมายระดับท้องถิ่นที่จะเป็นต้นแบบที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้นำไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อการใช้บังคับ

สำหรับประเด็นที่เป็นข้อค้นพบจากการวิจัยที่จะนำไปสู่การจัดทำเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดนั้นการวิจัยได้ใช้วิธีวิทยาการวิจัยตามที่กล่าวไว้ในบทที่ 3 และได้คำตอบเบื้องต้นดังปรากฏในบทที่ 4 นั้นเพื่อให้ประเด็นที่จะนำไปสู่การจัดทำเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นที่มีความชัดเจนเหมาะสมและถูกต้องมากขึ้นการวิจัยจึงได้นำเอาวิธีวิทยาการวิจัยมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ ((Participatory Design, Co – Design: CD) เพื่อให้ประชากรที่มีส่วนร่วมได้ร่วมกันออกแบบประเด็นที่ควรจะให้มืออยู่ในข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งการดำเนินการทำให้ได้คำตอบโดยมีรายละเอียด ดังนี้

## 1. การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co – Design)

เมื่อผู้วิจัยได้จัดทำประเด็นที่เป็นสาระสำคัญในโครงสร้างของกฎหมายว่าด้วยการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะนำไปเป็นแนวทางกำหนดโครงสร้างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบ ดังที่กล่าวไว้ สำหรับขั้นตอนต่อไปเพื่อเป็นการยืนยันความครบถ้วนสมบูรณ์ตามความต้องการของผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders) ที่เป็นผู้ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและผู้บังคับใช้กฎหมาย การวิจัยจึงได้ใช้วิธีวิทยาการวิจัยการมีส่วนร่วมในการออกแบบ (Participatory Design, Co-design) ด้วยการให้ประชากรผู้มีส่วนได้เสีย 4 กลุ่ม มาร่วมออกแบบในประเด็นสาระสำคัญที่จะให้มีอยู่ในกฎหมาย ตามกระบวนการมีส่วนร่วมออกแบบและคำตอบที่ได้รับจะนำมาเปรียบเทียบกับผลการวิเคราะห์ของผู้วิจัย เพื่อให้ได้คำตอบที่เป็นรูปแบบโครงสร้างกฎหมายที่จะจัดทำเป็นร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ที่ผู้วิจัยได้ดำเนินการวิเคราะห์หามาเป็นประเด็นในการร่วมออกแบบ โดยมีกระบวนการดำเนินงาน (ดูภาพที่ 5.1) ดังนี้



ภาพที่ 5.1 ผู้เข้าร่วมการ Co-Design การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ



การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ ประชากรนำเสนอ

ภาพที่ 5.2 การจัดทำ Co-Design

การดำเนินการ แบ่งเป็น 3 ขั้นตอน คือ

### 1.1 ขั้นตอนการเตรียมการ

เป็นขั้นตอนของการเตรียมความพร้อมก่อนการดำเนินการจัดทำ Co-design ประกอบด้วย

1) ประชากรร่วมออกแบบ คือ กลุ่มประชากรผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดรวมทั้งสิ้นจำนวน 16 คน แยกออกเป็น 4 กลุ่ม ประกอบด้วย

กลุ่มที่ 1 เจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 2 นักวิชาการและนักกฎหมาย จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 3 ภาคธุรกิจเอกชน จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 4 ประชาชน จำนวน 4 คน

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มนี้ แยกออกเป็น 2 ชุด คือ

ชุดแรก ประชากรกลุ่มเฉพาะ หมายถึง ประชากรผู้มีส่วนได้เสียที่มีประสบการณ์เหมือน ๆ กันที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อผลของการร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด มีทั้งหมด 4 กลุ่ม ๆ ละ 4 คน คือ

กลุ่มเฉพาะ 1 เจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 4 คน

กลุ่มเฉพาะ 2 นักวิชาการและนักกฎหมาย จำนวน 4 คน

กลุ่มเฉพาะ 3 ภาคธุรกิจเอกชน จำนวน 4 คน

กลุ่มเฉพาะ 4 ประชาชน จำนวน 4 คน (ดูภาพที่ 5.3)



ภาพที่ 5.3 ประชากรกลุ่มเฉพาะ

ชุดที่สอง คือ ประชากรกลุ่มผสม หมายถึง ประชากรที่มาจากกลุ่มเฉพาะแยก กลุ่มละ 1 คน มารวมเป็นกลุ่มใหม่เป็นกลุ่มผสม มี 4 กลุ่ม แต่ละกลุ่มผสม จึงประกอบด้วยเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักวิชาการและนักกฎหมาย ผู้ประกอบการธุรกิจเอกชน ประชาชน (ดูภาพที่ 5.4)





ภาพที่ 5.4 ประชากรกลุ่มผสม

การจัดให้มีประชากรกลุ่มเฉพาะทำให้การอภิปรายร่วมกันภายในแต่ละกลุ่มเฉพาะที่ต่างก็มีประสบการณ์คล้ายกันมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและความต้องการให้มีการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่แตกต่างกันมากนัก

ส่วนการจัดให้มีกลุ่มผสมร่วมกันอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นจะทำให้ได้รูปแบบการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่มาจากประสบการณ์ที่แตกต่างกันของประชากรแต่ละคนในกลุ่ม ซึ่งเมื่อได้ข้อสรุปออกมาจะทำให้ได้รูปแบบการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดจากการยอมรับของประชากรกลุ่มผสม

#### 2) การจัดเตรียมสถานที่จัดทำ Co-Design

โดยเหตุที่กำหนดประชากรออกเป็น 4 กลุ่ม สถานที่จึงต้องแยกเป็น 4 โต๊ะห่างกันโดยมีระยะห่างที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้เกิดการร่วมแสดงความคิดเห็นของแต่ละกลุ่มรบกวนกัน แต่อยู่ในห้องเดียวกัน จึงจำเป็นที่จะเป็นห้องขนาดใหญ่ ซึ่งการวิจัยนี้ได้ใช้สถานที่ที่เป็นห้องประชุมขนาดวันของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์ และจัดทำเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2563

#### 3) จัดเตรียมอุปกรณ์ที่ใช้ในการจัดทำ Co-Design

ผู้วิจัยจัดเตรียมกระดาษแผ่นใหญ่ และเครื่องเขียนสำหรับเขียนคำตอบจากมติของแต่ละกลุ่มพร้อมแท่นที่ตั้ง

#### 4) จัดเตรียมเลขานุการกลุ่ม เพื่อทำหน้าที่ในการบันทึกมติของที่ประชุมกลุ่ม (ดูภาพที่

5.5)



ภาพที่ 5.5 เลขประจำกลุ่มเฉพาะและเลขากลุ่มผสม

ประเด็น Co-Design ที่เป็นแนวทางสำหรับการร่วมออกแบบของกลุ่มประชากร ซึ่งกลุ่มประชากรยึดตามหรือไม่ก็ได้ หรือจะมีการเพิ่มเติมหรือตัดออกบางประเด็นก็ได้

### 1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ

การดำเนินการแบ่งออกเป็น 2 ช่วง

ช่วงเช้าเป็นการจัดทำ Co-Design กลุ่มเฉพาะ การวิจัยใช้เวลาดำเนินการประมาณ 3 ชั่วโมง มีการดำเนินการ ดังนี้

- กลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเลือกผู้แทนกลุ่มที่จะทำหน้าที่รายงานผลจากข้อตกลงของกลุ่มต่อกลุ่มอื่น ๆ เมื่อเสร็จสิ้นการร่วมทำ Co-Design

- ผู้วิจัยนำเสนอวัตถุประสงค์ของการวิจัยและวัตถุประสงค์ของการจัดทำ Co-Design และร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ที่เป็นคำตอบที่ได้มาจากบทที่ 4 เพื่อเป็นแนวทางในประเด็นสำหรับการทำ Co-Design ซึ่งมีโครงสร้างของรูปแบบตามที่กล่าวมาแล้ว

ร่างโครงสร้างรูปแบบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ที่นำเสนอขึ้นในการทำ Co-Design แต่ละกลุ่มเฉพาะได้ใช้

เป็นแนวทางประเด็นการร่วมอภิปรายในกลุ่มแต่ไม่จำกัดว่าในการอภิปรายจะต้องขึ้นตามประเด็นเหล่านี้ ประชากรกลุ่มเฉพาะสามารถที่จะนำประเด็นอื่น ๆ ที่คิดว่าเหมาะสมมาอภิปรายได้

คำตอบที่ได้มาจากการอภิปรายในกลุ่มเฉพาะแต่ละกลุ่มจะนำเสนอต่อกลุ่มผสมอื่นโดยผู้แทนกลุ่มผสมของแต่ละกลุ่ม เมื่อมีการนำเสนอต่อที่ประชุมแล้วถือว่าเป็นการเสร็จสิ้นการดำเนินการมีส่วนร่วมออกแบบของประชากรกลุ่มเฉพาะซึ่งจะเป็นข้อมูลเพื่อการวิจัยได้นำไปสู่การวิเคราะห์ต่อไป (ดูภาพที่ 5.6)



ภาพที่ 5.6 การอภิปรายและประชากรกลุ่มนำเสนอต่อที่ประชุม

ช่วงบ่าย เป็นการจัดทำ Co-Design แบบกลุ่มผสม การวิจัยใช้เวลาดำเนินการประมาณ 3 ชั่วโมง มีการดำเนินการเช่นเดียวกับกลุ่มเฉพาะ

1.3 ประเด็นรูปแบบการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 ได้คำตอบของรูปแบบการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด เป็นประเด็นหลักเกณฑ์ที่ใช้กฎหมายเป็นกลไกในการบังคับเพื่อเป็นแนวทางสำหรับประชากรกลุ่ม

เฉพาะและกลุ่มผสมได้ร่วมกันอภิปราย ซึ่งอาจจะยึดหรือไม่ยึดตามประเด็นเหล่านี้ก็ได้หรืออาจมีการเพิ่มเติมบางประเด็นก็ได้

ประเด็น Co-Design ที่เป็นแนวทาง มี 2 ประเด็น คือ

1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ร่วมแก้ไขปัญหาในเรื่อง

- ปัญหาการบุกรุก
- ปัญหาการใช้ประโยชน์
- ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง
- ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ

2) ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการจะมีส่วนร่วมในเรื่อง

- เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา
- ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ
- แจ้งข้อมูลข่าวสาร
- ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำความผิด

ขั้นตอนการสรุปผล

ผลการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสมนั้นการวิจัยได้นำมาวิเคราะห์และเปรียบเทียบโดยมีรายละเอียด ดังนี้

**คำตอบกลุ่มเฉพาะ**

จากประเด็นที่ได้มาเป็นคำตอบของกลุ่มเฉพาะนั้นสามารถแยกผลคำตอบตามประเด็น ได้ ดังนี้

ประเด็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่

1) ปัญหาการบุกรุก แบ่งเป็น 2 ด้าน

- ประสานการดำเนินการ
- ร่วมดำเนินการจัดการ

ประเด็นปัญหาการบุกรุก

กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ มีความเห็นว่า ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการบุกรุก โดยเข้ามาประสานการดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ เสนอแนะเพิ่มเติม ให้มีการ



พัฒนาบึงบอระเพ็ด โดยรอบบึงบอระเพ็ด สร้างถนน การขุดลอกคลองเพื่อจัดสรรน้ำให้เพียงพอต่อพื้นที่เกษตร

#### กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมายนี้ มีความเห็นว่า ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการบุกรุก โดยเข้ามาประสานการดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ โดยมีประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการ เสนอแนะเพิ่มเติม ให้มีคณะกรรมการกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดการวางแผนนโยบายในการจัดการระหว่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน มีการบูรณาการการจัดการและส่งเสริมร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่ประสานการจัดการระหว่างหน่วยงานรัฐและประชาชน

#### กลุ่มภาคธุรกิจภาคเอกชน

กลุ่มภาคธุรกิจภาคเอกชนนี้มีความเห็นว่าควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการบุกรุก โดยเข้ามาประสานการดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด เสนอแนะเพิ่มเติมอำนาจในการกำหนดพื้นที่บึงบอระเพ็ด เป็นที่อยู่อาศัย เป็นที่ทำกิน และส่งเสริมการท่องเที่ยวทางธรรมชาติเชิงอนุรักษ์

#### กลุ่มประชาชน

กลุ่มประชาชนนี้ มีความเห็นว่า ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการบุกรุก โดยเข้ามาประสานการดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด โดยรอบบึงบอระเพ็ดสร้างถนน

ในประเด็นการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมแก้ไขปัญหาการบุกรุกนั้น มีคำตอบของกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม เห็นสอดคล้องกันในให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมแก้ไขปัญหาการบุกรุก เสนอแนะให้มีการพัฒนาบึงบอระเพ็ดโดยมีการสร้างถนน การขุดลอกคลองเพื่อจัดสรรน้ำให้เพียงพอต่อพื้นที่เกษตร จัดการวางแผนนโยบายในการจัดการระหว่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน มีการบูรณาการการจัดการและส่งเสริมร่วมกันระหว่างองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่ประสานการจัดการระหว่างหน่วยงานรัฐและประชาชน ส่งเสริมการ  
ท่องเที่ยวทางธรรมชาติเชิงอนุรักษ์

## 2) ปัญหาการใช้ประโยชน์

- ประสานการจัดการ
- ดำเนินการจัดการ
- ให้ความรู้

ประเด็นปัญหาการใช้ประโยชน์

กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้มีความเห็นว่า ควรกำหนดความผิด  
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการใช้  
ประโยชน์ โดยเข้ามาประสานการดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึง  
บอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วม  
ดำเนินการ เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด โดยรอบบึงบอระเพ็ดสร้างถนน การขุดลอกคลอง

กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมายนี้มีความเห็น ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ โดยเข้ามาประสาน  
การดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่า  
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด  
โดยรอบบึงบอระเพ็ดสร้างถนน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และเสนอให้มีการทำ  
พระราชบัญญัติต้นแบบการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

กลุ่มธุรกิจเอกชน

กลุ่มธุรกิจเอกชนนี้ มีความเห็นว่า ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วม  
ดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ โดยเข้ามาประสานการดำเนินการ  
ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้เป็นแหล่ง  
ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศทางธรรมชาติ มีการเสริมสร้างอาชีพให้แก่ชุมชน

กลุ่มประชาชน

กลุ่มประชาชนนี้มีความเห็นว่า ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วม  
ดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ โดยเข้ามาประสานการดำเนินการ  
ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ เสนอแนะเพิ่มเติมแต่งตั้งคณะทำงาน ภาคประชาชน เช่น ผู้มีส่วนได้เสีย กับการใช้ประโยชน์บึงบอระเพ็ด เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามา มีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ของบึงบอระเพ็ดตามความต้องการของประชาชน การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์บึงบอระเพ็ด ส่งเสริมอาชีพ สร้างจิตสำนึกรักบึงบอระเพ็ด

ประเด็นปัญหาการใช้ประโยชน์ กลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม มีความเห็นสอดคล้องกันโดยให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ เสนอแนะเพิ่มเติมเปิด โอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ของบึงบอระเพ็ดตามความต้องการของ ประชาชน การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์บึงบอระเพ็ด ส่งเสริมอาชีพ สร้างจิตสำนึกรักบึง บอระเพ็ด

### 3) ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง

- ประสานการจัดการ
- ดำเนินการจัดการ
- ให้ความรู้

ประเด็นปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง

กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเห็น ควรกำหนด ให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้ มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ ถูกต้อง โดยเข้ามาประสานการดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึง บอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วม ดำเนินการ เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด โดยรอบบึงบอระเพ็ดสร้างถนน ขุดลอกคลอง

กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมายนี้ มีความเห็น ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้ มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง โดย เข้ามาประสานการดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วย เหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ เพื่อพัฒนา บึงบอระเพ็ด โดยรอบบึงบอระเพ็ดสร้างถนน

กลุ่มธุรกิจเอกชน

กลุ่มธุรกิจเอกชนนี้มีความเห็น ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วม ดำเนินการจะให้ มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง โดยเข้ามาประสานการ

ดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ สร้างเครือข่ายบึงบอระเพ็ด

#### กลุ่มประชาชน

กลุ่มประชาชนนี้มีความเห็น ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วม  
ดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง โดยเข้ามาประสานการ  
ดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิง  
อนุรักษ์

ประเด็นปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง กลุ่มเฉพาะทั้ง 4 เห็นสอดคล้องกัน  
เสนอแนะเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด โดยรอบบึงบอระเพ็ดสร้างถนน ขุดลอกคลอง ส่งเสริมการ  
ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ สร้างเครือข่ายบึงบอระเพ็ด

#### 4) ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ

- ประสานการจัดการ

- ดำเนินการจัดการ

ประเด็นปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ

กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเห็น ควรกำหนดให้องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการทำกิจกรรม  
นันทนาการ โดยเข้ามาประสานการดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึง  
บอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วม  
ดำเนินการ เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด โดยรอบบึงบอระเพ็ดสร้างถนน

กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมายนี้มีคำตอบ ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี  
ส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ โดยเข้ามา  
ประสานการดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่า  
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้  
เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่ายบึงบอระเพ็ด กับ โรงเรียน วัด

กลุ่มธุรกิจเอกชน

กลุ่มธุรกิจเอกชนนี้มีคำตอบ ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วม  
ดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ โดยเข้ามาประสานการ

ดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ สร้างคิวอาร์โค้ด (QR Code) สร้างเครือข่ายการท่องเที่ยว เรือผู้ประกอบการติดตามเรือเข้าไปในเขตพื้นที่อนุรักษ์ ส่งเสริมให้จัดทำโฮมสเตย์

#### กลุ่มภาคประชาชน

กลุ่มกลุ่มภาคประชาชนนี้มีคำตอบ ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่ แก้ไขปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ โดยเข้ามาประสานการดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการร่วมดำเนินการ เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทางธรรมชาติ และเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามวิถีชุมชนรอบ ๆ บึงบอระเพ็ด แต่ละชุมชน มีเอกลักษณ์เฉพาะถิ่นของคนรอบบึงบอระเพ็ด จัดทำโฮมสเตย์ให้เป็นที่พักผ่อนแก่นักท่องเที่ยว

ประเด็นปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ กลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม มีความเห็นสอดคล้องกัน เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทางธรรมชาติ และเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามวิถีชุมชนรอบ ๆ บึงบอระเพ็ด แต่ละชุมชน มีเอกลักษณ์เฉพาะถิ่นของคนรอบบึงบอระเพ็ด จัดทำโฮมสเตย์ให้เป็นที่พักผ่อนแก่นักท่องเที่ยว สร้างคิวอาร์โค้ด (QR Code) สร้างเครือข่ายการท่องเที่ยว เรือผู้ประกอบการติดตามเรือเข้าไปในเขตพื้นที่อนุรักษ์ สร้างเครือข่ายบึงบอระเพ็ด กับโรงเรียน วัด

### 2. ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการบึงบอระเพ็ด

- 2.1 เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา
- 2.2 ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ
- 2.3 แจ้งข้อมูลข่าวสาร
- 2.4 ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำความผิด

ประเด็น ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการบึงบอระเพ็ด

กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้มีคำตอบ ควรกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการในเรื่อง เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ แจ้งข้อมูลข่าวสาร ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำความผิด ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าประชาชนควรมีส่วนร่วมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด ให้

เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่าย กับโรงเรียน วัด ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ในรูปแบบคณะกรรมการ

#### กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมายนี้มีความเห็น ควรกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการในเรื่อง เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ แจ้งข้อมูลข่าวสาร ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำความผิด ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าประชาชนควรมีส่วนร่วมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่ายภาคประชาชน กับโรงเรียน เยาวชน วัด สร้างจิตสำนึกรักบึงบอระเพ็ด

#### กลุ่มธุรกิจเอกชน

กลุ่มธุรกิจเอกชนนี้มีความเห็น ควรกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการในเรื่อง เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ แจ้งข้อมูลข่าวสาร ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำความผิด ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าประชาชนควรมีส่วนร่วมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่าย กับโรงเรียน วัด

#### กลุ่มประชาชน

กลุ่มประชาชนนี้มีความเห็น ควรกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการในเรื่อง เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ แจ้งข้อมูลข่าวสาร ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำความผิด ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าประชาชนควรมีส่วนร่วมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่าย กับโรงเรียน วัด เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามวิถีชีวิตคนรอบบึงบอระเพ็ด

ประเด็นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการบึงบอระเพ็ด กลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม มีความเห็นสอดคล้องให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด เสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่าย กับโรงเรียน วัด ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ในรูปแบบคณะกรรมการ นิเวศ สร้างเครือข่าย กับโรงเรียน วัด เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามวิถีชีวิตคนรอบบึงบอระเพ็ด

คำตอบที่ได้จากการทำ Co – Design ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มนี้ จะเห็นได้ว่า ไม่มี ความแตกต่างกันในแต่ละประเด็น การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพบว่า มีความ เหมือนและสอดคล้องกันไปทิศทางเดียวกัน ในหลักเกณฑ์ (ดูตารางที่ 5.1)

ตารางที่ 5.1 การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design กลุ่มเฉพาะ

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่	กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
1) การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด	✓	✓	✓	✓
1.1 ปัญหาการบุกรุก	✓	✓	✓	✓
-ประสานการดำเนินการ	✓	✓	✓	✓
-ร่วมดำเนินการจัดการ	✓	✓	✓	✓
1.2 ปัญหาการใช้ประโยชน์	✓	✓	✓	✓
-ประสานการจัดการ	✓	✓	✓	✓
- ดำเนินการจัดการ	✓	✓	✓	✓
- ให้ความรู้	✓	✓	✓	✓
1.3 ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง	✓	✓	✓	✓
- ประสานการจัดการ	✓	✓	✓	✓
- ดำเนินการจัดการ	✓	✓	✓	✓
- ให้ความรู้	✓	✓	✓	✓
1.4 ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ	✓	✓	✓	✓
- ประสานการจัดการ	✓	✓	✓	✓
- ดำเนินการจัดการ	✓	✓	✓	✓
2) การให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการ	✓	✓	✓	✓
- เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา	✓	✓	✓	✓
- ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ	✓	✓	✓	✓
- แจกข้อมูลข่าวสาร	✓	✓	✓	✓
- ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำผิด	✓	✓	✓	✓

\* กลุ่ม 1 กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

\* กลุ่ม 2 กลุ่มนักกฎหมายและนักวิชาการ

\* กลุ่ม 3 กลุ่มภาคธุรกิจเอกชน

### \* กลุ่ม 4 กลุ่มประชาชน

จากตารางเปรียบเทียบคำตอบการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกลุ่มเฉพาะสามารถอธิบายได้ว่าประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มมีความเห็นในการเข้ามามีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีอำนาจหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาของพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด เรื่องปัญหาการบุกรุก ปัญหาการใช้ประโยชน์ ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการนั้น เสนอให้จัดทำแผนพัฒนาบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้การบูรณาการการจัดการและส่งเสริมร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำแผนการพัฒนาบึงบอระเพ็ดในลักษณะของการบูรณาการจัดการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการประสานประโยชน์ระหว่างหน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำนโยบายและแผนพัฒนาบึงบอระเพ็ดของตนเอง การส่งเสริมการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน การส่งเสริมอาชีพของชุมชน การคุ้มครองพื้นที่วางไข่ของนกน้ำ การสร้างจิตสำนึก ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในส่วนการมีส่วนร่วมของประชาชนนั้น เห็นว่าให้มีคณะทำงานเป็นภาคประชาชนในแต่ละคณะทำงาน และให้มีการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ส่วนการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการจะให้ร่วมในเรื่อง เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ แจ้งข้อมูลข่าวสารเมื่อพบการกระทำผิด มีความเห็นเพิ่มเติม ให้ประชาชนร่วมดำเนินการวางแผนในการจัดการบึงบอระเพ็ดเป็นคณะทำงานของกักองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ตามวิถีของชุมชน ให้ผู้นำชุมชน โรงเรียน และเยาวชน โดยมีการสร้างเครือข่ายบึงบอระเพ็ด เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### 3.2 คำตอบกลุ่มผสม

คำตอบที่ได้จากการร่วมออกแบบกฎหมายของผู้มีส่วนได้เสียแบบกลุ่มผสมแบ่งออกเป็นกลุ่มผสม 4 กลุ่ม แต่ละกลุ่มมีประชากรจากกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มอยู่ร่วมกัน กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มนักกฎหมายและนักวิชาการ กลุ่มภาคธุรกิจเอกชน กลุ่มประชาชน ดังนั้น ในกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม จะประกอบด้วย คำตอบที่ได้จากแต่ละกลุ่ม สรุปได้ดังนี้

- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้ที่มีอำนาจหน้าที่ ประเด็น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้ที่มีอำนาจหน้าที่

กลุ่มผสมที่ 1 มีความเห็น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดการประสานดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีส่วนร่วมเพิ่มเติมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด ให้



เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ เป็นผู้ประสานงานเพื่อการบูรณาการในเรื่องการจัดการพื้นที่และการบริหารงานด้านต่าง ๆ งบประมาณ (การจัดการ) กำหนดแผนการปฏิบัติงาน การระงับข้อพิพาท ไกล่เกลี่ย การรับข้อร้องเรียน

การอนุรักษ์ สิ่งแวดล้อม การให้ความรู้และการประสานความร่วมมือกับประชาชน จัดประชุมประชาคม ร่วมกันของประกอบด้วยท้องถิ่น ท้องที่ ประชาชน โรงเรียน (เยาวชน) เพิ่มกิจกรรมการเพื่อการอนุรักษ์ในบทเรียนของโรงเรียนรอบบึงบอระเพ็ด

กลุ่มผสมที่ 2 มีความเห็น ในห้วงการปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดการประสานดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีส่วนร่วมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่าย กับโรงเรียน วัด ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ในห้วงการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 6 แห่ง ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทบึงบอระเพ็ด โดยให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 6 แห่ง บูรณาการความร่วมมือในการบริหารจัดการภายใต้บริบทของแต่ละท้องถิ่น และมีอำนาจการบริหารจัดการร่วมกันทั้ง 6 แห่ง โดยทุกฝ่ายต้องได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน ต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการพัฒนา

กลุ่มผสมที่ 3 มีความเห็น ในห้วงการปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดการประสานดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ ให้ความรู้ สร้างจิตสำนึก แก่ชาวบ้าน ส่งเสริมการท่องเที่ยว เชิงอนุรักษ์ วิถีชุมชน

กลุ่มผสมที่ 4 มีความเห็น ในห้วงการปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดการประสานดำเนินการ ร่วมดำเนินการ ให้ความรู้ ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีส่วนร่วมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่าย กับโรงเรียน วัด ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน การบริหารจัดการพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเข้ามาทำงานร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท้องที่ และประชาชน โดยการตั้งคณะทำงานภาคประชาชน มาร่วมเป็นคณะทำงานแต่ละชุดของคณะทำงาน

ประเด็นการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา นั้น กลุ่มผสม 4 กลุ่ม มีความเห็นสอดคล้องกัน เพิ่มเติมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีส่วนร่วมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่าย กับโรงเรียน วัด ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน การบริหารจัดการพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละท้องที่และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเข้ามาทำงานร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท้องที่ และประชาชน โดยการตั้งคณะทำงานภาคประชาชน มาร่วมเป็นคณะทำงานแต่ละชุดของคณะทำงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 7 แห่ง ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทบึงบอระเพ็ด โดยให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 7 แห่ง บูรณาการความร่วมมือในการบริหารจัดการภายใต้บริบทของแต่ละท้องถิ่น และมีอำนาจการบริหารจัดการร่วมกันทั้ง 7 แห่ง โดยทุกฝ่ายต้องได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน ต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการพัฒนา

- ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการบึงบอระเพ็ด

- 1) เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา
- 2) ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ
- 3) แจ้งข้อมูลข่าวสาร
- 4) ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำผิด

ประเด็น ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการบึงบอระเพ็ด

กลุ่มผสมที่ 1 มีความเห็น ให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการในเรื่อง เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ แจ้งข้อมูลข่าวสาร ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำผิด ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าประชาชนควรมีส่วนร่วมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ด เพิ่มเติมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่าย กับโรงเรียน วัด ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด ตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ให้ผู้นำชุมชน โรงเรียน เข้ามามีส่วนร่วมในคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น กำหนดรูปแบบการใช้ประโยชน์ และวิธีการใช้ประโยชน์ เช่น การสร้างที่อยู่อาศัย การท่องเที่ยว การอนุรักษ์ ให้ข้อมูล และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในการจัดการบึงบอระเพ็ด ให้ประชาชนในพื้นที่สร้างเครือข่าย เพื่อดูแล รักษา พื้นฟู บึงบอระเพ็ด

กลุ่มผสมที่ 2 มีความเห็น ให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการในเรื่อง เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ แจ้งข้อมูลข่าวสาร ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำผิด ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าประชาชนควรมีส่วน

ร่วมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ สร้างเครือข่าย กับ โรงเรียน วัด ให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนได้เสีย เข้ามามีส่วนร่วมในการเข้ามาเป็นกระทำงานในรูปแบบคณะทำงานในชุดต่าง ๆ ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งและมอบหมาย ประชาชนผู้ใช้ประโยชน์ที่มีส่วนได้เสียต้องรับรู้ปัญหาาร่วมกัน แก้ปัญหาาร่วมกัน เพื่อให้อยู่ร่วมกันอย่างยั่งยืน และสร้างจิตสาธารณะ โดยมีคณะทำงานภาคประชาชนเพื่อสนับสนุนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารจัดการ หากรัฐมีงบประมาณไม่เพียงพอ อาจให้เอกชนเข้าร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ของบึงบอระเพ็ด

กลุ่มผสมที่ 3 มีความเห็น ให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการในเรื่อง เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ แจ้งข้อมูลข่าวสาร ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำความผิด ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าประชาชนควรมีส่วนร่วมในการจัดการเพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระบบนิเวศ และให้ปฏิบัติตามข้อตกลง และเงื่อนไขการเช่าในพื้นที่บึงบอระเพ็ดของกรมธนารักษ์ มีจิตสำนึกหวงแหนบึงบอระเพ็ดและนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้

กลุ่มผสมที่ 4 มีความเห็น ให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการในเรื่อง เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ แจ้งข้อมูลข่าวสาร ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำความผิด ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นเพิ่มเติมว่าประชาชนควรมีส่วนร่วมในการจัดการให้ภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการเริ่มกระบวนการ แต่งตั้งคณะทำงานในแต่ละชุดคณะทำงาน ให้ชุมชนร่วมกันออกแบบในเชิงระบบนิเวศ วัฒนธรรม การจัดการทรัพยากรในพื้นที่บึงบอระเพ็ด

ประเด็นการมีส่วนร่วมของประชาชนนั้น กลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มมีความเห็นสอดคล้องกัน เสนอแนะเพิ่มเติมประชาชนควรมีส่วนร่วมในการจัดการให้ภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการเริ่มกระบวนการ แต่งตั้งคณะทำงานในแต่ละชุดคณะทำงาน ให้ชุมชนร่วมกันออกแบบในเชิงระบบนิเวศ วัฒนธรรม การจัดการทรัพยากรในพื้นที่บึงบอระเพ็ด มีจิตสำนึกหวงแหนบึงบอระเพ็ดและนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้

สรุปคำตอบของกลุ่มประชากรผสมทั้ง 4 กลุ่มสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน ในทางสนับสนุนให้มีการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังตารางที่ 5.2

ตารางที่ 5.2 การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มผสม

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่	กลุ่มผสม 1*	กลุ่มผสม 2*	กลุ่มผสม 3*	กลุ่มผสม 4*
1) การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด	✓	✓	✓	✓
1.1 ปัญหาการบุกรุก	✓	✓	✓	✓
- ประสานการดำเนินการ	✓	✓	✓	✓
- ร่วมดำเนินการจัดการ	✓	✓	✓	✓
1.2 ปัญหาการใช้ประโยชน์	✓	✓	✓	✓
- ประสานการจัดการ	✓	✓	✓	✓
- ดำเนินการจัดการ	✓	✓	✓	✓
- ให้ความรู้	✓	✓	✓	✓
1.3 ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง	✓	✓	✓	✓
- ประสานการจัดการ	✓	✓	✓	✓
- ดำเนินการจัดการ	✓	✓	✓	✓
- ให้ความรู้	✓	✓	✓	✓
1.4 ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ	✓	✓	✓	✓
- ประสานการจัดการ	✓	✓	✓	✓
- ดำเนินการจัดการ	✓	✓	✓	✓
2) การให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการ	✓	✓	✓	✓
- เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา	✓	✓	✓	✓
- ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ	✓	✓	✓	✓
- แจกข้อมูลข่าวสาร	✓	✓	✓	✓
- ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำผิด	✓	✓	✓	✓

จากตารางการเปรียบเทียบคำตอบการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ของกลุ่มผสมสามารถอธิบายได้ว่า ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มเสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้การบูรณาการการจัดการและส่งเสริมร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำแผนการพัฒนาบึงบอระเพ็ดในลักษณะของการบูรณาการการจัดการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการประสานประโยชน์ระหว่างหน่วยงานรัฐและ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำนโยบายและแผนพัฒนาบึงบอระเพ็ดของตนเอง การส่งเสริมการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน การส่งเสริมอาชีพของชุมชน การคุ้มครองพื้นที่วางไข่ของนกน้ำการสร้างจิตสำนึกเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการร่วมกับประชาชน ให้ดำเนินแต่งตั้งคณะทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ประชาชนเป็นคณะทำงานของคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด ให้มีการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ตามวิถีชีวิตคนรอบบึงบอระเพ็ด และให้โรงเรียนเยาวชน วัดที่อยู่บริเวณรอบบึงเข้ามามีส่วนร่วม มีการถอดบทเรียนในโรงเรียน โดยในส่วนของประชากรกลุ่มผสมที่ 4 กลุ่ม มีความเห็นเหมือนกัน ส่วนการมีส่วนร่วมของประชาชนเพิ่มเติม คือ ให้ประชาชนเข้ามาร่วมจัดทำแผนพัฒนาบึงบอระเพ็ด และให้มีการส่งเสริมการอนุรักษ์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และการปลูกจิตสำนึกให้มีการวางแผนทรัพยากรทางธรรมชาติแก่บึงบอระเพ็ด

### 3.3 การเปรียบเทียบการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากผลของการมีส่วนร่วมออกแบบของกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสม

คำตอบที่ได้จากการทำ Co-Design ของกลุ่มประชากรเฉพาะและกลุ่มประชากรผสมเมื่อนำมาเปรียบเทียบระหว่าง 2 กลุ่มนี้พบว่า มีความเหมือนกันและคล้ายกัน ไม่แตกต่างกัน (ดูตารางที่ 5.3)

ตารางที่ 5.3 การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design กลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่	กลุ่มเฉพาะ	กลุ่มผสม
1) การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด	4	4
1.1 ปัญหาการบุกรุก	4	4
- ประสานการดำเนินการ	4	4
- ร่วมดำเนินการจัดการ	4	4
1.2 ปัญหาการใช้ประโยชน์	4	4
- ประสานการจัดการ	4	4
- ดำเนินการจัดการ	4	4
- ให้ความรู้	4	4
1.3 ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง	4	4
- ประสานการจัดการ	4	4
- ดำเนินการจัดการ	4	4

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มี อำนาจหน้าที่	กลุ่มเฉพาะ	กลุ่มผสม
- ให้ความรู้	4	4
1,4 ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ	4	4
- ประสานการจัดการ	4	4
- ดำเนินการจัดการ	4	4
2) การให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการ	4	4
- เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา	4	4
- ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ	4	4
- แจกข้อมูลข่าวสาร	4	4
- ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำผิด	4	4

จากตารางเปรียบเทียบคำตอบการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดของกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสมจะเห็นได้ว่า ประชากรกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม มีคำตอบว่าควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด โดยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอแนะให้มีการพัฒนาบึงบอระเพ็ด เช่น การสร้างถนนรอบบึงบอระเพ็ด การขุดลอกคลอง โดยให้การบูรณาการการจัดการและส่งเสริมร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำแผนการพัฒนาบึงบอระเพ็ดในลักษณะของการบูรณาการการจัดการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการประสานประโยชน์ระหว่างหน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำนโยบายและแผนพัฒนาบึงบอระเพ็ดของตนเอง การส่งเสริมการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน การส่งเสริมอาชีพของชุมชน การคุ้มครองพื้นที่วางไข่ของนกน้ำการสร้างจิตสำนึก ประชากรกลุ่มเฉพาะจำนวน 4 กลุ่ม คำตอบว่าควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด โดยมีการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ตามวิถีชุมชน โดยปลูกจิตสำนึกให้แก่เยาวชนให้หวงแหนทรัพยากรทางธรรมชาติ สร้างเครือข่าย โรงเรียน เยาวชน วัด โดยรอบบึงบอระเพ็ด และให้มีคณะทำงานในรูปแบบคณะทำงานของภาคประชาชน ร่วมกับคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันวางแผนพัฒนาและบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด

## 2. การจัดทำข้อมัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์

การบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดที่ได้จากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 การเปรียบเทียบผลจากการทำ Co-Design และความคิดเห็นที่แตกต่าง พร้อมทั้งข้อเสนอแนะในการดำเนินงาน ตามตารางที่ 5.4 ซึ่งผู้วิจัยได้นำมาวิเคราะห์ใหม่เพื่อจัดทำร่างข้อมัญญัติท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

ตารางที่ 5.4 การเปรียบเทียบคำตอบจากผลการวิจัยกับผลจากการทำ Co-Design

อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่	ผลการวิจัย	ผลจากการทำ Co-Design
1) มีส่วนร่วมในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด	√	√
1.1 ปัญหาการบุกรุก	√	√
- ประสานการดำเนินการ	√	√
- ร่วมดำเนินการจัดการ	√	√
- คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น	√	√
- บูรณาการการจัดการและส่งเสริมร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	√	√
- การจัดทำแผนการพัฒนาบึงบอระเพ็ดในลักษณะของการบูรณาการจัดการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	√	√
- การประสานประโยชน์ระหว่างหน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน	√	√
- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำนโยบายและแผนพัฒนาบึงบอระเพ็ดของตนเอง	√	√
1.2 ปัญหาการใช้ประโยชน์	√	√
- ประสานการจัดการ	√	√
- ดำเนินการจัดการ	√	√
- ให้ความรู้	√	√

อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะ ให้มีอำนาจหน้าที่	ผลการวิจัย	ผลจากการทำ Co-Design
- การส่งเสริมการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน	√	√
- การส่งเสริมอาชีพของชุมชน	√	√
1.3 ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง	√	√
- ประสานการจัดการ	√	√
- ดำเนินการจัดการ	√	√
- ให้ความรู้	√	√
1.4 ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ	√	√
- ประสานการจัดการ	√	√
- ดำเนินการจัดการ	√	√
- ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	√	√
- การคุ้มครองพื้นที่วางไข่ของนกน้ำ	√	√
2) การให้ประชาชนมีส่วนร่วมจัดการ	√	√
- เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา	√	√
- ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ	√	√
- แจกข้อมูลข่าวสาร	√	√
- ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำความผิด	√	√
- สร้างจิตสำนึก	√	√
- คณะทำงานภาคประชาชน	√	√

ตารางเปรียบเทียบการจัดการที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันระหว่างจากผลการวิจัยกับผลจากการทำ Co-Design จะเห็นได้ว่า ผลจากการทำ Co-Design มีประชากรกลุ่มเฉพาะ 4 กลุ่ม และประชากรกลุ่มผสม 4 กลุ่ม เสนอให้จัดทำแผนพัฒนาบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในรูปแบบคณะทำงานในแต่ละชุดของประชาชน มีประชากรกลุ่มเฉพาะ 4 กลุ่ม เสนอให้โรงเรียน เขาวงกต วัดโคยรอบบึงบอระเพ็ด เข้ามามีส่วนร่วม



ร่างจากผลการทำวิจัยกับผลจากการทำ Co-Design มีข้อคำตอบที่เหมือนกันในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดโดยมีการมีส่วนร่วมออกแบบ ดังนี้

1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการจะให้มีอำนาจหน้าที่
    - 1) ปัญหาการบุกรุก
    - 2) ปัญหาการใช้ประโยชน์
    - 3) ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง
    - 4) ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ
    - 5) คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น
    - 6) บูรณาการการจัดการและส่งเสริมร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
    - 7) การจัดทำแผนการพัฒนาบึงบอระเพ็ดในลักษณะของการบูรณาการจัดการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
    - 8) การประสานประโยชน์ระหว่างหน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน
    - 9) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำนโยบายและแผนพัฒนาบึงบอระเพ็ดของตนเอง
      - 10) การส่งเสริมการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
      - 11) การส่งเสริมอาชีพของชุมชน
      - 12) ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
      - 13) การคุ้มครองพื้นที่วางไข่ของนกน้ำ
- 1.1 ปัญหาการบุกรุก การแก้ไขปัญหาการบุกรุก โดยมีการประสานการดำเนินการและการร่วมดำเนินการจัดการนั้นสอดคล้องกับผลจากการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะจำนวน 4 กลุ่ม และประชากรกลุ่มผสมจำนวน 4 กลุ่ม ที่เสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุดคณะกรรมการภาคประชาชนเพื่อร่วมแก้ไขปัญหา
- 1.2 ปัญหาการใช้ประโยชน์ การแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ โดยมีการประสานการดำเนินการ และการร่วมดำเนินการจัดการให้ความรู้ นั้นสอดคล้องกับผลจากการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะจำนวน 4 กลุ่ม และประชากรกลุ่มผสมจำนวน 4 กลุ่ม ที่เสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุดคณะกรรมการภาคประชาชนเพื่อร่วมแก้ไขปัญหา

1.3 ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง การแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ โดยมีการประสานการดำเนินการ และการร่วมดำเนินการจัดการให้ความรู้ นั้นสอดคล้องกับผลจากการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะจำนวน 4 กลุ่ม และประชากรกลุ่มผสมจำนวน 4 กลุ่ม ที่เสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุดคณะกรรมการของอนุกรรมการภาคประชาชน เพื่อร่วมแก้ไขปัญหา

1.4 ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ การแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ โดยมีการประสานการดำเนินการ และการร่วมดำเนินการจัดการ นั้นสอดคล้องกับผลจากการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะจำนวน 4 กลุ่ม และประชากรกลุ่มผสมจำนวน 4 กลุ่ม ที่เสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุดคณะกรรมการของอนุกรรมการภาคประชาชน เพื่อร่วมแก้ไขปัญหา และส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ให้เรือผู้ประกอบการติดตั้งอุปกรณ์ GPS ส่งเสริมการทำโฮมสเตย์

## 2. ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการจะมีส่วนร่วมในเรื่อง

- 1) เฝ้าระวัง การละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา
- 2) ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ
- 3) แจ้งข้อมูลข่าวสาร
- 4) ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำผิด
- 5) สร้างจิตสำนึก
- 6) คณะทำงานภาคประชาชน

การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ให้ประชาชนเฝ้าระวังการละเมิดบึงบอระเพ็ดจนเป็นปัญหา ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ แจ้งข้อมูลข่าวสาร ร้องเรียนเมื่อพบการกระทำผิด สร้างจิตสำนึกนั้นสอดคล้องกับผลจากการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเสนอให้มีชุดคณะกรรมการของภาคประชาชนตั้งแต่ระดับทำงานร่วมทำงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมแก้ไขปัญหา และเสนอให้มีการให้โรงเรียน เขาวชน วัด โดยรอบบริเวณบึงบอระเพ็ด เข้ามามีส่วนร่วมโดยมีการปลูกจิตสำนึก หวงแหวนบึงบอระเพ็ด มีการถอดบทเรียนให้แก่เยาวชนเพื่อเกิดกระบวนการเรียนรู้

### 3. การจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยพื้นที่ ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

การบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสำคัญต่อการใช้ประโยชน์ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของการจัดการบึงบอระเพ็ด เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุก การใช้ประโยชน์ เพื่อนำไปสู่การพิจารณาเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำแรมซาร์ (Ramsar Site) เพื่อการใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำที่ยั่งยืนและชาญฉลาด ให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกันระหว่างองค์กรภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และประชาชนซึ่งในปัจจุบันมีกฎหมายหลายฉบับที่บังคับใช้กับบึงบอระเพ็ด เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่รัฐแต่ละองค์กร แยกส่วนการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดตามขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย การแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของบึงบอระเพ็ดนั้นหน่วยงานภาครัฐตามขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ ได้ดำเนินการจัดการแก้ไขปัญหาของบึงบอระเพ็ดตามขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในแต่ละปัญหา แต่ยังคงพบว่าปัญหาที่เกิดจากการใช้ประโยชน์ของบึงบอระเพ็ดก็ยังคงมีอยู่ไม่ได้ลดน้อยลงไปทำให้บึงบอระเพ็ดเกิดความเสื่อมโทรมของระบบนิเวศทางธรรมชาติ ส่งผลให้เกิดปัญหาการบุกรุก ปัญหาการใช้ประโยชน์ ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ ย่อมส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศทางธรรมชาติของบึงบอระเพ็ด การที่จะให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีขอบเขตแห่งอำนาจในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด ให้มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด โดยบูรณาการจัดการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ปกครองและการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยจัดทำเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น โดยการนำเอาคำตอบที่ได้จากการวิเคราะห์ตามที่ได้ดำเนินการมาแล้วนั้นมาจัดทำเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักการกระจายอำนาจโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นกฎหมายที่กระจายอำนาจกฎหมายหลายฉบับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบังคับใช้ โดยการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถนำมาปรับใช้กับการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ กำหนดให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ขัดหรือแย้งบทกฎหมาย จึงกล่าวได้ว่าสำหรับการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดแก้ไขปัญหาทั้ง 4 ด้าน จะมีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อรวบรวมกฎหมายในการจัดการปัญหาทั้ง 4 ด้านไว้ด้วยกัน จึงได้จัดทำเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์

### 3.2 โครงสร้างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

การจัดทำร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด มีประเด็นเนื้อหาสาระที่สำคัญมาจากคำตอบที่ได้จากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 และจัดทำเป็นร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด เพื่อเสนอเป็น ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด พ.ศ. .... ได้นำเอาร่างที่ได้จัดทำมานั้น ไปสู่การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing) จากองค์กร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2563 ณ มหาวิทยาลัยศรีปทุม เพื่อนำเอาข้อวิพากษ์ที่ได้มานำไปสู่การปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติมให้เป็นร่างกฎหมายที่มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และเหมาะสมที่จะเป็นกฎหมายที่สามารถนำไปบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเพื่อให้การบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดอย่างสมประโยชน์

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นการจัดทำร่างข้อบัญญัติเพื่อการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำมาใช้แก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของบึงบอระเพ็ด โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาร่วมจัดการ จึงต้องมีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด และการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบที่จัดทำขึ้นมานี้มีโครงสร้างกฎหมาย ดังนี้

โครงสร้างข้อบัญญัติท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งหมด 16 ข้อ แบ่งเป็น 4 หมวด ดังนี้

หมวด 1 บททั่วไป

หมวด 2 คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด

หมวด 3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด 4 การจัดการ

### 3.3 ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด พ.ศ. ....

หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายเฉพาะในเรื่องข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด นครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด โดยเฉพาะ มีพระราชบัญญัติที่ให้ อำนาจองค์กรและเจ้าหน้าที่รัฐในการบริหารจัดการตามขอบเขตแห่งอำนาจตามกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติฉบับต่าง ๆ เช่น พระราชบัญญัติประมง พ.ศ. 2490 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2558 เป็นต้น ส่งผลให้กฎหมายที่มีอยู่ไม่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมบริหารจัดการตาม ขอบเขตแห่งอำนาจ และประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำการบังคับใช้ที่ชัดเจน และเหมาะสมในเรื่องของการจัดการ เพื่อแก้ไขปัญหา การบุกรุก ปัญหาการใช้ประโยชน์ ปัญหา การใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ อีกทั้ง ในส่วนของกฎหมายที่ให้ อำนาจองค์กรส่วนกลางทำหน้าที่บริหารจัดการก็ยังมีลักษณะเป็นต่างฝ่ายต่างทำตามขอบเขตแห่ง อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย การจัดทำข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการ บริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดจะทำให้มีกฎหมายที่ชัดเจนและเหมาะสมบังคับใช้กับพื้นที่ ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ในการให้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วน ร่วมในการบริหารการจัดการบึงบอระเพ็ด โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย จะทำให้การใช้ ประโยชน์ในพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดตรงตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของการใช้ประโยชน์ ร่วมกันของประชาชน องค์กรภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชนให้มีความเหมาะสมและสมประโยชน์แก่ทุก ฝ่าย

โครงสร้างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการ พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

หมวด 1 บททั่วไป

หมวด 2 คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด

หมวด 3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด 4 การจัดการ

ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ บึงบอระเพ็ด พ.ศ. .... พร้อมหลักการและเหตุผล

ตารางที่ 5.5 ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ บึงบอระเพ็ด พ.ศ. .... พร้อมหลักการและเหตุผล

ข้อ	ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด	หลักการและเหตุผล
<b>หมวด 1 บททั่วไป</b>		
1	ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด” พ.ศ. ....	เพื่อให้มีกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกฎหมายรองรับขอบเขตแห่งอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ที่มีกฎหมายรองรับขอบเขตอำนาจ ให้มีความชัดเจนและมีการบริหารจัดการที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ถูกต้องจากหลักเกณฑ์การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำตามอนุสัญญาแรมซาร์ การใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด การพัฒนาที่ยั่งยืน และเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางระบบนิเวศทางธรรมชาติ ที่มีทรัพยากรที่มีความอุดมสมบูรณ์ จึงจำเป็นต้องมีการตราข้อบัญญัตินี้
2	ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ให้ใช้บังคับในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขอบเขตแห่งอำนาจปกครองพื้นที่เขตรอบบึงบอระเพ็ด เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และประกาศโดยเปิดเผยที่สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กำหนดระยะเวลา 90 วัน สำหรับการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนที่กฎหมายจะมีผลใช้บังคับ

ข้อ	ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด	หลักการและเหตุผล
		สำหรับระยะเวลาการใช้บังคับไม่กำหนดเพื่อความต่อเนื่องในการใช้บังคับ
3	ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ รักษาการตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ และให้มีอำนาจออกประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้	เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามกฎหมาย
4	<p>ในข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้</p> <p>“พื้นที่ชุ่มน้ำ” หมายความว่า พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด</p> <p>“ทรัพยากรธรรมชาติ” หมายความว่า ระบบนิเวศวิทยาของบึงบอระเพ็ดมีความหลากหลายทางชีวภาพ มีพืชพันธุ์ไม้น้ำและสัตว์น้ำนานาชนิด บึงบัว นกน้ำหลากหลายสายพันธุ์ การอนุรักษ์ธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติ</p> <p>“การบริหารจัดการ” หมายความว่า กระบวนการในการดำเนินการเพื่อการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมหรือประสานความร่วมมือในการจัดการองค์กรหรือหน่วยงานรัฐอื่น และให้ประชาชนในพื้นที่รอบบึงบอระเพ็ดที่ใช้ประโยชน์ทรัพยากรบึงบอระเพ็ดมีส่วนร่วมในการจัดการ</p> <p>“มาตรการ” หมายความว่า สภาพบังคับที่นำมาใช้บังคับเพื่อการควบคุม ดูแลรักษา ตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้</p> <p>“ประชาชน” หมายความว่า ประชาชนที่อาศัยอยู่โดยรอบบึงบอระเพ็ด</p> <p>“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ องค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดนครสวรรค์</p> <p>“การใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด” หมายความว่า การนำทรัพยากรในบึงบอระเพ็ดไปใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนโดยคำนึงถึง</p>	การมีคำนิยามความหมายเฉพาะสำหรับข้อบัญญัติท้องถิ่นฉบับนี้ เพื่อกำหนดขอบเขตของกฎหมายให้มีความชัดเจน และสร้างความเข้าใจร่วมกันของผู้ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้





ชื่อ	ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด	หลักการและเหตุผล
	(7) นายกองค้การบริหารส่วนตำบลวังมหากร      กรรมการ (8) นายกองค้การบริหารส่วนตำบลแควใหญ่      กรรมการ (9) ปราชญ์ชาวบ้านด้านทรัพยากรน้ำ              กรรมการ (10) ผู้แทนกลุ่มอาชีพประมง                              กรรมการ (11) ผู้แทนภาคเอกชน    กรรมการ (12) ผู้แทนกลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยว                      กรรมการ (13) รองปลัดจังหวัด    กรรมการและเลขานุการ	
6	การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ปราชญ์ชาวบ้านด้านทรัพยากรน้ำ ผู้แทนกลุ่มอาชีพประมง ผู้แทนภาคเอกชน และผู้แทนกลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยว จำนวน 4 คน มาจากการแต่งตั้งของปลัดจังหวัดคัดเลือกมาจากผู้มีส่วนได้เสียกับบึงบอระเพ็ด	กำหนดแต่งตั้งตัวแทนภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดโดยเข้ามาเป็นคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น
7	อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น มีดังต่อไปนี้ (1) กำหนดนโยบายและแผนการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดให้สอดคล้องกับคณะกรรมการระดับจังหวัด (2) ประสานประโยชน์ ระหว่างหน่วยงานรัฐอื่น ๆ และประชาชนในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด (3) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกในการรักบึงบอระเพ็ดแก่ ประชาชน (4) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด (5) รับเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้ใช้ประโยชน์และประชาชนในชุมชนรอบบึงบอระเพ็ดและมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข (6) โกล่เกลี่ย ประนอมข้อพิพาท และระงับข้อพิพาท (7) ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด (8) รายงานการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดต่อผู้ว่าราชการจังหวัด	กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดท้องถิ่นเพื่อให้เกิดความชัดเจน



ข้อ	ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด	หลักการและเหตุผล
10	<p>คณะกรรมการที่แต่งตั้ง ประกอบด้วย กำนัน 1 คน ผู้ใหญ่บ้าน 1 คนและประชาชน 4 คน ในแต่ละคณะกรรมการ มีดังต่อไปนี้</p> <p>(1) คณะกรรมการเฝ้าระวังและดูแลรักษาความสะอาดรอบบริเวณและบึงบอระเพ็ด</p> <p>(2) คณะทำงานดูแล คุ้มครองการใช้ประโยชน์ทรัพยากรบึงบอระเพ็ด</p> <p>(3) คณะทำงานพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด</p> <p>(4) คณะทำงานบริหารจัดการน้ำในบึงบอระเพ็ด</p> <p>(5) คณะทำงานใกล้เคียงข้อพิพาทเบื้องต้น</p> <p>(6) คณะทำงานอื่น ๆ</p> <p>คณะกรรมการที่แต่งตั้งจะต้องมีประชาชนและภาคเอกชนเป็นคณะกรรมการอยู่ด้วย</p>	<p>เพื่อให้ประชาชนเข้ามาดำเนินการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>
<b>หมวด 3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น</b>		
11	<p>ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ปกครองบึงบอระเพ็ดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (1) ดำเนินการการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดในพื้นที่ปกครองให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดที่จัดทำโดยคณะกรรมการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น</p> <p>(2) จัดทำโครงการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดโดยการให้ประชาชนและภาคเอกชนมีส่วนร่วมดำเนินการ</p> <p>(3) ประสานความร่วมมือในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกัน</p> <p>(4) สร้างเครือข่ายภาคประชาชนและภาคเอกชนในการจัดการบึงบอระเพ็ด</p> <p>(5) จัดทำโครงการให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกในการรักบึงบอระเพ็ดแก่ประชาชน</p> <p>(6) ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามที่คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่นมอบหมาย</p> <p>(7) ดำเนินการไกล่เกลี่ย ประนอมข้อพิพาท และระงับข้อพิพาทตามที่คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่นมอบหมาย</p> <p>(8) ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด</p>	<p>เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีขอบเขตอำนาจหน้าที่ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ตามขอบเขตแห่งอำนาจตามกฎหมาย</p>

ข้อ	ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการ บริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด	หลักการและเหตุผล
	(9) จัดทำรายงานการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดเสนอ คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น	
<b>หมวด 4 การจัดการ</b>		
12	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึง บอระเพ็ดตามหลักการบริหารจัดการ โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ ตามที่อนุสัญญาแรมซาร์กำหนดและ โดยการแนะนำของ คณะกรรมการติดตามการดำเนินงานของบึงบอระเพ็ด	เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีรูปแบบการจัดการ ท้องถิ่นมีรูปแบบการจัดการ
13	ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดให้คำนึงถึง การ คุ้มครองพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรบึงบอระเพ็ด ตามหลักเกณฑ์การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำแรมซาร์ มีความยั่งยืนของ ความอุดมสมบูรณ์ที่คงมีอยู่ให้ได้ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน	เพื่อให้มีการบริหารจัดการที่ ถูกต้องตามหลักการจัดการ พื้นที่ชุ่มน้ำแรมซาร์
14	ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดต้องมีความยั่งยืน เพื่อ คุ้มครองวิถีชีวิตของชุมชนรอบบึงบอระเพ็ด	เพื่อให้มีการจัดการ โดยมีการ คุ้มครองวิถีชีวิตของชุมชน พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด
15	ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดให้ประชาชน และ ภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมดำเนินการ	เพื่อให้ ประชาชน และ ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการ จัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึง บอระเพ็ด
16	ภาคเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาทุนค่าใช้จ่าย เสริมเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึง บอระเพ็ด	เพื่อให้ได้เงินค่าใช้จ่ายที่ เพียงพอสำหรับการบริหาร จัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึง บอระเพ็ด

### 3. การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)

เมื่อการวิจัยได้คำตอบจากผลของการวิเคราะห์และนำคำตอบที่ได้มาจัดทำเป็นร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดแล้ว ดังนั้นเพื่อที่จะทำให้กฎหมายที่ยกร่างมานั้นมีความสมบูรณ์สามารถนำไปใช้ได้ การวิจัยจึงได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing) ในวันจันทร์ที่ 2 พฤศจิกายน พ.ศ. 2563 ณ ห้องเธียเตอร์ ชั้น 3 อาคาร 40 ปีศรีปทุม กรุงเทพมหานคร ประชากรที่เกี่ยวข้อง คือ เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น นักวิชาการและนักกฎหมาย ภาคธุรกิจเอกชน และประชาชน ที่เกี่ยวข้องกับบึงบอระเพ็ด จำนวน 50 คน (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวกรายชื่อผู้เข้าร่วม Hearing) เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นตามวิธีวิทยาการวิจัยที่กำหนดไว้ในบทที่ 3 โดยให้ผู้เข้าร่วมทำ Hearing ได้วิพากษ์ (Comment) และให้ข้อเสนอแนะเพื่อผู้วิจัยจะได้นำไปวิเคราะห์เพื่อการปรับปรุงแก้ไขให้คำตอบที่สมบูรณ์มากที่สุดเพื่อเสนอเป็น ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด พ.ศ. .... โดยมีกระบวนการดำเนินการ Hearing (ดูภาพที่ 5.7)





ภาพที่ 5.6 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)

กระบวนการจัดทำ Hearing คือ ผู้วิจัยได้นำเสนอผลการวิจัยตาม Power point (คูภาคผนวก) โดยมีสาระสำคัญคือ ความเป็นมาของปัญหาที่นำไปสู่การทำวิจัย วัตถุประสงค์การวิจัย วัตถุประสงค์การทำ Hearing วิธีวิทยาการวิจัยที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูล เนื้อหาที่วิจัยประกอบด้วย กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ได้แก่ อนุสัญญาแรมซาร์ ค.ศ. 1975 (Ramsar Convention on Wetlands ค.ศ. 1975) (พ.ศ.2518) อนุสัญญาความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. 1992 (Convention on Biological Diversity, 1992) (พ.ศ. 2535) อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศโดยเฉพาะเป็นแหล่งที่อยู่ของนกน้ำ ค.ศ. 1971 (Convention on Wetlands of International Importance as Waterfowl Habitat, 1971) (พ.ศ. 2514) กฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา ภายใต้การบริหารจัดการของพระราชบัญญัติพื้นที่ชุ่มน้ำ The Freshwater Wetlands Act, 1975 (พ.ศ.2518) ของรัฐนิวยอร์ก สาธารณรัฐเกาหลี The Wetlands Conservation Act, 1999 (พ.ศ. 2542) และกฎหมายไทยที่ใช้บังคับเกี่ยวกับพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 แก้ไขเพิ่มเติม โดย พระราชกำหนดประมง (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2558 พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. 2485 พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช 2456 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 และพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.

2540 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ประกาศเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ดตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องกำหนดเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2503

ข้อค้นพบผลการวิจัยที่นำเสนอเป็น โครงร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด นครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด เพื่อนำไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด โดยมีโครงสร้างของกฎหมายประกอบด้วย

หมวด 1 บททั่วไป (ข้อ 1 – ข้อ 4) เป็นการระบุนความชัดเจนของชื่อกฎหมาย วันที่บังคับใช้ ผู้รักษาการ และนิยามความหมายที่สำคัญ เพื่อให้ทราบถึงขอบเขตของเนื้อหาฉบับนี้ที่จะใช้บังคับ

หมวด 2 คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด (ข้อ 5 – ข้อ 10) เป็นชื่อกฎหมายที่กำหนดองค์กรผู้ที่เข้ามาทำหน้าที่ในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด ซึ่งประกอบไปด้วยทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนและภาคประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการแบบบูรณาการร่วมกัน ตลอดจนมีการกำหนดขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด และคณะทำงานภาคประชาชนไว้อย่างชัดเจน

หมวด 3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ข้อ 11) เป็นกฎหมายที่การกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด 4 การจัดการ (ข้อ 12 – ข้อ 16) เป็นการนำมาตรการเชิงส่งเสริมที่มาใช้ในการคุ้มครองดูแล รักษาที่สาธารณประโยชน์ ทั้งในด้านการส่งเสริมเพิ่มการรับรู้ถึงการใช้ประโยชน์ร่วมกัน และในส่วนของ การสร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้มีสิทธิใช้ประโยชน์ได้ปฏิบัติตามกฎหมายให้ถูกต้อง

ประเด็นที่กล่าวมานั้นนำไปสู่การวิพากษ์ของผู้เข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็นในการรับฟังความคิดเห็น ที่มีทั้งหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับบึงบอระเพ็ด นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชน นักวิชาการและนักกฎหมาย และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องกับบึงบอระเพ็ด ได้ข้อวิพากษ์กับข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ต่อการวิจัย ดังนี้

1. ผู้เข้าร่วม Hearing ยอมรับว่าปัญหาความเสื่อมโทรมของบึงบอระเพ็ดนั้น เกิดจากความเสื่อมโทรมตามธรรมชาติ และเกิดจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางธรรมชาติของบึงบอระเพ็ด การใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศทางธรรมชาติของบึงบอระเพ็ด ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกิดจากการที่ประชาชนบุกรุกใช้ประโยชน์พื้นที่บึงบอระเพ็ด และลักลอบสูบน้ำใน

บึงบอระเพ็ดทำให้ไม่สามารถรักษาระบบนิเวศที่สมดุลของบึงบอระเพ็ดไว้ได้ เนื่องจากบึงบอระเพ็ดมีส่วนราชการหลายหน่วยงานในการบริหารจัดการตามขอบเขตแห่งกฎหมาย ต่างฝ่ายต่างทำตามขอบเขตแห่งอำนาจของตน แต่ปัญหาต่าง ๆ ถึงแม้จะมีการแก้ไขจัดการแต่ปัญหายังมีอยู่ แต่บึงบอระเพ็ดเป็นพื้นที่เดียวกันต้องมีการบริหารจัดการร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชนและประชาชนและพื้นที่โดยรอบบึงบอระเพ็ดอยู่ในเขตพื้นที่ปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดน่าจะทำให้ปัญหาของบึงลดลงไป ส่งผลดีต่อระบบนิเวศของบึงบอระเพ็ด จึงสมควรที่จะมีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดเพื่อนำมาบังคับใช้

2. เห็นด้วยในการนำเสนอกฎหมายเพื่อจัดทำข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด และข้อเสนอแนะ คือ มีประเด็นสำคัญที่จะนำไปสู่การปรับปรุงร่างกฎหมายข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด และการแก้ไขตามตารางที่ 5.6 ดังนี้

- ควรมีการปรับแก้หมวดคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น

ข้อวิพากษ์และข้อเสนอแนะดังกล่าวนั้น การวิจัยได้นำไปปรับปรุงแก้ไขร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบที่ได้จัดทำขึ้นมาแล้ว ดังตารางผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่นำไปปรับปรุงแก้ไข (ดูตารางที่ 5.5)

ตารางที่ 5.6 ผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่นำไปปรับปรุงแก้ไข

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
(1) ควรมีการปรับให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่นที่เป็นที่ปรึกษาเพิ่ม แต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นที่ปรึกษา เหตุผลว่าคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น ให้มีหน่วยงานส่วนราชการส่วนกลางเป็นที่ปรึกษา เพราะจะได้เชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานส่วนราชการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ข้อ 5 ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการ บึงบอระเพ็ด ท้องถิ่น แต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นที่ปรึกษาเพิ่ม ฆนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์ ประมงจังหวัด ผู้อำนวยการ ท รั พ ย า ก ร ฐ ร ม ชาติ และสิ่งแวดลอมจังหวัดนครสวรรค์ และหัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ดเป็นที่ปรึกษา	เพื่อให้คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่นนั้น มีความเชื่อมโยงกับหน่วยงานภาครัฐที่มีขอบเขตอำนาจตามกฎหมายในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด ก่อให้เกิดการประสานประโยชน์ทุก ๆ ฝ่าย ประกอบไปด้วย หน่วยงานราชการตามขอบเขตแห่งอำนาจตามกฎหมาย ท้องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน ให้มีความ



ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
<p>และให้มีนายอำเภอทุกอำเภอที่อยู่ในเขตพื้นที่บึงบอระเพ็ดเป็นกรรมการ และให้ปลัดอำเภอเป็นกรรมการและเลขานุการ และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p>	<p>ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น แต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานที่ปรึกษา ฆนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์ ประมงจังหวัด ผู้อำนวยการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครสวรรค์ ผู้อำนวยการโครงการชลประทาน นครสวรรค์ ผู้อำนวยการสำนักงานเกษตรและสหกรณ์ จังหวัดนครสวรรค์และหัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ด เป็นที่ปรึกษา</p> <p>ปลัดจังหวัดมาจากการแต่งตั้งเป็นประธาน โดยมีกรรมการ คือนายอำเภอทุกอำเภอ ประกอบด้วย นายอำเภอเมือง นายอำเภอชุมแสง นายอำเภอท่าตะโกเป็นกรรมการ นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีพื้นที่ปกครองรอบ บึงบอระเพ็ด ประกอบด้วย นายองค์กรบริหารส่วนตำบลทับกฤช นายองค์กรบริหารส่วนตำบลพระนอน นายองค์กรบริหารส่วนตำบลเกรียงไกร นายองค์กรบริหารส่วนตำบลพนมเศษ นายองค์กรบริหารส่วนตำบลวังมหากร นายองค์กรบริหารส่วนตำบลควนไหญ่ ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 4 คน ประกอบด้วย ปราชญ์ชาวบ้านด้านทรัพยากรน้ำ ผู้แทนกลุ่มอาชีพ</p>	<p>สอดคล้อง และ มีความเหมาะสม</p>

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
	ประมง ผู้แทนภาคเอกชน และ ผู้แทนกลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยว และปลัดอำเภอจากการเสนอของ นายอำเภอ เป็นกรรมการและ เลขานุการ ปลัดองค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ช่วยเลขานุการ	

สรุปข้อวิพากษ์การรับฟังความคิดเห็นที่ผู้วิจัยนำมาปรับปรุงแก้ไขร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ดังนี้

(1) ปรับแก้กรรมการในชุดคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น

ปรับแก้ความใน ข้อ 5 เป็น “ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น แต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานที่ปรึกษา ธารักษ์ พื้นที่นครสวรรค์ ประมงจังหวัด ผู้อำนวยการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด นครสวรรค์ ผู้อำนวยการโครงการชลประทานนครสวรรค์ ผู้อำนวยการสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครสวรรค์และหัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ด เป็นที่ปรึกษา ปลัดจังหวัด มาจากการแต่งตั้งเป็นประธาน โดยมีกรรมการ คือ นายอำเภอทุกอำเภอ ประกอบด้วย นายอำเภอ เมือง นายอำเภอชุมแสง นายอำเภอท่าตะโกเป็นกรรมการ นายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ปกครองรอบบึงบอระเพ็ด ประกอบด้วย นายองค์การบริหารส่วนตำบลทับกฤช นายองค์การบริหารส่วนตำบลพระนอน นายองค์การบริหารส่วนตำบลเกรียงไกร นายองค์การบริหารส่วนตำบลพนมเศษ นายองค์การบริหารส่วนตำบลวังมหากร นายองค์การบริหารส่วนตำบลแควใหญ่ ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 4 คน ประกอบด้วย ปราชญ์ชาวบ้านด้านทรัพยากรน้ำ ผู้แทนกลุ่มอาชีพประมง ผู้แทนภาคเอกชน และผู้แทนกลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยว และปลัดอำเภอจากการเสนอของนายอำเภอ เป็นกรรมการเลขานุการ และปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

เนื่องจากการวิจัยนี้มุ่งคุ้มครองบึงบอระเพ็ดเพื่อให้มีการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์แรมซาร์ โดยให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการบึงบอระเพ็ด ดังนั้นเมื่อได้นำเอาผลการ Hearing มาปรับปรุงแก้ไขทำให้ได้ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

#### 4. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึง

บึงบอระเพ็ด พ.ศ. ....

ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มี ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายเฉพาะในเรื่องข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด มีพระราชบัญญัติที่ให้อำนาจองค์กรและเจ้าหน้าที่รัฐในการบริหารจัดการตามขอบเขตแห่งอำนาจตามกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติฉบับต่าง ๆ เช่น พระราชบัญญัติประมง พ.ศ. 2490 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2558 เป็นต้น ส่งผลให้กฎหมายที่มีอยู่ไม่มีการรองรับขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมบริการจัดการบึงบอระเพ็ดตามขอบเขตแห่งอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดการบังคับใช้ที่ชัดเจนและเหมาะสมในเรื่องของการจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุก ปัญหาการใช้ประโยชน์ ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง ปัญหาการทำกิจกรรมนันทนาการ อีกทั้ง ในส่วนของกฎหมายที่ให้อำนาจองค์กรส่วนกลางทำหน้าที่บริหารจัดการก็ยังมีลักษณะเป็นต่างฝ่ายต่างทำตามขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย การจัดทำร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดจะทำให้มีกฎหมายที่ชัดเจนและเหมาะสมบังคับใช้กับพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด ในการให้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารการจัดการบึงบอระเพ็ด โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย จะทำให้การใช้ประโยชน์ในพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดตรงตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของการใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชน องค์กรภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชนให้มีความเหมาะสมและสมประโยชน์แก่ทุกฝ่าย โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

จึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัติท้องถิ่น

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์.....

อาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ..... โดยความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... และผู้ว่าราชการจังหวัด ..... จึงได้ตราข้อบัญญัติท้องถิ่นไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ว่าด้วยการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด” พ.ศ. ....

ข้อ 2 ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ให้ใช้บังคับในเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขอบเขตแห่งอำนาจปกครองพื้นที่เขตรอบบึงบอระเพ็ด เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และประกาศโดยเปิดเผยที่สำนักงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

ข้อ 3 ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รักษาการตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ และให้มีอำนาจออกประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

#### หมวด 1

ข้อ 4 ในข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

“พื้นที่ชุ่มน้ำ” หมายความว่า พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

“ทรัพยากรธรรมชาติ” หมายความว่า ระบบนิเวศวิทยาของบึงบอระเพ็ดมีความหลากหลายทางชีวภาพ มีพืชพันธุ์ไม้น้ำและสัตว์น้ำนานาชนิด บึงบัว นกน้ำหลากหลายสายพันธุ์ การอนุรักษ์ธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติ

“การบริหารจัดการ” หมายความว่า กระบวนการในการดำเนินการเพื่อการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมหรือประสานความร่วมมือในการจัดการองค์การหรือหน่วยงานรัฐอื่น และให้ประชาชนในพื้นที่รอบบึงบอระเพ็ดที่ใช้ประโยชน์ทรัพยากรบึงบอระเพ็ดมีส่วนร่วมในการจัดการ

“มาตรการ” หมายความว่า สภาพบังคับที่นำมาใช้บังคับเพื่อการควบคุม ดูแลรักษา ตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

“ประชาชน” หมายความว่า ประชาชนที่อาศัยอยู่โดยรอบบึงบอระเพ็ด

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์  
องค์กรบริหารส่วนตำบล จังหวัดนครสวรรค์

“การใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด” หมายความว่า การนำทรัพยากรในบึงบอระเพ็ดไปใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการมีทรัพยากรให้ได้ใช้อย่างต่อเนื่องตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

“การพัฒนาอย่างยั่งยืน” หมายความว่า การใช้ประโยชน์ทรัพยากร การอนุรักษ์ การคุ้มครองเหมาะสมกับระบบนิเวศทางธรรมชาติในบึงบอระเพ็ด ใช้ประโยชน์ทรัพยากรให้คงมีอยู่รุ่นสู่รุ่นต่อไป

“การมีส่วนร่วมของประชาชน” หมายความว่า การให้ประชาชนและภาคธุรกิจ มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“ภาคเอกชน” หมายความว่า ภาคธุรกิจและร้านค้ารอบบึงบอระเพ็ด

“หลักเกณฑ์การบริหารจัดการตามอนุสัญญาแรมซาร์” หมายความว่า การบริหารจัดการการอนุรักษ์ การใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด การพัฒนาอย่างยั่งยืน การมีส่วนร่วมของประชาชน และท้องถิ่น

“การคุ้มครองบึงบอระเพ็ด” หมายความว่า การบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรบึงบอระเพ็ดที่ไม่ก่อให้เกิดการทำลาย การสร้างผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ

“คณะกรรมการติดตาม” หมายความว่า คณะกรรมการระดับจังหวัด กำกับ ติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐอื่น ๆ ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดตามขอบเขตอำนาจตามกฎหมาย

## หมวด 2 คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด

ข้อ 5 ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น ปลัดจังหวัดมาจากการแต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบด้วย

- |                                      |                  |
|--------------------------------------|------------------|
| (1) ปลัดจังหวัด                      | ประธานกรรมการ    |
| (2) นายกองการบริหารส่วนจังหวัด       | รองประธานกรรมการ |
| (3) นายกองการบริหารส่วนตำบลทับกฤช    | กรรมการ          |
| (4) นายกองการบริหารส่วนตำบลพระนอน    | กรรมการ          |
| (5) นายกองการบริหารส่วนตำบลเกรียงไกร | กรรมการ          |
| (6) นายกองการบริหารส่วนตำบลพนมเศษ    | กรรมการ          |

- |                                       |                     |
|---------------------------------------|---------------------|
| (7) นายกองค้การบริหารส่วนตำบลวังมหากร | กรรมการ             |
| (8) นายกองค้การบริหารส่วนตำบลแควใหญ่  | กรรมการ             |
| (9) ปราชญ์ชาวบ้านด้านทรัพยากรน้ำ      | กรรมการ             |
| (10) ผู้แทนกลุ่มอาชีพประมง            | กรรมการ             |
| (11) ผู้แทนภาคเอกชน                   | กรรมการ             |
| (12) ผู้แทนกลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยว   | กรรมการ             |
| (13) รองปลัดจังหวัด                   | กรรมการและเลขานุการ |

ข้อ 6 การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ปราชญ์ชาวบ้านด้านทรัพยากรน้ำ ผู้แทนกลุ่มอาชีพประมง ผู้แทนภาคเอกชน และผู้แทนกลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยว จำนวน 4 คน มาจากการแต่งตั้งของปลัดจังหวัด คัดเลือกมาจากผู้มีส่วนได้เสียกับบึงบอระเพ็ด

ข้อ 7 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น มีดังต่อไปนี้

(1) กำหนดนโยบายและแผนการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดให้สอดคล้องกับคณะกรรมการระดับจังหวัด

(2) ประสานประโยชน์ ระหว่างหน่วยงานรัฐอื่น ๆ และประชาชน ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

(3) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกในการรักบึงบอระเพ็ดแก่ประชาชน

(4) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

(5) รับเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้ใช้ประโยชน์และประชาชนในชุมชนรอบบึงบอระเพ็ดและมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข

(6) ใกล้เคียง ประenomข้อพิพาท และระงับข้อพิพาท

(7) ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

(8) รายงานการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 4 คน ประกอบด้วย

ข้อ 8 ให้มีที่ปรึกษาคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น ประกอบด้วย

- |   |                 |
|---|-----------------|
| (1) ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์                              | ประธานที่ปรึกษา |
| (2) ธารักษ์พื้นที่นครสวรรค์                                   | ที่ปรึกษา       |
| (3) ผู้อำนวยการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครสวรรค์ | ที่ปรึกษา       |
| (4) ผู้อำนวยการโครงการชลประทานนครสวรรค์                       | ที่ปรึกษา       |
| (5) ผู้อำนวยการสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครสวรรค์         | ที่ปรึกษา       |

- |  |                       |
|--|-----------------------|
| (6) เจ้าพนักงานที่จังหวัด                | ที่ปรึกษา             |
| (7) หัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงบอระเพ็ด | ที่ปรึกษา             |
| (8) นายอำเภอเมือง                        | ที่ปรึกษา             |
| (9) นายอำเภอชุมแสง                       | ที่ปรึกษา             |
| (10) นายอำเภอท่าตะโก                     | ที่ปรึกษา             |
| (11) ประมงจังหวัด                        | ที่ปรึกษาและเลขานุการ |

ข้อ 9 ที่ปรึกษาคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) กำกับและติดตามการทำงานของคณะกรรมการจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น
- (2) ให้คำแนะนำในการกำหนดนโยบายแก่คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด

ท้องถิ่น

(3) แต่งตั้งปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นประธานคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น

ข้อ 10 คณะทำงานที่แต่งตั้ง ประกอบด้วย กำนัน 1 คน ผู้ใหญ่บ้าน 1 คน และประชาชน 4 คน ในแต่ละคณะทำงาน มีดังต่อไปนี้

- (1) คณะทำงานการเฝ้าระวังและดูแลรักษาความสะอาดรอบบริเวณและบึงบอระเพ็ด
- (2) คณะทำงานดูแล คุ่มครองการใช้ประโยชน์ทรัพยากรบึงบอระเพ็ด
- (3) คณะทำงานพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด
- (4) คณะทำงานบริหารจัดการน้ำในบึงบอระเพ็ด
- (5) คณะทำงานใกล้เคียงข้อพิพาทเบื้องต้น
- (6) คณะทำงานอื่น ๆ

คณะทำงานที่แต่งตั้งจะต้องมีประชาชนเป็นคณะทำงานอยู่ด้วย

### หมวด 3

#### องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ 11 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ปกครองบึงบอระเพ็ดมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) ดำเนินการการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดในพื้นที่ปกครองให้สอดคล้องกับนโยบาย และแผนบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดที่จัดทำโดยคณะกรรมการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น
- (2) จัดทำโครงการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด เพื่อพัฒนาบึงบอระเพ็ดโดยการให้ประชาชนและภาคเอกชนมีส่วนร่วม ดำเนินการ
- (3) ประสานความร่วมมือในการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกัน
- (4) สร้างเครือข่ายภาคประชาชนและภาคเอกชนในการจัดการบึงบอระเพ็ด
- (5) จัดทำโครงการให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกในการรักบึงบอระเพ็ดแก่ประชาชน
- (6) ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามที่คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่นมอบหมาย
- (7) ดำเนินการใกล้เคียง ประenomข้อพิพาท และระงับข้อพิพาทตามที่คณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่นมอบหมาย
- (8) ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด
- (9) จัดทำรายงานการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดเสนอคณะกรรมการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ดท้องถิ่น

#### หมวด 4

#### การจัดการ

ข้อ 12 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดตามหลักการบริหารจัดการ โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ตามที่อนุสัญญาแรมซาร์กำหนดและโดยการแนะนำของคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานของบึงบอระเพ็ด

ข้อ 13 ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดให้คำนึงถึง การคุ้มครองพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรบึงบอระเพ็ด ตามหลักเกณฑ์การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำแรมซาร์ มีความยั่งยืนของความอุดมสมบูรณ์ที่คงมีอยู่ให้ได้ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ข้อ 14 ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดต้องมีความยั่งยืน เพื่อคุ้มครองวิถีชีวิตของชุมชนรอบบึงบอระเพ็ด

ข้อ 15 ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ดให้ประชาชน และภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมดำเนินการ



ข้อ 16 ภาคเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาทุนค่าใช้จ่ายเสริมเงิน  
งบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงบอระเพ็ด

ประกาศ ณ วันที่. .... พ.ศ. ....

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ....