

หัวข้อวิทยานิพนธ์	อำนาจหน้าที่ของสภาองค์กรชุมชนตำบลตามพระราชบัญญัติ สภาองค์กรชุมชน พ.ศ.2551
คำสำคัญ	สภาองค์กรชุมชนตำบล/พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ.2551
ชื่อนักศึกษา	ยศพนธ์ อ่อนดา
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สอาด หอมมณี ดร.บวรวิทย์ เป็รื่องวงศ์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2560

บทคัดย่อ

การปกครองตนเอง ถือว่าเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในประเทศที่มีรูปแบบการปกครองระบอบประชาธิปไตย ซึ่งเป็นรูปแบบที่แสดงออกถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชน ในการกำหนดแนวทางการดำเนินชีวิตของตนเองด้วยตนเอง และเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง เพื่อให้การบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านต่าง ๆ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชน ซึ่งจะทำให้การบริหารกิจการและการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถปกครองตนเอง และในขณะเดียวกันมุ่งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการตนเอง การกำหนดทิศทางและการดูแลแก้ไขปัญหาเพื่อนำไปสู่การพัฒนาในทุก ๆ ด้าน เพราะฉะนั้นในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการท้องถิ่น จึงต้องคำนึงถึงบริบทหรือลักษณะของสังคมท้องถิ่นเป็นสำคัญ อาทิเช่น สภาพแวดล้อม วัฒนธรรม และประชาชนทั้งในฐานะปัจเจกชน ชุมชนและเครือข่ายชุมชน

จากการศึกษาพบว่า บทบาทหน้าที่หรือภารกิจของสภาองค์กรชุมชนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ.2551 ส่วนใหญ่มีความไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจในการให้ชุมชนมีสิทธิเข้าร่วมในการบริหารกิจการท้องถิ่น หรือการจัดทำบริการสาธารณะ เนื่องจากโครงสร้างการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มุ่งให้ความสำคัญกับตัวแทนที่มาจากการเลือกตั้งเท่านั้น จึงทำให้ชุมชนหรือกลุ่มองค์กรชุมชนซึ่งมีบทบาทในการพัฒนาอยู่ในท้องถิ่นของตนเองไม่อาจมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการท้องถิ่น หรือการจัดทำบริการสาธารณะ

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำไปสู่การบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถแก้ปัญหาหรือตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ.2551 ซึ่งมีเจตนารมณ์ให้สภาองค์กรชุมชน ช่วยหนุนเสริมการพัฒนาท้องถิ่น พบว่าในส่วนของบทบาทหน้าที่หรือภารกิจของสภาองค์กรชุมชนตำบล กลับไม่มีสภาพบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปปฏิบัติได้อย่างชัดเจน

ดังนั้น เพื่อแก้ไขข้อจำกัดดังกล่าว ควรกำหนดให้สภาองค์กรชุมชนตำบลมีอำนาจหน้าที่ เพื่อให้สอดคล้องต่อหลักการกระจายอำนาจ และเพื่อให้สภาองค์กรชุมชนตำบลมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการท้องถิ่นหรือการจัดทำบริการสาธารณะผ่านทางโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม โดยการให้สภาองค์กรชุมชนตำบลมีส่วนร่วมอย่างถาวร ในฐานะผู้แทนประชาคมท้องถิ่นในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพัฒนาท้องถิ่น ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ จัดให้มีเวทีชุมชนเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้ความคิดเห็นต่อการดำเนิน โครงการหรือกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชน ที่มีผลหรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติ สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนให้สภาองค์กรชุมชนตำบลอาจมีหนังสือเชิญเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นของรัฐให้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น มอบเอกสาร หรือให้ข้อมูลข่าวสารตามที่เห็นสมควร และกำหนดให้สภาองค์กรชุมชนตำบลมีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐที่ดำเนินการอยู่ในตำบล รวมทั้งตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

Thesis Title	Authority and Duty of Sub-District Community Organization Council, According to the Community Organization Council Act, B.E.2551 (2008)
Keywords	District Council/Community Federation Council Act B.E.2551
Student	Yossaphon Onta
Thesis Advisor	Assistant Professor Dr. Sa-ard Hommanee Dr. Bavorvit Prueangvong
Level of Study	Master of Law
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2017

ABSTRACT

Autonomy is deemed as the basic right of people in the country having form of government of democratic regime which is the form showing the right and freedom of people in determining own life processing guidelines by the people themselves. It also gives opportunity for people to participate in politics, so that the administration of activities of local administration organizations in several aspects will comply with the intention of people; it will make the administration of activities and preparing of public service of local administration organizations to comply with and respond to the requirement of people really. This preparing is to spread power to people in the locality so that people can have self-ruling. At the same time, it aims to promote participation of people in self-ruling, determining directions and taking care in solving problems leading to development in every aspect. Therefore, in participation of people in administration of local activities, there should be realizing about the context or nature of local society, as important aspects, for example, environment, culture and people, in the status of individual, community and community network.

From the study, it was found that the role, duty, or task of sub-district community organization council according to the Community Organization Council Act, B.E. 2551 (2008); most roles have incompatibility with the principle of decentralization in making the community to have right to participate in local administration or providing public service, because the administration structure of local administration organization, emphasizing the significance of agents from election only; it causes community or community organization groups having roles to

develop own locality; the locality may not participate in administration of local activities, or doing public service of local administration organizations. It brings to administration of the activities of local administration organizations cannot solve problems, or respond to the requirement of people in the locality. When the Community Organization Council Act, B.E. 2551 (2008) was considered, the Community Organization Council has intention for the council to help support the local development there is finding that regarding the roles and duty, or task of the sub-district, community organization council, it in turn will not have enforcement conditions for local administration organization to being the roles to perform clearly.

Therefore, to modify such limitation, there should be determining for Sub-district Community Organization Council to have power and duty to comply with the principle of spreading of power and for the Sub-district Community Organization Council to participate in administration of local activities or preparing public service passing through structure of Local Administration Organization clearly and in concrete manner, by permitting Sub-district Community Organization Council to participate permanently, in the status of local community representative in preparing local development plan, in order to develop locality, to give opinion and recommendation relating with determining policy and plan for economic, social and political development. This includes providing public service and arranging community stage to promote participation of people to give opinion regarding project or activity operation of Local Administration Organization, or Government Working Unit or Private Working Unit which impacts of causes severe effect on environment quality or natural resources, health and hygiene, people's life quality in the community. Sub-district Community Organization Council should have an invitation letter to invite officers of government working units, state enterprises, or local government, or other organizations of the government to participate in giving opinion, giving documents, or providing information and messages as deem appropriate. Sub-district Community Organization Council is determined to have authority and duty to promote and support people to participate in checking the use of state power which is now checking in sub-districts, as well as checking and evaluating operation result of Local Administration Organization.