

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการควบคุมการจำหน่ายสัตว์ป่า
คำสำคัญ	มาตรการควบคุม/ การจำหน่ายสัตว์ป่า
ชื่อนักศึกษา	ขวัญศรินทร์ วงษ์ลือชัย
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร.สุเมธ เดียววิเศษ ดร.พูนผล เติวิทย์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2553

บทคัดย่อ

อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดของสัตว์ป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora: CITES) หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า “ไซเตส” มีจุดมุ่งหมายสำคัญเพื่อควบคุมการค้าหรือการจำหน่ายระหว่างประเทศ ซึ่งสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ ประเทศไทยซึ่งเป็นหนึ่งในประเทศภาคีของอนุสัญญาดังกล่าว มีความผูกพันที่จะต้องดำเนินมาตรการภายในประเทศให้สอดคล้องกับพันธกรณีของอนุสัญญาไซเตส โดยเฉพาะพันธกรณีทางกฎหมายซึ่งถือเป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่ง วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาว่า ประเทศไทยได้ดำเนินมาตรการทางกฎหมายเพื่อควบคุมการค้าและการจำหน่ายระหว่างประเทศสอดคล้องตามพันธกรณีของอนุสัญญามากน้อยเพียงใด ซึ่งจากการศึกษาพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.2535 ซึ่งเป็นกฎหมายที่อนุวัติการตามอนุสัญญาไซเตส พบว่า พระราชบัญญัติดังกล่าวยังมีความบกพร่อง และสมควรแก้ไขปรับปรุงอยู่หลายประการ เนื่องจากมิได้นำเอามาตรการทางกฎหมายที่อนุสัญญาไซเตส กำหนดเป็นพันธกรณีให้ประเทศภาคีต้องถือปฏิบัติไว้ทั้งหมด ที่สำคัญคือ ยังขาดมาตรการควบคุมการค้าหรือการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาไซเตส และไม่มีการควบคุมการส่งกลับออกไป และยังขาดมาตรการลงโทษผู้ค้าหรือจำหน่ายที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติของอนุสัญญาไซเตส รวมถึงผู้ครอบครองตัวอย่างพันธุ์ที่ได้มาโดยฝ่าฝืนบทบัญญัติของอนุสัญญาไซเตส ตลอดจนไม่มีมาตรการการจับตัวอย่างพันธุ์ในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาที่บุคคลได้มาหรือมีไว้เนื่องจากการกระทำความผิด กฎหมายฉบับนี้จึงยังไม่มีประสิทธิภาพในการควบคุมการค้าหรือการจำหน่ายสัตว์ป่าระหว่างประเทศได้อย่างแท้จริง ซึ่งจากการศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายหลายๆ ประเทศ พบว่ากฎหมายของประเทศเหล่านั้นมีมาตรการต่างๆ ครบถ้วนตามพันธกรณีที่อนุสัญญาไซเตสกำหนด นอกจากนี้จากการศึกษายังพบว่า พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.

2535 ไม่มีมาตรการคุ้มครองหรือควบคุมสัตว์ป่าในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาไซเตส ที่มีถิ่นกำเนิดในประเทศอื่นที่ได้มีการนำเข้ามาในราชอาณาจักรทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบการดำเนินกิจการใดๆ กับสัตว์ป่าเหล่านั้น ไม่ว่าจะเป็นการจำหน่าย การครอบครอง หรือการเพาะพันธุ์ ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อการคุ้มครองสัตว์ป่าดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้บทบัญญัติของพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.2535 มีเนื้อหาที่สอดคล้องตรงตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญาไซเตส ผู้ศึกษาจึงได้เสนอแนะให้มีการแก้ไขบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว รวมทั้งเพิ่มมาตรการการควบคุมการส่งกลับออกไป และควบคุมการค้าหรือการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาไซเตส รวมถึงเพื่อให้ศาลมีอำนาจสั่งริบสัตว์ป่า ซากของสัตว์ป่า ตลอดจนผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาไซเตส ที่บุคคลได้มา หรือมีไว้เนื่องจากกระทำความผิด นอกจากนั้น ให้เสนอให้เพิ่มเติมหลักการต่างๆ ที่ยังไม่มีในพระราชบัญญัตินี้

Thesis Title	Legal Measures On Distribution's Controlling Of The Wild Animal
Keyword	Controlling Measures / Wild Animal Distributions
Student	Kwansarin Wongleuchai
Thesis Advisor	Professor Dr. Sumet Diewissares Dr.Phoonphol Tewit
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2010

ABSTRACT

Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES) has a significant aim to control international trades or distributions of endangered species of wild fauna and flora. Thailand as a member country of such Convention has been bound to carry out measures in the country in conformity with the commitment of CITES, particularly, the legal commitment which is deemed to be the extremely significant part. This Thesis has been made with the objective to study as to what extent Thailand has carried out legal measure on control over the international trades and distributions of wildlife in conformity with the commitment of the Convention. The study of Wildlife Conservation and Protection Act, B. E. 2535 (1992) which is the law implemented in accordance with CITES finds that said Act is still imperfect and, as a result, many things in the contents need to be revised due to the reason that legal measures prescribed by CITES to be the commitments for practices by member countries have not all been adopted for inclusion in the provisions of the Act. Most importantly, there is a lack of a control measure over the traders or distributors of products made from carcasses of wild animals specified under the Schedule annexed to CITES and there is no measure on the control on the sending back of the carcasses and the lack of control measure on the punishments against the traders or distributors violating the provisions of CITES including possessors of the sampling species acquired in violation of the provisions of CITES as well as there is no measure on the forfeiture of sampling species specified under the Schedule annexed to the Convention which a person has acquired or had in possession as a result of a commission of an offence. This law is,

therefore, imperfect on the efficiency in truly controlling the international trades or distributions of wild animals. A comparative study with the laws of several countries finds that the laws of those countries fully provide various measures in conformity with the commitments prescribed under CITES. Moreover, the study also finds that Wildlife Conservation and Protection Act, B. E. 2535 provides no measure on the protection or control on wild animals specified under the Schedule annexed to CITES where their origins are in the other countries and are brought into the Kingdom, thus, resulting in the State officials to have no power to check on any business activity undertaken with those wild animals whether it is on the matter of a distribution, possession or breeding which is not good at all toward such wildlife protections.

Henceforward, in order to fill the Wildlife Conservation and Protection Act, B. E. 2535 with the substances all along in conformity with the intention of CITES, the Author of the Thesis, therefore, recommends that the provisions of the Act be revised as well as the inclusion of the measure on sending back the wild animals be added and the controls over the trades or distributions of the products made from carcasses of wild animals specified under the Schedule annexed to CITES also be added including empowering the Court with the jurisdictions in issuing orders to forfeit wild animals, wild animal carcasses as well as products made from carcasses of wild animals specified under the Schedule annexed to CITES acquired by a person as a result of the commission of an offence. In addition, it is recommended that various principles not contained in this Act be added, as well.