

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดค่านิยม ของสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.2509
คำสำคัญ	สถานบริการ / ค่านิยม
ชื่อนักศึกษา	นันทวัฒน์ ทองช่วง
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) ดร.ประทีป ทับอรรถานนท์ รองศาสตราจารย์สุวิทย์ นิ่มน้อย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2556

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มุ่งศึกษาปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดค่านิยมของสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.2509 ซึ่งมีวัตถุประสงค์ควบคุมกิจการสถานบริการที่ดำเนินกิจการไปในทางกระตือรือร้นต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมของประชาชนหรือเป็นเหตุให้เยาวชนมีวามประพฤติชั่วเลื่อมทราม รวมทั้งเป็นการรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อย ศีลธรรม วัฒนธรรมและประเพณีอันดีของชาติโดยที่พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.2509 ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหลายครั้งโดยในแต่ละครั้งได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมค่านิยม “สถานบริการ” เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมของประเทศไทยในแต่ละยุคสมัยที่มีการปรับเปลี่ยนค่านิยม วิธีชีวิตตลอดเวลาอีกทั้งมีกระแสวัฒนธรรมจากต่างประเทศทั้งจากประเทศในแถบเอเชียและประเทศในแถบยุโรป รวมทั้งในแถบตะวันตกเข้ามาในประเทศไทยทำให้ค่านิยม วิธีชีวิตของประชาชนในประเทศไทยเปลี่ยนไปเนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมนิยามความหมายของถ้อยคำดังกล่าวครั้งล่าสุดเมื่อ พ.ศ.2546 ซึ่งเป็นเวลาล่วงมาถึง 10 ปี ทำให้ค่านิยม “สถานบริการ” ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.2509 มีความไม่ชัดเจนและไม่ครอบคลุมสอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบัน อันส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย จากการศึกษาพบว่าในปัจจุบันมีสถานประกอบการจำนวนมากที่ดำเนินกิจการคล้ายสถานบริการ เช่น แพคเกจ รีสอร์ท ร้านจำหน่ายสุรา ลานเบียร์ เทศกาลคอนเสิร์ต เป็นต้น โดยสถานประกอบการประกอบกิจการในรูปแบบคล้ายสถานบริการแต่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยในสังคม รวมทั้งผลกระทบอื่น ๆ เช่นเดียวกับสถานบริการ ซึ่งในบางกรณีเกิดจากผู้ประกอบการเหล่านั้นพยายามอาศัยช่องว่างของกฎหมาย อันอาจเกิดจากค่านิยม “สถานบริการ” ที่ไม่ชัดเจน ไม่ครอบคลุมหรือกรณีการใช้ดุลพินิจผิดพลาดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยบางส่วนเป็นกรณีที่ผู้ประกอบการไม่มีเจตนาหลีกเลี่ยงแต่ไม่สามารถ

ขอใบอนุญาตสถานบริการได้เนื่องจากคำนิยาม “สถานบริการ” ไม่ครอบคลุมถึงสถานประกอบการรูปแบบใหม่ ๆ ตามยุคสมัย ซึ่งแม้ในอดีตจะมีการแก้ไขคำนิยาม “สถานบริการ” มาตลอด แต่ก็ยังไม่สามารถครอบคลุมถึงสถานบริการและกิจการที่มีลักษณะคล้ายกับสถานบริการที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ รวมทั้งยังมีสถานบริการบางประเภทที่แทบไม่พบในปัจจุบัน เช่น รำวง ร่องเง็ง นอกจากนี้ยังมีบางกรณีที่บทบัญญัติของกฎหมายกำหนดนิยามของคำว่า “สถานบริการ” ไว้ไม่ชัดเจนเพียงพออาจก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ ผู้ศึกษาขอเสนอว่าควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมคำนิยาม “สถานบริการ” ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิต ค่านิยมของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปและปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำที่ไม่ชัดเจนอันอาจทำให้เกิดการใช้ดุลพินิจที่ผิดพลาดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน รวมทั้งขาดความเป็นเอกภาพในการบังคับใช้กฎหมายในกรณีที่มีหลายหน่วยงานเป็นผู้รับผิดชอบในกรณีที่สถานบริการประเภทใดไม่มีในปัจจุบันก็ควรตัดข้อความดังกล่าวในคำนิยามออก ทั้งนี้เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบัน ค่านิยม วิถีชีวิตที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนบรรลุถึงวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.2509 อย่างแท้จริง

Thesis Title	Legal Problem and Obstacle Relating to the Definition of Service Place in accordance with Service Place Act, B. E.2509
Keywords	Service place / Definition
Student	Nanthawat Thongchuang
Thesis Advisors	Assistant Professor (Special) Dr. Pratheep Tabattanond Associate Professor Suwit Nimnoy
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2013

ABSTRACT

This Thesis is focally aimed to study the problem on the question of law relating to the definition of a Service Place in accordance with service place Act, B. E. 2509 (1966) having the object to control a service place carrying out the business in a manner likely to adversely affect peace and order or morality of the people or cause the juveniles to hang out and induce them to conduct in a degenerating manner and to maintain peace and order as well as good morality and fine culture of the nation. Because of the reason that Service Act, B. E. 2509 (1966) was many times amended and that in each amendment, the definition of the "Service Place" was revised in order to make it compatible with the social condition of Thailand at each period of time when social value and ways of life were changed at all times and cultural from foreign countries both Asian and European Regions including other Western countries hit Thailand which consequently made the social value and ways of life of the people in Thailand to change and because of the reason that the revision of the definition of such term was lastly made in 2003 which is 10 years ago, the definition of the term "Service Place" in accordance with Service Act, B. E. 2509 (1966) is, therefore, unclear, does not thoroughly cover and in compatibility with the present social condition which consequently result in the law enforcements not to be in accordance with the intention of the law. Based on the study, it is found that a number of business establishments have carried out the business similar to the service places: such as; Pair Theque, Spa Shop, Whisky Distributing Shop, Beer Gardens, Seasonal Concerts, etc., which all these business establishments have carried out the business in the forms similar to those of the service places, but, creating

adverse impacts on peace and order in the societies including other impacts in the same way as those of the service places which, in some case, those business operators try to rely on the loopholes of the law arising out of the definition of the term "Service Place" which is unclear and does not thoroughly cover in carrying out the business or arising in the case of a misjudgment of a working official and some part which is in the case where the business operators have no intention to avoid the law, but, they cannot apply for the License to operate the service place due to the reason of the problem on the definition of the term, "Service Place" which does not thoroughly cover to the new form of the business establishment according to the period of time. Even though the definition of the term, "Service Place" was in the past revised at all times, but it does not thoroughly cover the service places and business of the nature similar to the service places arising at the present including the fact that there are some category of the service places which can rarely be found at the present time; such as; Ramwong (Circle Dancing), Rong Ngeng (Traditional Southern Style Dancing) are still existing. In addition, there are some cases which the provision of the law in which the definition of the term, "Service Place" is not quite clear, thus, causing problem in the performance of related State officials and various organizations. I, as the Researcher, therefore, would like to propose that the term, "Service Place," should be revised to conform with the ways of live, social value of the people which have been changed and that the wordings which are unclear and may cause the misjudgment in exercising the discretion of the working officials should be improved including the improvement on the lack of solidarity in the law enforcements in the case where there are many responsible organizations. In the case where any category of the service places are no longer existing at the present, such contents under the definition should be deleted in order that the law enforcements can be conducted in an efficient manner and in compatibility with the present social condition, changing social value and ways of life and that the purpose of Service Act, B. E. 2509 (1966) can truly be attained.