

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายและอุปสรรคในการขอรับการส่งเสริมการลงทุนโดยตรง ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2544
คำสำคัญ	การส่งเสริมการลงทุน
ชื่อนักศึกษา	ประสิทธิ์ ประวรรณะ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ ดร.พูนผล เตวิทย์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2553

บทคัดย่อ

ในปัจจุบันประเทศไทยมีการเปิดเสรีทางการค้าและการลงทุนมากขึ้น ทั้งนี้เพื่อเป็นการโน้มน้าว ดึงดูดให้นักลงทุนที่เป็นชาวต่างชาติหรือนักลงทุนชาวไทย เข้ามาทำการลงทุนโดยตรงในภาคอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ ดังนั้นเพื่อเป็นการรองรับการเข้ามาลงทุน จึงต้องมีการทบทวนพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2544 เพื่อให้มีความสอดคล้องทันสมัย และเอื้อประโยชน์ โน้มน้าว ดึงดูดนักลงทุนให้เข้ามาทำการลงทุน เพราะเนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับดังกล่าว นั้น มีการประกาศใช้เป็นระยะเวลาานพอสมควร ซึ่งข้อความบางประการ ตลอดจนบทบาทหน้าที่การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมาย ไม่มีความคล่องตัว และอาจจะยังไม่มี ความทันสมัย ทันต่อสภาพการตลาดของโลกที่มีการเจริญเติบโตที่รวดเร็ว

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2544 ซึ่งเป็นฉบับปัจจุบันนั้น มีจุดอ่อน จุดด้อยอยู่หลายประการ ซึ่งทำให้ประเทศไทยไม่สามารถดึงดูด โน้มน้าว ให้นักลงทุนต่างชาติ เข้ามาทำการลงทุนเท่าที่ควรหรือแม้กระทั่งนักลงทุนที่เป็นคนไทยเองก็ตาม เพราะปัญหาทางกฎหมายและอุปสรรคในการขอรับการส่งเสริมการลงทุนตามสิทธิและประโยชน์ที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับดังกล่าว ยังไม่เอื้ออำนวยต่อนักลงทุนเท่าใดนัก การพิจารณาของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนั้น ยังเป็นการยึดติดกับระเบียบสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่กำหนดเวลาในการปฏิบัติงานส่งเสริมการลงทุน ตลอดจนเป็นการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาอนุมัติในแต่ละเรื่อง ไม่ว่าจะเป็นปัญหาและอุปสรรคการพิจารณาคำขอรับการ

ส่งเสริม ปัญหาและอุปสรรคด้านการนำเข้าเครื่องจักรที่จะนำมาทำการผลิต ตามกระบวนการ การผลิตที่ได้ระบุไว้ในคำขอรับการส่งเสริม ปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับกรณีการขออนุมัตินำเข้าวัตถุดิบที่จะนำมาทำการผลิต ปัญหาและอุปสรรคกรณีการขออนุมัตินำเข้าช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญการเข้ามาปฏิบัติงาน เพื่อทำการถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่คนไทย ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคกรณีที่ผู้รับการส่งเสริมการลงทุนขอใช้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีเงินได้นิติบุคคลเองก็ตาม ซึ่งระเบียบสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ได้กำหนดระยะเวลาปฏิบัติงานส่งเสริมการลงทุนนั้น ควรที่จะได้รับการปรับเปลี่ยน แก้ไข เพื่อให้มีความสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน ซึ่งการนำส่งข้อมูล หรือการนำส่งเอกสารการขอพิจารณาอนุมัติในด้านต่าง ๆ นั้นได้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจุบันสามารถที่จะทำการนำส่งคำขอต่าง ๆ ได้โดยการส่ง ผ่านระบบออนไลน์ได้ ซึ่งไม่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้ระยะเวลายาวนานตามที่ประกาศของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ประกาศไว้ ตลอดจนอำนาจในการพิจารณาคำขอต่าง ๆ นั้น คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็ได้มีการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ที่สามารถพิจารณาอนุมัติได้ทันที โดยไม่จำเป็นต้องนำเข้าคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาแต่อย่างใด

สำหรับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาในกรณีเป็นปัญหาและอุปสรรคในการขอรับการส่งเสริมการลงทุน จากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและการขอใช้สิทธิและประโยชน์ด้านต่างๆ โดยศึกษาประเด็นที่มีผลกระทบต่อนักลงทุน โดยตรง และผู้ศึกษายังได้ศึกษากฎหมายและนโยบายการลงทุนของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และประเทศสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อศึกษาแนวทาง การลงทุนต่างประเทศ ตลอดจนสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ที่ประเทศดังกล่าวกำหนดไว้เป็นนโยบายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ เอื้อประโยชน์ โน้มน้าวให้นักลงทุน เพื่อประโยชน์ต่อนักลงทุนที่มีความสนใจที่จะทำการลงทุนในประเทศดังกล่าวต่อไป

ดังนั้นผู้ศึกษาได้สรุปปัญหาทางกฎหมายและอุปสรรคในการขอรับการส่งเสริมการลงทุน และแนวทางแก้ไข เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไข ปรับปรุง เปลี่ยนแปลงพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับดังกล่าวเพื่อเป็นประโยชน์ ต่อนักลงทุนต่างชาติหรือนักลงทุนชาวไทย ที่จะขอใช้สิทธิและประโยชน์ด้านการลงทุน โดยตรงต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนต่อไป

Thesis Title	Legal Problems And Obstruction On Obtaining The Direct Investment Promotion Under The Investment Promotion Act Of B.E.2520 Amendment (No 3) B.E.2544
Keyword	Direct Investment Promotion
Student	Prasit Prawanna
Thesis Advisor	Associate Professor Dr.Poom Chokmoh Dr.Phoonphol Thevit
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2010

ABSTRACT

Nowadays, Thailand opens itself freely for trade and investment to draw attention of foreign and Thai investors to make their investment directly in various sections of industry. Therefore, to support the increased investment, Investment Promotion Act 1977; Amendment (Vol.3) 2001 had to be revised to make it consistent, updated, and beneficial for attracting the investors to make their investments. This was because of the fact that the foresaid Act has been used for a long time. Some statements, in terms of roles and duties of related officials and the authority of the Board, have not been flexible and might be outdated in rapidly-grew world's markets.

The Investment Promotion Act 1977; Amendment (Vol.3) 2001, which is applied at present, had many weak points that made Thailand unable to attract and persuade the investors to make sufficient investment in the country even for local Thai investors. This was because of problems and obstacles of the request for the investment promotion. The rights and benefits, as stated in the foresaid Act, did not facilitate the investors' investment enough. The deliberation and consideration of the officials, as assigned by the Board of Investment, was adhered to the regulations of the Office of BOI, which determined the period of investment promotion tasks. The discretion was used for considering every matter. The problem and obstacle about consideration of the request for investment promotion, the problem and obstacle about machinery import for production process, the problem and obstacle about the request for raw materials import for

production, the problem and obstacle about import of experts or specialists for transferring their how-to and knowledge to Thai staff, and the problem and obstacle about using the rights and benefits with regard to juristic person's income tax, which was involved with strict regulations of the Board of Investment and the specific period of investment promotion tasks, should be solved and adjusted. Therefore, the regulations would be more realistic in a changing world. At present, submission of relevant documents, for consideration of various matters, is being developed and can be made through online system and it does not need to take a long time as determined by the Announcement of the Board of Investment. For the authority of considering the submitted requests, the Board of Investment authorized their officials to make approvals immediately without forwarding such requests to the Board of Investment anymore.