

สารบัญ

หน้า

| | |
|--------------------------|-----|
| บทคัดย่อภาษาไทย | I |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | II |
| กิตติกรรมประกาศ | III |
| สารบัญ | IV |
| สารบัญตาราง | X |
| สารบัญรูปภาพ | XI |

บทที่

| | |
|--|-----------|
| 1 บทนำ | 1 |
| 1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 1 |
| 1.1 ความเป็นมาของปัญหา..... | 1 |
| 1.2 ความสำคัญของปัญหา..... | 8 |
| 2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย..... | 21 |
| 3 ขอบเขตของการวิจัย | 22 |
| 3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา | 22 |
| 3.2 ขอบเขตด้านประชากร | 23 |
| 3.3 ขอบเขตด้านพื้นที่ | 23 |
| 4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย | 24 |
| 4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย | 24 |
| 4.2 สมมติฐานการวิจัย | 26 |
| 5 คำถามการวิจัย..... | 26 |
| 6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ..... | 26 |
| 7 นิยามศัพท์เฉพาะ..... | 27 |
| 2 ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง | 29 |
| 1 แนวคิดเกี่ยวกับ โบราณสถาน..... | 29 |
| 1.1 ความหมายของ โบราณสถาน | 29 |

บทที่

หน้า

| | |
|--|----|
| 1.2 ลักษณะของโบราณสถาน | 30 |
| 1.3 ประเภทของโบราณสถาน..... | 30 |
| 1.4 การขึ้นทะเบียน โบราณสถาน..... | 32 |
| 1.5 คุณค่าและความสำคัญของโบราณสถาน | 33 |
| 1.6 แนวคิดเกี่ยวกับการอนุรักษ์โบราณสถาน | 34 |
| 1.7 หลักการอนุรักษ์โบราณสถาน | 35 |
| 2 แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการมรดกโลก..... | 36 |
| 2.1 ความเป็นมาของแนวคิดเกี่ยวกับการจัดการมรดกโลก | 36 |
| 2.2 เกณฑ์การขึ้นทะเบียนมรดกโลก..... | 37 |
| 2.3 แนวทางบริหารจัดการมรดกโลกของไทย | 37 |
| 2.4 นครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยาและเมืองบริวาร | 38 |
| 3 ทฤษฎีว่าด้วยการผังเมือง..... | 39 |
| 3.1 นิยามความหมายของการผังเมือง..... | 39 |
| 3.2 พัฒนาการการผังเมืองในประเทศไทย | 40 |
| 3.3 ประเภทของผังเมือง..... | 41 |
| 4 ทฤษฎีว่าด้วยการจัดทำผังเมืองเฉพาะ | 42 |
| 4.1 ความหมายของผังเมืองเฉพาะ | 42 |
| 4.2 ลักษณะของผังเมืองเฉพาะ | 42 |
| 4.3 เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของผังเมืองเฉพาะ..... | 43 |
| 4.4 องค์ประกอบของผังเมืองเฉพาะ..... | 43 |
| 4.5 ทฤษฎีเกี่ยวกับผังเมืองเฉพาะ (Specific Plan Concept) | 49 |
| 4.6 ผังเมืองเฉพาะและการดำเนินการผังเมืองเฉพาะในประเทศไทย..... | 52 |
| 4.7 หลักการและเหตุผลของผังเมืองเฉพาะตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562 | 52 |
| 4.8 ผลกระทบของผังเมืองเฉพาะที่มีต่อการพัฒนาพื้นที่..... | 53 |
| 4.9 ผลกระทบทางบวกของผังเมืองเฉพาะ | 54 |
| 4.10 กระบวนการจัดทำผังเมืองเฉพาะ | 55 |
| 4.11 การกำหนดพื้นที่เพื่อการวางจัดทำผังเมืองเฉพาะ..... | 56 |

บทที่

หน้า

| | |
|--|-----|
| 5 แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ | 57 |
| 5.1 ความหมายของการกระจายอำนาจ | 57 |
| 5.2 ลักษณะของการกระจายอำนาจ | 58 |
| 5.3 วิธีการกระจายอำนาจ | 58 |
| 5.4 จุดเด่นและจุดอ่อนของการกระจายอำนาจ | 59 |
| 5.5 การกระจายอำนาจในบริบทของการเมืองและการปกครองไทย | 60 |
| 6 แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม | 63 |
| 6.1 ความหมาย ลักษณะ และองค์ประกอบของการบริหารราชการแบบ มีส่วนร่วม | 63 |
| 6.2 ประเภทของการมีส่วนร่วม | 65 |
| 6.3 ระดับของการมีส่วนร่วม | 65 |
| 6.4 ประโยชน์และความสำคัญของการมีส่วนร่วม | 69 |
| 6.5 แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วม | 70 |
| 7 หลักกรรมสิทธิ์ (Property Right Principle) | 71 |
| 8 หลักการเวนคืน (Expropriation Principal) | 77 |
| 9 หลักการลำดับศักดิ์ของกฎหมาย | 83 |
| 9.1 ทฤษฎีลำดับศักดิ์ของกฎหมาย (Hierarchy of Law) | 83 |
| 9.2 เกณฑ์ที่ใช้ในการกำหนดศักดิ์ของกฎหมาย | 84 |
| 9.3 การจัดลำดับศักดิ์ในระบบกฎหมายไทย | 85 |
| 9.4 ประโยชน์ของการจัดลำดับศักดิ์กฎหมาย | 90 |
| 10 หลักกฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง | 94 |
| 10.1 พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562 | 94 |
| 10.2 พระราชบัญญัติการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. 2547 | 98 |
| 10.3 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 | 98 |
| 10.4 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 | 99 |
| 10.5 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 | 101 |
| 10.6 พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2535 | 102 |

บทที่

หน้า

| | |
|---|------------|
| 10.7 พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 | 105 |
| 11 ระบบผังเมืองและหลักกฎหมายผังเมืองต่างประเทศ | 105 |
| 11.1 กรณีศึกษาสหราชอาณาจักร (อังกฤษ) | 105 |
| 11.2 กรณีศึกษาสาธารณรัฐฝรั่งเศส | 107 |
| 11.3 กรณีศึกษาประเทศญี่ปุ่น | 112 |
| 12 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง | 114 |
| 12.1 ความจำเป็นที่ต้องมีผังเมืองเฉพาะ | 114 |
| 12.2 ปัญหาในการจัดทำผังเมืองเฉพาะ | 114 |
| 12.3 ลำดับศักดิ์ในการนำกฎหมายลำดับรองมาใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ | 115 |
| 12.4 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับระบบการผังเมืองของประเทศไทย | 115 |
| 12.5 งานวิจัยเกี่ยวกับการปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลตามผังเมือง | 117 |
| 3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology) | 120 |
| 1 การวิจัยเอกสาร (Documentary Research) | 120 |
| 1.1 หลักการและทฤษฎีเกี่ยวกับการผังเมืองและกฎหมายผังเมือง | 120 |
| 1.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ | 121 |
| 1.3 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผังเมืองและผังเมืองเฉพาะของต่างประเทศ | 121 |
| 2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) | 121 |
| 2.1 ประชากรสัมภาษณ์เชิงลึก | 121 |
| 2.2 ประเด็นสัมภาษณ์เชิงลึก | 122 |
| 3 การมีส่วนร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) | 122 |
| 3.1 ด้านประชากรร่วมออกแบบ | 123 |
| 3.2 ขั้นตอนการดำเนินการ | 124 |
| 4 การวิเคราะห์ข้อมูล | 125 |
| 5 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing) | 125 |
| 6 การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดทำผังเมืองเฉพาะเพื่อการอนุรักษ์ โบราณสถาน | 126 |

| บทที่ | หน้า |
|----------|---|
| 4 | การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดทำผังเมืองเฉพาะ 128 |
| 1 | สภาการณ์ของปัญหาและผลกระทบจากการจัดการพื้นที่โดยรอบ โบราณสถาน 130 |
| 2 | กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์พื้นที่ในการจัดทำผังเมืองเฉพาะ 134 |
| 2.1 | ปัญหาขยะและความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย 134 |
| 2.2 | ปัญหาน้ำเสีย จากผู้ประกอบการร้านค้า ร้านอาหาร และห้องน้ำสาธารณะ ซึ่งสถานประกอบการนั้น ๆ ปล่อยน้ำเสียลงสู่บึงพระรามโดยตรง โดยยังไม่ได้บำบัดน้ำเสียก่อน 137 |
| 2.3 | ปัญหาด้านการควบคุมรูปทรงของอาคาร โดยรอบวัดมหาธาตุไม่เป็น รูปแบบในทิศทางเดียวกัน และการปลูกสร้างที่บดบังทัศนียภาพ โบราณสถานภายในวัด 138 |
| 2.4 | ปัญหาการจัดระเบียบที่จอดรถในทางสาธารณะไม่เป็นระเบียบ 140 |
| 2.5 | ปัญหาด้านขาดการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินไม่เป็นระเบียบ 142 |
| 3 | กฎหมายว่าด้วยการจัดทำผังเมืองของต่างประเทศ 154 |
| 3.1 | สหราชอาณาจักร 154 |
| 3.2 | สาธารณรัฐฝรั่งเศส 156 |
| 3.3 | ประเทศญี่ปุ่น 160 |
| 4 | การจัดทำผังเมืองเฉพาะเพื่อการอนุรักษ์โบราณสถาน 163 |
| 4.1 | หลักเกณฑ์การเลือกพื้นที่เพื่อจัดทำผังเฉพาะ 166 |
| 4.2 | การกำหนดรายละเอียดของโครงสร้างผังเมืองเฉพาะ 167 |
| 4.3 | องค์การกำกับดูแล 173 |
| 4.4 | การมีส่วนร่วมของประชาชน 174 |
| 5 | กฎหมายต้นแบบ ว่าด้วยการจัดทำผังเมืองเฉพาะเพื่ออนุรักษ์โบราณสถาน 175 |
| 1 | การจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) 175 |
| 1.1 | ขั้นตอนการเตรียมการ 175 |
| 1.2 | ขั้นตอนการดำเนินการ 177 |

| บทที่ | หน้า |
|--|------------|
| 1.3 ประเด็นการจัดทำกฎหมายต้นแบบ ว่าด้วยการจัดทำผังเมืองเฉพาะ เพื่ออนุรักษ์โบราณสถาน | 178 |
| 1.4 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะ | 178 |
| 1.5 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มผสม | 188 |
| 2 การเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การจัดทำผังเมือง จากผลของการมีส่วนร่วม ออกแบบของกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสม..... | 197 |
| 3 การจัดทำร่างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดทำผังเมืองเฉพาะเพื่อการอนุรักษ์ โบราณสถาน | 198 |
| 3.1 หลักเกณฑ์ในการร่างกฎหมาย | 199 |
| 3.2 โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดทำผังเมืองเฉพาะเพื่อการ อนุรักษ์โบราณสถาน | 203 |
| 3.3 ร่างพระราชบัญญัติผังเมืองเฉพาะเพื่อการอนุรักษ์โบราณสถาน พ.ศ. | 203 |
| 4 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น | 223 |
| 5 ร่างพระราชบัญญัติผังเมืองเฉพาะเพื่อการอนุรักษ์โบราณสถาน พ.ศ. | 238 |
| 6 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ | 256 |
| 1 สรุป อภิปรายผล | 257 |
| 2 ข้อเสนอแนะ | 263 |
| 3 ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป | 264 |
| 4 ผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์การวิจัย และสมมติฐาน..... | 265 |
| บรรณานุกรม | 267 |
| ภาคผนวก | 272 |
| ภาคผนวก ก. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview) | 273 |
| ภาคผนวก ข. การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) | 278 |
| ภาคผนวก ค. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)..... | 283 |
| ประวัติผู้เขียน | 289 |

สารบัญตาราง

| ตารางที่ | | หน้า |
|----------|---|------|
| 5.1 | การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะ..... | 188 |
| 5.2 | การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มผสม | 196 |
| 5.3 | การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสม | 198 |
| 5.4 | ร่างพระราชบัญญัติผังเมืองเฉพาะเพื่อการอนุรักษ์โบราณสถาน พ.ศ. | 204 |
| 5.5 | ผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่นำไปปรับปรุงแก้ไข..... | 226 |

สารบัญรูปภาพ

| ภาพประกอบที่ | | หน้า |
|--------------|---|------|
| 1.1 | กรอบแนวคิดการวิจัย..... | 25 |
| 2.1 | การจำแนกประเภทของโบราณสถานด้วยเกณฑ์ต่าง ๆ..... | 32 |
| 2.2 | ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน | 66 |
| 2.3 | แสดงขั้นตอนใดการมีส่วนร่วมของพลเมืองของ Arnstein | 69 |
| 2.4 | แผนผังลำดับศักดิ์กฎหมายของไทย | 85 |
| 4.1 | แผนผังเกาะเมืองพระนครศรีอยุธยา | 131 |
| 4.2 | วัดมหาธาตุและบริเวณโดยรอบ | 133 |
| 4.3 | ภาพแสดงสภาพปัญหา: การจอดรถไม่เป็นระเบียบ | 164 |
| 4.4 | ภาพแสดงสภาพปัญหา: รูปแบบรูปทรงของอาคารไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน | 164 |
| 4.5 | ภาพแสดงสภาพปัญหา: ภูมิทัศน์ไม่สวยงามบดบังทัศนียภาพความสวยงามภายในวัด..... | 165 |
| 4.6 | แสดงสภาพปัญหา: พื้นที่ในการจัดเก็บขยะไม่เหมาะสม..... | 165 |
| 4.7 | แสดงการจัดระเบียบสายไฟฟ้า | 168 |
| 4.8 | แสดงการจัดระเบียบที่จอดรถ จอดริมฟุตบอล | 169 |
| 4.9 | แสดงการจัดระเบียบพื้นที่ในการตั้งร้านค้า..... | 170 |
| 4.10 | แสดงการจัดระเบียบพื้นที่โล่งและจัดทำสวนสาธารณะ..... | 171 |
| 4.11 | แสดงการจัดระเบียบบริเวณในการจัดเก็บขยะ หรือพื้นที่เพื่อทิ้งขยะ | 172 |
| 4.12 | แสดงการกำหนดรูปทรงหลังคา และสีอาคาร | 173 |
| 5.1 | ภาพการจัดทำ Co- Design..... | 176 |
| 5.2 | การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)..... | 223 |