

วิทยานิพนธ์เรื่อง	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
คำสำคัญ	มาตรการบังคับทางปกครอง/กฎหมายธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์/คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
นักศึกษา	กนกวรรณ แสงเอี่ยม
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร.ตรีเพชร จิตรมหีมา
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม	ดร.พัชมา จิตรมหีมา
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2562

### บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มุ่งศึกษาความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา แนวคิด ทฤษฎี และอุปสรรคทางกฎหมายที่เกี่ยวกับมาตรการบังคับทางปกครอง (Administrative Enforcement Measure) ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งมาตรา 33 และมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 บัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองแก่ผู้ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อบังคับให้ต้องปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครอง (Administrative Act) และหากผู้นั้นไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง (Payment of Administrative Fine) แล้ว คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Transaction Commission) สามารถใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยการนำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม (*mutatis mutandis*)

จากการศึกษาพบว่า ในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 (Electronic Transactions Act B.E. 2544 (2001)) นั้น ยังไม่สามารถนำมาปรับใช้ในทางปฏิบัติได้เท่าที่ควร เนื่องจากปัญหาความไม่ชัดเจนในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยการกำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (Law on Administrative Procedure) มาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองยังมีปัญหาเรื่องการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง การกำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมาย

ดังกล่าวจึงอาจทำให้เกิดปัญหาการใช้มาตรการบังคับทางปกครองไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 จึงอาจก่อให้เกิดความแตกต่างในการปฏิบัติและปัญหาการใช้ดุลพินิจที่ไม่เป็นธรรม ตลอดจนเกิดปัญหาอันเกิดจากการขาดหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยตรง

ดังนั้น จึงควรต้องทำการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 ในส่วนของการบังคับทางปกครองเพื่อให้มีนิติวิธีเฉพาะของกฎหมายฉบับนี้ และเกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ควรกำหนดให้มีวิธีการใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยเฉพาะ ซึ่งไม่ต้องปรับใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองโดยอนุโลม อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่นี้ควรต้องกำหนดให้มีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 (Administrative Procedure Act B.E. 2539 (1996)) ซึ่งเป็นกฎหมายกลาง (Standard Law) ทั้งนี้ เพื่อขจัดปัญหาความแตกต่างในการปฏิบัติและการใช้ดุลพินิจที่ไม่เป็นธรรมของเจ้าหน้าที่ซึ่งเกี่ยวข้อง และอาจทำให้การใช้มาตรการบังคับทางปกครองของฝ่ายปกครองที่เกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองของธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และมีความเป็นธรรมยิ่งขึ้น