

สารบัญ

| | หน้า |
|--|-----------|
| บทคัดย่อภาษาไทย | I |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | III |
| กิตติกรรมประกาศ | V |
| สารบัญ | VI |
| | |
| บทที่ | |
| 1 บทนำ | 1 |
| 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 2 |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา..... | 7 |
| 1.3 สมมติฐานของการศึกษา..... | 7 |
| 1.4 ขอบเขตของการศึกษา..... | 8 |
| 1.5 วิธีดำเนินการศึกษา | 8 |
| 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ..... | 9 |
| 2 หลักการ แนวความคิดเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางปกครองและแนวคิดเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ | 10 |
| 2.1 ความหมายและวัตถุประสงค์ของการบังคับทางปกครอง | 14 |
| 2.1.1 ความหมายของการบังคับทางปกครอง | 15 |
| 2.1.2 วัตถุประสงค์ของการบังคับทางปกครอง | 17 |
| 2.2 มาตรการบังคับทางปกครอง | 19 |
| 2.2.1 มาตรการบังคับตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงิน | 19 |
| 2.2.1.1 การเรียกเงินเพิ่มและเบี้ยปรับ..... | 20 |
| 2.2.1.2 การยึด อายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สิน | 20 |
| 2.2.1.3 การกักขัง (Detention) | 20 |
| 2.2.2 มาตรการบังคับตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้กระทำการหรือละเว้นกระทำการ | 21 |
| 2.2.2.1 การกระทำการแทน (Act of Representation)..... | 21 |

บทที่

หน้า

| | |
|--|----|
| 2.2.2.2 การกำหนดค่าปรับบังคับการ | 21 |
| 2.2.2.3 การบังคับโดยตรง | 21 |
| 2.2.2.4 การจับกุมกักขังผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครอง..... | 22 |
| 2.2.2.5 การเพิกถอนใบอนุญาต (Revoke the License)..... | 22 |
| 2.3 หลักการทั่วไปเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางปกครอง..... | 22 |
| 2.3.1 หลักมาตรการบังคับทางปกครองต้องพอสมควรแก่เหตุ (Principle of Reasonableness) | 23 |
| 2.3.2 หลักความแน่นอนชัดเจน | 25 |
| 2.3.3 หลักการเตือนก่อนใช้มาตรการบังคับทางปกครอง..... | 25 |
| 2.3.4 หลักมาตรการบังคับทางปกครองอาจถูกโต้แย้งได้ | 26 |
| 2.4 ประเภทของการบังคับทางปกครอง..... | 27 |
| 2.4.1 การบังคับทางปกครองตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงิน | 28 |
| 2.4.2 การบังคับทางปกครองตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้กระทำการ หรือละเว้นกระทำการ | 29 |
| 2.4.3 การบังคับทางปกครอง โดยเร่งด่วน | 29 |
| 2.4.4 เปรียบเทียบการบังคับทางปกครองและการบังคับคดี | 29 |
| 2.4.4.1 แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการบังคับคดี..... | 30 |
| 2.4.4.2 ความแตกต่างของการบังคับทางปกครองและการบังคับคดี | 38 |
| 2.5 มาตรการบังคับทางปกครองของต่างประเทศ | 40 |
| 2.5.1 มาตรการบังคับทางปกครองของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี | 41 |
| 2.5.1.1 หลักการสำคัญของการบังคับทางปกครอง | 42 |
| 2.5.1.2 หน่วยงานที่มีหน้าที่บังคับการ (Vollstreckungsbehörde)..... | 49 |
| 2.5.1.3 ประเภทของการบังคับทางปกครอง..... | 49 |
| 2.5.1.4 มาตรการและกระบวนการบังคับทางปกครอง..... | 50 |
| 2.5.2 มาตรการบังคับทางปกครองของสาธารณรัฐฝรั่งเศส | 57 |
| 2.5.2.1 หลักกฎหมายทั่วไปในการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง . | 58 |
| 2.5.2.2 องค์กรเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการบังคับทางปกครอง | 60 |
| 2.5.2.3 ประเภทของการบังคับทางปกครอง..... | 61 |

บทที่

หน้า

| | | |
|---------|---|-----|
| 2.5.2.4 | มาตรการและกระบวนการบังคับทางปกครอง..... | 61 |
| 2.6 | แนวคิดเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ | 67 |
| 2.6.1 | ความเป็นมาของพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (Introduction to E- Commerce) | 67 |
| 2.6.2 | โครงสร้างพื้นฐานของพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce Infrastructure)..... | 70 |
| 2.6.3 | องค์ประกอบหลักของระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ | 71 |
| 2.6.4 | สิ่งจำเป็นสำหรับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์..... | 72 |
| 2.6.5 | ประโยชน์จากพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ | 74 |
| 3 | มาตรการบังคับทางปกครองของประเทศไทย | 75 |
| 3.1 | หลักเกณฑ์การใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 | 76 |
| 3.1.1 | ขอบเขตของการนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้..... | 81 |
| 3.1.2 | บุคคลที่จะถูกบังคับทางปกครอง | 82 |
| 3.1.3 | ผู้มีอำนาจใช้มาตรการบังคับทางปกครอง | 84 |
| 3.1.4 | กระบวนการใช้มาตรการบังคับ..... | 85 |
| 3.1.4.1 | การใช้มาตรการบังคับทางปกครองในกรณีคำสั่งทางปกครอง กำหนดให้ชำระเงิน | 86 |
| 3.1.4.2 | การใช้มาตรการบังคับทางปกครองในกรณีคำสั่งทางปกครอง กำหนดให้กระทำการหรือละเว้นกระทำการ | 94 |
| 3.1.4.3 | การใช้มาตรการบังคับทางปกครองในกรณีเร่งด่วน..... | 100 |
| 3.1.5 | การอุทธรณ์คำสั่งบังคับทางปกครอง | 101 |
| 3.2 | หลักเกณฑ์การใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติว่าด้วย ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544..... | 103 |
| 3.2.1 | สาระสำคัญของพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544..... | 103 |
| 3.2.1.1 | หลักการและเหตุผล | 103 |
| 3.2.1.2 | สาระสำคัญ | 103 |

| บทที่ | หน้า |
|--|------------|
| 3.2.2 ประเภทของของธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์.... | 115 |
| 3.2.3 หลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ | 116 |
| 3.2.4 คำสั่งลงโทษปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์..... | 118 |
| 3.2.5 มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์..... | 118 |
| 4 วิเคราะห์เปรียบเทียบมาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายต่างประเทศและ ประเทศไทยและวิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายและอุปสรรคเกี่ยวกับมาตรการ บังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์..... | 120 |
| 4.1 วิเคราะห์เปรียบเทียบมาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายต่างประเทศ และกฎหมายไทย | 121 |
| 4.1.1 หลักกฎหมายทั่วไปของการบังคับทางปกครอง..... | 121 |
| 4.1.2 ประเภทของการบังคับทางปกครอง..... | 124 |
| 4.2 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายและอุปสรรคเกี่ยวกับมาตรการบังคับ ทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์..... | 126 |
| 4.2.1 ปัญหาเรื่องบทบัญญัติของกฎหมาย..... | 126 |
| 4.2.2 ปัญหาเรื่องเงื่อนไขในการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง..... | 144 |
| 4.2.3 ปัญหาการขาดระเบียบกลางว่าด้วยการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง | 145 |
| 4.2.4 ปัญหาอันเกิดจากการขาดหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยตรง | 147 |
| 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ | 149 |
| 5.1 บทสรุป..... | 149 |
| 5.2 ข้อเสนอแนะ | 152 |
| บรรณานุกรม..... | 155 |
| ภาคผนวก | 160 |
| ภาคผนวก ก. ตารางเปรียบเทียบการบังคับทางปกครองของสหพันธ์สาธารณรัฐ เยอรมนี สาธารณรัฐฝรั่งเศสและประเทศไทย..... | 161 |

บทที่

หน้า

| | |
|--|-----|
| ภาคผนวก ข. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | 164 |
| ภาคผนวก ค. ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | 180 |
| ภาคผนวก ง. รัฐบัญญัติว่าด้วยมาตรการบังคับในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง แห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ค.ศ. 1953 | 192 |
| ภาคผนวก จ. Verwaltungsvollstreckungsgesetz 1953..... | 200 |
| ภาคผนวก ฉ. รัฐบัญญัติว่าด้วยการบังคับโดยตรงของเจ้าพนักงานบังคับ ทางปกครองของสหพันธ์ ค.ศ. 1961 | 212 |
| ภาคผนวก ช. Gesetz über unmittelbaren Zwang bei Ausübung öffentlicher Gewalt durch Vollzugsbeamte des Bundes 1961..... | 217 |
| ภาคผนวก ซ. บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง..... | 226 |
| ประวัติผู้เขียน | 250 |