

วิทยานิพนธ์เรื่อง	ปัญหาการเข้าถึงและได้รับบริการสาธารณสุข
คำสำคัญ	ที่มีมาตรฐานของคนไทยที่ไม่สามารถพิสูจน์สัญชาติได้ การเข้าถึงและได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐาน/ คนไทย/ พิสูจน์สัญชาติ
นักศึกษา	วีรนุช คำแคล้ว
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิสิต อินทมาโน
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2564

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎีทางกฎหมายที่เกี่ยวกับหลักประกันสุขภาพ อันเป็นรากฐานในการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยมุ่งที่จะขยายระบบประกันสุขภาพให้ครอบคลุมประชาชน (Covered population) ขยายระบบประกันสุขภาพให้ครอบคลุมบริการสุขภาพ (Covered services) และขยายระบบประกันสุขภาพให้ครอบคลุมค่าใช้จ่ายสุขภาพ (Covered costs) โดยต้องคำนึงถึงความสมดุลในมิติการเข้าถึงบริการ ความเสมอภาคหรือความเป็นธรรม คุณภาพการบริการ และประสิทธิภาพทั้งนี้แนวคิดและทฤษฎีที่จะเสนอต่อไปนี้มีส่วนสำคัญต่อการตรากฎหมาย ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับหลักประกันสุขภาพ (health security) และระบบประกันสุขภาพ (health insurance) เพื่อนำไปวิเคราะห์ปัญหาสิทธิในการเข้าถึงและได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพของคนไร้บ้านตามกฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและเสนอแนะแนวทางแก้ไข ปัญหาให้สอดคล้องและเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ผู้เขียนใช้วิธีการวิจัยเอกสารเป็นหลัก (Documentary Research) ในการค้นคว้าโดยทำการรวบรวมข้อมูลจากเอกสารทั้งหมดที่เกี่ยวข้องทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศ จากตำรา บทความของนักวิชาการ รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ที่รวบรวมข้อมูลจากบทบัญญัติกฎหมายคำบรรยายกฎหมาย ร่างกฎหมาย และกฎหมายลำดับรอง พระราชบัญญัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง กฎกระทรวง ประกาศของกระทรวงสาธารณสุข หนังสือ บทความ รายงานการประชุมและเอกสารอ้างอิงอื่นๆ ตลอดจนคำวินิจฉัยข้อหาหรือเป็นหลักในการศึกษาวิจัย

ผลการศึกษาพบว่าประเทศไทยยังมีปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการเข้าถึงและได้รับบริการสาธารณสุขของคนไทยที่ไม่สามารถพิสูจน์สัญชาติได้ตามกฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่สำคัญคือ ระบบการเข้าถึงบริการสุขภาพที่ออกแบบให้เหมาะกับคนส่วนใหญ่ไม่ใช่รูปแบบที่คนไทยต้องการ เนื่องจากโดยสภาพและวิถีชีวิตที่อาจแตกต่างออกไปจากคนทั่วไป ซึ่งอาจไม่มีในบางเรื่องที่คนทั่วไปมี ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการรักษาหรือการเข้าถึงบริการทางด้านสุขภาพของคนกลุ่มนี้ หรือคนไทยที่ยังมีภูมิลำเนาที่รอการพิสูจน์สัญชาติอาศัยอยู่ในประเทศไทยยังไม่ได้รับสิทธิตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 โดยเป็นผลมาจากการตีความเรื่อง สถานะบุคคล ของคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามเรื่องเสร็จที่ 224/2555 ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 ซึ่งหมายถึงบุคคลที่มีสัญชาติไทยเท่านั้น โดยจำกัดเฉพาะคนไทยที่มีเลข 13 หลัก ส่งผลให้คนเหล่านี้ถูกตัดสิทธิไป

เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวผู้เขียนจึงมีข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษาวิเคราะห์ โดยเห็นควรมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 มาตรา 5 วรรคแรก บุคคลทุกคนมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพตามที่กำหนด โดยพระราชบัญญัตินี้ โดยการให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอร่างแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติของประเทศไทย ให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ ทั้งนี้เพราะต้องการให้ประชาชนคนไทยทุกคนมีสิทธิในการได้รับการบริการสาธารณสุข และสามารถเข้าถึงการรักษาพยาบาล หรือการบริการทางสาธารณสุขได้อย่างเท่าเทียมเหมาะสม และมีประสิทธิภาพรวมถึงผู้ยากไร้ ผู้สูงอายุ ผู้ที่มีรายได้น้อย และผู้พิการ โดยการจัดสวัสดิการ และให้ความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ ให้กับกลุ่มคนดังกล่าวนี้เนื่องจากกลุ่มคนดังกล่าวเป็นกลุ่มที่ขาดโอกาสทางสังคม โดยไม่ควรยึดติดเฉพาะบัตรประชาชน เพื่อรองรับกลุ่มคนไร้บ้านให้สามารถใช้สิทธิรับบริการขั้นพื้นฐานของรัฐ

THESIS TITLE	PROBLEMS OF ACCESSING AND RECEIVING STANDARDIZED HEALTH SERVICES OF THAI PEOPLE WHO CANNOT PROVE THEIR NATIONALITY
KEYWORDS	ACCESSING AND RECEIVING STANDARDIZED HEALTH SERVICES/ THAI PEOPLE/ CANNOT PROVE THEIR NATIONALITY
STUDENT	WERANOOT KAMKEOAW
THESIS ADVISOR	ASST.PROF. DR. NISIT INTAMANO
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS PUBLIC LAW
FACULTY	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2021

ABSTRACT

This thesis aims to study background, concept, theory legal laws related to health insurance. Which is the foundation for creating the national health insurance The aim is to expand the health insurance system to cover the population (covered population), expand the health insurance system to cover health services (covered services), and expand the health insurance system to cover health costs (covered costs) with consideration to balance in terms Service access Equality or fairness Service quality And efficiency The concepts and theories that are presented below are essential to enacting laws. Both domestic And foreign countries related to health security and health insurance (health insurance) to analyze problems of access and receiving public health services. The standard and efficiency of the homeless according to the National Health Security Act. And suggest solutions to the problems accordingly and appropriately The author uses a documentary research method for research by collecting data.From all relevant documents, both Thai and foreign languages from the textbooks Of scholars Constitution of the Kingdom of Thailand That collects information from legal provisions Lectures of law, draft law and subordinate law Various acts Related ministerial regulations, announcements of the Ministry of Public Health, books, articles, minutes of the

meeting And other reference documents As well as decisions and discussions are the main ones in the research study.

The results of the study revealed that Thailand still has a legal problem about accessing and receiving public health services for Thai people who cannot prove their citizenship under the National Health Security Act. The bottom line is that the healthcare access system is designed for the majority of people, not a model. That Thai people want This is because by the condition and lifestyle that may differ from the general public, which may not be available in some of the areas that the general has. Which is an obstacle to treatment or access to health services of this group Or Thai people who still have status problems pending nationality verification, residing in Thailand, are not entitled under Section 5 of the National Health Security Act 2545 as a result of the interpretation of individual status of the Council of State. According to the completed issue 224/2555 under Section 5 of the National Health Security Act 2545, which refers to persons with Thai nationality only. It was limited to Thai people with 13 digits, resulting in these people being disqualified.

As a guideline for solving such problems, the authors have suggestions from the analysis study. The National Health Security Act, BE 2545, Section 5, first paragraph, should be revised and amended, every person has the right to receive standardized and efficient public health services as required. By this act By providing the National Health Security Office or related agencies Propose a draft amendment to the National Health Security Law of Thailand In accordance with the spirit of the Constitution, which is the highest law of the country This is because we want all Thai people to have the right to receive public health care. And have access to medical care Or public health services in an equitable and efficient manner, including the poor, the elderly, the low - income and the disabled by providing welfare and Provide various assistance to this group of people because they are lacking social opportunities. Which should not be attached only to the ID card To support the homeless group To be able to exercise the right to receive basic state services