

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ	VI

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	8
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	9
1.6 นิยามศัพท์	9
1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	9
2 แนวคิดพื้นฐาน และวิวัฒนาการเกี่ยวกับระบบหลักประกันสุขภาพ	11
2.1 ข้อตกลงระหว่างประเทศ	12
2.1.1 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ค.ศ. 1948.....	12
2.1.2 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง	14
2.1.3 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม	16
2.1.4 อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ.....	18
2.1.5 อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ.....	19
2.1.6 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ. 1989.....	20
2.2 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับหลักสิทธิมนุษยชนและสิทธิในการได้รับบริการ สาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ	23
2.2.1 ความหมายของหลักสิทธิมนุษยชน	24

บทที่	หน้า
2.2.2 สิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ...	25
2.2.3 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการได้รับบริการสาธารณสุข.....	28
2.3 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับหลักความเสมอภาค	30
2.3.1 ความหมายของหลักความเสมอภาค	30
2.3.2 สิทธิมนุษยชนและความเสมอภาคในประเทศไทย.....	31
2.3.3 ประเภทของหลักความเสมอภาคในประเทศไทย	31
2.4 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการบริการสาธารณสุข	32
2.4.1 ความเป็นมา.....	32
2.4.2 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการบริการสาธารณสุข	33
2.5 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับระบบหลักประกันสุขภาพในประเทศไทย.....	35
2.5.1 ความหมายของหลักประกันสุขภาพ.....	39
2.5.2 ระบบหลักประกันสุขภาพ.....	40
2.5.3 ระบบสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ	41
2.5.4 ระบบประกันสังคม	42
2.5.5 ระบบกองทุนให้สิทธิ (คินสิทธิ).....	43
2.5.6 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการสร้างหลักประกันสุขภาพ.....	44
2.6 วิวัฒนาการของการประกันสุขภาพในประเทศไทย	45
2.7 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับสถานะบุคคล และการจำแนกสถานะบุคคล	50
2.7.1 ความหมายของสถานะบุคคล	53
2.7.2 การจำแนกสถานะบุคคล	54
2.8 แนวความคิดเกี่ยวกับคนไร้รัฐไร้สัญชาติ	65
2.8.1 ความหมายและลักษณะของคนไร้รัฐไร้สัญชาติ.....	65
2.8.2 การจัดระบบคนไร้รัฐไร้สัญชาติ.....	67
2.8.3 สถานการณ์คนไร้รัฐไร้สัญชาติในประเทศไทย	69
2.9 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับคนไร้บ้านและการจำแนกคนไร้บ้าน	72
2.9.1 ความหมายของคนไร้บ้าน	73
2.9.2 การจำแนกสถานะคนไร้บ้าน.....	74

บทที่	หน้า
3	
กฎหมายเกี่ยวกับระบบหลักประกันสุขภาพของต่างประเทศและประเทศไทยและ การบังคับใช้กฎหมายในประเทศไทยเกี่ยวกับบุคคลไร้สัญชาติ.....	79
3.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบหลักประกันสุขภาพของต่างประเทศ	80
3.1.1 ประเทศอังกฤษ.....	80
3.1.2 ประเทศแคนาดา	92
3.1.3 สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	101
3.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบหลักประกันสุขภาพของประเทศไทย.....	110
3.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540.....	110
3.2.2 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	111
3.2.3 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	112
3.2.4 สิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขตามกฎหมายหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติ.....	113
3.2.5 สิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขตามกฎหมายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับ การรักษาพยาบาล.....	116
3.2.6 สิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขตามกฎหมายประกันสังคม	118
3.2.7 นโยบายการคืนสิทธิขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขสำหรับบุคคลที่มีปัญหาสถานะ และสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2553	119
3.2.8 นโยบายการคืนสิทธิขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขสำหรับบุคคลที่มีปัญหาสถานะ และสิทธิเพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2558.....	121
3.2.9 คำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 10) เรื่องเสรีจที่ 224/2555.....	123
4	
วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิคนไร้สัญชาติในการรับบริการสาธารณสุข ตามหลักประกันสุขภาพและแนวทางการแก้ไขปัญหา	130
4.1 ปัญหาการตีความที่ขัดแย้งและละเมิดต่อเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ	131
4.1.1 แนวทางการแก้ไขปัญหา	132
4.2 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการใช้สิทธิของคน ไร้สัญชาติตามพระราชบัญญัติ หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545	134
4.2.1 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	134

บทที่	หน้า
4.3 ปัญหาประเด็นผู้ทรงสิทธิในหลักประกันสุขภาพตามคำวินิจฉัยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 10) เรื่องเสรีที่ 224/2555	135
4.3.1 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	137
4.4 ปัญหาพันธกรณีของประเทศไทยตามกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยเรื่องสิทธิในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข.....	138
4.4.1 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	140
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	141
5.1 บทสรุป	141
5.2 ข้อเสนอแนะ	145
บรรณานุกรม	149
ภาคผนวก	157
ภาคผนวก ก คำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 10) เรื่องเสรีที่ 224/2555	158
ภาคผนวก ข การให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ.....	168
ภาคผนวก ค การให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ เพิ่มเติม และการจัดการสถานะและสิทธิในบริการสาธารณสุขของบุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติทั้งระบบ.....	178
ประวัติผู้เขียน	233