

## บทที่ 5

### การจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสีย ในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล

จังหวัดกระบี่เป็นหนึ่งในจังหวัดกลุ่มการท่องเที่ยวทะเลอันดามันและมีปัญหาทั้งขยะและน้ำเสียเป็นรูปธรรมชัดเจน เช่นเดียวกับจังหวัดอื่นในกลุ่มอันดามัน โดยที่สภาพปัญหา และวิธีการแก้ไขปัญหากฎหมายกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการจัดการตามหลักการกระจายอำนาจเพื่อให้ได้คำตอบที่จะนำไปสู่การ จัดทำเป็นกฎหมายท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในพื้นที่ท่องเที่ยวทางทะเล ที่จะ เป็นต้นแบบของกฎหมายท้องถิ่นสำหรับจังหวัดในพื้นที่ท่องเที่ยวอันดามัน ซึ่งจากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 ได้คำตอบเบื้องต้นที่เป็นประเด็นในการนำไปสู่การ จัดทำเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียตามข้อค้นพบที่ได้กล่าวมาแล้วในบทที่ 4 และเพื่อที่จะให้มีประเด็นที่จะเป็นโครงสร้างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวที่มีความสมบูรณ์และเป็นที่ยอมรับของผู้ที่จะต้องปฏิบัติตามข้อบัญญัติท้องถิ่นที่จะจัดทำขึ้นมานั้น การวิจัยได้ใช้วิธีวิทยาการวิจัยที่กำหนดไว้ในบทที่ 3 คือ การมีส่วนร่วมออกแบบ ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co- Design) เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียได้ ร่วมกันออกแบบประเด็นที่จะให้มีอยู่ในข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสีย เพื่อผลในการบังคับใช้ โดยมีกระบวนการในการจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ ดังต่อไปนี้

#### 1. การจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design)

การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co- Design) มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงกับการจัดการปัญหาขยะและสิ่งแวดล้อมทางน้ำ ได้มีส่วนร่วมในการออกแบบคำตอบในประเด็นที่จะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่จะบังคับใช้กับการจัดการขยะและน้ำเสีย โดยมีกระบวนการดำเนินงาน ดังนี้

การดำเนินการ แบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอน คือ

### 1.1 ขั้นตอนของการเตรียมการ

เป็นขั้นตอนของการเตรียมความพร้อมก่อนการดำเนินการจัดทำ Co-Design ประกอบด้วย

1) การกำหนดประชากรร่วมออกแบบ เป็นกลุ่มประชากรผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการจัดการขยะและน้ำเสีย ซึ่งเป็นกลุ่มประชากรกลุ่ม Co-Design รวมทั้งสิ้นจำนวน 16 คน แยกออกเป็น 4 กลุ่ม ประกอบด้วย

กลุ่มที่ 1 พนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 2 กลุ่มประกอบการ จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 3 นักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 4 ประชาชนในพื้นที่ จำนวน 4 คน



ภาพประกอบที่ 5.1 การจัดทำ Co-Design

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มนี้ แยกออกเป็น ประชากรกลุ่มเฉพาะกับประชากรกลุ่มผสม  
ประชากรกลุ่มเฉพาะ หมายถึง ประชากรที่มีประสบการณ์หรือมีหน้าที่เฉพาะในแต่ละด้าน  
ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย มีทั้งหมด 4 กลุ่ม ๆ ละ 4 คน คือ

- กลุ่มเฉพาะ 1 พนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- กลุ่มเฉพาะ 2 กลุ่มประกอบการ
- กลุ่มเฉพาะ 3 นักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม
- กลุ่มเฉพาะ 4 ประชาชนในพื้นที่



ภาพประกอบที่ 5.2 การจัดทำ CO-Design (ประชากรกลุ่มเฉพาะ)

ประชากรกลุ่มผสม หมายถึง ประชากรที่มาจากกลุ่มเฉพาะแยกมากลุ่มละ 1 คน  
เพื่อมารวมกันเป็นกลุ่ม ผสม 4 กลุ่ม ดังนั้น แต่ละกลุ่มผสมจึงประกอบด้วยพนักงานกองสาธารณสุข  
และสิ่งแวดล้อม กลุ่มประกอบการ นักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม และประชาชน  
ในพื้นที่



ภาพประกอบที่ 5.3 ประชากรกลุ่มผสม

การจัดให้มีประชากรกลุ่มเฉพาะทำให้การอภิปรายร่วมกันภายในแต่ละกลุ่มเฉพาะที่ต่างก็มีประสบการณ์คล้ายกันมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและความต้องการให้มีการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสียที่ไม่แตกต่างกันมากนัก

ส่วนการจัดให้มีกลุ่มผสมร่วมกันอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นจะทำให้ได้รูปแบบการจัดการสิ่งแวดล้อมด้าน ขยะ และน้ำเสียที่มาจากประสบการณ์ที่แตกต่างกันของประชากรแต่ละคนในกลุ่ม ซึ่งเมื่อได้ข้อสรุปออกมาจะทำให้ได้รูปแบบการจัดการสิ่งแวดล้อมด้าน ขยะ และน้ำเสียที่เกิดจากการยอมรับของประชากรกลุ่มผสม

#### 2) การจัดเตรียมสถานที่จัดทำ Co-Design

โดยเหตุที่กำหนดประชากรออกเป็น 4 กลุ่ม สถานที่จึงต้องแยกเป็น 4 โต๊ะห่างจากกันเพื่อไม่ให้เกิดการร่วมแสดงความคิดเห็นของแต่ละกลุ่มรบกวนกัน แต่อยู่ในห้องเดียวกันจึงจำเป็นที่จะเป็นห้องขนาดใหญ่ซึ่งการวิจัยนี้ได้ใช้ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง จังหวัดกระบี่ เนื่องจากเป็นพื้นที่วิจัยและต้องการหาคำตอบ ประชากรกลุ่มมีความสะดวกในการเดินทาง

#### 3) การจัดเตรียมอุปกรณ์ที่ใช้ในการจัดทำ Co-Design

ผู้วิจัยจัดเตรียมกระดาษแผ่นใหญ่และเครื่องเขียนสำหรับเขียนคำตอบจากมติของแต่ละกลุ่ม พร้อมแท่นที่ตั้งเพื่อใช้ในการจดประเด็นคำตอบของแต่ละกลุ่มเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมกลุ่มรวม

#### 4) การจัดเตรียมเลขานุการกลุ่ม เพื่อทำหน้าที่ในการบันทึกมติของที่ประชุมกลุ่ม



ภาพประกอบที่ 5.4 เลขานุการกลุ่มประชากรเฉพาะและประชากรผสม

### 1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ

การดำเนินการแบ่งเป็น 2 ช่วง

ช่วงเช้าเป็นการจัดทำ Co-Design กลุ่มเฉพาะ การวิจัยใช้เวลาดำเนินการประมาณ 2 ชั่วโมง มีการดำเนินการ ดังนี้

กลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเลือกผู้แทนกลุ่มที่จะทำหน้าที่รายงานผลจากข้อตกลงของกลุ่มต่อกลุ่มอื่น ๆ เมื่อเสร็จสิ้นการร่วมทำ Co-Design

ผู้วิจัยนำเสนอวัตถุประสงค์ของการวิจัยและวัตถุประสงค์ของการจัดทำ Co-Design ประเด็นในการอภิปรายของประชากร Co-Design ที่เป็นประเด็นจากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 เพื่อเป็นแนวทางการอภิปราย แต่ไม่จำกัดว่าในการอภิปรายจะต้องยึดตามประเด็นเหล่านั้น ประชากรกลุ่มเฉพาะสามารถที่จะนำประเด็นอื่น ๆ ที่คิดว่าเหมาะสมมาอภิปรายได้

คำตอบที่ได้มาจากการอภิปรายในกลุ่มเฉพาะแต่ละกลุ่มเมื่อมีการนำเสนอต่อที่ประชุมแล้วถือว่า เป็นการเสร็จสิ้นการดำเนินการมีส่วนร่วมออกแบบของประชากรกลุ่มเฉพาะซึ่งจะเป็นข้อมูลที่การวิจัยได้ นำไปสู่การวิเคราะห์ต่อไป

ช่วงบ่ายเป็นการจัดทำ Co-Design กลุ่มผสม การวิจัยใช้เวลาดำเนินการประมาณ 2 ชั่วโมง มีการดำเนินการเช่นเดียวกับกลุ่มเฉพาะ

### 1.3 ประเด็นการทำ Co-Design

โครงสร้างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเลจังหวัดกระบี่

จากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 ได้คำตอบของโครงสร้างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเลจังหวัดกระบี่ เพื่อจัดการปัญหาขยะและน้ำเสียในท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเลจังหวัดกระบี่ เพื่อให้เป็นแนวทางสำหรับประชากรทั้งกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสมได้ร่วมกันอภิปราย ซึ่งอาจจะยึดหรือไม่ยึด ตามประเด็นเหล่านี้ก็ได้หรืออาจมีการเพิ่มเติมบางประเด็นก็ได้

ประเด็นในการทำ Co-Design คือ

#### 1) การจัดการขยะ

การคัดแยกขยะตามประเภทขยะ

- ขยะอินทรีย์
- ขยะมีราคา (ขยะ REUSE และ ขยะ RECYCLE)
- ขยะอันตราย
- ขยะติดเชื้อ

การเก็บขนขยะตามประเภทขยะตามถุงสี

- ขยะอินทรีย์    ถุงสีเขียว
- ขยะมีมูลค่า    ถุงสีเหลือง
- ขยะอันตราย    ถุงสีแดง

- ขยะติดเชื้อ ถุงสีฟ้า

การเก็บขนขยะตามวันตามประเภทขยะ

- ขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน
- ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า
- ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด
- ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

องค์กรดำเนินการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ
- จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย
- จัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

ชุมชน/สถานประกอบการ

- รวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้ากองทุนหมู่บ้าน
- แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง
- ร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชน

ร้านค้า

- คัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ
- ดูแลความสะอาดจากร้านค้าสู่ชายหาด
- ดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าสู่ถนน

สถานประกอบการท่องเที่ยว

- มอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว
- เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยว

มาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะ

- ลดธรรมเนียมการเก็บขนขยะ
- ไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด
- ลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

2) การจัดการน้ำเสีย

องค์กรดำเนินการ

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม
- ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนด

- ใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม
- การมีส่วนร่วมของประชาชน
- เฝ้าระวังการทิ้งขยะ
  - เฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล
  - ตรวจสอบการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว

#### 1.4 ผลการทำ Co-Design ของประชากรกลุ่มเฉพาะ

ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มได้อภิปรายร่วมกันในประเด็นที่กำหนดไว้เพื่อหาคำตอบที่จะเป็นรูปแบบของการบังคับใช้ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเลจังหวัดกระบี่ เพื่อเป็นมาตรการในการจัดการปัญหาขยะและปัญหาน้ำเสีย โดยได้คำตอบแยกตามประเด็น ดังนี้

##### 1) การจัดการขยะ

- การคัดแยกขยะตามประเภทขยะ

คำตอบที่ได้มา ดังนี้

##### กลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการคัดแยกขยะเป็นวิธีการที่สามารถทำให้ขยะลดลงไปได้ และทำให้การเก็บขนกับการกำจัดทำได้ง่ายขึ้น ดังนั้นกลุ่มเฉพาะนี้จึงมีความเห็นให้มีการคัดแยกขยะก่อนทิ้ง โดยแยกประเภทขยะเป็น 4 ประเภท คือ ขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา (ขยะ Reuse และ ขยะ Recycle) ขยะอันตรายและ ขยะติดเชื้อ

##### กลุ่มผู้ประกอบการ

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา แต่ไม่เห็นด้วยกับการแยกขยะอันตรายกับขยะติดเชื้อ แต่ต้องการให้นำขยะอันตรายกับขยะติดเชื้อมารวมอยู่ในถุงเดียวกัน เนื่องจากด้วยประเภทของขยะแล้วน่าจะมีการบริหารจัดการไปในทางเดียวกัน

##### กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา แต่ไม่เห็นด้วยกับการแยกขยะอันตรายกับขยะติดเชื้อ แต่ต้องการให้นำขยะอันตรายกับขยะติดเชื้ออยู่รวมอยู่ในถุงเดียวกัน เนื่องจากเป็นขยะที่มีสภาพสามารถก่อให้เกิดอันตรายได้

##### กลุ่มประชาชนในพื้นที่

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการคัดแยกขยะตาม 4 ประเภท ดังนี้ ขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา (ขยะ Reuse และ ขยะ Recycle) ขยะอันตราย และ ขยะติดเชื้อออกจากกันเพื่อการจัดการแยกเก็บขยะได้ตามชนิดและประเภทของขยะ

สำหรับการประเมินการคัดแยกขยะของกลุ่มประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม นี้ สรุปได้ว่า ประชากรกลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และกลุ่มประชาชนในพื้นที่เห็นสอดคล้อง ต้องกันว่าให้มีการแยกขยะออกทั้ง 4 ประเภท ได้แก่ ขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา (ขยะ Reuse และ ขยะ Recycle) ขยะอันตราย และ ขยะติดเชื้อออกจากกันเพื่อการจัดการ แยกเก็บขยะได้ตามชนิด และประเภทของขยะ เนื่องจากจะง่ายแก่การบริหารจัดการ แต่ประชากรกลุ่มผู้ประกอบการและ กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อมที่เห็นแตกต่างว่าควรมีการแยกขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา แต่ไม่เห็นด้วยกับการแยกขยะอันตรายกับขยะติดเชื้อ แต่ต้องการให้นำขยะอันตราย กับขยะติดเชื้ออยู่รวมอยู่ในถุงเดียวกันเนื่องจากเป็นขยะที่มีสภาพสามารถก่อให้เกิดอันตรายได้

#### - การคัดแยกขยะตามประเภทตามถุงสี

คำตอบที่ได้มา ดังนี้

##### กลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการแยกขยะตามถุงสี คือขยะอินทรีย์ใส่ในถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่าใส่ในถุงสีเหลือง ขยะอันตรายใส่ในถุงสีแดง แต่ขยะติดเชื้อ ให้ใส่ในถุงสีฟ้า เนื่องจากเป็นขยะที่ไม่ปลอดภัยการนำไปใส่ถุงสีดำจึงเป็นการเตือนว่าให้ระมัดระวัง

##### กลุ่มผู้ประกอบการ

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะตามถุงสี คือขยะอินทรีย์ใส่ในถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่าใส่ในถุงสีเหลือง ขยะอันตรายใส่ในถุงสีแดง ขยะติดเชื้อ ให้ใส่ในถุงสีฟ้า เนื่องจากเป็นการเตือนในระมัดระวังกรณีขยะเป็นอันตราย

##### กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะตามถุงสี คือขยะอินทรีย์ใส่ในถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่าใส่ในถุงสีเหลือง ขยะอันตรายใส่ในถุงสีแดง แต่ขยะติดเชื้อ ให้ใส่ในถุงสีฟ้า เนื่องจากเป็นขยะที่ไม่ปลอดภัยการนำไปใส่ถุงสีดำจึงเป็นการเตือนว่าให้ระมัดระวัง

##### กลุ่มประชาชนในพื้นที่

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะตามถุงสี คือขยะอินทรีย์ใส่ในถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่าใส่ในถุงสีเหลือง ขยะอันตรายใส่ในถุงสีแดง ขยะติดเชื้อ ให้ใส่ในถุงสีฟ้า

สำหรับการประเมินการคัดแยกขยะตามถุงสีประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นตรงกันว่าควรแยก ขยะตามสี คือ ขยะอินทรีย์ถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่า ถุงสีเหลือง ขยะอันตราย ถุงสีแดง ขยะติดเชื้อ ถุงสีฟ้าเพื่อง่ายในการจัดเก็บ และเพื่อเป็นการเตือนในการจัดเก็บ เช่น ขยะอันตราย ขยะติดเชื้อ เป็นต้น



**- การเก็บขนขยะตามวันตามประเภทขยะ**

**กลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการเก็บขนขยะตามวันและตามประเภทขยะ คือ ขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

**กลุ่มประกอบการ**

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการเก็บขนขยะตามวันและตามประเภทขยะ คือ ขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

**กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการเก็บขนขยะตามวันและตามประเภทขยะ คือ ขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

**กลุ่มประชาชนในพื้นที่**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการเก็บขนขยะตามวันและตามประเภทขยะ คือ ขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นสอดคล้องกันในประเด็นการเก็บขนขยะตามวัน คือ ขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน เพราะเป็นขยะสดมีกลิ่นเหม็นหากทิ้งไว้หลายวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วัน เพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัดขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา และควรมีการจัดการขยะหลังจากการเก็บขนแล้ว เพื่อให้การเก็บขน จัดการขยะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพจึงต้องกำหนดวันในการจัดการขยะไว้ และให้องค์กรรับผิดชอบในการจัดการขยะ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีหน้าที่ต่อไปนี้ คือ จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

### กลุ่มประกอบการ

ประชาชนกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีหน้าที่ต่อไปนี้ คือ จัดกาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดกาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

### กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีหน้าที่ต่อไปนี้ คือ จัดกาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดกาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

### กลุ่มประชาชนในพื้นที่

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีหน้าที่ต่อไปนี้ คือ จัดกาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดกาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นสอดคล้องกันว่าเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะ โดยให้ทำหน้าที่จัดกาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดกาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

### - การมีส่วนร่วมของชุมชน/สถานประกอบการ

### กลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการที่สถานประกอบหรือชุมชนมีส่วนร่วมในการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้าสู่รูปแบบสหกรณ์โดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้นำเข้าไปในรูปแบบสหกรณ์

### กลุ่มประกอบการ

ประชาชนกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้าสู่รูปแบบกองทุนหมู่บ้านโดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้นำเข้าไปในรูปแบบกองทุนหมู่บ้าน

### กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้าสู่รูปแบบสหกรณ์โดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้นำเข้าไปในรูปแบบสหกรณ์

### **กลุ่มประชาชนในพื้นที่**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขาย นำเข้ารูปแบบกองทุนหมู่บ้าน โดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้นำเข้าในรูปแบบกองทุนหมู่บ้าน

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นสอดคล้องกันว่าให้เป็นที่ของชุมชนในการมีส่วนร่วมกับผู้ประกอบการ ในการรวบรวมขยะมีมูลค่าขายโดยรายได้จากการขายนำเข้ารูปแบบกองทุนหมู่บ้าน โดยแต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้นำเข้าในรูปแบบกองทุนหมู่บ้าน

#### **- การมีส่วนร่วมของร้านค้า**

##### **กลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการคัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายขาด และดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน

##### **กลุ่มผู้ประกอบการ**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้ร้านค้าคัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ส่วนการดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายขาดควรเป็นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง และดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน

##### **กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้ร้านค้าคัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ส่วนการดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายขาดควรเป็นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง และดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน

### **กลุ่มประชาชนในพื้นที่**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการคัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายขาด และดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มนี้เห็นสอดคล้องการมีส่วนร่วมของร้านค้า ให้ดำเนินการในการคัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายขาด และดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน

#### **- การมีส่วนร่วมของสถานประกอบการท่องเที่ยว**

##### **กลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

### **กลุ่มประกอบการ**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบดูใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บดูขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

### **กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบดูใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บดูขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

### **กลุ่มประชาชนในพื้นที่**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบดูใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บดูขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มนี้เห็นสอดคล้องตรงกันการมีการมีส่วนร่วมของสถานประกอบการท่องเที่ยวในการให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบดูใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บดูขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

### **- มาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะ**

#### **กลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการลดค่าธรรมเนียมการเก็บขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ และเห็นด้วยกับการไม่เก็บขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด แต่ไม่เห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

#### **กลุ่มประกอบการ**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการลดค่าธรรมเนียมการเก็บขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ การไม่เก็บขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด และเห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

#### **กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการลดค่าธรรมเนียมการเก็บขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ การไม่เก็บขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด และเห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

#### **กลุ่มประชาชนในพื้นที่**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการลดค่าธรรมเนียมการเก็บขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ และเห็นด้วยกับการไม่เก็บขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด แต่ไม่เห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มนี้มีความเห็นสอดคล้องกันว่ามาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะในการลดธรรมเนียมการเก็บขนขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ และเห็นด้วยกับการไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด แต่ไม่เห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

สรุปภาพรวมของการจัดการขยะว่าทุกกลุ่มมีความเห็นสอดคล้องกันในเรื่องอะไรแตกต่าง

สำหรับภาพรวมของการจัดการขยะทั้ง 4 กลุ่มนี้ ทุกกลุ่มมีความเห็นสอดคล้องกันในเรื่องการคัดแยกขยะตามประเภท ตามสี ให้มีการจัดเก็บขยะแยกตามวันที่กำหนดให้ สำหรับนักท่องเที่ยวให้ผู้ประกอบการท่องเที่ยวมอบถุงใส่ขยะให้หลังจากท่องเที่ยวเสร็จให้ผู้ประกอบการเก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยวเพื่อการคัดแยกก่อนที่จะทิ้ง และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีหน้าที่ดูแลในการจัดการขยะ และให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการขยะ ส่วนรายได้จากการขายขยะมีมูลค่าให้นำเข้ากองทุนหมู่บ้าน โดย หากมีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน ในกรณีของแต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้นำเข้ากองทุนหมู่บ้านด้วย

กลุ่มเฉพาะมีข้อเสนอแนะในส่วนมาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะในการลดค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ และเห็นด้วยกับการไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด สำหรับมาตรการลงโทษปรับกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามนั้นในระยะเริ่มแรกไม่ควรใช้มาตรการนี้

## 2) การจัดการน้ำเสีย

### - การจัดทำมีระบบบำบัดน้ำเสียรวม

คำตอบที่ได้มา

### กลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

### กลุ่มผู้ประกอบการ

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

### **กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นกับการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

### **กลุ่มประชาชนในพื้นที่**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นสอดคล้องกับการจัดการน้ำเสียโดยการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

### **- การมีส่วนร่วมของประชาชน**

คำตอบที่ได้มา

### **กลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าควรมีมาตรการเฝ้าระวังการทิ้งขยะ เฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเลและตรวจสอบการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว

### **กลุ่มประกอบการ**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการมาตรการเฝ้าระวังการทิ้งขยะ เฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเลและตรวจสอบการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว

### **กลุ่มนักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการมาตรการเฝ้าระวังการทิ้งขยะ เฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเลและตรวจสอบการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว

### **กลุ่มประชาชนในพื้นที่**

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการมาตรการเฝ้าระวังการทิ้งขยะ เฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเลและตรวจสอบการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว

ประชากรทั้ง 4 เห็นสอดคล้องกันในประเด็นการมีมาตรการเฝ้าระวังการทิ้งขยะ เฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเลและตรวจสอบการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว

คำตอบที่ได้จากการทำ Co-design ของกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม ของรูปแบบการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ จะพบว่า มีความเหมือนและสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกันในด้านการจัดการขยะ โดยต้องการให้มีการคัดแยกขยะตามประเภทขยะ กล่าวคือ ขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา (ขยะ Reuse และ

ขยะ Recycle) ขยะอันตราย และขยะติดเชื้อแต่มีกลุ่มประชากรผู้ประกอบการและกลุ่มนักวิชาการ ด้านกฎหมายและสิ่งแวดล้อมที่ไม่ต้องการแยกขยะอันตรายและขยะติดเชื้อออกจากกันเนื่องจาก ขยะที่อันตรายและขยะติดเชื้อมีความอันตราย และยังมีการวางแผนในการเก็บขนขยะตาม ประเภทขยะตามถุงสี กล่าวคือ ขยะอินทรีย์ ถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่า ถุงสีเหลือง ขยะอันตราย ถุงสีแดง ขยะติดเชื้อ ถุงสีฟ้า หรือถุงสีดำเนื่องจากการเก็บขนต้องระมัดระวังเป็นพิเศษ และในการเก็บขนขยะ ตามวันตามประเภทขยะ โดยขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขาย รับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา และในส่วน องค์กรดำเนินการนั้นกลุ่มประชากรผู้มีส่วนได้เสียมีความเห็นว่าองค์กรที่จะดำเนินการให้การ จัดการขยะมีประสิทธิภาพ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีหน้าที่รับผิดชอบ คือ จัดภาชนะ รองรับขยะติดเชื้อ จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย จัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า และในส่วนชุมชน/ สถานประกอบการ ให้มีส่วนร่วมในการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้า กองทุนหมู่บ้านนั้นให้มาจาก การที่แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้านั้นให้คัดแยกขยะ เหมือนชุมชนโดยคัดแยกขยะตามถุงสี ดูแลความสะอาดจากร้านค้าสู่ชายหาด ดูแลความสะอาดหน้า ร้านค้าสู่ถนน และในส่วนสถานประกอบการท่องเที่ยวนั้นให้มอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เพื่อเก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยว โดยสำหรับมาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะนั้น กลุ่มประชากร ต้องการลดธรรมเนียมการเก็บขนขยะ ไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่ กำหนด แต่ไม่เห็นด้วยกับการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม (คูตารางที่ 5.1)

ตารางที่ 5.1 การจัดการขยะของประชากรกลุ่มเฉพาะ

รูปแบบการจัดการขยะ		กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
1.	การจัดการขยะ				
	การคัดแยกขยะตามประเภทขยะ				
	- ขยะอินทรีย์	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีราคา	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย	✓	-	-	✓
	- ขยะติดเชื้อ	✓	-	-	✓
	การเก็บขนขยะตามประเภท/ตามถุงสี	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอินทรีย์ ถุงสีเขียว	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีมูลค่า ถุงสีเหลือง	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย ถุงสีแดง	✓	✓	✓	✓

รูปแบบการจัดการขยะ		กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
	- ขยะติดเชื้อ ถุงสีฟ้า	-	✓	-	✓
	เก็บขนขยะตามวันตามประเภทขยะ	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอินทรีย์ เก็บทุกวัน	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีราคา เก็บอาทิตย์ละ 2 วันโดยขายให้กับ คนรับซื้อของเก่า	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย เก็บส่งโรงกำจัด	✓	✓	✓	✓
	- ขยะติดเชื้อ เก็บส่งโรงพยาบาล	✓	✓	✓	✓
2.	องค์กรดำเนินการ	✓	✓	✓	✓
	- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น				
	จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ	✓	✓	✓	✓
	จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย	✓	✓	✓	✓
	จัดแหล่งรับซื้อของเก่า	✓	✓	✓	✓
	ชุมชน/สถานประกอบการ	✓	✓	✓	✓
	รวบรวมขยะมีมูลค่าขาย-รายได้กองทุนหมู่บ้าน	-	✓	-	✓
	แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง	✓	✓	✓	✓
	ร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชน	✓	✓	✓	✓
	ร้านค้า	✓	✓	✓	✓
	คัดแยกขยะ	✓	✓	✓	✓
	ดูแลความสะอาดจากร้านค้าสู่ชายหาด	✓	-	-	✓
	ดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าสู่ถนน	✓	✓	✓	✓
	สถานประกอบการท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
	มอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
	เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
3.	มาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะ	✓	✓	✓	✓
	ลดค่าบริการเก็บขนขยะ	✓	✓	✓	✓
	ไม่เก็บขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ ตามวันที่กำหนด	✓	✓	✓	✓
	ลงโทษปรับ	-	✓	✓	-



ในส่วนของการจัดการน้ำเสียนั้น กลุ่มประชากรมีความคิดเห็นที่สอดคล้องกันว่าองค์กรที่ดำเนินการนั้น คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม และในส่วนร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนด โดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม และเพื่อเป็นการจูงใจให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม ควรสนับสนุนให้ประชาชนเฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล (ดูตารางที่ 5.2)

ตารางที่ 5.2 การจัดการน้ำเสียของประชากรกลุ่มเฉพาะ

รูปแบบการจัดการน้ำเสีย		กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
1.	การจัดการน้ำเสีย				
	องค์กรดำเนินการ				
	- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม	✓	✓	✓	✓
2.	จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนด				
	- ร้านค้า	✓	✓	✓	✓
	- สถานบริการ	✓	✓	✓	✓
	- โรงแรม	✓	✓	✓	✓
	- สถานที่พักแรม	✓	✓	✓	✓
	การมีส่วนร่วมของประชาชน				
	- เฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสีย	✓	✓	✓	✓

ปัญหาที่เกิดขึ้นในทะเลจังหวัดกระบี่นั้นมี 2 ปัญหา คือ ขยะ และน้ำเสียซึ่งเมื่อนำไปจัดทำ Co- Design เมื่อนำมาเปรียบเทียบคำตอบของประชากรกลุ่มเฉพาะที่เป็นกลุ่มพนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และกลุ่มประกอบการ พบว่าการคัดแยกขยะนั้น ไม่ควรให้มีการคัดแยกขยะอันตรายและขยะติดเชื้อ เพราะจะเป็นอันตรายต่อผู้คัดแยก และการดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ชายหาดนั้น ไม่ควรกำหนดไว้เพราะเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสร้างภาระให้แก่ผู้ประกอบการ สำหรับปัญหาน้ำเสียนั้นทุกกลุ่มมีความเห็นที่สอดคล้องกันคือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำระบบบำบัดน้ำเสียรวมและผู้ปล่อยน้ำเสียมาให้บำบัดก็ต้องจ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดไว้ ส่วนการมีส่วนร่วมของประชาชนก็คือการให้ทำหน้าที่เฝ้าระวังการทิ้งขยะ การปล่อยน้ำเสียสู่ทะเล และการติดตามการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว (ดูตารางที่ 5.3)

ตารางที่ 5.3 การเปรียบเทียบการจัดการขยะและน้ำเสียของประชากรกลุ่มเฉพาะ

รูปแบบการจัดการขยะและน้ำเสีย		กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
1.	การจัดการขยะ				
	การคัดแยกขยะตามประเภทขยะ				
	- ขยะอินทรีย์	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีราคา	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย	✓	-	-	✓
	- ขยะติดเชื้อ	✓	-	-	✓
	การเก็บขนขยะตามประเภท/ตามถุงสี	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอินทรีย์ ถุงสีเขียว	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีมูลค่า ถุงสีเหลือง	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย ถุงสีแดง	✓	✓	✓	✓
	- ขยะติดเชื้อ ถุงสีฟ้า	-	✓	-	✓
	การเก็บขนขยะตามวันตามประเภทขยะ	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอินทรีย์ เก็บทุกวัน	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีราคา เก็บอาทิตย์ละ 2 วันโดยขายให้กับคนรับซื้อของเก่า	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย เก็บส่งโรงกำจัด	✓	✓	✓	✓
	- ขยะติดเชื้อ เก็บส่งโรงพยาบาล	✓	✓	✓	✓
	องค์กรดำเนินการ	✓	✓	✓	✓
	- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
	จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ	✓	✓	✓	✓
	จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย	✓	✓	✓	✓
	จัดแหล่งรับซื้อของเก่า	✓	✓	✓	✓
	ชุมชน/สถานประกอบการ	✓	✓	✓	✓
	รวบรวมขยะมีมูลค่าขาย – รายได้ กองทุนหมู่บ้าน	-	✓	-	✓
	แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง	✓	✓	✓	✓
	ร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชน	✓	✓	✓	✓

รูปแบบการจัดการขยะและน้ำเสีย		กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
	ร้านค้า	✓	✓	✓	✓
	คัดแยกขยะ	✓	✓	✓	✓
	ดูแลความสะอาดจากร้านค้าสู่ชายหาด	✓	-	-	✓
	ดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าสู่ถนน	✓	✓	✓	✓
	สถานประกอบการท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
	มอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
	เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
	มาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะ	✓	✓	✓	✓
	ลดค่าบริการเก็บขนขยะ	✓	✓	✓	✓
	ไม่เก็บขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ ตามวันที่กำหนด	✓	✓	✓	✓
2	ลงโทษปรับ	-	✓	✓	-
	การจัดการน้ำเสีย	✓	✓	✓	✓
	จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม	✓	✓	✓	✓
	ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม ที่พัก	✓	✓	✓	✓
	จ่ายค่าบริการบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนด	✓	✓	✓	✓
	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสร้างระบบ บำบัดน้ำเสีย	✓	✓	✓	✓
	ใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่น และ กองทุนสิ่งแวดล้อม	✓	✓	✓	✓
3	การมีส่วนร่วมของประชาชน	✓	✓	✓	✓
	เฝ้าระวังการทิ้งขยะ	✓	✓	✓	✓
	เฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล	✓	✓	✓	✓
	ตรวจสอบการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓

\*กลุ่ม 1 คือ พนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

\*กลุ่ม 2 คือ กลุ่มประกอบการ

\*กลุ่ม 3 คือ นักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม

\*กลุ่ม 4 คือ ประชาชนในพื้นที่

## 1.5 ผลการทำ Co-design ของประชากรกลุ่มผสม

### 1) การจัดการขยะ

#### - การคัดแยกขยะตามประเภทขยะ

คำตอบที่ได้มา ดังนี้

#### กลุ่ม ผสม 1

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการคัดแยกขยะเป็นวิธีการที่สามารถทำให้ขยะลดลงไปได้ และทำให้การเก็บขนกับการกำจัดทำได้ง่ายขึ้น ดังนั้นกลุ่มเฉพาะนี้จึงมีความเห็นให้มีการคัดแยกขยะก่อนทิ้ง โดยแยกประเภทขยะเป็น 4 ประเภท คือ ขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา (ขยะ Reuse และ ขยะ Recycle) ขยะอันตรายและ ขยะติดเชื้อ

#### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา แต่ไม่เห็นด้วยกับการแยกขยะอันตรายกับขยะติดเชื้อ แต่ต้องการให้นำขยะอันตรายกับขยะติดเชื้อมารวมอยู่ในถุงเดียวกันเนื่องจากด้วยประเภทของขยะแล้วจะมีการบริหารจัดการไปในทางเดียวกัน

#### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา แต่ไม่เห็นด้วยกับการแยกขยะอันตรายกับขยะติดเชื้อ แต่ต้องการให้นำขยะอันตรายกับขยะติดเชื้ออยู่รวมอยู่ในถุงเดียวกันเนื่องจากเป็นขยะที่มีสภาพสามารถก่อให้เกิดอันตรายได้

#### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการคัดแยกขยะตาม 4 ประเภท ดังนี้ ขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา (ขยะ Reuse และ ขยะ Recycle) ขยะอันตราย และ ขยะติดเชื้อออกจากกันเพื่อการจัดการแยกเก็บขยะได้ตามชนิดและประเภทของขยะ

สำหรับประเด็นการคัดแยกนี้ประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นสอดคล้องต้องกันว่าให้มีการคัดแยกขยะออกทั้ง 4 ประเภทได้แก่ ขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา (ขยะ Reuse และ ขยะ Recycle) ขยะอันตราย และ ขยะติดเชื้อออกจากกันเพื่อการจัดการแยกเก็บขยะได้ตามชนิดและประเภทของขยะ เนื่องจากจะง่ายแก่การบริหารจัดการ

**- การคัดแยกขยะตามประเภทตามถุงสี**

คำตอบที่ได้มา

**กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะตามถุงสี คือขยะอินทรีย์ใส่ในถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่าใส่ในถุงสีเหลือง ขยะอันตรายใส่ในถุงสีแดง แต่ขยะติดเชื้อ ให้ใส่ในถุงสีฟ้า เนื่องจากเป็นขยะที่ไม่ปลอดภัยการนำใส่ถุงสีดำจึงเป็นการเตือนว่าให้ระมัดระวัง

**กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะตามถุงสี คือขยะอินทรีย์ใส่ในถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่าใส่ในถุงสีเหลือง ขยะอันตรายใส่ในถุงสีแดง ขยะติดเชื้อ ให้ใส่ในถุงสีฟ้า เนื่องจากเป็นการเตือนในระมัดระวังกรณีขยะเป็นอันตราย

**กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะตามถุงสี คือขยะอินทรีย์ใส่ในถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่าใส่ในถุงสีเหลือง ขยะอันตรายใส่ในถุงสีแดง แต่ขยะติดเชื้อ ให้ใส่ในถุงสีฟ้า เนื่องจากเป็นขยะที่ไม่ปลอดภัยการนำใส่ถุงสีดำจึงเป็นการเตือนว่าให้ระมัดระวัง

**กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการแยกขยะตามถุงสี คือขยะอินทรีย์ใส่ในถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่าใส่ในถุงสีเหลือง ขยะอันตรายใส่ในถุงสีแดง ขยะติดเชื้อ ให้ใส่ในถุงสีฟ้า

สำหรับประเด็นการคัดแยกขยะตามถุงสีนั้น ประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่าควรแยกขยะตามสีเพื่อง่ายในการจัดเก็บ และเพื่อเป็นการเตือนในการจัดเก็บ เช่น ขยะอันตราย ขยะติดเชื้อ เป็นต้น

**- การเก็บขนขยะตามวันตามประเภทขยะ**

**กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการเก็บขยะตามวันและตามประเภทขยะ คือ ขยะอินทรีย์เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

**กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการเก็บขยะตามวันและตามประเภทขยะ คือ ขยะอินทรีย์เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการเก็บขยะตามวันและตามประเภทขยะ คือ ขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการเก็บขนขยะตามวันและตามประเภทขยะ คือ ขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นสอดคล้องกันในเรื่องการเก็บขนขยะตามวัน และการจัดการขยะภายหลังจากการเก็บขยะแล้ว เพื่อให้การเก็บขน จัดการขยะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องกำหนดวันในการจัดการขยะไว้

- องค์กรรับผิดชอบในการจัดการขยะ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้เป็นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีหน้าที่ต่อไปนี้ คือ จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

### กลุ่มผสม 2

ประชาชนกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการให้เป็นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีหน้าที่ต่อไปนี้ คือ จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้เป็นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีหน้าที่ต่อไปนี้ คือ จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการให้เป็นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีหน้าที่ต่อไปนี้ คือ จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นสอดคล้องกันว่าเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะ โดยให้ทำหน้าที่จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่า

**- การมีส่วนร่วมของชุมชน/สถานประกอบการ**

**กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าให้สถานประกอบการหรือชุมชนมีส่วนร่วมในการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้าสู่รูปแบบสหกรณ์ โดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้้นำเข้าในรูปแบบสหกรณ์

**กลุ่มผสม 2**

ประชาชนกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้าสู่รูปแบบกองทุนหมู่บ้าน โดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้้นำเข้าในรูปแบบกองทุนหมู่บ้าน

**กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้าสู่รูปแบบสหกรณ์ โดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้้นำเข้าในรูปแบบสหกรณ์

**กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้าสู่รูปแบบกองทุนหมู่บ้าน โดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้้นำเข้าในรูปแบบกองทุนหมู่บ้าน

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นสอดคล้องกันว่าเป็นหน้าที่ของการมีส่วนร่วมของชุมชน/ผู้ประกอบการกับการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้าสู่รูปแบบกองทุนหมู่บ้าน โดยแต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้้นำเข้าในรูปแบบกองทุนหมู่บ้าน

**- การมีส่วนร่วมของร้านค้า**

**กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการคัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายขาด และดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถน

### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการให้ร้านค้าคัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ส่วนการดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายหาควรเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง และดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการให้ร้านค้าคัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ส่วนการดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายหาควรเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง และดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการคัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายหา และดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มนี้เห็นสอดคล้องการมีส่วนร่วมของร้านค้า ให้ดำเนินการในการคัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายหา และดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน

- การมีส่วนร่วมของสถานประกอบการท่องเที่ยว

### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มนี้มีความเห็นว่าการให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มนี้เห็นสอดคล้องการมีส่วนร่วมของสถานประกอบการท่องเที่ยวในการให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น



**- มาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะ**

**กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการลดค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ และเห็นด้วยกับการไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด แต่ไม่เห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

**กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการลดค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ การไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนดและเห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

**กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการลดค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ การไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนดและเห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

**กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการลดค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ และเห็นด้วยกับการไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด แต่ไม่เห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มนี้มีความเห็นสอดคล้องกันว่ามาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะในการลดค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ และเห็นด้วยกับการไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด แต่ไม่เห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

เมื่อนำคำตอบการจัดการขยะของกลุ่มผสมมาเปรียบเทียบระหว่างกลุ่ม พบว่าประชากรทั้ง 4 กลุ่มมีความเห็นสอดคล้องต้องกันในการคัดแยกขยะ การเก็บขยะแยกตามถุงสี และให้มีการเก็บขยะตามวันที่กำหนดและนำไปจัดการขยะภายหลังจากที่มีการเก็บขยะแล้ว ซึ่งให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดการขยะโดยให้ทำหน้าที่จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย และจัดหาแหล่งรับซื้อของเก่าและให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับผู้ประกอบการกับการรวบรวมขยะมีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้ารูปแบบกองทุนหมู่บ้าน โดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้เข้าในรูปแบบกองทุนหมู่บ้าน ทั้งยังมีข้อเสนอแนะในเรื่องมาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะหากมีการคัดแยกจะลดค่าธรรมเนียมการเก็บขนให้ และเห็นด้วยกับ

การไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนด แต่ไม่เห็นด้วยกับมาตรการ  
การลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม (คูตารางที่ 5.4)

ตารางที่ 5.4 การเปรียบเทียบคำตอบแยกการจัดการขยะของประชากรกลุ่มผสม

รูปแบบการจัดการขยะ		กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
1.	การจัดการขยะ				
	การคัดแยกขยะตามประเภทขยะ				
	- ขยะอินทรีย์	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีราคา	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย	✓	✓	✓	✓
	- ขยะติดเชื้อ	✓	✓	✓	✓
	การเก็บขนขยะตามประเภท/ตามถุงสี	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอินทรีย์ ถุงสีเขียว	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีมูลค่า ถุงสีเหลือง	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย ถุงสีแดง	✓	✓	✓	✓
	- ขยะติดเชื้อ ถุงสีฟ้า	✓	✓	✓	✓
	การเก็บขนขยะตามวันตามประเภทขยะ	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอินทรีย์ เก็บทุกวัน	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีราคาเก็บอาทิตย์ละ 2 วันโดยขายให้กับ คนรับซื้อของเก่า	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย เก็บส่งโรงกำจัด	✓	✓	✓	✓
	- ขยะติดเชื้อ เก็บส่งโรงพยาบาล	✓	✓	✓	✓
	องค์กรดำเนินการ				
	- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
	จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ	✓	✓	✓	✓
	จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย	✓	✓	✓	✓
	จัดแหล่งรับซื้อของเก่า	✓	✓	✓	✓
	ชุมชน/สถานประกอบการ	✓	✓	✓	✓
	รวบรวมขยะมีมูลค่าขาย – รายได้	✓	✓	✓	✓

รูปแบบการจัดการขยะ		กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
	กองทุนหมู่บ้าน				
	แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง	✓	✓	✓	✓
	ร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชน	✓	✓	✓	✓
	ร้านค้า	✓	✓	✓	✓
	คัดแยกขยะ	✓	✓	✓	✓
	ดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ชายหาด	✓	✓	✓	✓
	ดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน	✓	✓	✓	✓
	สถานประกอบการท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
	มอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
	เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
	มาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะ	✓	✓	✓	✓
	ลดค่าบริการเก็บขนขยะ	✓	✓	✓	✓
	ไม่เก็บขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ ตามวันที่กำหนด	✓	✓	✓	✓
	ลงโทษปรับ	✓	✓	✓	✓

## 2) การจัดการน้ำเสีย

คำตอบที่ได้มา

### กลุ่มผสมที่ 1

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

### กลุ่มผสมที่ 2

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

### กลุ่มผสมที่ 3

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

### กลุ่มผสมที่ 4

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

ประชากรทั้ง 4 กลุ่มเห็นสอดคล้องกับการจัดการน้ำเสียโดยการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

#### - การมีส่วนร่วมของประชาชน

### กลุ่มผสมที่ 1

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการมาตรการเฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล

### กลุ่มผสมที่ 2

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการมาตรการเฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล

### กลุ่มผสมที่ 3

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่าการมาตรการเฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล

### กลุ่มผสมที่ 4

ประชากรกลุ่มนี้ มีความเห็นว่ามีมาตรการเฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล

ประชากรทั้ง 4 เห็นสอดคล้องกันในประเด็นการมีมาตรการเฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล

คำตอบที่ได้จากการทำ Co-design ของกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม ของรูปแบบการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านน้ำเสีย จะพบว่า มีความเหมือนและสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกันกับการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนดโดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม และเพื่อเป็นการจูงใจให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม ควรสนับสนุนให้ประชาชนเฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล (ดูตารางที่ 5.5)

ตารางที่ 5.5 การเปรียบเทียบคำตอบการจัดการน้ำเสียของประชากรกลุ่มผสม

รูปแบบการจัดการน้ำเสีย		กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
1.	การจัดการน้ำเสีย				
	องค์กรดำเนินการ				
	- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม	✓	✓	✓	✓
	จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนด				
	- ร้านค้า	✓	✓	✓	✓
	- สถานบริการ	✓	✓	✓	✓
	- โรงแรม	✓	✓	✓	✓
	- สถานที่พักแรม	✓	✓	✓	✓
	การมีส่วนร่วมของประชาชน				
	- เผื่อระวางการปล่อยน้ำเสีย	✓	✓	✓	✓

เมื่อนำคำตอบของประชากรกลุ่ม ผสมมาเปรียบเทียบในประเด็นการจัดการขยะและน้ำเสียพบว่า ไม่มีความแตกต่างกัน (ดูตารางที่ 5.6)

ตารางที่ 5.6 เปรียบเทียบการจัดการขยะและน้ำเสียของประชากรกลุ่มผสม

รูปแบบการจัดการขยะและน้ำเสีย		กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
1.	การจัดการขยะ				
	การคัดแยกขยะตามประเภทขยะ				
	- ขยะอินทรีย์	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีราคา	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย	✓	✓	✓	✓
	- ขยะติดเชื้อ	✓	✓	✓	✓
	การเก็บขนขยะตามประเภท/ตามถุงสี	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอินทรีย์ ถุงสีเขียว	✓	✓	✓	✓
	- ขยะมีมูลค่า ถุงสีเหลือง	✓	✓	✓	✓
	- ขยะอันตราย ถุงสีแดง	✓	✓	✓	✓

รูปแบบการจัดการขยะและน้ำเสีย	กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
- ขยะติดเชื้อ ถุงสีฟ้า	✓	✓	✓	✓
การเก็บขนขยะตามวันตามประเภทขยะ	✓	✓	✓	✓
- ขยะอินทรีย์ เก็บทุกวัน	✓	✓	✓	✓
- ขยะมีราคา เก็บอาทิตย์ละ 2 วันโดยขายให้กับคนรับซื้อของเก่า	✓	✓	✓	✓
- ขยะอันตราย เก็บส่งโรงกำจัด	✓	✓	✓	✓
- ขยะติดเชื้อ เก็บส่งโรงพยาบาล	✓	✓	✓	✓
องค์กรดำเนินการ	✓	✓	✓	✓
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ	✓	✓	✓	✓
จัดภาชนะรองรับขยะอันตราย	✓	✓	✓	✓
จัดแหล่งรับซื้อของเก่า	✓	✓	✓	✓
ชุมชน/สถานประกอบการ	✓	✓	✓	✓
รวบรวมขยะมีมูลค่าขาย – รายได้ กองทุนหมู่บ้าน	✓	✓	✓	✓
แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง	✓	✓	✓	✓
ร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชน	✓	✓	✓	✓
ร้านค้า	✓	✓	✓	✓
คัดแยกขยะ	✓	✓	✓	✓
ดูแลความสะอาดจากร้านค้าผู้ขายขาด	✓	✓	✓	✓
ดูแลความสะอาดหน้าร้านค้าผู้ถนน	✓	✓	✓	✓
สถานประกอบการท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
มอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓
มาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะ	✓	✓	✓	✓
ลดค่าบริการเก็บขนขยะ	✓	✓	✓	✓
ไม่เก็บขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ ตามวันที่กำหนด	✓	✓	✓	✓

รูปแบบการจัดการขยะและน้ำเสีย		กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
	ลงโทษปรับ	✓	✓	✓	✓
2	การจัดการน้ำเสีย	✓	✓	✓	✓
	จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม	✓	✓	✓	✓
	ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม ที่พัก	✓	✓	✓	✓
	จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนด	✓	✓	✓	✓
	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย	✓	✓	✓	✓
	ใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่น และกองทุนสิ่งแวดล้อม	✓	✓	✓	✓
3	การมีส่วนร่วมของประชาชน	✓	✓	✓	✓
	เฟ้าระวังการทิ้งขยะ	✓	✓	✓	✓
	เฟ้าระวังการปล่อยน้ำเสีกลงสู่ทะเล	✓	✓	✓	✓
	ตรวจสอบการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว	✓	✓	✓	✓

\*กลุ่ม 1 คือ พนักงานกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

\*กลุ่ม 2 คือ กลุ่มประกอบการ

\*กลุ่ม 3 คือ นักวิชาการด้านกฎหมายและด้านสิ่งแวดล้อม

\*กลุ่ม 4 คือ ประชาชนในพื้นที่

จึงกล่าวได้ว่าการจัดการขยะและน้ำเสียในพื้นที่ท่องเที่ยวทางทะเลจังหวัดกระบี่นั้น ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกับการท่องเที่ยวทางทะเลได้ให้คำตอบตามกระบวนการจัดทำกรมีส่วนร่วม ออกแบบ, ร่วมออกแบบ เพื่อเป็นคำตอบในประเด็นที่จะนำไปสู่การจัดทำเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อให้เป็นต้นแบบของการจัดการขยะและน้ำเสียสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพื้นที่ท่องเที่ยวทางทะเลที่เผชิญกับทั้ง 2 ปัญหาเช่นเดียวกันจะได้นำไปใช้เป็นต้นแบบในการจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

## 2. การเปรียบเทียบผลจากการทำ Co- Design กับร่างที่ผู้วิจัยเสนอ

ผู้วิจัยได้นำคำตอบที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทั้ง 4 กลุ่มประชกรนั้นมาเปรียบเทียบกับที่ผู้วิจัยเสนอตัวแบบประเด็นไว้ในบทที่ 4 พบว่ามีความสอดคล้องกันในพื้นที่เป็นสาระสำคัญของโครงสร้างและเนื้อหากฎหมาย ในประเด็น ดังนี้

- การคัดแยกขยะตามประเภทขยะ โดยมีเนื้อหาให้มีการคัดแยกขยะ 4 ประเภท ดังนี้ ขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา (ขยะ Reuse และ ขยะ Recycle) ขยะอันตรายและ ขยะติดเชื้อออกจากกัน ก่อนทิ้ง โดยให้คัดแยกขยะใส่ตามประเภทตามถุงสีของขยะที่คัดแยก คือ ขยะอินทรีย์ใส่ในถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่าใส่ในถุงสีเหลือง ขยะอันตรายใส่ในถุงสีแดง ขยะติดเชื้อ ให้ใส่ในถุงสีฟ้า

- การเก็บขนขยะตามวันตามประเภทขยะให้มีการจัดเก็บขยะตามวันและตามประเภท ขยะ คือ ขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

- หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดภาชนะรองรับขยะ

- การมีส่วนร่วมชุมชน/สถานประกอบการมีหน้าที่รวบรวมขยะที่มีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขายนำเข้าสู่รูปแบบกองทุนหมู่บ้าน โดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้า คัดแยกขยะเหมือนชุมชนและนำเงินรายได้นำเข้าไปในรูปแบบกองทุนหมู่บ้าน

ในประเด็นการมีส่วนร่วมของร้านค้ามีหน้าที่คัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ดูแลความสะอาด จากร้านค้าสู่ชายหาด

- การมีส่วนร่วมสถานประกอบการท่องเที่ยวจัดให้สถานประกอบการท่องเที่ยว มอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

- มาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะจัดทำ โครงสร้างกฎหมายให้มีการลดค่าธรรมเนียม การเก็บขนขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ การไม่เก็บขนขยะหากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนดและเห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

- การจัดการน้ำเสียจัดทำโครงสร้างกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัด และสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสีย ตามอัตราที่กำหนด โดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

- การมีส่วนร่วมของประชาชนจัดทำโครงสร้างกฎหมายให้มีมาตรการเฝ้าระวังการทิ้งขยะ เฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเลและตรวจสอบการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว

จากประเด็นในการเปรียบเทียบผลการจัดทำผลจากการทำ Co-Design กับร่างที่ผู้วิจัยเสนอนั้น พบว่ามีความสอดคล้องกันดังนี้ (ดูตารางที่ 5.7)



ตารางที่ 5.7 ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย

คำตอบจากการมีส่วนร่วมออกแบบ	การจัดทำร่างข้อบัญญัติต้นแบบ
1. องค์กรจัดการ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบต.อ่าวนาง)	1. องค์กรจัดการ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น *สอดคล้องกับคำตอบจากการมีส่วนร่วมออกแบบ
2. มีคณะกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย วางแผน และกำกับควบคุมการจัดการในการแก้ไขปัญหา โดยมีคณะกรรมการที่มาจากทั้งภาครัฐและเอกชน ได้แก่ - นายกอบต. เป็นประธาน - กรรมการจากภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปลัดเทศบาล ผู้แทนสมาชิกสภาเทศบาล และ ผู้อำนวยการสำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเทศบาล เป็นกรรมการและเลขานุการ และพนักงานเจ้าหน้าที่อบต.ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ - กรรมการภาคประชาชน ผู้นำชุมชนหนึ่งคน ผู้ประกอบการภาคเอกชนหนึ่งคน - วาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี	2. มีคณะกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย วางแผน และกำกับควบคุมการจัดการในการแก้ไขปัญหา โดยมีคณะกรรมการที่มาจากทั้งภาครัฐและเอกชน ได้แก่ - นายก เป็นประธาน - กรรมการจากภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปลัดเทศบาล ผู้แทนสมาชิกสภาเทศบาล และ ผู้อำนวยการสำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเทศบาล เป็นกรรมการและเลขานุการ และพนักงานเจ้าหน้าที่อบต.ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ - กรรมการภาคประชาชน ผู้นำชุมชนหนึ่งคน ผู้ประกอบการภาคเอกชนหนึ่งคน - วาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี *สอดคล้องกับคำตอบจากการมีส่วนร่วมออกแบบ
3. มาตรการจัดการ การมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ประชาชน ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียกับปัญหาสิ่งแวดล้อมทั้ง 3 ด้าน เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการ	3. มาตรการจัดการ การมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ประชาชน ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียกับปัญหาสิ่งแวดล้อมทั้ง 3 ด้าน เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการ *สอดคล้องกับคำตอบจากการมีส่วนร่วมออกแบบ
การคัดแยกขยะ	การคัดแยกขยะ *สอดคล้องกับคำตอบจากการมีส่วนร่วมออกแบบ
การจูงใจด้วยการลดหย่อนภาษี ค่าปรับ ค่าธรรมเนียม การยกย่องเชิดชู	การจูงใจด้วยการลดหย่อน ค่าปรับ ค่าธรรมเนียม *สอดคล้องกับคำตอบจากการมีส่วนร่วมออกแบบ

คำตอบจากการมีส่วนร่วมออกแบบ	การจัดทำร่างข้อบัญญัติต้นแบบ
การสร้างเสริมความรู้ความเข้าใจ และการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชนทราบและเข้าใจถึงปัญหาสิ่งแวดล้อมทั้ง 2 ด้าน และมีความตระหนักถึงผลกระทบที่จะได้รับจากปัญหาขยะและน้ำเสีย	การสร้างเสริมความรู้ความเข้าใจ และการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชนทราบและเข้าใจถึงปัญหาสิ่งแวดล้อมทั้ง 2 ด้าน และมีความตระหนักถึงผลกระทบที่จะได้รับจากปัญหาขยะและน้ำเสีย *สอดคล้องกับคำตอบจากการมีส่วนร่วมออกแบบ
4. สภาพบังคับทางกฎหมาย ด้วยการลงโทษผู้กระทำความผิดอย่างเข้มงวด เพื่อให้เกิดความเกรงกลัวและไม่ฝ่าฝืนหรือกระทำความผิด	4. สภาพบังคับทางกฎหมาย ด้วยการลงโทษผู้กระทำความผิดอย่างเข้มงวด เพื่อให้เกิดความเกรงกลัวและไม่ฝ่าฝืนหรือกระทำความผิด *สอดคล้องกับคำตอบจากการมีส่วนร่วมออกแบบ

### 3. การจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบ

ผู้วิจัยได้นำความเห็นที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทั้ง 4 กลุ่มประชากร ในประเด็นที่เป็นสาระสำคัญของโครงสร้างและเนื้อหากฎหมาย มาวิเคราะห์เพื่อนำไปใช้กำหนดโครงสร้างของข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบ

#### 1) องค์กรกำกับดูแล ดำเนินการ การจัดการ

องค์กรในการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย ที่เหมาะสมคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณสุขในท้องถิ่นตามหลักการกระจายอำนาจการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อีกทั้งยังเป็นหน่วยงานที่อยู่ในพื้นที่ทำให้มีความใกล้ชิดกับปัญหาและประชาชน ซึ่งจะทำให้สามารถเข้าไปแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว ทั้งยังทราบถึงความต้องการของประชาชน ทำให้การแก้ไขปัญหาทำได้ตรงจุดและตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อันจะทำให้การแก้ไขปัญหาเกิดประสิทธิภาพอย่างแท้จริง โดยมีคณะกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย วางแผน และกำกับดูแลการปฏิบัติงาน

คณะกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย มีกรรมกรที่มาจากภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะและน้ำเสีย และมีผู้แทนจากภาคประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียในปัญหาด้านขยะ และน้ำเสียเข้าร่วม เพื่อให้การดำเนินการในการจัดการสามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงตามความต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้กับประชาชนได้ อันจะทำให้ท้องถิ่น

มีสิ่งแวดล้อมที่ดี ประชาชนได้อาศัยสิ่งแวดล้อมที่ดี มีสุขภาพที่ดี ส่งผลดีต่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน และทำให้ท้องถิ่นเป็นเมืองน่าอยู่ตรงตามองค์ประกอบด้านสิ่งแวดล้อมทางกายภาพของเมืองน่าอยู่ตามที่องค์การอนามัยโลกกำหนดไว้ โดยมีนายกเทศมนตรีทำหน้าที่เป็นประธานคณะกรรมการ มีกรรมการที่ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานและภาคส่วนที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับปัญหาสิ่งแวดล้อมทั้ง 2 ด้านทำหน้าที่เป็นกรรมการ และมีกรรมการที่เป็นผู้แทนจากภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในด้วยเพื่อให้คณะกรรมการได้ทราบถึงปัญหาที่เกิดขึ้นและความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น

## 2) ประเด็นมาตรการในการจัดการขยะ

สำหรับการคัดแยกขยะตามประเภทขยะ โดยมีเนื้อหาให้มีการคัดแยกขยะตาม 4 ประเภท ดังนี้ ขยะอินทรีย์ ขยะมีราคา (ขยะ Reuse และ ขยะ Recycle) ขยะอันตรายและ ขยะติดเชื้อออกจากกัน ตอนทิ้งและให้มีการคัดแยกขยะตามประเภทตามถุงสี โดยให้แยกขยะตามถุงสี คือ ขยะอินทรีย์ ใส่ในถุงสีเขียว ขยะมีมูลค่าใส่ในถุงสีเหลือง ขยะอันตรายใส่ในถุงสีแดง ขยะติดเชื้อ ให้ใส่ในถุงสีฟ้า

ประเด็นการเก็บขนขยะตามวันตามประเภทขยะให้มีการจัดเก็บขยะตามวันและตามประเภทขยะ คือ ขยะอินทรีย์ เก็บขนทุกวัน ขยะมีมูลค่า เก็บขนอาทิตย์ละ 2 วันเพื่อขายรับซื้อของเก่า ขยะอันตราย เก็บขนส่งโรงกำจัด ขยะติดเชื้อ เก็บขนส่งโรงพยาบาลเผา

ในประเด็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ จัดภาชนะรองรับขยะติดเชื้อ จัดภาชนะรองรับขยะ

## 3) ประเด็นมาตรการในการมีส่วนร่วมชุมชน/สถานประกอบการ

ในสถานประกอบการ ชุมชนมีหน้าที่รวบรวมขยะที่มีมูลค่าขาย โดยรายได้จากการขาย นำเข้ารูปแบบกองทุนหมู่บ้าน โดย แต่ละบ้านขายขยะมีมูลค่าเอง ส่วนร้านค้าคัดแยกขยะเหมือนชุมชน และนำเงินรายได้นำเข้าในรูปแบบกองทุนหมู่บ้าน

ในประเด็นการมีส่วนร่วมของร้านค้ามีหน้าที่คัดแยกขยะตามถุงสีต่าง ๆ ดูแลความสะอาดจากร้านค้าสู่ชายหาด

ในประเด็นการมีส่วนร่วมสถานประกอบการท่องเที่ยวจัดให้สถานประกอบการท่องเที่ยวมอบถุงใส่ขยะให้นักท่องเที่ยว เก็บถุงขยะจากนักท่องเที่ยวหลังจากมีการท่องเที่ยวเสร็จสิ้น

ในประเด็นการมีส่วนร่วมของประชาชนจัดทำโครงสร้างกฎหมายให้มีมาตรการเฝ้าระวังการทิ้งขยะ เฝ้าระวังการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเลและตรวจสอบการทิ้งขยะของนักท่องเที่ยว

## 4) ประเด็นมาตรการส่งเสริมในการจัดการขยะ

ในประเด็นมาตรการส่งเสริมการคัดแยกขยะจัดทำโครงสร้างกฎหมายให้มีการลดธรรมเนียมการเก็บขนขยะในกรณีที่มีการให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ การไม่เก็บขนขยะ

หากทิ้งไม่ตรงตามประเภทขยะ/ตามวันที่กำหนดและเห็นด้วยกับมาตรการการลงโทษปรับถ้าไม่ปฏิบัติตาม

#### 5) ประเด็นการจัดการน้ำเสีย

ในการจัดการน้ำเสียนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดและสร้างให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ร้านค้า สถานบริการ โรงแรม สถานที่พักแรม จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามอัตราที่กำหนด โดยใช้งบประมาณส่วนหนึ่งของท้องถิ่นและกองทุนสิ่งแวดล้อม

### 4. ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเล

ในการจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะ และน้ำเสียในท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเล ต้องพิจารณาถึงสาระสำคัญของการจัดการขยะและน้ำเสีย ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 รวมถึงกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติต่าง ๆ ดังกล่าวมา นอกจากนั้นยังต้องคำนึงถึงหลักการของกฎหมายมหาชนตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ประชาชนที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงกับปัญหาด้านขยะ และน้ำเสียได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการกับปัญหาทั้ง 2 ด้าน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด เพื่อเป็นกรอบหรือแนวทางในการนำมาสู่การยกร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบนี้

#### 4.1 แนวทางการยกร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย

1) กรอบคิดจากพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535

2) รูปแบบและแนวทางในการยกร่างกฎหมายตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 77 ประกอบกับแนวทางการยกร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

3) กรอบแห่งหลักการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อม และหลักกฎหมายจากต่างประเทศ ซึ่งได้พิจารณาหลักกฎหมายต่างประเทศ 2 ประเทศ ได้แก่ ประเทศญี่ปุ่น (Waste Management and

Public Cleansing Act (Act No. 137 of 1970) และสาธารณรัฐสิงคโปร์ - Environmental Protection and Management Act, 2542 (Chapter 94A) และ Environmental Public Health Act, 2530 (Chapter 95)

- Sewerage and Drainage Act, 2542 (Chapter 294)

4) กรอบแห่งกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535

การจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย เป็นคำตอบที่ได้จากกระบวนการที่กำหนดไว้ 2 ส่วน คือ การกำหนดประเด็นที่เป็นสาระสำคัญที่จะนำไปสู่โครงสร้างของข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบและกระบวนการมีส่วนร่วมในการออกแบบกฎหมาย และนำไปสู่คำตอบของการวิจัยคือ การจัดทำกฎหมายต้นแบบ (Model Law) เพื่อการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย ด้วยการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นท้องถิ่นเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย โดยนำเอาข้อค้นพบของงานวิจัยตามวิธีวิทยาการวิจัยที่กำหนดไว้มาวิเคราะห์สังเคราะห์และจัดทำเป็นร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย พ.ศ. .... และดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น (Hearing) จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำความเห็นและข้อสังเกตมาแก้ไขปรับปรุงให้ร่างกฎหมายมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น สามารถนำไปใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับการจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย พ.ศ. .... ที่ได้จัดทำขึ้นมีโครงสร้างกฎหมายและรายละเอียดของแต่ละมาตรา โดยจะได้กล่าวต่อไป

จากประเด็นที่เป็นสาระสำคัญซึ่งนำไปสู่โครงสร้างของข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย และกระบวนการมีส่วนร่วมในการออกแบบกฎหมาย ได้นำไปสู่การจัดทำกฎหมายต้นแบบ (Model Law) โดยสามารถชี้แจงรายละเอียดของโครงสร้างกฎหมาย ดังนี้

1) ส่วนแรก เป็นการบัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ เพื่อกำหนดถึงหวังเวลาใช้บังคับ โดยกำหนดไว้ให้เริ่มบังคับหลังจากที่มีประกาศในราชกิจจานุเบกษาหกสิบวัน เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้เตรียมเพื่อการบังคับตามกฎหมาย ให้เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอื่นใดที่ขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้เป็นอันตกไป ให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาการตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ และมีอำนาจออกประกาศหรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

2) ส่วนที่สอง ลักษณะ 1 เป็นบทบัญญัติทั่วไป ที่กำหนดบทนิยามเพื่ออธิบายความหมายเฉพาะ

3) ส่วนที่สาม ลักษณะ 2 เป็นส่วนที่กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดการขยะ และน้ำเสีย ที่มา องค์ประกอบ วาระการดำรงตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

4) ส่วนที่สี่ ลักษณะ 3 การจัดการขยะ แบ่งเป็น 2 ลักษณะ คือ

- บททั่วไป กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะ และมีอำนาจหน้าที่ในการให้ความรู้ และสนับสนุนให้มีการลด ปริมาณขยะ การคัดแยกขยะตั้งแต่ต้นทาง

- หน้าที่ของผู้ก่อให้เกิดขยะ เป็นการกำหนดหน้าที่ให้กับประชาชนที่ต้องทำการ คัดแยกขยะตั้งแต่ภายในครัวเรือน อาคาร สถานที่ สถานประกอบการที่ตนเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครอง การนำขยะไปใช้ซ้ำ และการจัดการต่าง ๆ เกี่ยวกับขยะตามลักษณะและประเภทที่กฎหมายกำหนด รวมถึงกำหนดมาตรการจูงใจให้ผู้ที่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดมีสิทธิได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม ในการกำจัดขยะและสภาพบังคับทางกฎหมาย

5) ส่วนที่ห้า ลักษณะ 4 การจัดการน้ำเสีย กำหนดหน้าที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ต้องจัดให้มีระบบบำบัดเพื่อให้เป็นน้ำทิ้งที่มีคุณภาพตามเกณฑ์ที่มีกฎหมายกำหนดไว้

6) ส่วนที่หก ลักษณะ 5 การมีส่วนร่วมของประชาชน

จากนั้นจะนำไปสู่การจัดทำกฎหมายต้นแบบในรายละเอียดกำหนดเป็นรายข้อ รวมทั้งสิ้น 16 ข้อ แล้วจึงนำไปปรับปรุงความคิดเห็น

#### 4.2 โครงสร้างกฎหมาย

ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย พ.ศ. .... ประกอบด้วยบทบัญญัติจำนวน 21 ข้อ แบ่งออกเป็น 5 ลักษณะ ดังนี้

ลักษณะ 1 บททั่วไป

ลักษณะ 2 คณะกรรมการจัดการขยะและน้ำเสีย

ลักษณะ 3 การจัดการขยะ

ลักษณะ 4 การจัดการน้ำเสีย

ลักษณะ 5 การมีส่วนร่วมของประชาชน

#### 4.3 เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

การจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย เป็นการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ ที่ทำให้ท้องถิ่นเกิดความไม่สะอาด และไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย ส่งผลต่อสิ่งแวดล้อม คุณภาพชีวิต และทำให้แหล่งท่องเที่ยวสกปรกไม่สวยงาม แต่โดยเหตุที่ปัจจุบันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข ปัญหาทั้ง 2 ด้านนั้นนั้นกำหนดไว้ในกฎหมายหลายฉบับ ทั้งที่เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ และ กฎกระทรวง ทำให้เกิดความยุ่งยากสับสนแก่ราชการส่วนท้องถิ่น รวมถึงพนักงานเจ้าหน้าที่

ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติ อีกทั้งยังขาดมาตรการที่เหมาะสมและจำเป็นในการจัดการ ดังนั้น เพื่อให้การจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมทั้ง 2 ด้านเกิดประสิทธิผลสูงสุด จึงสมควรให้มีการรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับปัญหาทั้ง 2 ด้าน ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเป็นแหล่งท่องเที่ยวไว้ในฉบับเดียวกัน และกำหนดมาตรการที่เหมาะสมและจำเป็นกับการจัดการปัญหาทั้ง 2 ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรการในการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงกับปัญหา ให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา

#### 4.4 คำอธิบายรายชื่อ

จากหัวข้อซึ่งได้เสนอโครงสร้างกฎหมาย ซึ่งนำมาจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะ และน้ำเสียในท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. .... ประกอบด้วยบทบัญญัติจำนวน 24 ข้อ แบ่งออกเป็น 5 ลักษณะ โดยมีรายละเอียดเพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องได้ทราบถึงที่มา รวมทั้งรายละเอียดของแต่ละข้อ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 กฎหมายนี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ....”

เพื่อให้การจัดการขยะ และน้ำเสีย ของแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันจะทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีสิ่งแวดล้อมที่ดี มีความสะอาด และเป็นระเบียบเรียบร้อย อันส่งผลให้แหล่งท่องเที่ยวทางทะเลมีสิ่งแวดล้อมที่สะอาด ทะเลสวยงาม และแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลเป็นสถานที่สวยงามอยู่ จึงจำเป็นต้องมีการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

ข้อ 2 ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และประกาศโดยเปิดเผยที่องค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว

กำหนดระยะเวลา 90 วันสำหรับการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนที่กฎหมายจะมีผลใช้บังคับ สำหรับระยะเวลาการใช้บังคับไม่กำหนดเพื่อให้มีความต่อเนื่องในการใช้บังคับ

ข้อ 3 บรรดา ข้อบัญญัติ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้วซึ่งขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ ให้ใช้ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้แทน

เพื่อให้กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่แล้ว และมีบทบัญญัติที่ขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัตินี้ เป็นอันสิ้นผลไป

ข้อ 4 ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบล รักษาการตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ และให้มีอำนาจออกประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยงานหลักที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล การจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย จึงให้ผู้มีอำนาจในการกำกับและบริหารราชการ ขององค์การบริหารส่วนตำบล คือนายกองการบริหารส่วนตำบลอ่าวนางเป็นผู้มีอำนาจในการ รักษาการตามกฎหมายนี้

ข้อ 5 ในข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

“ขยะทั่วไป” หมายความว่า มูลฝอยทั่วไปตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

“ขยะอินทรีย์” หมายความว่า ขยะทั่วไป

“ขยะนำกลับมาใช้ใหม่” หมายความว่า ขยะซึ่งสามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ หรือ นำกลับมาใช้ซ้ำได้

“ขยะ Reuse” หมายความว่า ขยะที่นำมาใช้ใหม่ จากสภาพเดิม

“ขยะ Recycle” หมายความว่า ขยะที่นำไปแปลงใช้ใหม่

“ขยะมีมูลค่า” หมายความว่า ขยะนำกลับมาใช้ใหม่

“ขยะติดเชื้อ” หมายความว่า ขยะโรงพยาบาลหรือขยะที่ใช้ในการรักษาพยาบาล

“ขยะอันตราย” หมายความว่า ขยะที่ปนเปื้อนสารเคมีต่าง ๆ เช่น ถูบปุย ถูหรือภาชนะ ที่มีสารเคมีปนเปื้อน เป็นต้น

“ขยะทะเล” หมายความว่า เป็นเศษวัสดุที่เกิดจากกระบวนการผลิต โดยเจตนาทิ้งขว้าง ลู่สภาพแวดล้อมทางทะเล บนชายหาด ลงทะเล และชายฝั่ง ซึ่งเป็นสิ่งของที่ถูกใช้โดยมนุษย์

“ขยะชุมชน” หมายความว่า เศษขยะทุกชนิด บรรดาสิ่งของที่ไม่ต้องการใช้แล้ว เป็นขยะ ที่เกิดจากจำนวนประชากรที่เพิ่มมากขึ้นและมีอัตราการผลิตเครื่องอุปโภคบริโภค อาหาร ที่อยู่อาศัย เป็นเหตุให้เศษสิ่งเหลือใช้มีปริมาณมากขึ้น”

“เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารสถานที่” หมายความว่า เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ แล้วแต่กรณี และให้หมายความรวมถึง ผู้ครอบครองหรือ มีหน้าที่ดูแลรักษาสถานที่นั้น ไม่ว่าจะโดยกฎหมาย สัญญา หรือการมอบหมายในลักษณะใดก็ตาม

“อาคาร” หมายความว่า ดึก บ้าน เรือน โรง ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงานหรือสิ่งที่สร้างขึ้น อย่างอื่น ซึ่งบุคคลอาจเข้าไปอยู่หรือใช้สอยได้

“ที่พักรวมขยะ” หมายความว่า บริเวณอาคารหรือสถานที่ หรือภาชนะที่ใช้สำหรับเก็บขยะ เพื่อรอการเก็บ ขน และกำจัด

“วิธีการจัดการขยะ” หมายความว่า การจัดการกับขยะที่ใช้แล้วนำกลับมาใช้ประโยชน์อีก หรือการลดปริมาณการใช้ และให้เหลือทิ้งที่จะทิ้งเป็นขยะจริงเพียงเท่าที่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ อื่นใดได้อีก



“วิธีการจัดการน้ำเสีย” หมายความว่า เป็นวิธีการที่นำน้ำเสียมาจัดการให้จัดทิ้งให้ถูกที่ หรือการดำเนินการเปลี่ยนสภาพของเสียในน้ำเสียให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสมก่อนนำไปทิ้งในบ่อ บำบัดรวม

“การฝังกลบขยะ” หมายความว่า เป็นวิธีการที่ใช้ในการจัดการกำจัดขยะอย่างถูกต้อง โดยไม่ก่อให้เกิดเหตุรำคาญและเป็นอันตรายต่อสุขภาพและสภาพแวดล้อม

“เอกชนผู้ได้รับอนุญาต” หมายความว่า เอกชนผู้ได้รับอนุญาตจากเทศบาล ให้ดำเนินการ เก็บ ขน และหรือกำจัดขยะ โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิด ค่าบริการ และหมายความถึง เอกชนหรือนิติบุคคลหรือองค์กรที่ได้รับมอบหมาย หรือได้รับการ ว่าจ้างจากองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ดำเนินการเก็บ ขนหรือกำจัด ขยะด้วย

“องค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในประเทศไทย

“น้ำเสีย” หมายความว่า น้ำที่ผ่านการใช้แล้วทุกชนิดทั้งที่มีกากและไม่มีกาก

“ระบบบำบัดน้ำเสีย” หมายความว่า กระบวนการทำหรือการปรับปรุง หรือบำบัดน้ำเสีย ให้มีคุณภาพเป็นน้ำทิ้ง รวมทั้งการทำให้ น้ำทิ้ง ฟุ้งไปจากอาคาร

“น้ำทิ้ง” หมายความว่า น้ำจากอาคารที่ผ่านระบบบำบัดน้ำเสียแล้วจนมีคุณภาพตาม มาตรฐานคุณภาพน้ำทิ้งที่กำหนดสำหรับการที่จะระบายลงแหล่งรองรับน้ำทิ้งได้

“กองทุนสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า เป็นมาตรการทางการเงินที่จัดตั้งขึ้นตาม พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมภายใต้กระบวนการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการ จัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายก หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากนายกองค์การ บริหารส่วนตำบล

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุขให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

“องค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในประเทศไทย

“นายกองค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในแต่ละตำบล

“หลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด” หมายความว่าหลักเกณฑ์ว่าด้วยการคัดเลือกขยะตามประเภทขยะทั่วไป ขยะที่นำกลับมาใช้ใหม่หรือใช้ซ้ำได้ ขยะอันตราย และขยะติดเชื้อ

“มาตรฐานคุณภาพน้ำเสีย” หมายความว่า การบำบัดน้ำเสียให้ได้มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนดก่อนทิ้งสู่แหล่งน้ำสาธารณะ

คำอธิบาย ในการมีค่านิยมศัพท์เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างประชาชน และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย

ข้อ 6 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดการขยะ และน้ำเสีย” ประกอบด้วย นายกองค้ำการบริหารส่วนตำบล เป็นประธาน ปลัดเทศบาล ผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง กับกรรมการภาคประชาชนซึ่งแต่งตั้งโดย นายกองค้ำการบริหารส่วนตำบล อีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน และผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการและพนักงานเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการภาคประชาชนตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องเป็น ผู้นำชุมชนหนึ่งคน ผู้ประกอบการภาคเอกชนหนึ่งคน และประชาชนที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งคน

เพื่อให้มีคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย วางแผน และกำกับดูแลการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งให้ประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียกับการจัดการปัญหาด้านขยะ และน้ำเสีย ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการกับปัญหาทั้ง 3 ด้าน ตั้งแต่ในระดับนโยบาย การวางแผน และการกำกับดูแล จึงได้มีการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการให้ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและ ภาคประชาชน

ข้อ 7 กรรมการภาคประชาชนอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกก็ได้

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของกรรมการจากภาคประชาชน รวมถึงเป็นการเปิดโอกาสให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้วสามารถกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งได้อีก

ข้อ 8 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้แทนผู้ประกอบการภาคเอกชนหรือกรรมการผู้แทนภาคประชาชน พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (1) ตาย
- (2) ลาออก
- (3) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (4) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(5) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

เมื่อกรรมการภาคประชาชนพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้นายกเทศมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทน และให้ผู้นั้นอยู่ในตำแหน่งตามวาระของกรรมการซึ่งตนแทน

เพื่อความชัดเจนในการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการภาคประชาชนก่อนครบกำหนดวาระ และเป็นการกำหนดคุณสมบัติทั่วไปของกรรมการจากภาคประชาชน

ข้อ 9 ให้คณะกรรมการจัดการขยะ และน้ำเสีย มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) จัดทำแผนปฏิบัติการการจัดการขยะ และน้ำเสีย ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

(2) กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน และการมีส่วนร่วมของประชาชน

(3) ติดตาม ตรวจสอบการจัดการด้านขยะ และน้ำเสีย ของหน่วยงานของรัฐ

(4) เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการจัดการด้านขยะ และน้ำเสีย หรือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในการจัดการด้านขยะ และน้ำเสีย

(5) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอความเห็น หรือร่วมดำเนินการในการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย

(7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

คำอธิบาย เพื่อกำหนดขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านมูลขยะ และน้ำเสีย ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ชัดเจน

ข้อ 10 ให้ องค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะ และน้ำเสียตามรูปแบบการจัดการที่กำหนดไว้

เพื่อให้้องค์การบริหารส่วนตำบลได้ปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง

ข้อ 11 การเก็บ ขน หรือกำจัดขยะทั่วไปให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ให้การดำเนินการในการเก็บ ขน และกำจัดขยะให้ถูกต้องตามที่มีกฎหมายกำหนดไว้

เป็นการกำหนดหลักการในการเก็บขน หรือ กำจัดขยะตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายที่ได้กำหนดไว้

ข้อ 12 เจ้าของหรือผู้ครอบครองบ้านพักอาศัย ร้านค้า สถานประกอบการ สถานที่ทำงาน หรือสถานที่ใด และนักท่องเที่ยว มีหน้าที่ดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) คัดแยกขยะก่อนทิ้ง โดย คัดแยกเป็นขยะทั่วไป ขยะที่นำกลับมาใช้ใหม่หรือใช้ซ้ำได้ ขยะแปลงใช้ใหม่ ขยะอันตราย และขยะติดเชื้อ

(2) นำขยะมาใช้ประโยชน์หรือใช้ซ้ำแทนการนำไปกำจัด เก็บ รวบรวม และคัดแยกขยะที่จะให้มีการนำไปกำจัด หรือดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับวิธีการจัดการขยะตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

(3) ในกรณีที่ขยะที่จะกำจัดเป็นขยะอันตรายหรือขยะติดเชื้อ ให้คัดแยกและรวบรวมต่างหากจากขยะทั่วไป

(3) การกำจัดขยะเองให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

(4) ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้ผลิตภัณฑ์บางประเภทต้องมีการรวบรวมและจัดส่งให้แก่หน่วยงานใดโดยเฉพาะ ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยกรนั้น

การดำเนินการเกี่ยวกับขยะของบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่กำหนดในเรื่องนั้น

เป็นการกำหนดหน้าที่ของผู้ก่อให้เกิดขยะให้มีหน้าที่ในการจัดการขยะ

ข้อ 13 ในห้วงการบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ในการเก็บ ขน ขยะตามวันเวลาที่กำหนดตามประเภทขยะและถุงสีที่ใส่ขยะ ดังนี้

ขยะอินทรีย์ เก็บทุกวันอาทิตย์ ถึง วันเสาร์

ขยะมีมูลค่า เก็บทุกวันอังคาร และวันศุกร์

ขยะติดเชื้อ เก็บจากจุดทิ้งขยะติดเชื้อรวมและนำไปส่งโรงพยาบาล เผา ให้เก็บตามที

ความเหมาะสม

ขยะอันตราย เก็บทุกวันที่ 15 และวันที่ 30 ของทุกเดือน

คำอธิบาย เป็นการกำหนดหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในการเก็บ ขน ขยะ

ข้อ 14 ในห้วงการบริหารส่วนตำบลดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(1) จัดให้มีภาชนะรองรับขยะตามประเภทขยะ ไว้ที่สาธารณะ

(2) จัดถุงสีสำหรับใส่ขยะทิ้งตามประเภทขยะจำหน่ายในราคาต้นทุนของการผลิต

(3) จัดหาแหล่งรับซื้อขยะมูลค่าให้แก่ชุมชน

ให้ประชาชนที่เป็นต้นทางการเกิดขยะ ได้มีเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการ ด้วยการจัดการขยะที่เกิดในอาคาร บ้านเรือน สถานที่ทำงาน และสถานประกอบการของตนเอง

เป็นการกำหนดหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในการอำนวยความสะดวกและให้บริการในการจัดหาอุปกรณ์สำหรับเก็บขยะ

ข้อ 15 ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองบ้านพักอาศัย ร้านค้า สถานประกอบการ สถานที่ทำงาน หรือสถานที่ใดได้มีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือ ประกาศในเรื่องนั้น ให้มีสิทธิได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการกำจัดขยะ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอวังหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่กำหนด เพื่อเป็นมาตรการ ในการจูงใจให้เกิดความกระตือรือร้นและเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการมูลฝอยให้ถูกต้องตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด

ข้อ 16 ให้ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยวทางทะเลมีหน้าที่มอบถุงขยะให้นักท่องเที่ยวทุกคน เพื่อขนขยะขณะท่องเที่ยวและเก็บถุงขยะกลับคืนจากนักท่องเที่ยวทุกครั้งเมื่อเสร็จสิ้น

ข้อ 17 ให้ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยวทางทะเลและชาวประมงมีหน้าที่เก็บรวบรวมขยะ และนำกลับมาทิ้งทางบก

ห้ามมิให้ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยวทางทะเล ชาวประมง นักท่องเที่ยวทางเรือท่องเที่ยว ทิ้งขยะทุกประเภทลงทะเล

เป็นมาตรการจูงใจในการมีส่วนร่วมจัดการปัญหาขยะ

ข้อ 16 ผู้ประกอบการกิจการหรือเจ้าของสถานที่ใดที่ก่อให้เกิดขยะจากผลิตภัณฑ์ หรือสินค้า หรือขยะอื่นใด มีหน้าที่ชำระค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะ ถ้าได้ดำเนินการตามที่ข้อบัญญัติที่ กำหนดไว้ว่าด้วยการคัดแยกขยะ การใช้ถุงสีใส่ขยะตามประเภทขยะและการทิ้งขยะตามวันเวลาที่ กำหนดไว้ ให้ได้รับการลดค่าธรรมเนียม การเก็บ ขน ขยะ ในอัตราที่องค์การบริหารส่วนตำบล จะได้กำหนดตามความเหมาะสม

กรณีผู้ประกอบการกิจการหรือเจ้าของสถานที่ใดที่ก่อให้เกิดขยะไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติ ที่กำหนดไว้ว่าด้วยการคัดแยกขยะ การใช้ถุงสีใส่ขยะตามประเภทขยะและการทิ้งขยะตามวันเวลาที่ กำหนดไว้ จะไม่เก็บขยะตามที่กำหนดไว้ และให้มีโทษปรับขั้นต่ำไม่เกิน 100 บาทขึ้นไป

เป็นการกำหนดมาตรการส่งเสริมจูงใจ และกำหนดมาตรการลงโทษแก่ผู้ก่อให้เกิดขยะ

ข้อ 17 ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอำนาจจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม

เป็นการกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดการน้ำเสียด้วยการบำบัดน้ำเสีย

ข้อ 18 เมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอำนาจจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมแล้ว ให้ดำเนินการแจ้งให้สถานประกอบการ ร้านค้า โรงแรม ที่พักแรม จัดการส่งน้ำเสียไปบำบัด ยังระบบบำบัดน้ำเสียรวม

เป็นการกำหนดหน้าที่ในการจัดส่งน้ำเสียไปบำบัดยังระบบบำบัดน้ำเสียรวม

ข้อ 19 ให้สถานประกอบการ ร้านค้า โรงแรม ที่พักแรมจ่ายค่าบำบัดน้ำเสียแก่องค์การ บริหารส่วนตำบลตามอัตราที่กำหนดไว้

เป็นการกำหนดหน้าที่ให้จ่ายค่าบำบัดน้ำเสีย

ข้อ 20 เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ต้องจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพเพียงพอในการปรับปรุงน้ำเสียจากอาคารให้เป็นน้ำทิ้งที่มีคุณภาพตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด

เป็นการกำหนดเพื่อให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารประเภทต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด ได้จัดให้อาคารของตนมีการบำบัดน้ำเสียก่อนที่จะระบายออกสู่ภายนอก

ข้อ 21 อาคารพักอาศัยประเภทบ้านเดี่ยว ห้องแถว ตึกแถว บ้านแถว หรือบ้านแฝด ร้านค้า สถานประกอบการ โรงแรมต้องจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียตามที่กฎหมายกำหนด

เป็นการกำหนดเพื่อให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองบ้านพักอาศัยประเภทต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด ได้จัดให้บ้านพักอาศัยของตนมีการบำบัดน้ำเสียก่อนที่จะระบายออกสู่ภายนอก

ข้อ 22 ในห้องปฏิบัติการบริหารส่วนตำบลสนับสนุนประชาชนในพื้นที่ให้มีส่วนร่วมในการจัดการขยะด้วยการเฝ้าระวังการทิ้งขยะ การบำบัดน้ำเสีย

ให้ประชาชนตรวจสอบการคัดแยกขยะตามประเภทขยะและถุงสีของผู้ก่อให้เกิดขยะ และตรวจสอบการดำเนินการเก็บขนขยะตามวันขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการขยะและน้ำเสีย

ข้อ 23 ในแต่ละหมู่บ้านควรจัดให้มีการรวบรวมขยะมีมูลค่าในชุมชนขายและนำรายได้จากการขายจัดตั้งเป็น “กองทุนชุมชน” เพื่อการพัฒนาหมู่บ้าน

เป็นการจัดการกับขยะมีมูลค่าด้วยการนำออกขายเพื่อให้เกิดรายได้และจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาหมู่บ้านนั้น ๆ

ข้อ 24 ให้สถานประกอบการ หรือ ร้านค้าที่อยู่ริมหาด มีหน้าที่ในการดูแลความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยจากบริเวณร้านค้าสู่ชายหาด และจากทางเดินหน้าร้านค้าสู่ถนนเป็นประจำ รวมถึงการตรวจสอบการคัดแยกขยะ การทิ้งขยะของนักท่องเที่ยวบริเวณใกล้เคียงด้วย

เป็นการให้สถานประกอบการร้านค้า มีส่วนร่วมในการคัดแยกขยะและทิ้งขยะ

ข้อกำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นที่การวิจัยจัดทำขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะให้เป็นต้นแบบของข้อบัญญัติให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะได้นำไปปรับใช้ในกรณีที่มีความประสงค์จะให้มีการจัดการขยะและน้ำเสียอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อลดปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ปกครองที่เป็นพื้นที่ท่องเที่ยวทางทะเล

## 5. ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในพระราชบัญญัติเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. .... พร้อมหลักการและเหตุผล

ตารางที่ 5.8 ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะ และน้ำเสียในท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. .... พร้อมหลักการและเหตุผล

ข้อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
1	ประมวลข้อนี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเลขององค์การบริหารส่วนตำบล” พ.ศ. ....	เพื่อให้การจัดการขยะ และน้ำเสียของแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันจะทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีสิ่งแวดล้อมที่ดี มีความสะอาดและเป็นระเบียบเรียบร้อย อันส่งผลให้แหล่งท่องเที่ยวทางทะเลมีสิ่งแวดล้อมที่สะอาด ทะเลสวยงาม และแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลเป็นสถานที่สวยงามอยู่ จึงจำเป็นต้องมีการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้
2	ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล .... เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และประกาศโดยเปิดเผยที่องค์การบริหารส่วนตำบล ..... แล้ว	กำหนดระยะเวลา 90 วันสำหรับการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนที่กฎหมายจะมีผลใช้บังคับ สำหรับระยะเวลาการใช้บังคับไม่กำหนดเพื่อให้มีความต่อเนื่องในการใช้บังคับ

ข้อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
3	บรรดาเทศบัญญัติ ข้อบัญญัติ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้วซึ่งขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ ให้ใช้ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้แทน	เพื่อให้กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่แล้ว และมีบทบัญญัติที่ขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัตินี้เป็นอันสิ้นสุดไป
4	ให้นายกองคํการบริหารส่วนตำบล รักษาการตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ และมีอำนาจออกประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้	เมื่อนายกองคํการบริหารส่วนตำบล เป็นหน่วยงานหลักที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย จึงให้ผู้มีอำนาจในการกำกับและบริหารราชการขององคํการบริหารส่วนตำบล คือนายกองคํการบริหารส่วนตำบลเป็นผู้มีอำนาจในการรักษาการตามกฎหมายนี้
5	<p>ในข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้</p> <p>“ขยะทั่วไป” หมายความว่า มูลฝอยทั่วไปตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข</p> <p>“ขยะอินทรีย์” หมายความว่า ขยะทั่วไป</p> <p>“ขยะนำกลับมาใช้ใหม่” หมายความว่า ขยะซึ่งสามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ หรือนำกลับมาใช้ซ้ำได้ เช่น กระดาษ แก้ว โลหะ พลาสติก อลูมิเนียม เป็นต้น</p> <p>“ขยะมีมูลค่า” หมายความว่า ขยะนำกลับมาใช้ใหม่</p> <p>“ขยะติดเชื้อ” หมายความว่า ขยะโรงพยาบาลหรือขยะที่ใช้ในการรักษาพยาบาล</p> <p>“ขยะอันตราย” หมายความว่า ขยะที่ปนเปื้อนสารเคมีต่าง ๆ เช่น ถูขี้ปู ขูขี้หรือภาชนะที่มีสารเคมีปนเปื้อน เป็นต้น</p>	ในการมีคํานิยมศัพทเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างประชาชน และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย



ชื่อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะ และน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
	<p>“ขยะทะเล” หมายความว่า เป็นเศษวัสดุที่เกิดจากกระบวนการผลิต โดยเจตนาทิ้งขว้างสู่สภาพแวดล้อมทางทะเล บนชายหาด ลงทะเล และชายฝั่ง ซึ่งเป็นสิ่งของที่ถูกใช้โดยมนุษย์</p> <p>“ขยะชุมชน” หมายความว่า เศษขยะทุกชนิด บรรดาสิ่งของที่ไม่ต้องการใช้แล้ว เป็นขยะที่เกิดจากจำนวนประชากรที่เพิ่มมากขึ้นและมีอัตราการผลิตเครื่องอุปโภคบริโภค อาหาร ที่อยู่อาศัยเป็นเหตุให้เศษสิ่งเหลือใช้มีปริมาณมากขึ้น”</p> <p>“เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารสถานที่” หมายความว่า เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ แล้วแต่กรณี และให้หมายความรวมถึง ผู้ครอบครองหรือมีหน้าที่ดูแลรักษาสถานที่นั้น ไม่ว่าจะโดยกฎหมาย สัญญา หรือการมอบหมายในลักษณะใดก็ตาม</p> <p>“อาคาร” หมายความว่า ตึก บ้าน เรือน โรง ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงานหรือสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่น ซึ่งบุคคลอาจเข้าไปอยู่หรือใช้สอยได้</p> <p>“ที่พักรวมขยะ” หมายความว่า บริเวณอาคารหรือสถานที่หรืออุปกรณ์ที่ใช้สำหรับเก็บขยะเพื่อรอการเก็บ ขน และกำจัด</p> <p>“วิธีการจัดการขยะ” หมายความว่า การจัดการกับขยะที่ใช้แล้วนำกลับมาใช้ประโยชน์อีก หรือการลดปริมาณการใช้ และให้เหลือสิ่งที่จะทิ้งเป็นขยะจริงเพียงเท่าที่ไม่สามารถนำใช้ประโยชน์อื่นใดได้อีก</p> <p>“วิธีการจัดการน้ำเสีย” หมายความว่า เป็นวิธีการที่นำน้ำเสียมาจัดการให้จัดทิ้งให้ถูกที่ หรือการดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพของเสียในน้ำเสียให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสมก่อนนำไปทิ้งในบ่อบำบัดรวม</p> <p>“การฝังกลบขยะ” หมายความว่า เป็นวิธีการที่ใช้ในการจัดการกำจัดขยะอย่างถูกต้องโดยไม่ก่อให้เกิดเหตุรำคาญและเป็นอันตรายต่อสุขภาพและสภาพแวดล้อม</p>	

ชื่อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะ และน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
	<p>“การมีส่วนร่วมของประชาชน” หมายความว่า เป็นการกระจายโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมและการบริหารเกี่ยวกับการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งการจัดสรรทรัพยากรของชุมชนและของชาติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนโดยการให้ข้อมูล แสดงความคิดเห็น ที่แสดงให้เห็นถึงความต้องการร่วมกัน”</p> <p>“เอกชนผู้ได้รับอนุญาต” หมายความว่า เอกชนผู้ได้รับอนุญาตจากเทศบาล ให้ดำเนินการเก็บ ขน และหรือกำจัดขยะ โดยทำเป็นธุรกิจหรือ โดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ และหมายความถึง เอกชนหรือนิติบุคคลหรือองค์กรที่ได้รับมอบหมาย หรือได้รับการว่าจ้างจากองค์กรบริหารส่วนตำบลอำเภอนาง ให้ดำเนินการเก็บ ขนหรือกำจัด ขยะด้วย</p> <p>“องค์กรบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนตำบลในประเทศไทย</p> <p>“น้ำเสีย” หมายความว่า น้ำที่ผ่านการใช้แล้วทุกชนิดทั้งที่มีกากและไม่มีกาก</p> <p>“ระบบบำบัดน้ำเสีย” หมายความว่า กระบวนการทำหรือการปรับปรุง หรือบำบัดน้ำเสียให้มีคุณภาพเป็นน้ำทิ้ง รวมทั้งการทำให้ น้ำทิ้ง ฟื้นฟูไปจากอาคาร</p> <p>“น้ำทิ้ง” หมายความว่า น้ำจากอาคารที่ผ่านระบบบำบัดน้ำเสียแล้วจนมีคุณภาพตามมาตรฐานคุณภาพน้ำทิ้งที่กำหนด สำหรับการที่จะระบายลงแหล่งรองรับน้ำทิ้งได้</p> <p>“กองทุนสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า เป็นมาตรการทางการเงินที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมภายใต้กระบวนการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม</p>	

ชื่อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
	<p>“การมีส่วนร่วมของประชาชน” หมายความว่า เป็นการกระจายโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมและการบริหารเกี่ยวกับการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งการจัดสรรทรัพยากรของชุมชนและของชาติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน โดยการให้ข้อมูลแสดงความคิดเห็น ที่แสดงให้เห็นถึงความต้องการร่วมกัน”</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะและน้ำเสีย</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง</p> <p>“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายก หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากนายกเทศมนตรี</p> <p>“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้ปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535</p> <p>“องค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดทำข้อบัญญัติ</p> <p>“นายกองค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดทำข้อบัญญัติ</p> <p>“หลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด” หมายความว่า หลักเกณฑ์ว่าด้วยการคัดแยกขยะตามประเภทขยะทั่วไป ขยะที่นำกลับมาใช้ใหม่หรือใช้ซ้ำได้ ขยะอันตราย และขยะติดเชื้อ</p>	
6	ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดการขยะ และน้ำเสีย” ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นประธาน ปลัดเทศบาล ผู้แทนสมาชิกสภา องค์การบริหาร	เพื่อให้มีคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายวางแผน และกำกับดูแลการ

ชื่อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
	<p>ส่วนตำบลเป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง กับกรรมการภาคประชาชนซึ่งแต่งตั้งโดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน และผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการและพนักงานเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ช่วยเลขานุการ กรรมการภาคประชาชนตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องเป็น ผู้นำชุมชนหนึ่งคน ผู้ประกอบการภาคเอกชนหนึ่งคน และประชาชนที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งคน</p>	<p>ปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งให้ประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียกับการจัดการปัญหาด้านขยะ และน้ำเสีย ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการกับปัญหาทั้ง 3 ด้าน ตั้งแต่ในระดับนโยบาย การวางแผนและการกำกับดูแล จึงได้มีการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการให้ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและ ภาคประชาชน</p>
7	<p>กรรมการภาคประชาชนอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกครั้งก็ได้</p>	<p>เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของกรรมการจากภาคประชาชน รวมถึงเป็นการเปิดโอกาสให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้วสามารถกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งได้อีก</p>
8	<p>นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้แทนผู้ประกอบการภาคเอกชน หรือกรรมการผู้แทนภาคประชาชนพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) ตาย</li> <li>(2) ลาออก</li> <li>(3) เป็นบุคคลล้มละลาย</li> <li>(4) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ</li> </ol>	<p>เพื่อความชัดเจนในการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการภาคประชาชนก่อนครบกำหนดวาระ และเป็นการกำหนดคุณสมบัติทั่วไปของกรรมการจากภาคประชาชน</p>

ข้อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
	<p>(5) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>เมื่อกรรมการภาคประชาชนพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้นายกเทศมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทน และให้ผู้นั้น อยู่ในตำแหน่งตามวาระของกรรมการซึ่งตนแทน</p>	
9	<p>ให้คณะกรรมการจัดการขยะ และน้ำเสีย มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) จัดทำแผนปฏิบัติการการจัดการขยะ และน้ำเสีย ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>(2) กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือ ระหว่างหน่วยงาน และการมีส่วนร่วมของประชาชน</p> <p>(3) ติดตาม ตรวจสอบการจัดการด้านขยะ และน้ำเสีย ของหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(4) เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณา สั่งการในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการจัดการด้าน ขยะ และน้ำเสีย หรือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตาม อำนาจหน้าที่ในการจัดการด้านขยะ และน้ำเสีย</p> <p>(5) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอ ความเห็น หรือร่วมดำเนินการในการจัดการสิ่งแวดล้อมด้าน ขยะ และน้ำเสีย</p> <p>(6) มอบหมายให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการ เผยแพร่ข้อบัญญัตินี้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่เพื่อการปฏิบัติ ตาม</p> <p>(7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น นี้หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p>	<p>เพื่อกำหนดขอบเขตแห่งอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการจัดการ สิ่งแวดล้อมด้านมลพิษ และน้ำ เสีย ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ชัดเจน</p>

ข้อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
10	ให้องค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะและน้ำเสียตามรูปแบบการจัดการที่กำหนดไว้	เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้ปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง
11	การเก็บ ขน หรือกำจัดขยะทั่วไปให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ให้การดำเนินการในการเก็บ ขน และกำจัดขยะให้ถูกต้องตามที่มีกฎหมายกำหนดไว้	เป็นการกำหนดหลักการในการเก็บขน หรือ กำจัดขยะตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายที่ได้กำหนดไว้
12	<p>เจ้าของหรือผู้ครอบครองบ้านพักอาศัย ร้านค้า สถานประกอบการ สถานที่ทำงาน หรือสถานที่ใด และนักท่องเที่ยว มีหน้าที่ดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>(1) คัดแยกขยะก่อนทิ้ง โดย คัดแยกเป็นขยะทั่วไป ขยะที่นำกลับมาใช้ใหม่หรือใช้ซ้ำได้ ขยะอันตราย และขยะติดเชื้อ</p> <p>(2) นำขยะมาใช้ประโยชน์หรือใช้ซ้ำแทนการนำไปกำจัด เก็บ รวบรวม และคัดแยกขยะที่จะให้มีการนำไปกำจัดหรือดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับวิธีการจัดการขยะตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด</p> <p>(3) ในกรณีที่ขยะที่จะกำจัดเป็นขยะอันตรายหรือขยะติดเชื้อ ให้คัดแยกและรวบรวมต่างหากจากขยะทั่วไป</p> <p>(3) การกำจัดขยะเองให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด</p> <p>(4) ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้ผลิตภัณฑ์บางประเภทต้องมีการรวบรวมและจัดส่งให้แก่หน่วยงานใดโดยเฉพาะ ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยกรนั้น</p> <p>การดำเนินการเกี่ยวกับขยะของบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่กำหนดในเรื่องนั้น</p>	เป็นการกำหนดหน้าที่ของผู้ก่อให้เกิดขยะให้มีหน้าที่ในการจัดการขยะ

ข้อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
13	ให้องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ในการเก็บ ขนขยะตามวันเวลาที่กำหนดตามประเภทขยะและถุงสีที่ใส่ขยะ ดังนี้ ขยะอินทรีย์ เก็บทุกวันอาทิตย์ ถึง วันเสาร์ ขยะมีมูลค่า เก็บทุกวันอังคาร และวันศุกร์ ขยะติดเชื้อ เก็บจากจุดทิ้งขยะติดเชื้อรวมและนำไปส่งโรงพยาบาล เฝ้า ให้เก็บตามที่เหมาะสม ขยะอันตราย เก็บทุกวันที่ 15 และวันที่ 30 ของทุกเดือน	เป็นการกำหนดหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในการเก็บ ขน ขยะ
14	ให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการ ดังต่อไปนี้ 1) จัดให้มีภาชนะรองรับขยะตามประเภทขยะไว้ที่สาธารณะ 2) จัดถุงสีสำหรับใส่ขยะทิ้งตามประเภทขยะจำหน่ายในราคาต้นทุนของการผลิต 3) จัดหาแหล่งรับซื้อขยะมูลค่าให้แก่ชุมชน	เป็นการกำหนดหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในการอำนวยความสะดวกและให้บริการในการจัดหาอุปกรณ์สำหรับเก็บขยะ
15	ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองบ้านพักอาศัย ร้านค้า สถานประกอบการ สถานที่ทำงาน หรือสถานที่ใดได้มีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศในเรื่องนั้น ให้มีสิทธิได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการกำจัดขยะ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่กำหนด เพื่อเป็นมาตรการในการจูงใจให้เกิดความกระตือรือร้นและเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการขยะให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด	เพื่อเป็นมาตรการในการจูงใจให้เกิดความกระตือรือร้นและเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการขยะให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด
16	ผู้ประกอบการหรือเจ้าของสถานที่ใดที่ก่อให้เกิดขยะจากผลิตภัณฑ์ หรือสินค้า หรือขยะอื่นใด มีหน้าที่ชำระค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะ ถ้าได้ดำเนินการตามที่ข้อบัญญัติที่กำหนดไว้ว่าด้วยการคัดแยกขยะ การใช้ถุงสีใส่ขยะตามประเภทขยะและการทิ้งขยะตามวันเวลาที่กำหนดไว้ ให้ได้รับการลดค่าธรรมเนียม การเก็บ ขน ขยะในอัตราที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะได้กำหนดตามความเหมาะสม	เพื่อเป็นมาตรการในการจูงใจให้เกิดความกระตือรือร้นและเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการขยะให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด และขณะเดียวกันมีการกำหนดโทษกรณีมีการฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติ

ข้อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
	กรณีประกอบกิจการหรือเจ้าของสถานที่ใดที่ก่อให้เกิดขยะไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติที่กำหนดไว้ว่าด้วยการคัดแยกขยะ การใช้ถุงสีใส่ขยะตามประเภทขยะและการทิ้งขยะตามวันเวลาที่กำหนดไว้ จะไม่เก็บขยะตามที่กำหนดไว้ และให้มีโทษปรับขั้นต่ำไม่เกิน 100 บาทขึ้นไป	ตามกฎหมายเพื่อให้มีสภาพบังคับใช้ได้จริง
17	ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม	การกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดการน้ำเสียด้วยการบำบัดน้ำเสีย
18	เมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอำนาจจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมแล้วให้ดำเนินการแจ้งให้สถานประกอบการ ร้านค้า โรงแรม ที่พักแรม จัดการส่งน้ำเสียไปบำบัดยังระบบบำบัดน้ำเสียรวม	กำหนดหน้าที่ในการจัดส่งน้ำเสียไปบำบัดยังระบบบำบัดน้ำเสียรวม
19	ให้สถานประกอบการ ร้านค้า โรงแรม ที่พักแรมจ่ายค่าบำบัดน้ำเสียแก่องค์การบริหารส่วนตำบลตามอัตราที่กำหนดไว้	เพื่อให้เจ้าของสถานประกอบการ ร้านค้า โรงแรมหรือผู้ประกอบการอาคารประเภทต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด ได้จ่ายค่าบำบัดน้ำเสียตามกฎหมาย
20	เจ้าของหรือผู้ประกอบการ ต้องจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพเพียงพอในการปรับปรุงน้ำเสียจากอาคารให้เป็นน้ำทิ้งที่มีคุณภาพตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด	เพื่อให้เจ้าของหรือผู้ประกอบการอาคารประเภทต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด ได้จัดให้อาคารของตนมีการบำบัดน้ำเสียก่อนที่จะระบายออกสู่ภายนอก
21	อาคารพักอาศัยประเภทบ้านเดี่ยว ห้องแถว ตึกแถว บ้านแถว หรือบ้านแฝด ร้านค้า สถานประกอบการ โรงแรมต้องจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียตามที่กฎหมายกำหนด	เพื่อให้เจ้าของหรือผู้ประกอบการ บ้านพักอาศัยประเภทต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด ได้จัดให้บ้านพักอาศัยของตนมีการบำบัดน้ำเสียก่อนที่จะระบายออกสู่ภายนอก



ข้อ	ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....	หลักการและเหตุผล
22	ให้องค์การบริหารส่วนตำบลสนับสนุนประชาชนในพื้นที่ให้มีส่วนร่วมในการจัดการขยะด้วยการเฝ้าระวังการทิ้งขยะ การบำบัดน้ำเสีย ให้ประชาชนตรวจสอบการคัดแยกขยะตามประเภทขยะและถุงสีของผู้ก่อให้เกิดขยะและตรวจสอบการดำเนินการเก็บขนขยะตามวันขององค์การบริหารส่วนตำบล	การสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการขยะและน้ำเสีย
23	ในแต่ละหมู่บ้านควรจัดให้มีการรวบรวมขยะมีมูลค่าในชุมชนขายและนำรายได้จากการขายจัดตั้งเป็น “กองทุนชุมชน” เพื่อการพัฒนาหมู่บ้าน	การจัดการกับขยะมีมูลค่าด้วยการนำออกขายเพื่อให้เกิดรายได้และจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาหมู่บ้านนั้น ๆ
24	ให้สถานประกอบการ หรือ ร้านค้าที่อยู่ริมหาด มีหน้าที่ในการดูแลความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยจากบริเวณร้านค้าสู่ชายหาด และจากทางเดินหน้าร้านค้าสู่ถนนเป็นประจำ รวมถึงการตรวจสอบการคัดแยกขยะ การทิ้งขยะของนักท่องเที่ยวบริเวณใกล้เคียงด้วย	เป็นการสนับสนุนให้สถานประกอบการร้านค้า มีส่วนร่วมในการจัดการกับปัญหาขยะ

## 6. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)

ภายหลังจากที่ได้ยกร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นแล้ว ผู้วิจัยได้จัดประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย เพื่อนำเอาความคิดเห็นจากการรับฟังมาใช้ปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้ได้ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย ที่มีความสมบูรณ์มากที่สุด ที่จะนำไปใช้บังคับต่อไป โดยมีจำนวนประชากรที่ร่วมรับฟังความคิดเห็นจะเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย เอกชนและภาคประชาชน ประมาณ 30 คน ดำเนินการเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม พ.ศ. 2563 ณ ห้องประชุม มหาวิทยาลัยศรีปทุม กรุงเทพมหานคร ในการรับฟังความคิดเห็นในวันดังกล่าว มีประเด็นสำคัญที่จะนำไปสู่การปรับปรุงร่างกฎหมาย (ดูภาพที่ 5.5 และ ภาพที่ 5.6)



ภาพประกอบที่ 5.5 ภาพการสัมมนารับฟังความคิดเห็น



ภาพประกอบที่ 5.6 ภาพการรับฟังความคิดเห็น

ผลการสัมมนารับฟังความคิดเห็นต่อข้อค้นพบของการวิจัยและร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสีย ได้ข้อวิพากษ์และข้อเสนอแนะที่การวิจัยได้นำไปสู่การปรับปรุงแก้ไข ข้อบัญญัติเพื่อให้ความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยคำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรที่เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นมีความคิดเห็นเช่นเดียวกับข้อค้นพบของรูปแบบการจัดการขยะ โดยการคัดแยกขยะก่อนทิ้งตามประเภทขยะที่กำหนดไว้ คือ ขยะ..... และให้อาขยะที่คัดแยกใส่ถุงขยะสีตามประเภทขยะที่คัดแยกเพื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้เก็บขนขยะตามวันตามประเภทขยะที่การวิจัยได้นำเสนอไป แต่ก็มีข้อเสนอแนะที่ต้องการให้มีเพิ่มเติมคือ ปัญหาขยะในพื้นที่ท่องเที่ยวทางทะเลนั้นมิได้มีแต่เฉพาะบนบกหากแต่ในพื้นที่ทะเลก็มีขยะเกิดขึ้นจากนักท่องเที่ยว และจากผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยวที่ส่งผลกระทบต่อสัตว์น้ำในทะเลและสร้างความสกปรกและไม่น่าดูให้แก่ท้องทะเล ดังนั้นหากจะมีการจัดทำข้อบัญญัติว่าด้วยการจัดการขยะก็น่าที่จะเพิ่มการจัดการขยะในท้องทะเลด้วย

การวิจัยจึงได้นำเอาข้อเสนอแนะนี้ไปปรับปรุงแก้ไขข้อบัญญัติที่ได้จัดทำเป็นร่างไว้แล้ว เนื่องจากเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของผู้วิพากษ์ที่ให้ความเห็นว่าหากจะให้มีการจัดการขยะในพื้นที่ท่องเที่ยวทางทะเลแล้วก็ต้องเป็นการจัดการขยะทั้งบนบกและทะเลด้วย (ดูตารางที่ 5.9)

ตารางที่ 5.9 ผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่ผู้วิจัยแก้ไข

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผล
ควรมีการบัญญัติกฎหมายให้ชัดเจนถึงการจัดการขยะในท้องทะเลขยะของนักท่องเที่ยวรวมอยู่ด้วย	แก้ไขให้มีการมอบดูขยะให้กับนักท่องเที่ยวทางทะเลและนำกลับคืนมาเมื่อท่องเที่ยวเสร็จ จึงได้มีการแก้ไขดังนี้ ข้อ 16 ห้ามมิให้ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยวทางทะเล ชาวประมง นักท่องเที่ยวทางเรือท่องเที่ยวที่งขยะทุกประเภทลงทะเลขณะท่องเที่ยวบนเรือท่องเที่ยวให้ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยวทางทะเลมีหน้าที่มอบดูขยะให้นักท่องเที่ยวทุกคนเพื่อขนขยะขณะท่องเที่ยวและเก็บดูขยะกลับคืนจากนักท่องเที่ยวทุกครั้งเมื่อเสร็จสิ้น ข้อ 17 ให้ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยวทางทะเลและชาวประมงมีหน้าที่เก็บรวบรวมขยะและนำกลับมาทิ้งทางบกและให้คัดแยกขยะก่อนทิ้งด้วย	เนื่องจากหัวข้องานวิจัยมีการใช้คำว่า ท้องที่ท่องเที่ยวทางทะเลจึงควรมีการบัญญัติกฎหมายให้ครอบคลุม

## 7. ลำดับศักดิ์ของข้อบัญญัติท้องถิ่น

การจัดลำดับศักดิ์ของกฎหมายมีความสำคัญต่อกระบวนการวิธีการทางกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการใช้เพื่อตีความและการยกเลิกกฎหมาย เช่น หากกฎหมายฉบับใดมีลำดับชั้นของกฎหมายสูงกว่ากฎหมายฉบับอื่นที่อยู่ในลำดับต่ำกว่าจะมีเนื้อหาขัดหรือแย้งกับกฎหมายสูงกว่านั้นมิได้ และอาจถูกยกเลิกไปโดยปริยาย สำหรับกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นและใช้บังคับภายในเขตอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตราขึ้น ได้แก่ เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และข้อบัญญัติเมืองพัทยา โดยมีฐานอำนาจในการตราเป็นพระราชบัญญัติ ดังนั้นกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีศักดิ์ต่ำกว่าพระราชบัญญัติและมีผลบังคับภายในเขตใดเขตหนึ่งเป็นการทั่วไปเท่านั้น

ข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นกฎหมายระดับท้องถิ่นที่ตราขึ้นใช้บังคับในท้องถิ่นปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางในการใช้บังคับกฎหมายและเพื่อใช้บังคับให้บุคคลต้องปฏิบัติ ซึ่งการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย ในพื้นที่ท่องเที่ยวทางทะเล เป็นการจัดการสิ่งแวดล้อมทางกายภาพเพื่อให้พื้นที่มีความสะอาด และเป็นระเบียบเรียบร้อย โดยมีกฎหมายหลักที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 และ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 เพื่อให้สะดวกและไม่ยุ่งยากแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการจัดการปัญหาทั้ง 2 ด้าน จึงได้จัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดการปัญหาทั้ง 2 ด้านมารวมไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกันในรูปของข้อบัญญัติท้องถิ่น

## 8. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....

### หลักการ

ให้ใช้บังคับข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล

### เหตุผล

โดยที่ปัญหาขยะ และน้ำเสีย เป็นปัญหาสิ่งแวดล้อมทางกายภาพที่มีความสำคัญที่ทำให้เกิดความไม่สะอาด ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย และส่งผลกระทบต่อการใช้สิ่งแวดล้อมที่สะอาด และส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยวทางทะเล ตามองค์ประกอบของการเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลที่สะอาด สวยงาม ดังนั้น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดการสิ่งแวดล้อมของแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลให้มีสิ่งแวดล้อมทางกายภาพที่สะอาด สวยงาม และแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลในเป็นสถานที่สะอาด สวยงาม จึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

### โครงสร้างกฎหมาย

ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. .... ประกอบด้วยบทบัญญัติจำนวน 26 ข้อ แบ่งออกเป็น 5 ลักษณะ ดังนี้

ลักษณะ 1 บททั่วไป (ข้อ 5)

ลักษณะ 2 คณะกรรมการจัดการขยะ และน้ำเสีย (ข้อ 6- ข้อ 9)

ลักษณะ 3 การจัดการขยะ (ข้อ 10- ข้อ 18)

ลักษณะ 4 การจัดการน้ำเสีย (ข้อ 19 - ข้อ 23)

ลักษณะ 5 การมีส่วนร่วม (ข้อ 24 -ข้อ 26)

ร่าง  
**ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบ**  
**ว่าด้วยการจัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....**

---

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย ของ  
 แหล่งท่องเที่ยวทางทะเล พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 50 (3) มาตรา 60 มาตรา 61 มาตรา 62 และมาตรา 63 แห่ง  
 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2542 ประกอบกับมาตรา 7 มาตรา 18  
 มาตรา 20 มาตรา 35 มาตรา 37 มาตรา 44 มาตรา 54 มาตรา 55 มาตรา 58 มาตรา 63 และมาตรา 65  
 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. 2545  
 ข้อ 2 และข้อ 29 กฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บขนและกำจัดสิ่งปฏิกูล  
 หรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่น ๆ พ.ศ. 2545 ข้อ 2 และข้อ 3 และมาตรา 16 (18) มาตรา 23 (19)  
 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
 พ.ศ. 2542 เทศบาล ..... โดยความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล..... และผู้ว่าราชการ  
 จังหวัด ..... จึงได้ตราข้อบัญญัติท้องถิ่นไว้ ดังต่อไปนี้

**ข้อ 1** ประมวลข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบนี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบว่าด้วยการ  
 จัดการขยะและน้ำเสียในเมืองท่องเที่ยวทางทะเล” พ.ศ. ....

**ข้อ 2** ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล .... เมื่อพ้นกำหนด  
 เก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และประกาศโดยเปิดเผยที่องค์การบริหารส่วน  
 ตำบล .... แล้ว

**ข้อ 3** บรรดาเทศบัญญัติ ข้อบัญญัติ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้ว  
 ซึ่งขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้ ให้ใช้ข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้แทน

**ข้อ 4** ให้นายองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง รักษาการตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้  
 และให้มีอำนาจออกประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

## ลักษณะ 1

### บททั่วไป

ข้อ 5 ในข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้

“ขยะทั่วไป” หมายความว่า มูลฝอยทั่วไปตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

“ขยะอินทรีย์” หมายความว่า ขยะทั่วไป

“ขยะนำกลับมาใช้ใหม่” หมายความว่า ขยะซึ่งสามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ หรือนำกลับมาใช้ซ้ำได้ เช่น กระดาษ แก้ว โลหะ พลาสติก อลูมิเนียม เป็นต้น

“ขยะมีมูลค่า” หมายความว่า ขยะนำกลับมาใช้ใหม่

“ขยะติดเชื้อ” หมายความว่า ขยะโรงพยาบาลหรือสถานอนามัย หรือขยะที่เกิดจากการรักษาพยาบาล

“ขยะอันตราย” หมายความว่า ขยะที่ปนเปื้อนสารเคมีต่าง ๆ เช่น ภูเขาไฟ ภูเขาไฟหรือภาชนะที่มีสารเคมีปนเปื้อน เป็นต้น

“ขยะทางทะเล” หมายความว่า ขยะที่เกิดจากกระบวนการผลิต การถูกใช้โดยมนุษย์ โดยการจงใจทิ้งลงสู่ทะเล หรือบนชายหาด หรือการปล่อยปละทิ้งขวางสู่สภาพแวดล้อมทางทะเล และชายฝั่ง

“ขยะชุมชน” หมายความว่า ขยะทุกชนิดที่ถูกทิ้ง หรือสิ่งของที่ไม่ต้องการใช้แล้ว เป็นขยะที่เหลือใช้จากคนในชุมชนที่มีจำนวนมากเป็นเหตุให้เศษสิ่งเหลือใช้มีปริมาณมากขึ้น

“เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารสถานที่” หมายความว่า เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ แล้วแต่กรณี และให้หมายความรวมถึง ผู้ครอบครองหรือมีหน้าที่ดูแลรักษาสถานที่นั้น ไม่ว่าจะโดยกฎหมาย สัญญา หรือการมอบหมายในลักษณะใดก็ตาม

“วิธีการจัดการขยะ” หมายความว่า การจัดการกับขยะที่ใช้แล้วนำกลับมาใช้ประโยชน์อื่น หรือการลดปริมาณการใช้ และให้เหลือสิ่งที่จะทิ้งเป็นขยะจริงเพียงพอที่ไม่สามารถนำใช้ประโยชน์อื่นใดได้อีก

“วิธีการจัดการน้ำเสีย” หมายความว่า เป็นวิธีการที่นำน้ำเสียมาจัดการให้จัดทิ้งให้ถูกที่ หรือการดำเนินการเปลี่ยนสภาพของเสียในน้ำเสียให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสมก่อนนำไปทิ้งในบ่อบำบัดรวม

“การฝังกลบขยะ” หมายความว่า เป็นวิธีการที่ใช้ในการจัดการกำจัดขยะอย่างถูกต้อง โดยไม่ก่อให้เกิดเหตุรำคาญและเป็นอันตรายต่อสุขภาพและสภาพแวดล้อม

“อาคาร” หมายความว่า ตึก บ้าน เรือน โรง ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงานหรือสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่น ซึ่งบุคคลอาจเข้าไปอยู่หรือใช้สอยได้

“ที่พักรวมขยะ” หมายความว่า บริเวณอาคารหรือสถานที่ หรืออุปกรณ์ที่ใช้สำหรับเก็บขยะ เพื่อรอการเก็บ ขน และกำจัด

การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายความว่า การมีส่วนร่วมของภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว และประชาชนในแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลในการจัดการขยะและน้ำเสีย

“เอกชนผู้ได้รับอนุญาต” หมายความว่า เอกชนผู้ได้รับอนุญาตจากเทศบาล ให้ดำเนินการเก็บ ขน และหรือวิธีการกำจัดขยะ และวิธีการจัดการน้ำเสีย โดยทำเป็นธุรกิจหรือ โดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ และหมายความถึง เอกชนหรือนิติบุคคลหรือองค์กรที่ได้รับมอบหมาย หรือได้รับการว่าจ้างจากองค์การบริหารส่วนตำบลอำนาจ ให้ดำเนินการเก็บ ขน หรือกำจัด ขยะด้วย

“องค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบล

“น้ำเสีย” หมายความว่า น้ำที่ผ่านการใช้แล้วทุกชนิดทั้งที่มีกากและไม่มีกาก

“ระบบบำบัดน้ำเสีย” หมายความว่า กระบวนการทำหรือการปรับปรุง หรือบำบัดน้ำเสีย ให้มีคุณภาพเป็นน้ำทิ้ง รวมทั้งการทำให้น้ำทิ้งพ้นไปจากอาคาร

“น้ำทิ้ง” หมายความว่า น้ำจากอาคารที่ผ่านระบบบำบัดน้ำเสียแล้วจนมีคุณภาพตามมาตรฐานคุณภาพน้ำทิ้งที่กำหนดสำหรับการที่จะระบายลงแหล่งรองรับน้ำทิ้งได้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายก หรือผู้ซึ่งได้รับมอบอำนาจจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้ปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

“องค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบล

“นายกองค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดทำข้อบัญญัติ

“หลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด” หมายความว่าหลักเกณฑ์ว่าด้วยการคัดแยกขยะตามประเภทขยะทั่วไป ขยะที่นำกลับมาใช้ใหม่หรือใช้ซ้ำได้ ขยะอันตราย และขยะติดเชื้อ



## ลักษณะ 2

### คณะกรรมการจัดการขยะ และน้ำเสีย

ข้อ 6 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดการขยะ และน้ำเสีย” ประกอบด้วย นายกองค้การบริหารส่วนตำบล เป็นประธาน ปลัดเทศบาล ผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง กับกรรมการภาคประชาชนซึ่งแต่งตั้งโดย นายกองค้การบริหารส่วนตำบล อีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน และผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการและพนักงานเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งได้รับมอบหมาย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการภาคประชาชนตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องเป็น ผู้นำชุมชนหนึ่งคน ผู้ประกอบการภาคเอกชนหนึ่งคน และประชาชนที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งคน

ข้อ 7 กรรมการภาคประชาชนอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี  
กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกก็ได้

ข้อ 8 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้แทนผู้ประกอบการภาคเอกชนหรือกรรมการผู้แทนภาคประชาชน พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (1) ตาย
- (2) ลาออก
- (3) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (4) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (5) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด

ที่ได้กระทำให้โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

เมื่อกรรมการภาคประชาชนพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้นายกเทศมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทน และให้ผู้นั้นอยู่ในตำแหน่งตามวาระของกรรมการซึ่งตนแทน

ข้อ 9 ให้คณะกรรมการจัดการขยะ และน้ำเสีย มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) จัดทำแผนปฏิบัติการการจัดการขยะ และน้ำเสีย ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล
- (2) กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน และการมีส่วนร่วมของประชาชน
- (3) ติดตาม ตรวจสอบการจัดการด้านขยะ และน้ำเสีย ของหน่วยงานของรัฐ

(4) เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการจัดการขยะ และน้ำเสีย หรือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในการจัดการด้านขยะ และน้ำเสีย

(5) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอความเห็น หรือร่วมดำเนินการในการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ และน้ำเสีย

(6) มอบหมายให้องค์การบริหารส่วนตำบลอำนวยการเผยแพร่ข้อบัญญัตินี้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่เพื่อการปฏิบัติตาม

(7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นนี้หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

### ลักษณะ 3

#### การจัดการขยะ

ข้อ 10 ให้องค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะตามรูปแบบการจัดการที่กำหนดไว้

ข้อ 11 การเก็บ ขน หรือกำจัดขยะทั่วไปให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ให้การดำเนินการในการเก็บ ขน และกำจัดขยะให้ถูกต้องตามที่มีกฎหมายกำหนดไว้

ข้อ 12 เจ้าของหรือผู้ครอบครองบ้านพักอาศัย ร้านค้า สถานประกอบการ สถานที่ทำงาน หรือสถานที่ใด และนักท่องเที่ยว มีหน้าที่ดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) คัดแยกขยะก่อนทิ้ง โดย คัดแยกเป็นขยะทั่วไป ขยะที่นำกลับมาใช้ใหม่หรือใช้ซ้ำได้ ขยะอันตราย และขยะติดเชื้อ

(2) นำขยะมาใช้ประโยชน์หรือใช้ซ้ำแทนการนำไปกำจัด เก็บ รวบรวม และคัดแยกขยะที่จะให้มีการนำไปกำจัด หรือดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับวิธีการจัดการขยะตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

(3) ในกรณีที่ขยะที่จะกำจัดเป็นขยะอันตรายหรือขยะติดเชื้อ ให้คัดแยกและรวบรวมต่างหากจากขยะทั่วไป

(4) การกำจัดขยะเองให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

(5) ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้ผลิตภัณฑ์บางประเภทต้องมีการรวบรวมและจัดส่งให้แก่หน่วยงานใดโดยเฉพาะ ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

การดำเนินการเกี่ยวกับขยะของบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่กำหนดในเรื่องนั้น

**ข้อ 13** ให้ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยวมีหน้าที่มอบถุงใส่ขยะให้กับนักท่องเที่ยวทุกครั้ง ที่ลงเรือท่องเที่ยวและเก็บถุงขยะเมื่อเสร็จสิ้นการท่องเที่ยว

ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยวมีหน้าที่คัดแยกขยะของนักท่องเที่ยวตามที่กำหนดไว้ก่อนทิ้งขยะ

**ข้อ 14** ห้ามมิให้ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยว นักท่องเที่ยว และ ชาวประมง ทิ้งขยะลงในท้องทะเล

**ข้อ 15** ให้องค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอวานาง มีหน้าที่ในการเก็บ ขน ขยะตามวันเวลาที่กำหนด ตามประเภทขยะและถุงสีที่ใส่ขยะ ดังนี้

ขยะอินทรีย์ เก็บทุกวันอาทิตย์ ถึง วันเสาร์

ขยะมูลค้ำ เก็บทุกวันอังคาร และวันศุกร์

ขยะติดเชื้อ เก็บจากจุดทิ้งขยะติดเชื้อรวมและนำไปส่งโรงพยาบาล เผา ให้เก็บตามที่เหมาะสม

ขยะอันตราย เก็บทุกวันที่ 15 และวันที่ 30 ของทุกเดือน

**ข้อ 16** ให้องค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอวานางดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- (1) จัดให้มีภาชนะรองรับขยะตามประเภทขยะไว้ที่สาธารณะ
- (2) จัดถุงสีสำหรับใส่ขยะทิ้งตามประเภทขยะจำหน่ายในราคาต้นทุนของการผลิต
- (3) จัดหาแหล่งรับซื้อขยะมูลค้ำให้แก่ชุมชน

**ข้อ 17** ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองบ้านพักอาศัย ร้านค้า สถานประกอบการ สถานที่ทำงาน หรือสถานที่ใดได้มีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศในเรื่องนั้น ให้มีสิทธิได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการกำจัดขยะ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่องค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอวานางหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่กำหนด

**ข้อ 18** ผู้ประกอบกิจการหรือเจ้าของสถานที่ใดที่ก่อให้เกิดขยะจากผลิตภัณฑ์ หรือสินค้า หรือขยะอื่นใด มีหน้าที่ชำระค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะ ถ้าได้ดำเนินการตามที่ข้อบัญญัติที่กำหนดไว้ว่าด้วยการคัดแยกขยะ การใช้ถุงสีใส่ขยะตามประเภทขยะและการทิ้งขยะตามวันเวลาที่กำหนดไว้ ให้ได้รับการลดค่าธรรมเนียม การเก็บ ขน ขยะในอัตราที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะได้อำนาจตามความเหมาะสม

กรณีทีประกอบกิจการหรือเจ้าของสถานที่ใดที่ก่อให้เกิดขยะไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติที่กำหนดไว้ว่าด้วยการคัดแยกขยะ การใช้ถุงสีใส่ขยะตามประเภทขยะและการทิ้งขยะตามวันเวลาที่กำหนดไว้ จะไม่เก็บขยะตามที่กำหนดไว้ และให้มีโทษปรับขั้นต่ำ 100 บาท แต่ไม่เกิน 500 บาท

#### ลักษณะ 4 การจัดการน้ำเสีย

ข้อ 19 ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม

ข้อ 20 เมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมแล้วให้ดำเนินการแจ้งให้สถานประกอบการ ร้านค้า โรงแรม ที่พักแรม จัดการส่งน้ำเสียไปบำบัดยังระบบบำบัดน้ำเสียรวม

ข้อ 21 ให้สถานประกอบการ ร้านค้า โรงแรม ที่พักแรมจ่ายค่าบำบัดน้ำเสียแก่องค์การบริหารส่วนตำบลตามอัตราที่กำหนดไว้

ข้อ 22 เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ต้องจัดให้มีวิธีการจัดการน้ำเสียโดยระบบบำบัดน้ำเสียหรือโดยวิธีอื่นใดที่มีประสิทธิภาพเพียงพอในการปรับปรุงน้ำเสียจากอาคารให้เป็นน้ำทิ้งที่มีคุณภาพตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด

ข้อ 23 อาคารพักอาศัยประเภทบ้านเดี่ยว ทาวน์เฮ้าส์ ทาวน์โฮม หรือบ้านแฝด อาคารชุด อพาร์ทเมนต์ คอนโดมิเนียม ร้านค้า สถานประกอบการ โรงแรมต้องจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียตามที่กฎหมายกำหนด

#### ลักษณะ 5 การมีส่วนร่วม

ข้อ 24 ให้องค์การบริหารส่วนตำบลสนับสนุนประชาชนในพื้นที่ให้มีส่วนร่วมในการจัดการขยะด้วยการเฝ้าระวังการทิ้งขยะ การบำบัดน้ำเสีย

ให้ประชาชนตรวจสอบการคัดแยกขยะตามประเภทขยะและถุงสีของผู้ก่อให้เกิดขยะและตรวจสอบการดำเนินการเก็บขนขยะตามวันขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ 25 ในแต่ละหมู่บ้านควรจัดให้มีการรวบรวมขยะมีมูลค่าในชุมชนขายและนำรายได้จากการขายจัดตั้งเป็น “กองทุนชุมชน” เพื่อการพัฒนาหมู่บ้าน

ข้อ 26 ให้สถานประกอบการ หรือ ร้านค้าที่อยู่ริมทาง มีหน้าที่ในการดูแลความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยจากบริเวณร้านค้าสู่ชายทาง และจากทางเดินหน้าร้านค้าสู่ถนนเป็นประจำ รวมถึงการตรวจสอบการคัดแยกขยะ การทิ้งขยะของนักท่องเที่ยวบริเวณใกล้เคียงด้วย

ประกาศ ณ วันที่ ...เดือน .... พ.ศ. ....

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล....