

## บทที่ 5

### กฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

ปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นนั้นส่วนใหญ่จะเกิดจากคนในท้องถิ่นนั้นซึ่งเมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นในปัจจุบันจะเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของเจ้าพนักงานตำรวจที่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมรวมทั้งการรักษาความสงบสุข ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของท้องถิ่นเพื่อสร้างความมั่นคงให้แก่พื้นที่ด้วย แต่ก็ยังคงมีปัญหาข้อจำกัดบางประการดังได้กล่าวมาแล้วในบทที่ 4 ดังนี้ การวิจัยจึงได้นำเอาหลักการกระจายอำนาจตามการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่ให้อำนาจหน้าที่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการใด ๆ อันเป็นการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น และปัญหาอาชญากรรมและความไม่สงบในท้องถิ่นย่อมกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยตรง ดังนั้นแนวคิดที่จะกระจายอำนาจในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่นจึงกระจายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการดังเช่นประเทศหลายประเทศที่ได้จัดให้มีตำรวจท้องถิ่น

การที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดตั้งองค์กรรูปแบบใหม่ คือ ตำรวจท้องถิ่นเพื่อทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชน โดยการให้ท้องถิ่นทำหน้าที่แทนตำรวจจะต้องมีการจัดตั้งองค์กรที่เรียกว่าตำรวจท้องถิ่นซึ่งการวิจัยนี้ได้ค้นพบเบื้องต้นถึงรูปแบบของตำรวจท้องถิ่นในบทที่ 4 เพื่อนำไปสู่การจัดทำเป็นกฎหมายรองรับกับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น และเพื่อให้คำตอบของการวิจัยมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นการวิจัยจึงได้นำเอาวิธีวิทยาการวิจัยการมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co- Design) ตามที่ได้กำหนดไว้ในบทที่ 3 มาใช้เพื่อให้กลุ่มประชากรที่มีส่วนได้เสียโดยตรง (Stakeholders) ได้ร่วมกันออกแบบโครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่นเพื่อนำไปสู่การจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดของการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

## 5.1 การจัดทำการมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design)

การมีส่วนร่วมออกแบบ – ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง (Stakeholders) ได้มีส่วนร่วมในการออกแบบโครงสร้างกฎหมาย “ว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น” และนำคำตอบที่ได้ไปวิเคราะห์และจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นในประเด็นที่จะนำไปสู่การตรากฎหมายขึ้นใหม่ ทั้งฉบับเพื่อรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น โดยมีกระบวนการดำเนินงาน ดังนี้

การดำเนินการ แบ่งเป็น 3 ขั้นตอน คือ

### 1.1 ขั้นตอนการเตรียมการ

เป็นขั้นตอนของการเตรียมความพร้อมก่อนการดำเนินการจัดทำ Co-Design ประกอบด้วย

1) การกำหนดประชากรร่วมออกแบบ เป็นกลุ่มประชากรผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholders) ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการมีส่วนร่วมในการออกแบบโครงสร้างกฎหมาย ว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ซึ่งเป็นประชากรกลุ่ม Co-Design รวมทั้งสิ้น จำนวน 16 คน แยกออกเป็น 4 กลุ่ม ประกอบด้วย

กลุ่มที่ 1 กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 2 กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 3 กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 4 กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย จำนวน 4 คน



ภาพประกอบที่ 5.1 การจัดทำ Co- Design

ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม แยกออกเป็นประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะ กับ ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มผสม

**ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะ** หมายถึง ประชากรผู้มีส่วนได้เสียที่มีประสบการณ์หรือมีหน้าที่เฉพาะในแต่ละด้านที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น มีทั้งหมด 4 กลุ่ม กลุ่มละ 4 คน ได้แก่

กลุ่มที่ 1 กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ

กลุ่มที่ 2 กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน

กลุ่มที่ 3 กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น

กลุ่มที่ 4 กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย



ภาพประกอบที่ 5.2 การจัดทำ Co-Design (ประชากรกลุ่มเฉพาะ)

**ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มผสม** คือ ประชากรผู้มีส่วนได้เสียที่มาจากกลุ่มเฉพาะแยกมากลุ่มละ 1 คน เพื่อผสมรวมเป็น 4 คน ต่อ 1 กลุ่ม ดังนั้นแต่ละกลุ่มผสม จึงประกอบด้วย เจ้าพนักงานตำรวจ อาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น และ นักวิชาการและนักกฎหมาย



ภาพประกอบที่ 5.3 ประชากรกลุ่มผสม

การจัดให้มีประชากรผู้มีส่วนได้เสียในกลุ่มเฉพาะที่มีตำแหน่ง ประสบการณ์ และการปฏิบัติงานในระดับเดียวกันได้มีการอภิปรายร่วมกันในหัวข้อประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ

โครงสร้างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นในโครงสร้างกฎหมายจึงมีความคิดเห็นที่ไม่แตกต่างกันนัก ส่วนประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มผสม มีตำแหน่ง ประสบการณ์ และการปฏิบัติงานที่ต่างกันอย่างสิ้นเชิงเมื่อได้ร่วมกันอภิปรายอาจจะมีความคิดเห็นที่ต่างกันอย่างสิ้นเชิงตามแต่ประสบการณ์ของแต่ละคนแต่ก็ต้องมีข้อสรุปของกลุ่มผสม

#### 2) การจัดเตรียมสถานที่จัดทำ Co-Design

โดยเหตุที่กำหนดประชากรออกเป็น 4 กลุ่ม สถานที่จึงต้องแยกเป็น 4 โต๊ะห่างจากกัน เพื่อไม่ให้เกิดการร่วมแสดงความคิดเห็นของแต่ละกลุ่มรบกวนกัน แต่อยู่ในห้องเดียวกัน จึงจำเป็นที่จะเป็นห้องขนาดใหญ่ ซึ่งการวิจัยนี้ได้ใช้ ลานกิจกรรม โซน C ชั้น 1 อาคาร 11 (40 ปี ศรีปทุม) เลขที่ 2410/2 ถนนพหลโยธิน แขวงเสนานิคม เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900 เนื่องจากเป็นพื้นที่ชุมชนท้องถิ่นหนาแน่น และประชากรผู้มีส่วนได้เสียทั้งกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสมร่วมจัดทำ Co-Design มีความสะดวกในการเดินทาง

#### 3) การจัดเตรียมอุปกรณ์ที่ใช้ในการจัดทำ Co-Design

ผู้วิจัยจัดเตรียมกระดาษแผ่นใหญ่และเครื่องเขียนสำหรับเขียนคำตอบจากมติของแต่ละกลุ่ม พร้อมแท่นที่ตั้งเพื่อใช้ในการจดประเด็นคำตอบของแต่ละกลุ่มเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมกลุ่มรวม

#### 4) การจัดเตรียมเลขานุการกลุ่ม เพื่อทำหน้าที่ในการบันทึกมติของที่ประชุมกลุ่ม



ภาพประกอบที่ 5.4 เลขานุการกลุ่มประชากรเฉพาะและประชากรผสม

### 1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ

การดำเนินการแบ่งเป็น 2 ช่วง

ช่วงเช้าเป็นการจัดทำ Co-Design กลุ่มเฉพาะ การวิจัยใช้เวลาดำเนินการประมาณ 2 ชั่วโมง มีการดำเนินการ ดังนี้

1) กลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเลือกผู้แทนกลุ่มที่จะทำหน้าที่รายงานผลจากข้อตกลงของกลุ่มต่อกลุ่มอื่น ๆ เมื่อเสร็จสิ้นการร่วมทำ Co-Design

2) ผู้วิจัยนำเสนอวัตถุประสงค์ของการวิจัยและวัตถุประสงค์ของการจัดทำ Co-Design ประเด็นในการอภิปรายของประชากร Co-Design ที่เป็นประเด็นจากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 เพื่อเป็นแนวทางการ อภิปราย แต่ไม่จำกัดว่าในการอภิปรายจะต้องขึ้นตามประเด็นเหล่านั้น ประชากรกลุ่มเฉพาะสามารถที่จะนำประเด็นอื่น ๆ ที่คิดว่าเหมาะสมมาอภิปรายได้

คำตอบที่ได้มาจากการอภิปรายในกลุ่มเฉพาะแต่ละกลุ่มเมื่อมีการนำเสนอต่อที่ประชุมแล้วถือว่า เป็นการเสร็จสิ้นการดำเนินการมีส่วนร่วมออกแบบของประชากรกลุ่มเฉพาะซึ่งจะเป็นข้อมูลที่การวิจัยได้ นำไปสู่การวิเคราะห์ต่อไป



ภาพประกอบที่ 5.5 เป็นการจัดทำ Co-Design กลุ่มผสม

ช่วงบ่าย เป็นการจัดทำ Co-Design กลุ่มผสม การวิจัยใช้เวลาดำเนินการประมาณ 2 ชั่วโมง มีการดำเนินการเช่นเดียวกับกลุ่มเฉพาะ

### 1.3 ประเด็นการทำ Co-Design โครงสร้างกฎหมายเพื่อจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

จากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 ได้คำตอบของโครงสร้างกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เป็นประเด็นมาตรการที่ใช้กฎหมายเพื่อการรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เพื่อให้เป็นแนวทางสำหรับประชากร ทั้งกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสมได้ร่วมกันอภิปราย ซึ่งอาจจะยึดหรือไม่ยึด ตามประเด็นเหล่านี้ก็ได้หรืออาจมีการเพิ่มเติมบางประเด็นก็ได้

จากโครงสร้างกฎหมายดังกล่าวนี้การวิจัยได้นำเอาประเด็น โครงสร้างกฎหมายไปสู่การจัดทำการมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ โดยกำหนดเป็นประเด็น 7 ประเด็น ดังนี้

#### 1. โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น

##### 1) สถานะของตำรวจท้องถิ่น

- (1) เป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น
- (2) เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธี

พิจารณาความอาญา

2) เป็นหน่วยงานสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามหลักการกระจาย

อำนาจ

3) การกำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)

4) การบังคับบัญชาตำรวจท้องถิ่นโดยผู้บริหารองค์กรส่วนท้องถิ่น

- (1) เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ได้แก่ นายกเทศมนตรี
- (2) เมืองพัทยา ได้แก่ นายกเมืองพัทยา

5) สำนักงานตำรวจท้องถิ่น

- (1) มีสถานะเป็นหน่วยงานสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (2) งบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบประมาณจากแผ่นดิน

## 2. คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)

1) องค์คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ประกอบด้วย

ผู้ว่าราชการจังหวัด (เป็นผู้กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่น)	ประธาน
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	รองประธาน
นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กรรมการ
ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด	กรรมการ
นายกสมาคม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน	กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ และนักวิชาการ จำนวนไม่น้อยกว่า 3 คน	กรรมการ
อาสาสมัครชุมชน	กรรมการ
ผู้นำชุมชน จากการคัดเลือกของประชาชนในชุมชน	กรรมการ
ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

## 3. คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่

- 1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น
- 2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย
- 3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ว่าด้วย การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น คุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น ความรับผิดชอบวินัยทางวินัยตำรวจท้องถิ่น
- 4) พิจารณาความดีความชอบจากการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น
- 5) แต่งตั้งอนุกรรมการดำเนินการตามที่มอบหมาย

6) ให้มีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

#### 4. การเป็นตำรวจท้องถิ่น

1) มาจากการสอบคัดเลือก ตามคุณสมบัติ และวิธีดำเนินการที่กำหนดไว้โดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)

2) มาจากอาสาสมัคร (ตำรวจบ้าน) ที่มีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า 5 ปี และมีวุฒิการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ผ่านการเกณฑ์ทหาร มีอายุ 35 ปีแต่ไม่เกิน 40 ปี

3) ผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (จากข้อตกลงร่วมมือ)

4) รับโอนจากเจ้าพนักงานตำรวจ โดยความยินยอมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

#### 5. อำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น

1) มีอำนาจสืบสวน สอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

2) ทำหน้าที่ป้องกัน ปราบปราม ดูแลความสงบสุข และความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของชุมชนท้องถิ่น

3) ใกล้เคียงข้อพิพาท

4) ประนีประนอมข้อพิพาท

5) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

6) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

#### 6. ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น

1) คดีลหุโทษ

2) ความผิดอาญาอันยอมความได้

3) คดีความผิดจราจร

4) คดีความผิดตามกฎหมายเฉพาะ เช่นการควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

#### 7. สิทธิประโยชน์

1) มียศ ตำแหน่ง ตามวุฒิการศึกษา และประสบการณ์

2) โยกย้ายได้ภายในจังหวัด

3) มีสิทธิได้รับการพัฒนาบุคคล

บทเฉพาะกาล ในวาระ 3 ปี แรกให้บรรจผู้แต่งตั้งตำรวจท้องถิ่น โดยวิธีโอนย้ายข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีความประสงค์สมัครใจรับการบรรจุโอนมาเป็นตำรวจท้องถิ่น โดยความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อน (เฉพาะราย)

#### 1.4 ผลการทำ Co- Design ของประชากรกลุ่มเฉพาะ

ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มได้อภิปรายร่วมกันในประเด็นที่กำหนดไว้เพื่อหาคำตอบที่จะเป็นรูปแบบของโครงสร้างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เพื่อนำคำตอบที่ได้ไปวิเคราะห์และจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น และได้คำตอบแยกตามประเด็น ดังนี้

##### ประเด็น โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น

##### สถานะของตำรวจท้องถิ่น

##### - เป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

##### กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ให้คำตอบว่าตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น มีศักดิ์และสิทธิตามกฎหมาย สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ส่วนใหญ่เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น มีศักดิ์และสิทธิตามกฎหมาย สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น มีศักดิ์และสิทธิตามกฎหมาย สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น มีศักดิ์และสิทธิตามกฎหมาย สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในประเด็นสถานะของตำรวจนั้นประชากรกลุ่มเฉพาะทุกกลุ่มมีความเห็นตรงกันคือให้ตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการ

##### - ตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธี

##### พิจารณาความอาญา

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

##### กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ส่วนใหญ่เห็นว่าให้ตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา



**กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ส่วนใหญ่เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

**กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ส่วนใหญ่เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

**กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ส่วนใหญ่เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

จากคำตอบของประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มมีความเห็นตรงกันในสถานภาพของตำรวจท้องถิ่นให้เป็นข้าราชการ และเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

**- เป็นหน่วยงานสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

**กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้มีความเห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้มีความเห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ มีความเห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ มีความเห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เพื่อเป็นแนวคิดอีกช่องทางหนึ่ง คือ ให้มีสำนักงานตำรวจท้องถิ่น จัดส่งข้าราชการตำรวจท้องถิ่นที่ผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้วจัดส่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นส่วนราชการฝ่ายบริหารดำเนินการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการตำรวจท้องถิ่น ไปประจำยังหน่วยงานต่าง ๆ คือ เทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร เมืองพัทยา และหน่วยงานอื่นที่ตั้งโดยกฎหมายอื่น ทำหน้าที่ตาม

กฎหมายอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบนั้น ๆ และควรอยู่ในการกำกับดูแลโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)

ประเด็นหน่วยงานสังกัดของตำรวจท้องถิ่นพบว่า เมื่อจัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นส่วนราชการสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**- การกำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

**กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน่วยงานรัฐในปกครอง คือ สำนักงานตำรวจท้องถิ่น (องค์กรใหม่) เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร และเมืองพัทยา และเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เห็นสมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ ก.ต.ท.” กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่น

**กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ก.ต.ท.” กำกับดูแลควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ราชการของตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นสมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ก.ต.ท.” กำกับควบคุมดูแลตำรวจท้องถิ่น

**กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นสมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ก.ต.ท.” กำกับดูแลควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ราชการของตำรวจท้องถิ่น ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากคำตอบของประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม มีความเห็นตรงกันว่าเมื่อมีองค์กรรูปแบบใหม่ คือ ตำรวจท้องถิ่น สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นสมควรให้มีองค์กรกลางในรูปแบบคณะกรรมการ กำกับดูแลควบคุม ตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งคือ “คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น” (ก.ต.ท.)

**- การบังคับบัญชาตำรวจท้องถิ่นโดย**

- (1) เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ได้แก่ นายกเทศมนตรี
- (2) เมืองพัทยา ได้แก่ นายกเมืองพัทยา

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

**กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

(1) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงานเทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี

(2) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงานเมืองพัทยา ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

**กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

(1) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงานเทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี

(2) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงานเมืองพัทยา ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

**กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ เห็นว่า

(1) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงานเทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี

(2) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงานเมืองพัทยา ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

**กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ เห็นว่า

(1) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงานเทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี

(2) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงานเมืองพัทยา ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเห็นร่วมกันว่า การบังคับบัญชาตำรวจท้องถิ่นนั้น เป็นประเด็นสำคัญ สำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมือง

- สำนักงานตำรวจท้องถิ่น

- มีสถานะเป็นส่วนราชการ

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

**กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

สำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

**กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

สำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นสว.นราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

**กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

สำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจ และเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- 4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

#### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

สำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจ และเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- 4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

ในประเด็นสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มนี้มีความเห็น สอดคล้องต้องกันว่า สำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

- งบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบประมาณจากแผ่นดิน

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น งบประมาณในการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่นมาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่ง และมาจากงบประมาณแผ่นดิน โดยได้รับการสนับสนุนส่งเสริมจากรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง

### กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นงบประมาณในการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่นมาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่ง และมาจากงบประมาณแผ่นดินโดยได้รับการสนับสนุนส่งเสริมจากรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง

### กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นงบประมาณในการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่นมาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่ง และมาจากงบประมาณแผ่นดินโดยได้รับการสนับสนุนส่งเสริมจากรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง

### กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นงบประมาณในการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่นมาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่ง และมาจากงบประมาณแผ่นดินโดยได้รับการสนับสนุนส่งเสริมจากรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง

ในประเด็นงบประมาณประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเห็นร่วมกันว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นงบประมาณในการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่นจึงมาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่ง และมาจากงบประมาณแผ่นดินโดยสนับสนุนส่งเสริมของรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง

### คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)

1) องค์คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ประกอบด้วย

ผู้ว่าราชการจังหวัด (เป็นผู้กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่น)	ประธาน
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	รองประธาน
นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กรรมการ
ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด	กรรมการ
นายกสมาคม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน	กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ และนักวิชาการ จำนวนไม่น้อยกว่า 3 คน	กรรมการ
อาสาสมัครชุมชน	กรรมการ

ผู้นำชุมชน จากการคัดเลือกของประชาชนในชุมชน	กรรมการ
ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ก.ต.ท.” มีองค์คณะกรรมการประกอบด้วย

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธาน เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นส่วนราชการสูงสุดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ใน ด้านกฎหมาย ด้านอาชญาวิทยา ด้านสังคมศาสตร์ ด้านความมั่นคงจำนวนไม่น้อยกว่า 4 คน เป็นกรรมการ ประชาชนชาวบ้าน ไม่น้อยกว่า 2 คนเป็นกรรมการ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ

#### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ก.ต.ท.” ประกอบด้วย

ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธาน นายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ใน ด้านกฎหมาย ด้านอาชญาวิทยา ด้านสังคมศาสตร์ ด้านความมั่นคงจำนวนไม่น้อยกว่า 4 คน เป็นกรรมการ ประชาชนชาวบ้าน ไม่น้อยกว่า 2 คนเป็นกรรมการ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ก.ต.ท.” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธาน นายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ใน ด้านกฎหมาย ด้านอาชญาวิทยา ด้านสังคมศาสตร์ ด้านความมั่นคงจำนวนไม่น้อยกว่า 4 คน เป็นกรรมการ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ และเสนอแนะเพิ่มเติมให้นายกสมาคมชมรม กำนันผู้ใหญ่บ้าน เป็น “กรรมการ” ด้วย สำหรับประชาชนชาวบ้านนั้นให้เปลี่ยนเป็น “อาสาพัฒนาชุมชน” เป็น “กรรมการ” แทน หรืออาจจะให้คงมีประชาชนชาวบ้านเป็นกรรมการและเพิ่มเติม “อาสาพัฒนาชุมชน” เป็นกรรมการด้วย

### กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ก.ต.ท.” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธาน นายกองค้การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ใน ด้านกฎหมาย ด้านอาชญาวิทยา ด้านสังคมศาสตร์ ด้านความมั่นคงจำนวนไม่น้อยกว่า 4 คน เป็นกรรมการ ประชาชนชาวบ้าน ไม่น้อยกว่า 2 คนเป็นกรรมการ ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ

สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นให้เพิ่ม “นักวิชาการ” และ “ผู้นำท้องถิ่น” ในประเด็นเดียวกันประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 เห็นว่า นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธาน เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นส่วนราชการสูงสุดในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และเสนอแนะเพิ่มเติมให้นายกสมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็น “กรรมการ” ด้วย สำหรับประชาชนชาวบ้านนั้นให้เปลี่ยนเป็น “อาสาพัฒนาชุมชน” เป็น “กรรมการ” แทน หรืออาจจะให้คงมีประชาชนชาวบ้านเป็นกรรมการและเพิ่มเติม “อาสาพัฒนาชุมชน” เป็น ”กรรมการ” ด้วยก็ได้ ให้ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ

สำหรับ “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ” นั้นให้เพิ่ม “นักวิชาการ” และ “ผู้นำท้องถิ่น ”

คำตอบที่ได้มาจากกลุ่มเฉพาะดังกล่าวพบว่า ส่วนใหญ่ให้ความเห็นตรงกันคือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานเนื่องจากเป็นองค์กรระดับจังหวัดที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอยู่แล้ว แต่ก็มีกลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจที่มีความเห็นแตกต่างออกไปคือให้นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธานเนื่องจากเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีพื้นที่ปกครองแต่มีอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะระดับจังหวัด

#### - คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่

- 1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น
- 2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย
- 3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ว่าด้วย การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น คุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น

ความรับผิดชอบวินัยทางวินัยตำรวจท้องถิ่น

- 4) พิจารณาความดีความชอบจากการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น
- 5) แต่งตั้งอนุกรรมการดำเนินการตามที่มอบหมาย
- 6) ให้มีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้



### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น
- 2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย ระเบียบแบบแผน มติ คณะรัฐมนตรี และกฎหมาย
- 3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น
- 4) พิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น
- 5) แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามที่มอบหมาย
- 6) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ตำรวจท้องถิ่นควบคุมและกำกับการดูแลโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้มีเพิ่มเติมด้วยการให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น และการคัดเลือกโดยกำหนดไว้ในกฎหมายกลาง

### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น
- 2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย ระเบียบแบบแผน มติ คณะรัฐมนตรี และกฎหมาย
- 3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น
- 4) พิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น
- 5) แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามที่มอบหมาย
- 6) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น

2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย ระเบียบแบบแผน มติ คณะรัฐมนตรี และกฎหมาย

3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น

4) พิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น

5) แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามที่มอบหมาย

6) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ตำรวจท้องถิ่นควบคุมและกำกับการดูแลโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้มีมติ

ตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ตาม 4) กล่าวคือ “พิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น” นั้น ขอเสนอให้อำนาจ “การพิจารณาขึ้นเงินเดือน” แทน

#### กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น

2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย ระเบียบแบบแผน มติ คณะรัฐมนตรี และกฎหมาย

3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น

4) พิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น

5) แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามที่มอบหมาย

6) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

รูปแบบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ทั้ง 6 ด้านนั้น ประชากรกลุ่มเฉพาะต่างเห็นด้วยแต่มีข้อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกกฎหมายระดับรองเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของตำรวจท้องถิ่น นอกจากนี้

ให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น กำหนดอำนาจ หน้าที่ และคู่มือปฏิบัติงานของตำรวจท้องถิ่นในประเด็นนี้ ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ และให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น

การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น และการคัดเลือกโดย กำหนดไว้ในกฎหมายกลาง ส่วนการพิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น” นั้น ให้มีอำนาจ “การพิจารณาขึ้นเงินเดือน” แทน

#### **การเป็นตำรวจท้องถิ่น**

- มาจากการสอบคัดเลือก ตามคุณสมบัติ และวิธีดำเนินการที่กำหนดไว้โดย ก.ต.ท.

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การได้มาของตำรวจท้องถิ่นมาจากประชาชนในท้องถิ่น โดยวิธีการรับสมัครและสอบคัดเลือก(แข่งขัน) โดยให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ว่าด้วยการรับสมัครสอบ วิธีการสอบ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการกำหนดไว้โดย ก.ต.ท.

#### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ไม่เห็นด้วยในการที่จะให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่น เป็นตำรวจท้องถิ่น โดยใช้วิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน)

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าในการที่จะให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่น เป็นตำรวจท้องถิ่น โดยใช้วิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน)

#### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าในการที่จะให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่น เป็นตำรวจท้องถิ่น โดยใช้วิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) โดยใช้วิธีการสอบคัดเลือกแบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มมีวุฒิปริญญาตรี และกลุ่มไม่มีวุฒิปริญญาตรี

ในประเด็นนี้กลุ่มเฉพาะอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชนเห็นว่าไม่เห็นด้วยในการที่จะให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นเป็นตำรวจท้องถิ่น โดยใช้วิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) แต่เห็นด้วยโดยใช้วิธีการสอบคัดเลือกแบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มมีวุฒิปริญญาตรี และกลุ่มไม่มีวุฒิปริญญาตรี

- มาจากอาสาสมัคร (ตำรวจบ้าน) ที่มีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า 5 ปี และมีวุฒิการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ผ่านการเกณฑ์ทหาร มีอายุ 35 ปีแต่ไม่เกิน 40 ปี

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การได้มาจากอาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบอื่น และต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปีขึ้นไป แต่ต้อง กำหนดวุฒิการศึกษาขั้นต่ำ

### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การได้มาจากอาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบอื่น และต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปีขึ้นไป

### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องที่**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การได้มาจากอาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบอื่น และต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปีขึ้นไป ให้สรรหาตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายอีกวิธีการหนึ่งด้วย

### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การได้มาจากอาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบอื่น และต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปีขึ้นไป และมีวุฒิการศึกษา ม.6 เป็นบุคคลในชุมชนท้องถิ่นนั้น

ในประเด็นนี้ ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม การได้มาของตำรวจท้องถิ่นโดยวิธีการสรรหาจาก อาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบอื่น นั้น ต้องมีประสบการณ์ 5 ปี และมีวุฒิการศึกษา ม.6 เป็นคนในท้องถิ่น

### **- ผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (จากข้อตกลงร่วมมือ)**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยทำข้อตกลงในการส่งตำรวจท้องถิ่นที่ได้ผ่านการสอบคัดเลือกเข้ารับการฝึกและอบรม ตามหลักสูตรการฝึกอบรมนักเรียนนายสิบตำรวจ การจัดการเรียนการสอน การวัดผลและประเมินผล การฝึกอบรม

การวางระเบียบเกี่ยวกับการฝึกอบรมตามที่กำหนดไว้ในประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ 11 การศึกษา การฝึกและอบรม บทที่ 2 หลักสูตรการฝึกอบรมนักเรียนนายสิบตำรวจ พ.ศ. 2560 หลักเกณฑ์และวิธีการ ให้เป็นไปตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนด เมื่อผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประจำหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความร่วมมือกับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยทำข้อตกลงในการส่งตำรวจท้องถิ่นที่ได้ผ่านการสอบคัดเลือกเข้ารับการฝึกและอบรม ตามหลักสูตรการฝึกอบอรมนักเรียนนายสิบตำรวจ การจัดการเรียนการสอน การวัดผลและประเมินผล การฝึกอบอรม

การวางระเบียบเกี่ยวกับการฝึกอบอรมตามที่กำหนดไว้ในประมวลระเบียบการตำรวจ ไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ 11 การศึกษา การฝึกและอบอรม บทที่ 2 หลักสูตรการฝึกอบอรมนักเรียนนายสิบตำรวจ พ.ศ. 2560 หลักเกณฑ์และวิธีการ ให้เป็นไปตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนด เมื่อผ่านการฝึกอบอรมตามหลักสูตรให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประจำหน่วยงานในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความร่วมมือกับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยทำข้อตกลงในการส่งตำรวจท้องถิ่นที่ได้ผ่านการสอบคัดเลือกเข้ารับการฝึกและอบอรม ตามหลักสูตรการฝึกอบอรมนักเรียนนายสิบตำรวจ การจัดการเรียนการสอน การวัดผลและประเมินผล การฝึกอบอรม

การวางระเบียบเกี่ยวกับการฝึกอบอรมตามที่กำหนดไว้ในประมวลระเบียบการตำรวจ ไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ 11 การศึกษา การฝึกและอบอรม บทที่ 2 หลักสูตรการฝึกอบอรมนักเรียนนายสิบตำรวจ พ.ศ. 2560 หลักเกณฑ์และวิธีการ ให้เป็นไปตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนด เมื่อผ่านการฝึกอบอรมตามหลักสูตรให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประจำหน่วยงานในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความร่วมมือกับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยทำข้อตกลงในการส่งตำรวจท้องถิ่นที่ได้ผ่านการสอบคัดเลือกเข้ารับการฝึกและอบอรมตามรายละเอียดหลักสูตรการฝึกอบอรมนักเรียนนายสิบตำรวจ การจัดการเรียนการสอน การวัดผลและประเมินผล การฝึกอบอรม การวางระเบียบเกี่ยวกับการฝึกอบอรมตามที่กำหนดไว้ในประมวลระเบียบการตำรวจ ไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ 11 การศึกษา การฝึกและอบอรม บทที่ 2 หลักสูตรการฝึกอบอรมนักเรียนนายสิบตำรวจ พ.ศ. 2560 หลักเกณฑ์และวิธีการ ให้เป็นไปตาม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนด เมื่อผ่านการฝึกอบอรมตามหลักสูตรให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น และมีข้อเสนอเพิ่มเติม คือ ให้หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการฝึกและอบอรมเองก็ได้ (ถ้ามี)

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งบุคคลที่ผ่านการคัดเลือกมีสิทธิได้รับการบรรจุเป็นตำรวจท้องถิ่นส่งเข้ารับการฝึกและอบรม ณ สถานฝึกอบรมต่าง ๆ ให้เป็นไปตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนด เมื่อผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตร ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น ประจำหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตามข้อตกลงร่วมมือ)

**- รับโอนจากเจ้าพนักงานตำรวจ โดยความยินยอมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

**กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า กรณีข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความประสงค์โอนย้ายมาบรรจุเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น ได้โดยความสมัครใจรับการแต่งตั้งโอนย้าย และต้องได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย

**บทเฉพาะกาล** ในช่วง 3 ปีแรกโดยความสมัครใจรับการแต่งตั้งโอนย้าย และได้รับการอนุมัติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อน

**กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า กรณีข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความประสงค์โอนย้ายมาเป็นตำรวจท้องถิ่น ได้โดยความสมัครใจรับการแต่งตั้งโอนย้าย และต้องได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย

**กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า กรณีข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความประสงค์โอนย้ายมาเป็นตำรวจท้องถิ่น ได้โดยความสมัครใจรับการแต่งตั้งโอนย้าย และต้องได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย

**กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า กรณีข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความประสงค์โอนย้ายมาเป็นตำรวจท้องถิ่น ได้โดยความสมัครใจรับการแต่งตั้งโอนย้าย และต้องได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม มีข้อเสนอในบทเฉพาะกาล ในระยะ 3 ปีแรกให้สำนักงานตำรวจท้องถิ่นรับโอนย้ายจากข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ โดยการสมัครใจรับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น โดยได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย

### อำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น

- มีอำนาจสืบสวน สอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ให้มีอำนาจทำการสืบสวนในเขตพื้นที่รับผิดชอบและท้องที่อื่น ได้ทั่วราชอาณาจักร แต่การสอบสวนให้มีอำนาจทำการสอบสวนได้เฉพาะเขตพื้นที่รับผิดชอบและเฉพาะคดีเท่านั้น

#### กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า อำนาจในการสืบสวนของตำรวจท้องถิ่นกระทำได้ในเขตพื้นที่รับผิดชอบและหากมีความจำเป็นต้องไปสืบสวนท้องที่อื่นให้ทำเป็นหนังสือถึงท้องที่ที่จะไปทำการสืบสวนก่อน อำนาจสอบสวนของตำรวจท้องถิ่นให้มีอำนาจภายในเขตพื้นที่รับผิดชอบและทำการสอบสวนได้เฉพาะคดีเท่านั้น

#### กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องที่

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การสอบสวนของตำรวจท้องถิ่นให้มีอำนาจทำการสอบสวนได้ในเขตพื้นที่รับผิดชอบเท่านั้นและทำการสอบสวนได้แต่เฉพาะคดีที่มีอำนาจตามกฎหมาย การสืบสวนของตำรวจท้องถิ่นนั้นให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

#### กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การสืบสวนของตำรวจท้องถิ่นนั้นให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา การสอบสวนของตำรวจท้องถิ่นให้มีอำนาจทำการสอบสวนได้ในเขตพื้นที่รับผิดชอบเท่านั้นและทำการสอบสวนได้แต่เฉพาะคดีที่มีอำนาจตามกฎหมาย

จากคำตอบประเด็นนี้กลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม ตอบไปในแนวทางเดียวกัน คือ ตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ย่อมมีอำนาจทำการสืบสวนได้ในเขตพื้นที่รับผิดชอบและท้องที่อื่นแต่ต้องทำเป็นหนังสือถึงท้องที่ที่จะไปทำการสืบสวนก่อน ส่วนอำนาจทำการสอบสวนของตำรวจท้องถิ่นให้มีอำนาจในเขตพื้นที่รับผิดชอบและเฉพาะคดี

- ทำหน้าที่ป้องกัน ปราบปราม ดูแลความสงบสุขและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของชุมชนท้องถิ่น

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น ในพื้นที่รับผิดชอบตามกฎหมาย

### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น ในพื้นที่รับผิดชอบตามกฎหมาย

### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องที่**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น ในพื้นที่รับผิดชอบตามกฎหมาย

### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น ในพื้นที่รับผิดชอบตามกฎหมาย

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่าตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปราม การกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ในท้องถิ่น

### **- โกล่เกลี่ยข้อพิพาท**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าพระราชบัญญัติโกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. 2562 “ศูนย์โกล่เกลี่ยข้อพิพาทภาคประชาชน” เป้าหมายเพื่อลดคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมาร่วมตัวกัน เป็นการสอดคล้องกับตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นศูนย์โกล่เกลี่ยข้อพิพาท เพื่อเป็นการลดปริมาณคดีก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นมีศูนย์โกล่เกลี่ยข้อพิพาทขึ้น เพื่อลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม ซึ่งเป็น



การสอด้รับกับพระราชบัญญัติไค่เก็ลยข้อพิพาท พ.ศ. 2562 เพื่อเป็นการลดปริมาณงานก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นมีศูนย์ไค่เก็ลยข้อพิพาทขึ้น เพื่อลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม ซึ่งเป็นการสอด้รับกับพระราชบัญญัติไค่เก็ลยข้อพิพาท พ.ศ. 2562 เพื่อเป็นการลดปริมาณงานก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

#### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า “ศูนย์ไค่เก็ลยข้อพิพาทภาคประชาชน” ตามพระราชบัญญัติไค่เก็ลยข้อพิพาท พ.ศ. 2562 เป้าหมายเพื่อลดคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมาร่วมตัวกัน เป็นการสอด้รับกับตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นศูนย์ไค่เก็ลยข้อพิพาท เพื่อเป็นการลดปริมาณคดีก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

ประเด็นศูนย์ไค่เก็ลยข้อพิพาท ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม ให้มีศูนย์ไค่เก็ลยข้อพิพาทในส่วนราชการตำรวจท้องถิ่น เพื่อสอด้รับกับพระราชบัญญัติไค่เก็ลยข้อพิพาท พ.ศ. 2562 เป้าหมายเพื่อลดคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมาร่วมตัวกัน เข้าสู่กระบวนการไค่เก็ลยข้อพิพาท

#### **- ประณีประนอมข้อพิพาท**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

##### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นรับผิดชอบ คดีลหุโทษ คดีจราชจร คดีที่มีอัตราโทษ ปรับไม่เกิน 10,000 บาทหรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ เมื่อมีคดีหรือข้อพิพาทเกิดขึ้นตำรวจท้องถิ่นสามารถนำหลักการประณีประนอมยอมความ นำมาเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาคัดกเถียงได้ ทำให้เกิดการยอมผ่อนผัน ยอมผ่อนปรน อะลุ่มอล่วยกัน เรื่องแค่นี้น่าจะตกลงกันได้ จึงเป็นหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นนำไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดความสงบสุขเรียบร้อยของบ้านเมือง

##### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า คดีลหุโทษ คดีจราชจร คดีที่มีอัตราโทษ ปรับไม่เกิน 10,000 บาทหรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ เมื่อมีคดีหรือข้อพิพาทเกิดขึ้นตำรวจท้องถิ่นสามารถนำหลักการประณีประนอมยอมความ นำมาเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาคัด

ถกเถียงได้ทำให้เกิดการขอมผ่อนผัน ขอมผ่อนปรน อะลุ่มอล่วยกัน เรื่องแค่นี้น่าจะตกลงกันได้ จึงเป็นหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นนำไปปฏิบัตินำไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดความสงบสุขเรียบร้อยของบ้านเมือง

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การประนีประนอมยอมความ เพื่อลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม การขอมผ่อนผัน ขอมผ่อนปรน อะลุ่มอล่วยกัน เป็นเครื่องมือให้ตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ได้เป็นอย่างดี

#### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า คดีลหุโทษ คดีที่มีอัตราโทษ ปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ เมื่อมีคดีหรือข้อพิพาทเกิดขึ้นตำรวจท้องถิ่นสามารถนำหลักการประนีประนอมยอมความ นำมาเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาข้อถกเถียงได้ทำให้เกิดการขอมผ่อนผัน ขอมผ่อนปรน อะลุ่มอล่วยกัน เรื่องแค่นี้น่าจะตกลงกันได้ จึงเป็นหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ

ประเด็นประนีประนอมข้อพิพาท ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่าตำรวจท้องถิ่นซึ่งทำงานใกล้ชิดกับประชาชน สามารถนำหลักการประนีประนอมข้อพิพาทมาเป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหาให้เกิดการยอมรับและยุติปัญหาได้

#### **- ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การประสานงานหรือบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานราชการต่าง ๆ ในกรณีการบังคับใช้กฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของตำรวจท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องติดต่อประสานงานกับหน่วยงานอื่นทั้งตำรวจนครบาล ตำรวจภูธร กรมการปกครอง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาพัฒนาชุมชน สมาคมชมรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ให้เป็นไปตามกฎหมาย

#### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ในกรณีที่ภารกิจใดมีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการหรือเป็นภารกิจที่ใกล้เคียงหรือต่อเนื่องกันในการการบังคับใช้กฎหมายของตำรวจท้องถิ่น ในการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดการบริหารราชการแบบบูรณาการร่วมกันกับตำรวจภูธร สมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาพัฒนาชุมชน มุ่งให้เกิดผลสำเร็จของงาน

### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การบังคับใช้กฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องติดต่อกับประสานงานกับหน่วยงานอื่นทั้งตำรวจนครบาล ตำรวจภูธร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาพัฒนาชุมชน มุ่งให้เกิดผลสำเร็จของงาน และหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามกฎหมาย

### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า การบังคับใช้กฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องติดต่อกับประสานงานในการการบังคับใช้กฎหมายของตำรวจท้องถิ่นในการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดการบริหารราชการแบบบูรณาการร่วมกันกับตำรวจภูธร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาพัฒนาชุมชน มุ่งให้เกิดผลสำเร็จของงาน

ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่าประเด็นการบังคับใช้กฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องติดต่อกับประสานงานกับหน่วยงานอื่นทั้งตำรวจนครบาล ตำรวจภูธร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาพัฒนาชุมชน และหน่วยงานของรัฐอื่น มุ่งให้เกิดผลสำเร็จของงาน ให้เป็นไปตามกฎหมาย

### **- ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้น สำหรับการกระทำความผิดเป็นการเฉพาะและตกอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น หรือสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ดังนี้

1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

#### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้น สำหรับการกระทำความผิดเป็นการเฉพาะและตกอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น หรือสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

#### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้น สำหรับการกระทำความผิดใดเป็นการเฉพาะและตกอยู่ภายใต้  อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น หรือสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้น สำหรับการกระทำความผิดใดเป็นการเฉพาะและตกอยู่ภายใต้  อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น หรือสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

#### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้น สำหรับการกระทำความผิดใดเป็นการเฉพาะและตกอยู่ภายใต้ อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น หรือสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

2) ใกล้เคียงข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

#### **ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่**

1) คดีลหุโทษ

2) ความผิดอาญาอันยอมความได้

3) คดีความผิดจรรยา

4) คดีความผิดตามกฎหมายเฉพาะที่มีการกระจายอำนาจ เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

#### **- คดีลหุโทษ**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

##### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ประเด็นความผิดลหุโทษ คือ ความผิดที่มีโทษสถานเบา ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นคดีความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ก็ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายระบุว่าเป็นความผิดอันยอมความได้ ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ราชการ

##### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าความผิดลหุโทษ คือ ความผิดที่มีโทษสถานเบา ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นคดีความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ก็ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายระบุว่าเป็นความผิดอันยอมความได้ ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ราชการ

##### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าประเด็นความผิดลหุโทษ คือ ความผิดที่มีโทษสถานเบา ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นคดีความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ก็ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายระบุว่าเป็นความผิดอันยอมความได้ ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ และใน

ประเด็นนี้ควรให้อยู่ภายใต้กรอบความรับผิดชอบของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของงาน

#### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าความผิดลหุโทษ คือ ความผิดที่มีโทษสถานเบา ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นคดีความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ก็ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายระบุว่ามีความผิดอันยอมความได้ ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ ทั้งคดีอาญา และคดีปกครองที่มีโทษปรับ ทั้งนี้ รวมถึงคดีการพนัน คดียาเสพติด คนต่างด้าว อาจให้ท้องถิ่นรับผิดชอบได้ตามความเหมาะสม และความพร้อม(ศักยภาพ)

ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม เห็นว่าความผิดลหุโทษเป็นความผิดที่มีโทษสถานเบา ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นคดีความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ การบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ และได้รับมอบหมายทั้งคดีอาญาและคดีปกครองที่มีโทษปรับ ทั้งนี้ รวมถึงคดีการพนัน คดียาเสพติด คนต่างด้าว อาจให้ท้องถิ่นรับผิดชอบได้ตามความเหมาะสม และความพร้อม (ศักยภาพ)

#### **- ความผิดอาญาอันยอมความได้**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

##### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ความผิดอาญาอันยอมความได้นั้นต้องเป็นความเสียหายต่อเอกชนคนหนึ่งคนใดเป็นส่วนตัว มิได้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือสังคม และความผิดใดจะเป็นความผิดอาญาอันยอมความได้นั้น กฎหมายต้องระบุไว้ชัดเจน เช่นความผิดฐานข่มขืน นอ โกงฯ ดังนั้นจึงเป็นประเด็นในการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบฐานความผิดของตำรวจท้องถิ่นไว้เพียงใดในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

##### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ความผิดอาญาอันยอมความได้นั้นต้องเป็นความเสียหายต่อเอกชนคนหนึ่งคนใดเป็นส่วนตัว มิได้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือสังคม และความผิดใดจะเป็นความผิดอาญาอันยอมความได้นั้น กฎหมายต้องระบุไว้ชัดเจน เช่นความผิดฐานข่มขืน นอ โกงฯ ดังนั้นจึงเป็นประเด็นในการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบฐานความผิดของตำรวจท้องถิ่นไว้เพียงใดในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าความผิดใจจะเป็นความผิดอาญาอันยอมความได้นั้น กฎหมายต้องระบุไว้ชัดเจน เช่นความผิดฐานลักขอก นื้อ โกงฯ ดังนั้นจึงเป็นประเด็นในการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบฐานความผิดของตำรวจท้องถิ่นไว้เพียงใดในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าความผิดอาญาอันยอมความ มิได้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือสังคม แต่เป็นการก่อความเสียหายต่อเอกชนคนหนึ่งคนใดเป็นส่วนตัว และความผิดใจจะเป็นความผิดอาญาอันยอมความได้นั้น กฎหมายต้องระบุไว้ชัดเจน เช่นความผิดฐานลักขอก นื้อ โกงฯ

ดังนั้น จึงเป็นประเด็นในการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบฐานความผิดของตำรวจท้องถิ่นไว้เพียงใดในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่ม เห็นร่วมด้วยกันว่า ความผิดอาญาอันยอมความ และความผิดใจจะเป็นความผิดอาญาอันยอมความได้นั้น กฎหมายต้องระบุไว้ชัดเจน เช่นความผิดฐานลักขอก นื้อ โกง หมิ่นประมาท และทำให้เสียทรัพย์ ฯ

ดังนั้น จึงเป็นประเด็นในการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบฐานความผิดของตำรวจท้องถิ่นไว้เพียงใดในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

### **- คดีความผิดจรรยา**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า คดีจรรยา ไม่ว่าจะทางแพ่ง หรือทางอาญา ที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดพระราชบัญญัติจรรยาทางบก พ.ศ. 2522 ดังนั้น ในการปฏิบัติงานของตำรวจท้องถิ่นเกี่ยวกับคดีจรรยา ได้แบ่งคดีจรรยาเป็นความผิดทางแพ่งหรือทางอาญา ทั้งนี้ คดีความผิดต่อ พ.ร.บ.จรรยา ถือว่าเป็นการกระทำต่อรัฐโดยตรง

### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า คดีจรรยา ไม่ว่าจะทางแพ่ง หรือทางอาญา ที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดพระราชบัญญัติจรรยาทางบก พ.ศ. 2522 ดังนั้น ในการปฏิบัติงานของตำรวจท้องถิ่นเกี่ยวกับคดีจรรยา ได้แบ่งคดีจรรยาเป็นความผิดทางแพ่งหรือทางอาญา ทั้งนี้ คดีความผิดต่อ พ.ร.บ.จรรยา ถือว่าเป็นการกระทำต่อรัฐโดยตรง ตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจในคดีจรรยาตามกฎหมาย

### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า คดีจราจร ไม่ว่าจะทางแพ่ง หรือทางอาญา ที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 ดังนั้น ในการปฏิบัติงานของตำรวจท้องถิ่นเกี่ยวกับคดีจราจร ได้แบ่งคดีจราจรเป็นความผิดทางแพ่งหรือทางอาญา ทั้งนี้ คดีความผิดต่อ พ.ร.บ.จราจร ถือว่าเป็นการกระทำต่อรัฐโดยตรง ตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจในคดีจราจรตามกฎหมาย

### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าคดีจราจร ไม่ว่าจะทางแพ่ง หรือทางอาญา ที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 ดังนั้น ในการปฏิบัติงานของตำรวจท้องถิ่นเกี่ยวกับคดีจราจร ได้แบ่งคดีจราจรเป็นความผิดทางแพ่งหรือทางอาญา ทั้งนี้ คดีความผิดต่อ พ.ร.บ.จราจร ถือว่าเป็นการกระทำต่อรัฐโดยตรง ตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจในคดีจราจรตามกฎหมาย

จากคำตอบประชากรกลุ่มเฉพาะ ทั้ง 4 กลุ่มเห็นร่วมด้วยว่า การปฏิบัติงานของตำรวจท้องถิ่นเกี่ยวกับคดีจราจร ได้แบ่งคดีจราจรเป็นความผิดทางแพ่งหรือทางอาญา ทั้งนี้ คดีความผิดต่อ พ.ร.บ.จราจร ถือว่าเป็นการกระทำต่อรัฐโดยตรง ตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจในคดีจราจรตามกฎหมาย

- คดีความผิดตามกฎหมายเฉพาะที่มีการกระจายอำนาจ เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี โดยในแต่ละเรื่องจะระบุถึงอำนาจในการเปรียบเทียบคดีของตำรวจท้องถิ่น ความผิดที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบคดีได้ อัตราค่าปรับสูงสุดตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย ขั้นตอนในการดำเนินการเปรียบเทียบคดี เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี โดยในแต่ละเรื่องจะระบุถึงอำนาจในการเปรียบเทียบคดีของตำรวจท้องถิ่น ความผิดที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบคดีได้ อัตราค่าปรับสูงสุดตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย ขั้นตอนในการดำเนินการเปรียบเทียบคดี เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง



### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี โดยในแต่ละเรื่องจะระบุถึงอำนาจในการเปรียบเทียบคดีของตำรวจท้องถิ่น ความผิดที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบคดีได้ อัตราค่าปรับสูงสุดตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย ขั้นตอนในการดำเนินการเปรียบเทียบคดี เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี โดยในแต่ละเรื่องจะระบุถึงอำนาจในการเปรียบเทียบคดีของตำรวจท้องถิ่น ความผิดที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบคดีได้ อัตราค่าปรับสูงสุดตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย ขั้นตอนในการดำเนินการเปรียบเทียบคดี เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเห็นด้วยว่าอำนาจในการเปรียบเทียบปรับ

### **สิทธิประโยชน์**

- มียศ ตำแหน่ง ตามวุฒิการศึกษา และประสบการณ์
- โยกย้ายได้ภายในจังหวัด
- มีสิทธิได้รับการพัฒนาบุคคล
- มียศ ตำแหน่ง ตามวุฒิการศึกษา และประสบการณ์

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเมื่อผ่านการผ่านการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการแล้ว มีสิทธิได้เข้ารับการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นออกข้อบัญญัติกำหนดไว้ หลังจากผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตร มีสิทธิได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมาย

### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเมื่อผ่านการผ่านการผ่านการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการแล้ว มีสิทธิได้เข้ารับการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นออกข้อบัญญัติกำหนดไว้ หลังจากผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตร มีสิทธิ

ได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพ ชั่วโมง เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมาย

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเมื่อผ่านการผ่านการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการแล้ว มีสิทธิได้เข้ารับการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นออกข้อบัญญัติกำหนดไว้ หลังจากผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตร มีสิทธิได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพ ชั่วโมง เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมาย

#### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเมื่อผ่านการผ่านการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการแล้ว มีสิทธิได้เข้ารับการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นออกข้อบัญญัติกำหนดไว้ หลังจากผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตร มีสิทธิได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพ ชั่วโมง เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมาย

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นตามกฎหมาย มีสิทธิได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามกฎหมายเช่นเดียวกับข้าราชการทั่วไป

#### **- โยกย้ายได้ภายในจังหวัด**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่น เมื่อได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพ ชั่วโมง เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมายแล้ว ตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยสมัครใจรับการแต่งตั้งโยกย้ายได้ภายในเขตจังหวัด โดยไม่ได้รับค่าขนย้าย

#### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่น เมื่อได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพ ชั่วโมง เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่ม

อื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมายแล้ว  
 ดำรงท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสมัคร  
 ใจรับการแต่งตั้งโยกย้ายได้ภายในเขตจังหวัด โดยไม่ได้รับค่าขนย้าย

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ดำรงท้องถิ่น เมื่อได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการ  
 ดำรงท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่ม  
 อื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมายแล้ว  
 ดำรงท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสมัคร  
 ใจรับการแต่งตั้งโยกย้ายได้ภายในเขตจังหวัด โดยไม่ได้รับค่าขนย้าย

#### **กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ดำรงท้องถิ่น เมื่อได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการ  
 ดำรงท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่ม  
 อื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมายแล้ว  
 ดำรงท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสมัคร  
 ใจรับการแต่งตั้งโยกย้ายได้ภายในเขตจังหวัด โดยไม่ได้รับค่าขนย้าย

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่า ดำรงท้องถิ่นเป็นข้าราชการดำรง  
 ท้องถิ่นตามกฎหมาย มีสิทธิได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการทั่วไปได้รับสิทธิตามกฎหมายและยัง  
 ได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายภายในจังหวัดโดยสมัครใจ โดยไม่ได้รับค่าขนย้าย

#### **- มีสิทธิได้รับการพัฒนาบุคคล**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาเพิ่ม  
 ความรู้ ทักษะ ทศนคติ คุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติราชการ ความดี  
 ความชอบ การพิจารณาแต่งตั้งและเพิ่มเงินเดือนของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
 วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบัญญัติคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) กำหนด

การพัฒนาบุคคลของข้าราชการตำรวจท้องถิ่น 1) ในกรณีการตรายศตำรวจท้องถิ่นจะ  
 มีได้กรณีเดียว คือการบรรจุโอนมาจากหน่วยงานอื่น (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) โดยมีศตามมา  
 ด้วย 2) ในกรณีการเข้ารับการศึกษาสำเร็จตามหลักสูตร และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็น  
 ข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประเภทไม่มียศ ให้พิจารณาความดีความชอบด้วยการพิจารณาเงินเดือน  
 เพิ่ม และมีประสบการณ์ ส่วน 3) ในกรณีหน่วยงานต้นสังกัดส่งตัวข้าราชการตำรวจท้องถิ่นไป

ศึกษาเพิ่มเติมคุณวุฒิในประเทศ และต่างประเทศ หรือไปศึกษาด้วยตนเอง ทั้งสองกรณีเมื่อสำเร็จ การศึกษาปริญญาตรีแล้วให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบให้ข้าราชการตำรวจ ท้องถิ่นผู้นั้นได้รับการพิจารณาเพิ่มอัตราเงินเดือนแทนการพิจารณาเลื่อนยศ

#### **กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาเพิ่ม ความรู้ ทักษะ ทศนคติ คุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติราชการ ความดี ความชอบ การพิจารณาแต่งตั้งและเพิ่มเงินเดือนของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบัญญัติคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) กำหนด

การพัฒนาบุคคลของข้าราชการตำรวจท้องถิ่น 1) ในกรณีการตรายศตำรวจท้องถิ่นจะมีได้กรณีเดียว คือการบรรจุโอนมาจากหน่วยงานอื่น (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)โดยมียศตามมา ด้วย 2) ในกรณีการเข้ารับการฝึกอบรมสำเร็จตามหลักสูตร และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็น ข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประเภทไม่มียศ ให้พิจารณาความดีความชอบด้วยการพิจารณาเงินเดือน เพิ่ม และมีประสบการณ์ ส่วน 3) ในกรณีหน่วยงานต้นสังกัดส่งตัวข้าราชการตำรวจท้องถิ่นไป ศึกษาเพิ่มเติมคุณวุฒิในประเทศ และต่างประเทศ หรือไปศึกษาด้วยตนเอง ทั้งสองกรณีผู้สำเร็จ การศึกษาได้รับการปรับวุฒิสูงแล้วให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบให้ข้าราชการ ตำรวจท้องถิ่นผู้นั้นได้รับการพิจารณาเพิ่มอัตราเงินเดือนแทนการพิจารณาเลื่อนยศ

#### **กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาเพิ่ม ความรู้ ทักษะ ทศนคติ คุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติราชการ ความดี ความชอบ การพิจารณาแต่งตั้งและเพิ่มเงินเดือนของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบัญญัติคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) กำหนด

การพัฒนาบุคคลของข้าราชการตำรวจท้องถิ่น 1) ในกรณีการตรายศตำรวจท้องถิ่นจะมีได้กรณีเดียว คือการบรรจุโอนมาจากหน่วยงานอื่น (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)โดยมียศตามมา ด้วย 2) ในกรณีการเข้ารับการฝึกอบรมสำเร็จตามหลักสูตร และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็น ข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประเภทไม่มียศ ให้พิจารณาความดีความชอบด้วยการพิจารณาเงินเดือน เพิ่ม และมีประสบการณ์ ส่วน 3) ในกรณีหน่วยงานต้นสังกัดส่งตัวข้าราชการตำรวจท้องถิ่นไป ศึกษาเพิ่มเติมคุณวุฒิในประเทศ และต่างประเทศ หรือไปศึกษาด้วยตนเอง ทั้งสองกรณีผู้สำเร็จ การศึกษาได้รับการปรับวุฒิสูงแล้วให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบให้ข้าราชการ ตำรวจท้องถิ่นผู้นั้น โดยการพิจารณาเพิ่มอัตราเงินเดือนแทนการพิจารณาเลื่อนยศ

### กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้เห็นว่า ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาเพิ่มความรู้ ทักษะ ทศนคติ คุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติราชการ ความดีความชอบ การพิจารณาแต่งตั้งและเพิ่มเงินเดือนของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบัญญัติคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) กำหนด

การพัฒนานุคคลของข้าราชการตำรวจท้องถิ่น 1) ในกรณีการตรายศตำรวจท้องถิ่นจะมีได้กรณีเดียว คือการบรรจุโอนมาจากหน่วยงานอื่น (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)โดยมียศตามมาด้วย 2) ในกรณีการเข้ารับการศึกษาสำเร็จตามหลักสูตร และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประเภทไม่มียศ ให้พิจารณาความดีความชอบด้วยการพิจารณาเงินเดือนเพิ่ม และมีประสบการณ์ ส่วน 3) ในกรณีหน่วยงานต้นสังกัดส่งตัวข้าราชการตำรวจท้องถิ่นไปศึกษาเพิ่มเติมคุณวุฒิในประเทศ และต่างประเทศ หรือไปศึกษาด้วยตนเอง ทั้งสองกรณีผู้สำเร็จการศึกษาได้รับการปรับวุฒิสองแล้วให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบให้ข้าราชการตำรวจท้องถิ่นผู้นั้นโดยการพิจารณาเพิ่มอัตราเงินเดือนแทนการพิจารณาเลื่อนยศ

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่าข้าราชการตำรวจท้องถิ่น มีสิทธิได้รับสิทธิต่าง ๆ เหมือนข้าราชการทั่วไปได้รับตามกฎหมาย และกรณีศึกษาเพิ่มเติมคุณวุฒิจนสำเร็จหลักสูตร ให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบ การเพิ่มอัตราเงินเดือน แทนการเลื่อนยศ

คำตอบที่ได้จากการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะทั้ง 4 กลุ่มนี้จะเห็นได้ว่าไม่มีความแตกต่างกันในแต่ละประเด็น ส่วนใหญ่ทั้ง 4 กลุ่มและเห็นด้วยกับโครงสร้างกฎหมายเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นหากแต่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

**กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ**เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นมาจากประชาชนในท้องถิ่นโดยวิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) ให้หน่วยงานส่วนกลางจัดสอบแข่งขันคัดเลือก อาสาสมัครเป็นตำรวจท้องถิ่นให้กำหนดวุฒิการศึกษาขั้นต่ำ เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วอย่างน้อย 5 ปี มีประสบการณ์ ในกรณีข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความประสงค์โอนย้ายเป็นตำรวจท้องถิ่นได้ด้วยความสมัครใจรับการแต่งตั้ง และต้องได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย ในช่วง 3 ปีแรกให้รับโอนโดยความยินยอมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และให้เปลี่ยนตำแหน่ง “ ประชาน ” คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) จาก ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็น นายกองบังคับการบริหารส่วนจังหวัดให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น และการคัดเลือกโดยกำหนดไว้ในกฎหมายส่วนกลาง การฝึกอบรมของตำรวจท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยทำข้อตกลงส่งตำรวจท้องถิ่นที่ผ่านการสอบคัดเลือก

(แข่งขัน) เข้ารับการฝึกและอบรมตามหลักสูตรการฝึกอบรม หลักเกณฑ์และวิธีการ ให้เป็นไปตาม สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนด เมื่อสำเร็จการฝึกอบรมตามหลักสูตรแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น

**กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน** เห็นว่าการทำหน้าที่เป็นแนวร่วมปฏิบัติการส่งเสริมสนับสนุนในกิจการตำรวจในฐานะผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตามกฎหมายของอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นจึงเป็นการเปิดโอกาสให้ตำรวจท้องถิ่นมาจากการรับสมัครจากอาสาสมัครในรูปแบบต่าง ๆ

**กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น** เห็นว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ให้มีบทบาทอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องในลักษณะการบังคับบัญชาตำรวจท้องถิ่นด้วย การคัดเลือก การฝึกอบรม บรรจุแต่งตั้ง โอนมาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการข้อบัญญัติ คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น กำหนด ให้เพิ่ม “นายกสมาคมชมรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน” และ “อาสาพัฒนาชุมชน” เป็น “กรรมการ” “ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด” เป็น เลขานุการ แทน หรือ เพิ่มก็ได้

**กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย** เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นได้มาโดยวิธีการ 1 สอบคัดเลือก (แข่งขัน) โดยกำหนดคุณสมบัติและวุฒิการศึกษา แบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มมีวุฒิปริญญาตรี และกลุ่มไม่มีวุฒิปริญญาตรี วิธีการ 2 อาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบอื่น ต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปี มีวุฒิการศึกษา ม.6 เป็นคนในชุมชนท้องถิ่น วิธีการสุดท้ายโดยวิธีรับโอนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยความสมัครโอนย้ายเป็นตำรวจท้องถิ่นและต้องได้รับอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย ให้เพิ่ม “ผู้นำท้องถิ่น ” เป็น “ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ” ด้วย

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกกฎหมายลูกเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติ และให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) กำหนดอำนาจหน้าที่ และคู่มือปฏิบัติงาน

การจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นมาตรการแก้ไขปัญหายาอาชญากรรมในชุมชนรูปแบบใหม่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่อยู่อาศัยในชุมชนท้องถิ่น โดยให้ประชาชนท้องถิ่นป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมกันเอง จำเป็นต้องมีฐานกฎหมายที่จะรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ดังนั้นจึงเป็นความสำคัญจะต้องปฏิบัติตามดังที่ได้กล่าวมาแล้วในบทที่ 4 นั้น กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมายมีความเห็นว่าหากจะให้มีการบังคับใช้กฎหมายแล้วก็ต้องใช้วิธีการตรากฎหมายขึ้นมาใหม่ทั้งฉบับ “ว่าด้วยกฎหมาย

ต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น” เป็นฐานกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นในการทำหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น (ดูตารางที่ 5.1)

ตารางที่ 5.1 การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co- Design ของกลุ่มเฉพาะ

โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
<b>1. โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น</b>				
1.1 สถานะของตำรวจท้องถิ่น				
- เป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	✓	✓	✓	✓
1.2 เป็นหน่วยงานสังกัดองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)	✓	✓	✓	✓
1.3 การกำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)	✓	✓	✓	✓
1.4 การบังคับบัญชาตำรวจท้องถิ่นโดย				
- เทศบาลตำบล ได้แก่ นายกเทศมนตรี	✓	✓	✓	✓
- เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ได้แก่ นายกเทศมนตรี	✓	✓	✓	✓
- เมืองพัทยา ได้แก่ นายกเมืองพัทยา	✓	✓	✓	✓
1.5 สำนักงานตำรวจท้องถิ่น				
- มีสถานะเป็นนิติบุคคล	✓	✓	✓	✓
- งบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบประมาณจากแผ่นดิน	✓	✓	✓	✓
<b>2. คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)</b>				
2.1 องค์คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ประกอบด้วย	✓	✓	✓	✓
ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่น (ประธาน)	✓	✓	✓	✗
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (รองประธาน)	✓	✓	✓	✓
นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กรรมการ)	✓	✓	✓	✓

โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด (กรรมการ)	✓	✓	✓	✓
นายกสมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน (กรรมการ)	✗	✗	✓	✗
ผู้ทรงคุณวุฒิ และนักวิชาการ จำนวนไม่น้อยกว่า 3 คน (กรรมการ)	✓	✓	✓	✓
อาสาพัฒนาชุมชน (กรรมการ)	✓	✓	✓	✓
ผู้นำชุมชน จากการคัดเลือกของประชาชนในชุมชน (กรรมการ)	✓	✓	✓	✓
ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เลขานุการ)	✓	✓	✓	✓
<b>3. คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)</b> <b>มีอำนาจหน้าที่</b>				
- กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย	✓	✓	✓	✓
- ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ว่าด้วย การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น คุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น ความรับผิดชอบวินัยทางวินัยตำรวจท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- พิจารณาความดีความชอบจากการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- แต่งตั้งอนุกรรมการดำเนินการตามที่มอบหมาย	✓	✓	✓	✓
- ให้มีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย	✓	✓	✓	✓
<b>4. การเป็นตำรวจท้องถิ่น</b>				
- จากการสอบคัดเลือก ตามคุณสมบัติ และวิธีการดำเนินการที่กำหนดไว้โดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)	✓	✗	✓	✓
- มาจากอาสาสมัคร (ตำรวจบ้าน) ที่มีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า 5 ปี และมีวุฒิการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ผ่านการเกณฑ์ทหาร มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี	✓	✓	✓	✓
- ผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (จากข้อตกลงร่วมมือ)	✓	✓	✓	✓



โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
- รับโอนจากเจ้าพนักงานตำรวจ โดยความยินยอมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	✓	✓	✓	✓
<b>5. อำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น</b>				
- มีอำนาจสืบสวน สอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	✓	✓	✓	✓
- ทำหน้าที่ป้องกันปราบปราม ดูแลความสงบสุข และเป็นระเบียบเรียบร้อย ของชุมชนท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- ใกล้เคียงข้อพิพาท	✓	✓	✓	✓
- ประนีประนอมข้อพิพาท	✓	✓	✓	✓
- ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับตำรวจภูธรและเจ้าพนักงานท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย	✓	✓	✓	✓
<b>6. ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น</b>				
- คดีลหุโทษ	✓	✓	✓	✓
- ความผิดอาญาอันยอมความได้	✓	✓	✓	✓
- คดีความผิดจรรยา	✓	✓	✓	✓
- คดีความผิดตามกฎหมายเฉพาะ เช่นการควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง	✓	✓	✓	✓
<b>7. สิทธิประโยชน์</b>				
- มียศตำแหน่ง ตามวุฒิการศึกษาและประสบการณ์	✓	✓	✓	✓
- โยกย้ายได้ภายในจังหวัด	✓	✓	✓	✓
- มีสิทธิได้รับการพัฒนาบุคคล	✓	✓	✓	✓

โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่ม 1*	กลุ่ม 2*	กลุ่ม 3*	กลุ่ม 4*
<b>บทเฉพาะกาล</b> ในระยะเวลา 3 ปี แรกให้บรรจุแต่งตั้งตำรวจท้องถิ่น โดยวิธีโอนย้ายข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีความประสงค์สมัครใจรับการบรรจุ โอนมาเป็นตำรวจท้องถิ่น โดยความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อน (เฉพาะราย)				

- \* กลุ่ม 1 กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ
- \* กลุ่ม 2 กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน
- \* กลุ่ม 3 กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- \* กลุ่ม 4 กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย

### 1.5 ผลการทำ Co- Design ของประชากรกลุ่มผสม

ประชากรกลุ่มผสมที่มาจากการนำเอาประชากรกลุ่มเฉพาะกลุ่มละ 1 คนมารวมกันเป็น 4 กลุ่มจะทำให้เกิดความหลากหลายซึ่งหากนำเอาประเด็นในการทำ Co- Design เดียวกับประชากรกลุ่มเฉพาะจะทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนตามประสบการณ์การทำงานที่แตกต่างกัน ซึ่งอาจจะมีความคิดเห็นที่คล้อยตามกันหรือ ขัดแย้งกันได้แต่ก็ต้องมีคำตอบที่เป็นมติร่วมกันของกลุ่มผสมนั้น

#### ประเด็น โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น

##### กลุ่มผสม 1

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น มีศักดิ์และสิทธิตามกฎหมาย

สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น มีศักดิ์และสิทธิตามกฎหมาย

สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น มีศักดิ์และสิทธิตามกฎหมาย

สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น มีศักดิ์และสิทธิตามกฎหมาย  
สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในประเด็นสถานะของตำรวจท้องถิ่นนั้นประชากรกลุ่มผสมทุกกลุ่มมีความเห็น  
ตรงกันคือให้ตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น และสังกัดองค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น

**ประเด็นตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวล  
กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

**กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ให้ตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธี  
พิจารณาความอาญา

**กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธี  
พิจารณาความอาญา

**กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธี  
พิจารณาความอาญา

**กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธี  
พิจารณาความอาญา

จากคำตอบของประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มมีความเห็นตรงกันในสถานภาพของตำรวจ  
ท้องถิ่นให้เป็นข้าราชการและเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธี  
พิจารณาความอาญา

**ประเด็น** เป็นหน่วยงานสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

**กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อเสนอแนะว่าเฉพาะกรุงเทพมหานครให้ตำรวจท้องถิ่นสังกัดสถานีตำรวจนครบาลแต่ละพื้นที่ เนื่องจากสำนักงานเขตมีภาระหน้าที่หลายด้านต้องรับผิดชอบอยู่มากมาย

**กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เพื่อเป็นแนวคิดอีกช่องทางหนึ่ง คือ ให้มีสำนักงานตำรวจท้องถิ่น จัดส่งตำรวจท้องถิ่นผ่านให้แก่หน่วยงาน ดังนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมืองพัทยา เป็นส่วนราชการฝ่ายบริหารจัดส่งตำรวจท้องถิ่นไปประจำยังหน่วยงาน เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร และหน่วยงานอื่นที่ตั้งโดยกฎหมายอื่น ทำหน้าที่ตามกฎหมายอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบนั้น ๆ และควรอยู่ในการกำกับดูแลโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)

**ประเด็นการกำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

**กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน่วยงานรัฐในปกครอง คือ สำนักงานตำรวจท้องถิ่น (องค์กรใหม่) เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร เมืองพัทยา และเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เห็นสมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ ก.ต.ท.” กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่น

**กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ ก.ต.ท. ” กำกับดูแล  
ควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ราชการตำรวจท้องถิ่น ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นสมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมี  
ชื่อย่อว่า ก.ต.ท. กำกับควบคุมดูแลตำรวจท้องถิ่น

**กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า ก.ต.ท. ” กำกับดูแล  
ควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ราชการของตำรวจท้องถิ่น ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากคำตอบของประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม มีความเห็นตรงกันว่าเมื่อมีองค์กรรูปแบบ  
ใหม่ คือ ตำรวจท้องถิ่น สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นสมควรให้มีองค์กรกลางในรูปแบบ  
คณะกรรมการ กำกับดูแลควบคุม ตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งคือ “คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น  
(ก.ต.ท.)

**ประเด็นการบังคับบัญชาตำรวจท้องถิ่นโดย**

(1) เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ได้แก่ นายกเทศมนตรี

(2) เมืองพัทยา ได้แก่ นายกเมืองพัทยา

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

**กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

(1) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงาน เทศบาล  
ตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี

(2) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงาน เมืองพัทยา  
ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

**กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

(1) ตำรวจท้องถิ่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงาน เทศบาล  
ตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี

(2) ดำรงท้องถื่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงาน เมืองพัทยา ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้ เห็นว่า

(1) ดำรงท้องถื่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงาน เทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี

(2) ดำรงท้องถื่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงาน เมืองพัทยา ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่

(1) ดำรงท้องถื่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงาน เทศบาล ตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี

(2) ดำรงท้องถื่นเมื่อบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการในหน่วยงานเมืองพัทยา ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มเห็นร่วมกันว่า การบังคับบัญชาดำรงท้องถื่นนั้นเป็น ประเด็นสำคัญ สำนักงานดำรงท้องถื่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

**ประเด็นสำนักงานดำรงท้องถื่นมีสถานะเป็นส่วนราชการ**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่

สำนักงานดำรงท้องถื่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจ และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายดำรงท้องถื่นมอบหมาย

### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

สำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 2) ใกล้เคียงข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- 4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

สำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 2) ใกล้เคียงข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- 4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

สำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 2) ใกล้เคียงข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- 4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

ในประเด็นสำนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสถานะเป็นนิติบุคคลประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม นี้มีความเห็นพร้อมตอกันว่า สำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเทศมนตรี และเมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกเมืองพัทยา

**ประเด็นงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบประมาณจากแผ่นดิน**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้ เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นงบประมาณในการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่นมาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่ง และมาจากงบประมาณแผ่นดินโดยสนับสนุนส่งเสริมของรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง

#### **กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นงบประมาณในการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่นมาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่ง และมาจากงบประมาณแผ่นดินโดยสนับสนุนส่งเสริมของรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง

#### **กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นงบประมาณในการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่นมาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่ง และมาจากงบประมาณแผ่นดินโดยสนับสนุนส่งเสริมของรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง

#### **กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นงบประมาณในการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่นมาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่ง และมาจากงบประมาณแผ่นดินโดยสนับสนุนส่งเสริมของรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง

ในประเด็นงบประมาณประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มเห็นร่วมกันว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นงบประมาณในการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่นจึงมาจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่ง และมาจากงบประมาณแผ่นดินโดยสนับสนุนส่งเสริมของรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง



### ประเด็นคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)

(1) องค์คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ประกอบด้วย

ผู้ว่าราชการจังหวัด	ประธาน
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	รองประธาน
นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	กรรมการ
ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด	กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ใน ด้านกฎหมาย ด้านอาชีวศึกษา ด้านสังคมศาสตร์	
ด้านความมั่นคงจำนวนไม่น้อยกว่า 4 คน	กรรมการ
ปราชญ์ชาวบ้าน ไม่น้อยกว่า 2 คน	กรรมการ
ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ ก.ต.ท. ” มีองค์คณะกรรมการประกอบด้วย

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธาน เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นส่วนราชการสูงสุดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ใน ด้านกฎหมาย ด้านอาชีวศึกษา ด้านสังคมศาสตร์ ด้านความมั่นคงจำนวนไม่น้อยกว่า 4 คน เป็นกรรมการ ปราชญ์ชาวบ้าน ไม่น้อยกว่า 2 คนเป็นกรรมการ ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ

#### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ ก.ต.ท. ” ประกอบด้วย

ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธาน นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ใน ด้านกฎหมาย ด้านอาชีวศึกษา ด้านสังคมศาสตร์ ด้านความมั่นคงจำนวนไม่น้อยกว่า 4 คน เป็นกรรมการ ปราชญ์ชาวบ้าน ไม่น้อยกว่า 2 คนเป็นกรรมการ ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ก.ต.ท.” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธาน นายกองค้การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ใน ด้านกฎหมาย ด้านอาชญาวิทยา ด้านสังคมศาสตร์ ด้านความมั่นคงจำนวนไม่น้อยกว่า 4 คน เป็นกรรมการ ปลัดค้การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ และเสนอแนะเพิ่มเติมให้นายกสมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ” เป็น “กรรมการ ” ด้วย สำหรับปราชญ์ชาวบ้านนั้นให้เปลี่ยนเป็น “อาสาพัฒนาชุมชน ” เป็น “ กรรมการ ” แทน หรืออาจจะให้คงมีปราชญ์ชาวบ้านเป็นกรรมการและเพิ่มเติม “อาสาพัฒนาชุมชน” เป็นกรรมการด้วย

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งมีชื่อย่อว่า “ก.ต.ท.” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธาน นายกองค้การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ใน ด้านกฎหมาย ด้านอาชญาวิทยา ด้านสังคมศาสตร์ ด้านความมั่นคงจำนวนไม่น้อยกว่า 4 คน เป็นกรรมการ ปราชญ์ชาวบ้าน ไม่น้อยกว่า 2 คนเป็นกรรมการ ปลัดค้การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ

สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นให้เพิ่ม “นักวิชาการ” และ “ผู้นำท้องถิ่น” ในประเด็นเดียวกันประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 เห็นว่า นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธาน เนื่องจากกองค้การบริหารส่วนจังหวัดเป็นส่วนราชการสูงสุดในองค้การปกครองส่วนท้องถิ่น และเสนอแนะเพิ่มเติมให้นายกสมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน” เป็น “กรรมการ” ด้วย สำหรับปราชญ์ชาวบ้านนั้นให้เปลี่ยนเป็น “อาสาพัฒนาชุมชน” เป็น “กรรมการ” แทน หรืออาจจะให้คงมีปราชญ์ชาวบ้านเป็นกรรมการและเพิ่มเติม “อาสาพัฒนาชุมชน” เป็นกรรมการด้วย ให้ปลัดค้การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ

สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นให้เพิ่ม “นักวิชาการ” และ “ผู้นำท้องถิ่น”

คำตอบที่ได้มาจากกลุ่มผสมดังกล่าวพบว่าส่วนใหญ่ความเห็นตรงกันคือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานเนื่องจากเป็นองค้การระดับจังหวัดที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค้การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอยู่แล้ว แต่ก็มีกลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจที่มีความเห็นแตกต่างออกไปคือให้นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธานเนื่องจากเป็นองค้การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีพื้นที่ปกครองแต่มีอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะระดับจังหวัด

### ประเด็นคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่

- 1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น
- 2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย
- 3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ว่าด้วย การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น คุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น

ความรับผิดชอบวินัยทางวินัยตำรวจท้องถิ่น

- 4) พิจารณาความดีความชอบจากการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น
- 5) แต่งตั้งอนุกรรมการดำเนินการตามที่มอบหมาย
- 6) ให้มีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น
- 2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย ระเบียบแบบแผน มติคณะรัฐมนตรี

และกฎหมาย

- 3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น
- 4) พิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น
- 5) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการดำเนินงานตามที่มอบหมาย
- 6) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ตำรวจท้องถิ่นควบคุมและกำกับการดูแลโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) ประชากรกลุ่มผสมนี้มีเพิ่มเติมด้วยการให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น และการคัดเลือกโดย กำหนดไว้ในกฎหมายกลาง

#### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น
- 2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย ระเบียบแบบแผน มติคณะรัฐมนตรี

และกฎหมาย

- 3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น

- 4) พิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น
- 5) แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามที่มอบหมาย
- 6) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น
- 2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย ระเบียบแบบแผน มติคณะรัฐมนตรี

และกฎหมาย

- 3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น
- 4) พิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น
- 5) แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามที่มอบหมาย
- 6) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ตำรวจท้องถิ่นควบคุมและกำกับการดูแลโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) ประชากรกลุ่มผสมนี้มีมติ

ตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ตาม 4) กล่าวคือ “ พิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น” นั้น ขอเสนอให้มีอำนาจ “การพิจารณาขึ้นเงินเดือน” แทน

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น
- 2) กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย ระเบียบแบบแผน มติคณะรัฐมนตรี

และกฎหมาย

- 3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น
- 4) พิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น
- 5) แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามที่มอบหมาย
- 6) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

รูปแบบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ทั้ง 6 ด้านนั้น ประชากรกลุ่มผสมต่างเห็นด้วยแต่มีข้อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกกฎหมายระดับรองเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

ของตำรวจท้องถิ่น นอกจากนี้ให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น กำหนดอำนาจ หน้าที่ และคู่มือปฏิบัติงาน ของตำรวจท้องถิ่นในประเด็นนี้ประชากรกลุ่มเฉพาะนี้ และให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น และการคัดเลือกโดย กำหนดไว้ในกฎหมายกลาง ส่วนการพิจารณาการเลื่อนยศและตำแหน่งตำรวจท้องถิ่น” นั้น ให้มีอำนาจ “การพิจารณาขึ้นเงินเดือน” แทน

### **การเป็นตำรวจท้องถิ่น**

**ประเด็นมาจากการสอบคัดเลือก ตามคุณสมบัติ และวิธีดำเนินการที่กำหนดไว้โดย ก.ต.ท. คำตอบที่ได้มา มีดังนี้**

#### **กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า

การได้มาของตำรวจท้องถิ่นมาจากประชาชนในท้องถิ่น โดยวิธีการรับสมัครและสอบคัดเลือก (แข่งขัน) โดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ว่าด้วยการรับสมัครสอบ วิธีการสอบ คุณสมบัติ และวิธีดำเนินการที่กำหนดไว้โดย ก.ต.ท.

#### **กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้ไม่เห็นด้วยในการที่จะให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่น เป็นตำรวจท้องถิ่น โดยใช้วิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน)

#### **กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าในการที่จะให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่น เป็นตำรวจท้องถิ่น โดยใช้วิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน)

#### **กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าในการที่จะให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่น เป็นตำรวจท้องถิ่น โดยใช้วิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) โดยใช้วิธีการสอบคัดเลือกแบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มมีวุฒิปริญญาตรี และกลุ่มไม่มีวุฒิปริญญาตรี

ในประเด็นนี้กลุ่มผสมนี้ไม่เห็นด้วยในการที่จะให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นเป็นตำรวจท้องถิ่น โดยใช้วิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) แต่เห็นด้วยโดยใช้วิธีการสอบคัดเลือกแบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มมีวุฒิปริญญาตรี และกลุ่มไม่มีวุฒิปริญญาตรี

ประเด็นมาจากอาสาสมัคร (ตำรวจบ้าน) ที่มีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า 5 ปี และมีวุฒิ การศึกษาระดับมัธยมศึกษา ผ่านการเกณฑ์ทหาร มีอายุ 35 ปีแต่ไม่เกิน 40 ปี

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าการได้มาจากอาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบ อื่น และต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปีขึ้นไป แต่ต้อง กำหนดวุฒิการศึกษาขั้นต่ำ

#### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าการได้มาจากอาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบ อื่น และต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปีขึ้นไป

#### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าการได้มาจากอาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบ อื่น และต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปีขึ้นไป ให้สรรหา ตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายอีกวิธีการหนึ่งด้วย

#### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าการได้มาจากอาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบ อื่น และต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปีขึ้นไป และมีวุฒิ การศึกษา ม.6 เป็นบุคคลในชุมชนท้องถิ่น นั้น

ในประเด็นนี้ ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม การได้มาของตำรวจท้องถิ่นโดยวิธีการสรรหาจาก อาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบอื่น นั้น ต้องมีประสบการณ์ 5 ปี และมีวุฒิ การศึกษา ม.6 เป็นคนในท้องถิ่น

ประเด็นผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (จากข้อตกลง ร่วมมือ)

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความร่วมมือกับสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ โดยทำข้อตกลงในการส่งตำรวจท้องถิ่นที่ได้ผ่านการสอบคัดเลือกเข้ารับการฝึกและ อบรม ตามรายละเอียดหลักสูตรการฝึกอบรมนักเรียนนายสิบตำรวจ การจัดการเรียนการสอน การ วัดผลและประเมินผล การฝึกอบรม

การวางระเบียบเกี่ยวกับการฝึกอบรมตามที่กำหนดไว้ในประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ 11 การศึกษา การฝึกและอบรม บทที่ 2 หลักสูตรการฝึกอบรมนักเรียนนายสิบตำรวจ พ.ศ. 2560 หลักเกณฑ์และวิธีการ ให้เป็นไปตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนด เมื่อผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรในห้วงการปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น

### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยทำข้อตกลงในการส่งตำรวจท้องถิ่นที่ได้ผ่านการสอบคัดเลือกเข้ารับการฝึกและอบรม ตามรายละเอียดหลักสูตรการฝึกอบรมนักเรียนนายสิบตำรวจ การจัดการเรียนการสอน การวัดผลและประเมินผล การฝึกอบรม

การวางระเบียบเกี่ยวกับการฝึกอบรมตามที่กำหนดไว้ในประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ 11 การศึกษา การฝึกและอบรม บทที่ 2 หลักสูตรการฝึกอบรมนักเรียนนายสิบตำรวจ พ.ศ. 2560 หลักเกณฑ์และวิธีการ ให้เป็นไปตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนด เมื่อผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรในห้วงการปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยทำข้อตกลงในการส่งตำรวจท้องถิ่นที่ได้ผ่านการสอบคัดเลือกเข้ารับการฝึกและอบรม ตามรายละเอียดหลักสูตรการฝึกอบรมนักเรียนนายสิบตำรวจ การจัดการเรียนการสอน การวัดผลและประเมินผล การฝึกอบรม

การวางระเบียบเกี่ยวกับการฝึกอบรมตามที่กำหนดไว้ในประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ 11 การศึกษา การฝึกและอบรม บทที่ 2 หลักสูตรการฝึกอบรมนักเรียนนายสิบตำรวจ พ.ศ. 2560 หลักเกณฑ์และวิธีการ ให้เป็นไปตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนด เมื่อผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรในห้วงการปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยทำข้อตกลงในการส่งตำรวจท้องถิ่นที่ได้ผ่านการสอบคัดเลือกเข้ารับการฝึกและอบรมตามรายละเอียดหลักสูตรการฝึกอบรมนักเรียนนายสิบตำรวจ การจัดการเรียนการสอน การวัดผลและประเมินผล การฝึกอบรม การวางระเบียบเกี่ยวกับการฝึกอบรมตามที่กำหนดไว้ใน

ประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ 11 การศึกษา การฝึกและอบรม บทที่ 2 หลักสูตรการฝึกอบรมนักเรียนนายสิบตำรวจ พ.ศ. 2560 หลักเกณฑ์และวิธีการ ให้เป็นไปตาม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนด เมื่อผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น และมีข้อเสนอเพิ่มเติม คือ ให้หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการฝึกและอบรมก็ได้ (ถ้ามี)

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งบุคคลที่ผ่านการคัดเลือกมีสิทธิได้รับการบรรจุเป็นตำรวจท้องถิ่นส่งเข้ารับการฝึกและอบรม ณ สถานฝึกอบรมต่าง ๆ ให้เป็นไปตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนด เมื่อผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น (ตามข้อตกลงร่วมมือ)

**ประเด็นรับโอนจากเจ้าพนักงานตำรวจ โดยความยินยอมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ**  
คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า กรณีข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความประสงค์โอนย้ายมาบรรจุเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นได้โดยความสมัครใจขอรับการแต่งตั้งโอนย้าย และต้องได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย

**บทเฉพาะกาล** ในช่วง 3 ปีแรกโดยความสมัครใจขอรับการแต่งตั้งโอนย้าย และได้รับการอนุมัติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อน

#### **กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า กรณีข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความประสงค์โอนย้ายมาเป็นตำรวจท้องถิ่นได้โดยความสมัครใจขอรับการแต่งตั้งโอนย้าย และต้องได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย

#### **กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า กรณีข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความประสงค์โอนย้ายมาเป็นตำรวจท้องถิ่นได้โดยความสมัครใจขอรับการแต่งตั้งโอนย้าย และต้องได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย

#### **กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความประสงค์โอนย้ายเป็นตำรวจท้องถิ่นได้โดยความสมัครใจขอรับการบรรจุแต่งตั้งโอนย้าย ต้องได้รับอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย



ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม มีข้อเสนอในบทเฉพาะกาล ในระยะ 3 ปีแรกให้สำนักงานตำรวจท้องถิ่นรับโอนย้ายจากข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ โดยการสมัครใจ รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น โดยได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสียก่อนเป็นการเฉพาะราย

#### **อำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น**

**ประเด็นมีอำนาจสืบสวน สอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ให้มีอำนาจทำการสืบสวนในเขตพื้นที่รับผิดชอบและท้องที่อื่น ได้ทั่วราชอาณาจักร แต่การสอบสวนให้มีอำนาจทำการสอบสวนได้เฉพาะเขตพื้นที่รับผิดชอบและเฉพาะคดีเท่านั้น

#### **กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า อำนาจในการสืบสวนของตำรวจท้องถิ่นกระทำได้ในเขตพื้นที่รับผิดชอบและหากมีความจำเป็นต้องไปสืบสวนท้องที่อื่น ให้ทำเป็นหนังสือถึงท้องที่ที่จะไปทำการสืบสวนก่อน อำนาจสอบสวนของตำรวจท้องถิ่นให้มีอำนาจภายในเขตพื้นที่รับผิดชอบและทำการสอบสวนได้เฉพาะคดีเท่านั้น

#### **กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า การสอบสวนของตำรวจท้องถิ่นให้มีอำนาจทำการสอบสวนได้ในเขตพื้นที่รับผิดชอบเท่านั้นและทำการสอบสวนได้แต่เฉพาะคดีที่มีอำนาจตามกฎหมาย การสืบสวนของตำรวจท้องถิ่นนั้นให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

#### **กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า การสืบสวนของตำรวจท้องถิ่นนั้นให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา การสอบสวนของตำรวจท้องถิ่นให้มีอำนาจทำการสอบสวนได้ในเขตพื้นที่รับผิดชอบเท่านั้นและทำการสอบสวนได้แต่เฉพาะคดีที่มีอำนาจตามกฎหมาย

จากคำตอบประเด็นนี้กลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม ตอบไปในแนวทางเดียวกัน คือ ตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ย่อมมีอำนาจทำการสืบสวนได้ในเขตพื้นที่รับผิดชอบและท้องที่อื่นแต่ต้องทำเป็นหนังสือถึงท้องที่ที่จะไปทำการสืบสวนก่อน ส่วนอำนาจทำการสอบสวนของตำรวจท้องถิ่นให้มีอำนาจในเขตพื้นที่รับผิดชอบและเฉพาะคดี

## ประเด็นทำหน้าที่ป้องกัน ปรามปราม ดูแลความสงบสุขและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของชุมชนท้องถิ่น

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่น ทำหน้าที่ป้องกันและปรามปรามการกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น ในพื้นที่รับผิดชอบตามกฎหมาย

### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่น ทำหน้าที่ป้องกันและปรามปรามการกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น ในพื้นที่รับผิดชอบตามกฎหมาย

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่น ทำหน้าที่ป้องกันและปรามปรามการกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น ในพื้นที่รับผิดชอบตามกฎหมาย

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่น ทำหน้าที่ป้องกันและปรามปรามการกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น ในพื้นที่รับผิดชอบตามกฎหมาย

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ในการป้องกันและปรามปรามการกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ในท้องถิ่น

## ประเด็น ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าพระราชบัญญัติไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. 2562 “ศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทภาคประชาชน” เป้าหมายเพื่อลดคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสามานฉันท์ขึ้นในสังคม ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมารวมตัวกัน เป็นการสอดคล้องกับตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท เพื่อเป็นการลดปริมาณคดีก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่ากรุงเทพมหานคร มีศูนย์ใกล้เคียงข้อพิพาทประจำสำนักงานเขตอยู่แล้วหนึ่งศูนย์ ดังนั้นตำรวจท้องถิ่นไม่ควรมีศูนย์ใกล้เคียงข้อพิพาทขึ้นซ้ำซ้อน

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นมีศูนย์ใกล้เคียงข้อพิพาทขึ้น เพื่อลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับพระราชบัญญัติใกล้เคียง พ.ศ. 2562 เพื่อเป็นการลดปริมาณงานก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า“ศูนย์ใกล้เคียงข้อพิพาทภาคประชาชน” ตามพระราชบัญญัติใกล้เคียงข้อพิพาท พ.ศ. 2562 เป้าหมายเพื่อลดคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมาร่วมตัวกัน เป็นการสอดคล้องกับตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นศูนย์ใกล้เคียงข้อพิพาท เพื่อเป็นการลดปริมาณคดีก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

ประเด็นศูนย์ใกล้เคียงข้อพิพาท ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม ให้มีศูนย์ใกล้เคียงข้อพิพาทในส่วนราชการตำรวจท้องถิ่น เพื่อสอดคล้องกับพระราชบัญญัติใกล้เคียงข้อพิพาท พ.ศ. 2562 เป้าหมายเพื่อลดคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมาร่วมตัวกัน เข้าสู่กระบวนการใกล้เคียงข้อพิพาท คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นรับผิดชอบคดีลหุโทษ คดีที่มีอัตราโทษ ปรับไม่เกิน 10,000 บาทหรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ เมื่อมีคดีหรือข้อพิพาทเกิดขึ้นตำรวจท้องถิ่นสามารถนำหลักการประนีประนอมยอมความ นำมาเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาข้อถกเถียงได้ทำให้เกิดการยอมผ่อนผัน ยอมผ่อนปรน อะลุ่มอล่วยกัน เรื่องเหล่านี้จะตกลงกันได้ จึงเป็นหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ

### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า คดีลหุโทษ คดีที่มีอัตราโทษ ปรับไม่เกิน 10,000 บาทหรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ เมื่อมีคดีหรือข้อพิพาทเกิดขึ้นตำรวจท้องถิ่นสามารถนำหลักการประนีประนอมยอมความ นำมาเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาข้อถกเถียงได้ทำให้เกิดการยอมผ่อนผัน ยอมผ่อนปรน อะลุ่มอล่วยกัน เรื่องเหล่านี้จะตกลงกันได้ จึงเป็นหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าการประนีประนอมยอมความ เพื่อลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม การยอมผ่อนผัน ยอมผ่อนปรน อะลุ่มอล่วยกัน เป็นเครื่องมือให้ตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ได้

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า คดีลหุโทษ คดีที่มีอัตราโทษ ปรับไม่เกิน 10,000 บาทหรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ เมื่อมีคดีหรือข้อพิพาทเกิดขึ้นตำรวจท้องถิ่นสามารถนำหลักการประนีประนอมยอมความ นำมาเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาข้อถกเถียงได้ทำให้เกิดการยอมผ่อนผัน ยอมผ่อนปรน อะลุ่มอล่วยกัน เรื่องแค่นี้น่าจะตกลงกันได้ จึงเป็นหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ

ประเด็นประนีประนอมข้อพิพาท ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่าตำรวจท้องถิ่นซึ่งทำงานใกล้ชิดกับประชาชน สามารถนำหลักการประนีประนอมข้อพิพาทมาเป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหาให้เกิดการยอมรับและยุติปัญหาได้

### ประเด็นประธานการบังคับใช้กฎหมายกับตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าการประสานงานหรือบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานราชการต่าง ๆ ในกรณีการบังคับใช้กฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของตำรวจท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องติดต่อประสานงานกับหน่วยงานอื่นทั้งตำรวจนครบาล ตำรวจภูธร กรมการปกครอง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาพัฒนาชุมชน ชมรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ให้เป็นไปตามกฎหมาย

### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ในกรณีที่ภารกิจใดมีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการหรือเป็นภารกิจที่ใกล้เคียงหรือต่อเนื่องกันในการการบังคับใช้กฎหมายของตำรวจท้องถิ่นในการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดการบริหารราชการแบบบูรณาการร่วมกันกับตำรวจภูธร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาพัฒนาชุมชน มุ่งให้เกิดผลสำเร็จของงาน

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า การบังคับใช้กฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องติดต่อประสานงานกับหน่วยงานอื่นทั้งตำรวจนครบาล ตำรวจภูธร กำนัน

ผู้ใหญ่บ้าน อาสาพัฒนาชุมชน มุ่งให้เกิดผลสำเร็จของงาน และหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามกฎหมาย

#### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า การบังคับใช้กฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น มีความจำเป็นต้องติดต่อประสานงานในการการบังคับใช้กฎหมายของตำรวจท้องถิ่นในการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดการบริหารราชการแบบบูรณาการร่วมกันกับตำรวจภูธร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาพัฒนาชุมชน มุ่งให้เกิดผลสำเร็จของงาน

ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่าประเด็นการบังคับใช้กฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องติดต่อประสานงานกับหน่วยงานอื่นทั้งตำรวจนครบาล ตำรวจภูธร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาพัฒนาชุมชน และหน่วยงานของรัฐอื่น มุ่งให้เกิดผลสำเร็จของงาน ให้เป็นไปตามกฎหมาย

#### ประเด็นการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้นสำหรับการกระทำใดเป็นการเฉพาะและตกอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น หรือสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

- 1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- 4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

#### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้นสำหรับการกระทำใดเป็นการเฉพาะและตกอยู่ภายใต้ □ อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น หรือสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

#### กลุ่มผสม 3

- 1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- 2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้นสำหรับการกระทำใดเป็นการเฉพาะและตกอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น หรือสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

#### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้นสำหรับการกระทำใดเป็นการเฉพาะและตกอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น หรือสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

1) ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

2) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

3) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

ในประเด็นนี้ประชากรกลุ่มผสม ทั้ง 4 กลุ่ม ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจท้องถิ่น หรือเจ้าพนักงานตำรวจตำรวจท้องถิ่น หรือปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ออกข้อบัญญัติ หรือประกาศ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### ประเด็นประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่

1) คดีลหุโทษ

2) ความผิดอาญาอันยอมความได้

3) คดีความผิดจรรยาบรรณ

4) คดีความผิดตามกฎหมายเฉพาะที่มีการกระจายอำนาจ เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

### **ประเด็นคดีลหุโทษ**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ประเด็นความผิดลหุโทษ คือ ความผิดที่มีโทษสถานเบา ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นคดีความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ก็ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายระบุว่ามีความผิดอันยอมความได้ ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่

#### **กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าความผิดลหุโทษ คือ ความผิดที่มีโทษสถานเบา ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นคดีความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ก็ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายระบุว่ามีความผิดอันยอมความได้ ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่

#### **กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าประเด็นความผิดลหุโทษ คือ ความผิดที่มีโทษสถานเบา ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นคดีความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ก็ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายระบุว่ามีความผิดอันยอมความได้ ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ และในประเด็นนี้ควรให้อยู่ภายใต้กรอบความรับผิดชอบของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของงาน

#### **กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าความผิดลหุโทษ คือ ความผิดที่มีโทษสถานเบา ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นคดีความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ก็ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายระบุว่ามีความผิดอันยอมความได้ ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ ทั้งคดีอาญาและคดีปกครองที่มีโทษปรับ ทั้งนี้ รวมถึงคดีการพนัน คดียาเสพติด คนต่างด้าว อาจให้ท้องถิ่นรับผิดชอบได้ตามความเหมาะสม และความพร้อม(ศักยภาพ)

ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม เห็นว่าความผิดลหุโทษเป็นความผิดที่มีโทษสถานเบา ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นคดีความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ การบังคับใช้กฎหมายโดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้ตำรวจท้องถิ่นปฏิบัติ

หน้าที่ และได้รับมอบหมายทั้งคดีอาญาและคดีปกครองที่มีโทษปรับ ทั้งนี้ รวมถึงคดีการพนัน คดี ยาเสพติด คนต่างด้าว อาจให้ท้องถิ่นรับผิดชอบได้ตามความเหมาะสม และความพร้อม(ศักยภาพ)

### **ประเด็นความผิดอาญาอันยอมความได้**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ความผิดอาญาอันยอมความได้นั้นต้องเป็นความเสียหายต่อ เอกชนคนหนึ่งคนใดเป็นส่วนตัว มิได้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือสังคม และความผิดใดจะเป็นความผิดอาญาอันยอมความได้นั้น กฎหมายต้องระบุไว้ชัดเจน เช่นความผิดฐานลักขโมย นื้อ โกง ฯ ดังนั้นจึงเป็นประเด็นในการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบฐานความผิดของตำรวจท้องถิ่นไว้ เพียงใด

#### **กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ความผิดอาญาอันยอมความ ได้นั้นต้องเป็นความเสียหายต่อ เอกชนคนหนึ่งคนใดเป็นส่วนตัว มิได้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือสังคม และความผิดใดจะเป็นความผิดอาญาอันยอมความได้นั้น กฎหมายต้องระบุไว้ชัดเจน เช่นความผิดฐานลักขโมย นื้อ โกง ฯ ดังนั้นจึงเป็นประเด็นในการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบฐานความผิดของตำรวจท้องถิ่นไว้

#### **กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าความผิดใดจะเป็นความผิดอาญาอันยอมความได้นั้น กฎหมายต้องระบุไว้ชัดเจน เช่นความผิดฐานลักขโมย นื้อ โกง ฯ ดังนั้นจึงเป็นประเด็นในการกำหนด ขอบเขตความรับผิดชอบฐานความผิดของตำรวจท้องถิ่นไว้เพียงใดในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

#### **กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าความผิดอาญาอันยอมความ มิได้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ รัฐหรือสังคม แต่เป็นการก่อความเสียหายต่อเอกชนคนหนึ่งคนใดเป็นส่วนตัว และความผิดใดจะเป็นความผิดอาญาอันยอมความได้นั้น กฎหมายต้องระบุไว้ชัดเจน เช่นความผิดฐานลักขโมย นื้อ โกง ฯ

ดังนั้น จึงเป็นประเด็นในการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบฐานความผิดของตำรวจ ท้องถิ่นไว้เพียงใดในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่ม เห็นร่วมด้วยกันว่า ความผิดอาญาอันยอมความ และ ความผิดใดจะเป็นความผิดอาญาอันยอมความได้นั้น กฎหมายต้องระบุไว้ชัดเจน เช่นความผิดฐาน ลักขโมย นื้อ โกง หมิ่นประมาท และทำให้เสียทรัพย์ ฯ

ดังนั้น จึงเป็นประเด็นในการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบฐานความผิดของตำรวจ ท้องถิ่นไว้เพียงใดในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย



### **ประเด็นคดีความผิดจรรยา**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า คดีจรรยา ไม่ว่าจะทางแพ่ง หรือทางอาญา ที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดพระราชบัญญัติจรรยาทางบก พ.ศ. 2522 ดังนั้น ในการปฏิบัติงานของตำรวจ ท้องถิ่นเกี่ยวกับคดีจรรยา ได้แบ่งคดีจรรยาเป็นความผิดทางแพ่งหรือทางอาญา ทั้งนี้ คดีความผิดต่อ พ.ร.บ.จรรยา ถือว่าเป็นการกระทำต่อรัฐโดยตรง

#### **กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า คดีจรรยา ไม่ว่าจะทางแพ่ง หรือทางอาญา ที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดพระราชบัญญัติจรรยาทางบก พ.ศ. 2522 ดังนั้น ในการปฏิบัติงานของตำรวจ ท้องถิ่นเกี่ยวกับคดีจรรยา ได้แบ่งคดีจรรยาเป็นความผิดทางแพ่งหรือทางอาญา ทั้งนี้ คดีความผิดต่อ พ.ร.บ.จรรยา ถือว่าเป็นการกระทำต่อรัฐโดยตรง ตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจในคดีจรรยาตามกฎหมาย

#### **กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า คดีจรรยา ไม่ว่าจะทางแพ่ง หรือทางอาญา ที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดพระราชบัญญัติจรรยาทางบก พ.ศ. 2522 ดังนั้น ในการปฏิบัติงานของตำรวจ ท้องถิ่นเกี่ยวกับคดีจรรยา ได้แบ่งคดีจรรยาเป็นความผิดทางแพ่งหรือทางอาญา ทั้งนี้ คดีความผิดต่อ พ.ร.บ.จรรยา ถือว่าเป็นการกระทำต่อรัฐโดยตรง ตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจในคดีจรรยาตามกฎหมาย

#### **กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าคดีจรรยา ไม่ว่าจะทางแพ่ง หรือทางอาญา ที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดพระราชบัญญัติจรรยาทางบก พ.ศ. 2522 ดังนั้น ในการปฏิบัติงานของตำรวจ ท้องถิ่นเกี่ยวกับคดีจรรยา ได้แบ่งคดีจรรยาเป็นความผิดทางแพ่งหรือทางอาญา ทั้งนี้ คดีความผิดต่อ พ.ร.บ.จรรยา ถือว่าเป็นการกระทำต่อรัฐโดยตรง ตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจในคดีจรรยาตามกฎหมาย จากคำตอบประชากรกลุ่มผสม ทั้ง 4 กลุ่มเห็นร่วมด้วยว่า การปฏิบัติงานของตำรวจท้องถิ่นเกี่ยวกับคดีจรรยา ได้แบ่งคดีจรรยาเป็นความผิดทางแพ่งหรือทางอาญา ทั้งนี้ คดีความผิดต่อ พ.ร.บ.จรรยา ถือว่าเป็นการกระทำต่อรัฐโดยตรง ตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจในคดีจรรยาตามกฎหมาย

**ประเด็นคดีความผิดตามกฎหมายเฉพาะที่มีการกระจายอำนาจ เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี โดยในแต่ละเรื่องจะระบุถึงอำนาจในการเปรียบเทียบคดีของตำรวจท้องถิ่น ความผิดที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบคดีได้ อัตราค่าปรับสูงสุดตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย ขั้นตอนในการดำเนินการเปรียบเทียบคดี เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี โดยในแต่ละเรื่องจะระบุถึงอำนาจในการเปรียบเทียบคดีของตำรวจท้องถิ่น ความผิดที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบคดีได้ อัตราค่าปรับสูงสุดตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย ขั้นตอนในการดำเนินการเปรียบเทียบคดี เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี โดยในแต่ละเรื่องจะระบุถึงอำนาจในการเปรียบเทียบคดีของตำรวจท้องถิ่น ความผิดที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบคดีได้ อัตราค่าปรับสูงสุดตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย ขั้นตอนในการดำเนินการเปรียบเทียบคดี เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี โดยในแต่ละเรื่องจะระบุถึงอำนาจในการเปรียบเทียบคดีของตำรวจท้องถิ่น ความผิดที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบคดีได้ อัตราค่าปรับสูงสุดตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย ขั้นตอนในการดำเนินการเปรียบเทียบคดี เช่น การควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การจัดการขยะ การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มเห็นด้วยว่าให้ตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับคดี

### ประเด็นสิทธิประโยชน์

- มียศ ตำแหน่ง ตามวุฒิการศึกษา และประสบการณ์
- โยกย้ายได้ภายในจังหวัด
- มีสิทธิได้รับการพัฒนาบุคคล

- มียศ ตำแหน่ง ตามวุฒิการศึกษา และประสบการณ์  
คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### กลุ่มผสม 1

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ดำรงท้องถิ่นเมื่อผ่านการผ่านการสอบคัดเลือก(แข่งขัน) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการแล้ว มีสิทธิได้เข้ารับการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่คณะกรรมการนโยบาย ดำรงท้องถิ่นออกข้อบัญญัติกำหนดไว้ หลังจากผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตร มีสิทธิได้รับบรรจุ แต่งตั้งเป็นข้าราชการดำรงท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับ ตามกฎหมาย

#### กลุ่มผสม 2

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ดำรงท้องถิ่นเมื่อผ่านการผ่านการสอบคัดเลือก(แข่งขัน) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการแล้ว มีสิทธิได้เข้ารับการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่คณะกรรมการนโยบาย ดำรงท้องถิ่นออกข้อบัญญัติกำหนดไว้ หลังจากผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตร มีสิทธิได้รับบรรจุ แต่งตั้งเป็นข้าราชการดำรงท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับ ตามกฎหมาย

#### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ดำรงท้องถิ่นเมื่อผ่านการผ่านการสอบคัดเลือก(แข่งขัน) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการแล้ว มีสิทธิได้เข้ารับการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่คณะกรรมการนโยบาย ดำรงท้องถิ่นออกข้อบัญญัติกำหนดไว้ หลังจากผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตร มีสิทธิได้รับบรรจุ แต่งตั้งเป็นข้าราชการดำรงท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับ ตามกฎหมาย

#### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ดำรงท้องถิ่นเมื่อผ่านการผ่านการสอบคัดเลือก(แข่งขัน) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการแล้ว มีสิทธิได้เข้ารับการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่คณะกรรมการนโยบาย ดำรงท้องถิ่นออกข้อบัญญัติกำหนดไว้ หลังจากผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตร มีสิทธิได้รับบรรจุ แต่งตั้งเป็นข้าราชการดำรงท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือ ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นตามกฎหมาย มีสิทธิได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามกฎหมายเช่นเดียวกับข้าราชการทั่วไปและอาจได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามกำหนดในข้อบัญญัติคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังด้วย หรือได้รับเงินเพิ่ม

### **ประเด็นการโยกย้ายได้ภายในจังหวัด**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่น เมื่อได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่นหรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมายแล้ว ตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยสมัครใจรับการแต่งตั้งโยกย้ายได้ภายในเขตจังหวัด โดยไม่ได้รับค่าขนย้าย

#### **กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่น เมื่อได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่นหรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมายแล้ว ตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยสมัครใจรับการแต่งตั้งโยกย้ายได้ภายในเขตจังหวัด โดยไม่ได้รับค่าขนย้าย

#### **กลุ่มผสม 3**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่น เมื่อได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่นหรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมายแล้ว ตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยสมัครใจรับการแต่งตั้งโยกย้ายได้ภายในเขตจังหวัด โดยไม่ได้รับค่าขนย้าย

#### **กลุ่มผสม 4**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่น เมื่อได้รับบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าครองชีพชั่วคราว เงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่นหรือเงินช่วยเหลือ รวมถึงสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการมีสิทธิได้รับตามกฎหมายแล้ว ตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยสมัครใจรับการแต่งตั้งโยกย้ายได้ภายในเขตจังหวัด โดยไม่ได้รับค่าขนย้าย

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่า ตำรวจท้องถิ่นเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นตามกฎหมาย มีสิทธิได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามที่ข้าราชการทั่วไปได้รับสิทธิตามกฎหมายและยังได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายภายในจังหวัดโดยสมัครใจ โดยไม่ได้รับค่าขนย้าย

### **ประเด็นมีสิทธิได้รับการพัฒนาบุคลากร**

คำตอบที่ได้มา มีดังนี้

#### **กลุ่มผสม 1**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาเพิ่มความรู้ ทักษะ ทักษะ ทักษะ คุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติราชการ ความดีความชอบ การพิจารณาแต่งตั้งและเพิ่มเงินเดือนของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบัญญัติคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) กำหนด

การพัฒนาบุคลากรของข้าราชการตำรวจท้องถิ่น 1) ในกรณีการตรายศตำรวจท้องถิ่นจะมีได้กรณีเดียว คือการบรรจุโอนมาจากหน่วยงานอื่น(สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)โดยมียศตามมาด้วย 2) ในกรณีการเข้ารับการฝึกอบรมสำเร็จตามหลักสูตร และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประเภทไม่มียศ ให้พิจารณาความดีความชอบด้วยการพิจารณาเงินเดือนเพิ่ม และมีประสบการณ์ ส่วน 3) ในกรณีหน่วยงานต้นสังกัดส่งตัวข้าราชการตำรวจท้องถิ่นไปศึกษาเพิ่มเติมคุณวุฒิในประเทศ และต่างประเทศ หรือไปศึกษาด้วยตนเอง ทั้งสองกรณีผู้สำเร็จการศึกษาปรับวุฒิสูงแล้วให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบให้ข้าราชการตำรวจท้องถิ่นผู้นั้น โดยการพิจารณาเพิ่มอัตราเงินเดือนแทนการพิจารณาเลื่อนยศ

#### **กลุ่มผสม 2**

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่า ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาเพิ่มความรู้ ทักษะ ทักษะ ทักษะ คุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติราชการ ความดีความชอบ การพิจารณาแต่งตั้งและเพิ่มเงินเดือนของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบัญญัติคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) กำหนด

การพัฒนาบุคลากรของข้าราชการตำรวจท้องถิ่น 1) ในกรณีการตรายศตำรวจท้องถิ่นจะมีได้กรณีเดียว คือการบรรจุโอนมาจากหน่วยงานอื่น(สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)โดยมียศตามมาด้วย 2) ในกรณีการเข้ารับการฝึกอบรมสำเร็จตามหลักสูตร และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประเภทไม่มียศ ให้พิจารณาความดีความชอบด้วยการพิจารณาเงินเดือนเพิ่ม และมีประสบการณ์ ส่วน 3) ในกรณีหน่วยงานต้นสังกัดส่งตัวข้าราชการตำรวจท้องถิ่นไปศึกษาเพิ่มเติมคุณวุฒิในประเทศ และต่างประเทศ หรือไปศึกษาด้วยตนเอง ทั้งสองกรณีผู้สำเร็จการศึกษาปรับวุฒิ

สูงแล้วให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบให้ข้าราชการตำรวจท้องถิ่นผู้นั้นโดยการพิจารณาเพิ่มอัตราเงินเดือนแทนการพิจารณาเลื่อนยศ

### กลุ่มผสม 3

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาเพิ่มความรู้ ทักษะ ทักษะ คุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติราชการ ความดีความชอบ การพิจารณาแต่งตั้งและเพิ่มเงินเดือนของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบัญญัติคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) กำหนด

การพัฒนาบุคคลของข้าราชการตำรวจท้องถิ่น 1) ในกรณีการตรายศตำรวจท้องถิ่นจะมีได้กรณีเดียว คือการบรรจุโอนมาจากหน่วยงานอื่น (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) โดยมีขตามมาด้วย 2) ในกรณีการเข้ารับการศึกษาสำเร็จตามหลักสูตร และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประเภทไม่มียศ ให้พิจารณาความดีความชอบด้วยการพิจารณาเงินเดือนเพิ่ม และมีประสบการณ์ ส่วน 3) ในกรณีหน่วยงานต้นสังกัดส่งตัวข้าราชการตำรวจท้องถิ่นไปศึกษาเพิ่มเติม คุณวุฒิในประเทศ และต่างประเทศ หรือไปศึกษาด้วยตนเอง ทั้งสองกรณีผู้สำเร็จการศึกษาปรับวุฒิสูงแล้วให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบให้ข้าราชการตำรวจท้องถิ่นผู้นั้นโดยการพิจารณาเพิ่มอัตราเงินเดือนแทนการพิจารณาเลื่อนยศ

### กลุ่มผสม 4

ประชากรกลุ่มผสมนี้เห็นว่าให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาเพิ่มความรู้ ทักษะ ทักษะ คุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติราชการ ความดีความชอบ การพิจารณาแต่งตั้งและเพิ่มเงินเดือนของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบัญญัติคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) กำหนด

การพัฒนาบุคคลของข้าราชการตำรวจท้องถิ่น 1) ในกรณีการตรายศตำรวจท้องถิ่นจะมีได้กรณีเดียว คือการบรรจุโอนมาจากหน่วยงานอื่น(สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) โดยมีขตามมาด้วย 2) ในกรณีการเข้ารับการศึกษาสำเร็จตามหลักสูตร และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นประเภทไม่มียศ ให้พิจารณาความดีความชอบด้วยการพิจารณาเงินเดือนเพิ่ม และมีประสบการณ์ ส่วน 3) ในกรณีหน่วยงานต้นสังกัดส่งตัวข้าราชการตำรวจท้องถิ่นไปศึกษาเพิ่มเติม คุณวุฒิในประเทศ และต่างประเทศ หรือไปศึกษาด้วยตนเอง ทั้งสองกรณีผู้สำเร็จการศึกษาปรับวุฒิสูงแล้วให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบให้ข้าราชการตำรวจท้องถิ่นผู้นั้นโดยการพิจารณาเพิ่มอัตราเงินเดือนแทนการพิจารณาเลื่อนยศ

ประเด็นนี้ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มเห็นว่าข้าราชการตำรวจท้องถิ่น มีสิทธิได้รับสิทธิต่าง ๆ เหมือนข้าราชการทั่วไปได้รับตามกฎหมาย และกรณีศึกษาเพิ่มเติมคุณวุฒิจนสำเร็จหลักสูตรให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความดีความชอบ การเพิ่มอัตราเงินเดือน แทนการเลื่อนยศ

คำตอบที่ได้จากการทำ Co- Design ประชากรกลุ่มผสมทั้ง 4 กลุ่มนี้จะเห็นได้ว่าไม่มีความแตกต่างกันในแต่ละประเด็น ส่วนใหญ่ทั้ง 4 กลุ่มจะมีความเห็นด้วยและสอดคล้องกับผู้วิจัยในการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นและเห็นด้วยกับโครงสร้างกฎหมายเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นหากแต่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

**กลุ่มผสม 1** เห็นว่าตำรวจท้องถิ่นมาจากประชาชนในท้องถิ่น โดยวิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) ให้หน่วยงานส่วนกลางจัดสอบแข่งขันคัดเลือก อาสาสมัครเป็นตำรวจท้องถิ่นให้กำหนดวุฒิการศึกษาขั้นต่ำ เคยเป็นอาสาสมัครมาแล้วอย่างน้อย 5 ปี มีประสบการณ์ ในกรณีข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความประสงค์โอนย้ายเป็นตำรวจท้องถิ่น ได้ด้วยความสมัครใจขอรับการแต่งตั้ง และต้องได้รับการอนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย ในช่วง 3 ปีแรกให้รับโอน โดยความยินยอมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และให้เปลี่ยนตำแหน่ง “ ประชาน ” คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) จาก ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น และการคัดเลือกโดย กำหนดไว้ในกฎหมายส่วนกลาง การฝึกอบรมของตำรวจท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยทำข้อตกลงส่งตำรวจท้องถิ่นที่ผ่านการสอบคัดเลือก(แข่งขัน) เข้ารับการฝึกและอบรมตามหลักสูตรการฝึกอบรม หลักเกณฑ์และวิธีการ ให้เป็นไปตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนด เมื่อสำเร็จการฝึกอบรมตามหลักสูตรแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น

**กลุ่มผสม 2** ทำหน้าที่เป็นแนวร่วมปฏิบัติการส่งเสริมสนับสนุนในกิจการตำรวจในฐานะผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตามกฎหมายเห็นว่า กรุงเทพมหานครให้ตำรวจท้องถิ่นสังกัดสถานีตำรวจนครบาลพื้นที่ เหตุผลเนื่องจากสำนักงานเขตมีภาระหน้าที่ด้านอื่น ๆ อีกที่จะต้องรับผิดชอบมากมาย การใกล้เคียงข้อพิพาท กรุงเทพมหานครมีศูนย์ใกล้เคียงประจำสำนักงานเขตอยู่แล้วอย่างน้อย 1 ศูนย์ จึงไม่ต้องมีศูนย์ใกล้เคียงประจำตำรวจท้องถิ่นอีกก็ได้

**กลุ่มผสม 3** เห็นว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ให้มีบทบาทอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องในลักษณะการบังคับบัญชาตำรวจท้องถิ่นด้วย การคัดเลือก การฝึกอบรม บรรจุแต่งตั้ง โอนมาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการข้อบัญญัติ คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น กำหนด ให้เพิ่ม ” นายก

สมาคมชมรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ” และ “อาสาพัฒนาชุมชน” เป็น “ กรรมการ “ ปลัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ” เป็น เลขานุการ แทน หรือ เพิ่มก็ได้

**กลุ่มผสม 4** เห็นว่า ตำรวจท้องถิ่น ได้มาโดยวิธีการ 1 สอบคัดเลือก (แข่งขัน) โดยกำหนด คุณสมบัติและวุฒิการศึกษา แบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มมีวุฒิปริญญาตรี และกลุ่มไม่มีวุฒิปริญญาตรี วิธีการ 2 อาสาสมัครตำรวจบ้าน หรืออาสาสมัครรูปแบบอื่น ต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์เคยเป็น อาสาสมัครมาแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปี มีวุฒิการศึกษา ม.6 เป็นคนในชุมชนท้องถิ่น วิธีการสุดท้ายโดย วิธีรับ โอนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยความสมัคร โอนย้ายเป็นตำรวจท้องถิ่นและต้องได้รับ อนุมัติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสียก่อนเป็นการเฉพาะราย ให้เพิ่ม “ ผู้นำท้องถิ่น ” เป็น “ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ” ด้วย

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออก กฎหมายลูกเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติ และให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) กำหนดอำนาจหน้าที่ และคู่มือปฏิบัติงาน

การจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นมาตรการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม ในชุมชนรูปแบบใหม่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา รักษา ความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่อยู่อาศัยใน ชุมชนท้องถิ่น โดยให้ประชาชนท้องถิ่นป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมกันเอง จำเป็นต้องมี ฐานกฎหมายที่จะรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ดังนั้นจึงเป็นความสำคัญจะต้องปฏิบัติตามดังที่ได้ กล่าวมาแล้วในบทที่ 4 นั้น กลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมายมีความเห็นเสนอหากจะให้มีการบังคับ ใช้กฎหมายแล้วก็ต้องใช้วิธีการตรากฎหมายขึ้นมาใหม่ทั้งฉบับ “ว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการ จัดตั้งตำรวจท้องถิ่น” เป็นฐานกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นในการทำหน้าที่ดังกล่าว ข้างต้น (คูตารางที่ 5.2)



ตารางที่ 5.2 การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co- Design ของกลุ่มผสม

โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่ม 1	กลุ่ม 2	กลุ่ม 3	กลุ่ม 4
<b>1. โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น</b>				
1.1 สถานะของตำรวจท้องถิ่น				
- เป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	✓	✓	✓	✓
1.2 เป็นหน่วยงานสังกัดองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)	✓	✓	✓	✓
1.3 การกำกับดูแลตำรวจท้องถิ่น โดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)	✓	✓	✓	✓
1.4 การบังคับบัญชาตำรวจท้องถิ่น โดย				
- เทศบาลตำบล ได้แก่ นายกเทศมนตรี	✓	✓	✓	✓
- เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ได้แก่ นายกเทศมนตรี	✓	✓	✓	✓
- เมืองพัทยา ได้แก่ นายกเมืองพัทยา	✓	✓	✓	✓
1.5 สำนักงานตำรวจท้องถิ่น				
- มีสถานะเป็นนิติบุคคล	✓	✓	✓	✓
- งบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบประมาณจากแผ่นดิน	✓	✓	✓	✓
<b>2. คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)</b>				
2.1 องค์คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ประกอบด้วย				
ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่น (ประธาน)	✓	✓	✓	✗
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (รองประธาน)	✓	✓	✓	✓
นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (กรรมการ)	✓	✓	✓	✓
ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด (กรรมการ)	✓	✓	✓	✓
นายกสมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน (กรรมการ)	✗	✗	✓	✗

โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่ม 1	กลุ่ม 2	กลุ่ม 3	กลุ่ม 4
ผู้ทรงคุณวุฒิ และนักวิชาการ จำนวนไม่น้อยกว่า 3 คน (กรรมการ)	✓	✓	✓	✓
อาสาพัฒนาชุมชน (กรรมการ)	✓	✓	✓	✓
ผู้นำชุมชน จากการคัดเลือกของประชาชนในชุมชน (กรรมการ)	✓	✓	✓	✓
ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เลขานุการ)	✓	✓	✓	✓
<b>3. คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่</b>				
- กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย	✓	✓	✓	✓
- ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ว่าด้วย การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่นคุณสมบัติตำรวจท้องถิ่นความรับผิดชอบวินัยทางวินัยตำรวจท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- พิจารณาความดีความชอบจากการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- แต่งตั้งอนุกรรมการดำเนินการตามที่มอบหมาย	✓	✓	✓	✓
- ให้มีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย	✓	✓	✓	✓
<b>4. การเป็นตำรวจท้องถิ่น</b>				
- จากการสอบคัดเลือก ตามคุณสมบัติ และวิธีการดำเนินการที่กำหนดไว้โดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)	✓	x	✓	✓
- มาจากอาสาสมัคร (ตำรวจบ้าน) ที่มีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า 5 ปี และมีวุฒิการศึกษาระดับมัธยมศึกษาผ่านการเกณฑ์ทหาร มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี	✓	✓	✓	✓
- ผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (จากข้อตกลงร่วมมือ)	✓	✓	✓	✓
- รับโอนจากเจ้าพนักงานตำรวจ โดยความยินยอมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	✓	✓	✓	✓

โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่ม 1	กลุ่ม 2	กลุ่ม 3	กลุ่ม 4
<b>5. อำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น</b>				
- มีอำนาจสืบสวน สอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	✓	✓	✓	✓
- ทำหน้าที่ป้องกันปราบปราม ดูแลความสงบสุข และความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของชุมชนท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- ใกล้เคียงข้อพิพาท	✓	✓	✓	✓
- ประนีประนอมข้อพิพาท	✓	✓	✓	✓
- ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น	✓	✓	✓	✓
- ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย	✓	✓	✓	✓
<b>6. ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น</b>				
- คดีลหุโทษ	✓	✓	✓	✓
- ความผิดอาญาอันยอมความได้	✓	✓	✓	✓
- คดีความผิดจรรยาบรรณ	✓	✓	✓	✓
- คดีความผิดตามกฎหมายเฉพาะ เช่นการควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง	✓	✓	✓	✓
<b>7. สิทธิประโยชน์</b>				
- มียศ ตำแหน่ง ตามวุฒิการศึกษาและประสบการณ์	✓	✓	✓	✓
- โยกย้ายได้ภายในจังหวัด	✓	✓	✓	✓
- มีสิทธิได้รับการพัฒนาบุคคล	✓	✓	✓	✓
<b>บทเฉพาะกาล</b> ในระยะเวลา 3 ปี แรกให้บรรจุแต่งตั้งตำรวจท้องถิ่นโดยวิธีโอนย้ายข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีความประสงค์สมัครใจรับการบรรจุโอนมาเป็นตำรวจท้องถิ่น โดยความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อน (เฉพาะราย)				

## 2. การเปรียบเทียบผลการทำ Co- Design ระหว่างกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม

จากผลของการวิเคราะห์รูปแบบโครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่นตามประเด็นที่กำหนดไว้ เพื่อการจัดทำเป็นกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นของประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสมตามที่ได้นำเสนอไปแล้วนั้นเมื่อนำเอาคำตอบที่ได้มาเปรียบเทียบระหว่างกลุ่มเฉพาะและกลุ่มผสม พบว่าประเด็นส่วนใหญ่ไม่มีความแตกต่างกันเลย ยกเว้น บางประเด็นที่มีคำตอบแตกต่างกัน ดังต่อไปนี้

### 1. ประเด็นองค์คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น

- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นผู้กำกับและดูแลตำรวจท้องถิ่น ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น และกลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย ทั้ง 3 กลุ่มเฉพาะมีความเห็นสอดคล้องกันในทางสนับสนุนให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น และเป็นผู้กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่น ส่วนประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ มีความเห็นแตกต่างในประเด็นนี้เห็นว่าให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นประธานคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ด้วยเหตุและผล คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยราชการสูงสุดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นผู้บริหารสูงสุด (ดูตารางที่ 5.3)

- ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธานคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ในประเด็นนี้ ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น และกลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย ทั้ง 3 กลุ่มเฉพาะที่เห็นสอดคล้องกันในทางสนับสนุนให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธานคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ส่วนประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ ซึ่งมีความเห็นแตกต่างในประเด็นนี้ ด้วยเหตุและผล คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยราชการสูงสุดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นผู้บริหารสูงสุด (ดูตารางที่ 5.3)

- ให้นายกสมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็น "กรรมการ" ในคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ในประเด็นนี้ ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน และกลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย ทั้ง 3 กลุ่มเฉพาะ มีความเห็นให้ นายกสมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็น "กรรมการ" ส่วนประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีความเห็นว่าควรสนับสนุนส่งเสริม

ให้ สมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็น “กรรมการ” ด้วยเหตุและผล คือ สมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นหน่วยงานราชการในกรมการปกครอง มีหน้าที่ดูแลราษฎรในท้องที่ที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ให้มีบทบาท หน้าที่ ในการมีส่วนร่วม (คูตารางที่ 5.3)

- ให้อาสาพัฒนาชุมชน เป็น “กรรมการ” ในคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ในประเด็นนี้ ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน และกลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย ทั้ง 3 กลุ่มเฉพาะ มีความเห็นให้ อาสาพัฒนาชุมชน เป็น “กรรมการ” ในคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ส่วนประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องที่ มีความเห็นว่าควรสนับสนุนส่งเสริมให้ อาสาพัฒนาชุมชน เป็น “กรรมการ” ด้วยเหตุและผล คือ อาสาพัฒนาชุมชน เป็น กลุ่มอาสาสมัครในกรมการปกครอง ทำหน้าที่ช่วยเหลือเจ้าพนักงานท้องที่ดูแลช่วยเหลือราษฎรในท้องที่ที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ในการมีส่วนร่วมปฏิบัติการ (คูตารางที่ 5.3)

- ให้ผู้นำชุมชน จากการคัดเลือกของประชาชนในชุมชน เป็น “กรรมการ” ในคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ในประเด็นนี้ ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มผสม 2 มีความเห็นให้ ผู้นำชุมชน เป็น “กรรมการ” ในคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ส่วนประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มผสม 1 กลุ่มผสม 3 และกลุ่มผสม 4 ซึ่งมีความเห็นแตกต่างกันไม่ให้นำชุมชน เป็น “กรรมการ” ด้วยเหตุและผล คือ ผู้นำชุมชน ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งจากประชาชนในชุมชนนั้น (คูตารางที่ 5.3)

## 2. ประเด็นการเป็นตำรวจท้องถิ่น

- จากการสอบคัดเลือก ตามคุณสมบัติ และวิธีการดำเนินการที่กำหนดไว้โดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)

เมื่อมีประกาศสำนักงานตำรวจท้องถิ่น การรับสมัครบุคคลในชุมชนท้องถิ่นที่มีคุณสมบัติ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการ กำหนดในข้อบัญญัติคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น โดยวิธีการสอบคัดเลือก (แข่งขัน) ในประเด็นนี้ ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและกลุ่มเจ้าพนักงานท้องที่ และกลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย ทั้ง 3 กลุ่มเฉพาะ มีความเห็นให้ มีการสอบคัดเลือกบุคคลเข้ารับการบรรจุเป็นตำรวจท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ เพื่อต้องการให้คนในชุมชนท้องถิ่นเป็นตำรวจท้องถิ่น ส่วนประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน มีความเห็นแตกต่าง คือ ให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นผ่านการเป็นอาสาสมัครก่อนอย่างน้อย 2 ปี มีประสบการณ์แล้วจึงมีสิทธิ์สมัครสอบคัดเลือก (แข่งขัน) ด้วยเหตุและผล คือ เพื่อเปิดโอกาสให้

ประชาชนที่ผ่านการเป็นอาสาสมัครมาก่อนจึงมีสิทธิ์สมัครสอบคัดเลือก (แข่งขัน) เข้าเป็นตำรวจท้องถิ่น (ดูตารางที่ 5.3)

### 3. ประเด็นอำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น

#### - โกล่เกลี่ยข้อพิพาท

ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ กลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่นและกลุ่มเจ้าพนักงานท้องถิ่น และกลุ่มนักวิชาการและนักกฎหมาย ทั้ง 3 กลุ่มเฉพาะ มีความเห็นสอดคล้องในทางสนับสนุนให้มี “ศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทภาคประชาชน” ในสำนักงานตำรวจท้องถิ่น เป้าหมายเพื่อลดคดีขึ้นสู่ศาลให้ลดน้อยลง แก้ไขปัญหาความขัดแย้ง เกิดความสมานฉันท์ขึ้นในสังคม ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมารวมตัวกันเพื่อแก้ไขปัญหาข้อพิพาท ให้ตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทตามกฎหมาย เพื่อเป็นการลดปริมาณคดีก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับพระราชบัญญัติไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. 2562

ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะอีกกลุ่มหนึ่ง คือ กลุ่มอาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน มีความเห็นแตกต่างไม่ให้มี “ศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทภาคประชาชน” ในตำรวจท้องถิ่น เพราะศูนย์ไกล่เกลี่ยระดับท้องที่ต่าง ๆ มี “ศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทภาคประชาชน” ประจำอยู่แล้ว (ดูตารางที่ 5.3)

**บทเฉพาะกาล** ประชากรผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะมี กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้ การได้มาของตำรวจท้องถิ่นนั้นในระยะเวลา 3 ปี แรกให้บรรจุแต่งตั้งตำรวจท้องถิ่นโดยวิธีโอนย้ายข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีความประสงค์สมัครใจรับการบรรจุโอนมาเป็นตำรวจท้องถิ่น โดยความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อน (เฉพาะราย)

ตารางที่ 5.3 การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co - Design ของกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม

โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่มเฉพาะ	กลุ่มผสม
<b>1. โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น</b>		
1.1 สถานะของตำรวจท้องถิ่น		
- เป็นข้าราชการตำรวจท้องถิ่น	4	4
- เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	4	4
1.2 เป็นหน่วยงานสังกัดองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)	4	4

โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่มเฉพาะ	กลุ่มผสม
1.3 การกำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)	4	4
1.4 การบังคับบัญชาตำรวจท้องถิ่นโดย		
- เทศบาลตำบล ได้แก่ นายกเทศมนตรี	4	4
- เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ได้แก่ นายกเทศมนตรี	4	4
- เมืองพัทยา ได้แก่ นายกเมืองพัทยา	4	4
1.5 สำนักงานตำรวจท้องถิ่น		
- มีสถานะเป็นส่วนราชการ	4	4
- งบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบประมาณจากแผ่นดิน	4	4
<b>2. คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)</b>		
2.1 องค์กรคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ประกอบด้วย		
ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่น (ประธาน)	3	4
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (รองประธาน)	3	4
นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กรรมการ)	4	4
ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด (กรรมการ)	4	4
นายกสมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน (กรรมการ)	1	4
ผู้ทรงคุณวุฒิ และนักวิชาการ จำนวนไม่น้อยกว่า 3 คน (กรรมการ)	4	4
อาสาพัฒนาชุมชน (กรรมการ)	1	4
ผู้นำชุมชน จากการคัดเลือกของประชาชนในชุมชน (กรรมการ)	4	1
ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เลขานุการ)	4	4
<b>3. คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่</b>		
- กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น	4	4
- กำกับดูแลตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบาย	4	4
- ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ว่าด้วย การคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น คุณสมบัติตำรวจท้องถิ่นความรับผิดชอบวินัยทางวินัยตำรวจท้องถิ่น	4	4
- พิจารณาความดีความชอบจากการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น	4	4

โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่มเฉพาะ	กลุ่มผสม
- แต่งตั้งอนุกรรมการดำเนินการตามที่มอบหมาย	4	4
- ให้มีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย	4	4
<b>4. การเป็นตำรวจท้องถิ่น</b>		
- จากการสอบคัดเลือก ตามคุณสมบัติ และวิธีการดำเนินการที่กำหนดไว้โดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)	3	4
- มาจากอาสาสมัคร (ตำรวจบ้าน) ที่มีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า 5 ปี และมีวุฒิการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ผ่านการเกณฑ์ทหาร มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี	4	4
- ผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (จากข้อตกลงร่วมมือ)	4	4
- รับโอนจากเจ้าพนักงานตำรวจ โดยความยินยอมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	4	4
<b>5. อำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น</b>		
- มีอำนาจสืบสวน สอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	4	4
- ทำหน้าที่ป้องกันปราบปราม ดูแลความสงบสุข และความเรียบร้อยเรียบร้อย ของชุมชนท้องถิ่น	4	4
- ใกล้เคียงข้อพิพาท	3	4
- ประนีประนอมข้อพิพาท	4	4
- ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น	4	4
- ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย	4	4
<b>6. ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น</b>		
- คดีลหุโทษ	4	4
- ความผิดอาญาอันยอมความได้	4	4
- คดีความผิดจราจร	4	4



โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	กลุ่มเฉพาะ	กลุ่มผสม
- คดีความผิดตามกฎหมายเฉพาะ เช่นการควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง	4	4
<b>7. ลิทธิประโยชน์</b>		
- มียศ ตำแหน่ง ตามวุฒิการศึกษา และประสบการณ์	4	4
- โยกย้ายได้ภายในจังหวัด	4	4
- มีสิทธิได้รับการพัฒนาบุคคล	4	4
<b>บทเฉพาะกาล</b> ในระยะเวลา 3 ปี แรกให้บรรจุแต่งตั้งตำรวจท้องถิ่นโดยวิธี โอนย้ายข้าราชการตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีความประสงค์สมัครใจรับการบรรจุโอนมาเป็นตำรวจท้องถิ่น โดยความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อน (เฉพาะราย)	1	4
<b>8. กฎหมายรองรับ</b>		
- พระราชบัญญัติตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	4	4

### 3. การจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

ปัญหาการรักษาความสงบและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของท้องถิ่นซึ่งในปัจจุบันเป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจและเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่แต่จากผลการวิจัยพบว่ายังมีวิธีการหนึ่งที่จะช่วยให้ปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นสามารถดำเนินการไปได้และเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจก็คือการจัดให้มีตำรวจท้องถิ่นที่สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อช่วยแบ่งเบาภารกิจของตำรวจในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมบางประเภทที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นให้ลดน้อยลงไป โดยที่การจะจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นตามแนวคิดนี้จำเป็นต้องมีกฎหมายรองรับ ดังนั้นการวิจัยจึงได้นำคำตอบที่ได้มาจากการใช้วิธีวิทยาการวิจัยในการค้นหาคำตอบจนกระทั่งได้ข้อค้นพบถึงรูปแบบของตำรวจท้องถิ่นจึงนำไปสู่การจัดทำเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นเพื่อเป็นต้นแบบของกฎหมายในการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

### 3.1 หลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมาย

ผลของการวิจัยได้คำตอบมาว่าปัญหาอาชญากรรมในชุมชนรูปแบบใหม่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่อยู่อาศัยในชุมชนท้องถิ่นโดยให้ประชาชนท้องถิ่นป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมกันเอง จำเป็นต้องมีฐานกฎหมายที่จะรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนั้นมีสาเหตุสำคัญส่วนหนึ่งมาจากปัญหาอาชญากรรมสร้างความเสียหายต่อประชาชนและประเทศชาติเป็นอย่างมากและมีแนวโน้มที่จะเพิ่มมากขึ้น การมีกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนั้น การวิจัยจึงได้คำตอบที่เป็นการยืนยันถึงสภาพปัญหาและแนวทางการจัดทำกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นโดยการจัดทำกฎหมายนี้มีพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 โดยมีเหตุผลในการประกาศใช้ คือ “โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน หลักเกณฑ์การตรวจสอบเนื้อหาของร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ และการกำหนดโทษทางอาญา เพื่อให้การตรากฎหมายเป็นไปโดยละเอียดรอบคอบ ไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายภายหลังเมื่อกฎหมายมีผลบังคับแล้วเพื่อพัฒนากฎหมายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป และการเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมายของประชาชน ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา 77 ประกอบกับมาตรา 258 ค.ด้านกฎหมาย (1) และ (3) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

การจัดทำกฎหมายนั้นมีพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 เพื่อตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายตามหมวด 3 การตรวจสอบเนื้อหาของร่างกฎหมาย มาตรา 21 ได้บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐต้องตรวจสอบและพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ 9 ด้าน ดังต่อไปนี้

1) สอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ โดยในกรณีที่เป็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติหรือประมวลกฎหมายต้องสอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญด้วย

ร่างกฎหมายว่าด้วย กฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น มีเนื้อหาที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังนี้

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 จัดทำขึ้นโดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เป็นคณะปฏิรูปประเทศมีเป้าหมายประสงค์ที่จะทำการปฏิรูประบบการบริหารปกครองประเทศด้านต่าง ๆ จากปัญหาที่เกิดขึ้นในอดีต ทั้งที่เป็นปัญหาการใช้อำนาจ และหน้าที่โดยมิชอบขององค์กรรัฐต่าง ๆ ความเป็นอิสระขององค์กรบางองค์กร สิทธิเสรีภาพของประชาชน การมีส่วนร่วมของประชาชนด้านต่าง ๆ กลไกในการตรวจสอบ และการสร้างความเข้มแข็งแก่การปกครองประเทศ รวมทั้งการกำหนดมาตรการป้องกันและบริหารจัดการวิกฤติการณ์ ของประเทศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ฯลฯ เหล่านี้ย่อมเป็นแนวทางในการปฏิรูปประเทศที่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญซึ่งจะวิเคราะห์เฉพาะบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

แนวคิดวิจัยนี้เพื่อจัดทำ “กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น” สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันอาชญากรรม และรักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยและความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่นของตนเอง และหาหนทางป้องกันการก่ออาชญากรรมให้น้อยลง และเพื่อแบ่งเบาภาระหน้าที่ของตำรวจ ซึ่งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในชุมชนท้องถิ่นของตนเอง มีเพียงหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยแล้วและบริการสาธารณะเท่านั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีองค์กรรูปแบบใหม่ขึ้น โดยมีกฎหมายรองรับในการจัดตั้งองค์กรใหม่ให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการป้องกันอาชญากรรมและสร้างความปลอดภัยในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มศักยภาพในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมและยาเสพติด นอกจากนี้เป็นการเปิดโอกาสและสนับสนุนส่งเสริมให้ภาคประชาชน เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบแก้ไขปัญหาอาชญากรรมนี้ด้วย ตนเอง

ดังนั้น ทุกภาคส่วนในสังคมต่าง ๆ ต้องร่วมมือร่วมใจกัน และร่วมปฏิบัติการ เพื่อป้องกันอาชญากรรม รักษาความสงบเรียบร้อยและรักษาความปลอดภัยมั่นคงให้แก่ชุมชนท้องถิ่นของตนเอง หากภาครัฐเห็นความสำคัญของปัญหาอาชญากรรมนี้ และให้การสนับสนุนส่งเสริมโดยการกระจายอำนาจปกครองจากส่วนกลาง ภูมิภาค ไปสู่ส่วนท้องถิ่น และการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นขึ้นได้นั้น ผู้วิจัยจึงต้องวิเคราะห์ถึงกฎหมายไทยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้มาซึ่ง “กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ” ซึ่งเป็นเครื่องมือรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นตามหลักการกระจายอำนาจปกครองต่อไป สำหรับการวิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้องจึงมุ่งเน้นไปยัง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ ได้บัญญัติให้มีการส่งเสริม สนับสนุน หรือการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่นไว้อย่างไร

จากการวิเคราะห์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 หมวด 1 บททั่วไป ตามมาตรา 1 บัญญัติว่า “ประเทศไทยเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียวจะแบ่งแยกไม่ได้” พบว่าประเทศไทยจัดว่าเป็นรัฐเดี่ยวซึ่งมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ดังนั้น เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ คือการแบ่งแยกราชอาณาจักรจะกระทำไม่ได้ อย่างไรก็ตามเมื่อวิเคราะห์ถึงการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เป็นองค์กรใหม่ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้หลักการกระจายอำนาจปกครอง จากส่วนกลางไปสู่ส่วนท้องถิ่นนั้นจึงไม่เป็นการแบ่งแยกราชอาณาจักรตามบัญญัติรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ เมื่อไม่ขัดต่อกฎหมายสูงสุดของประเทศแล้ว การจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นพึงกระทำได้ ดังนั้น การจะจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นขึ้นได้นั้น ต้องนำหลักการกระจายอำนาจปกครอง (Decentralization) บางส่วนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันอาชญากรรม การรักษาความสงบเรียบร้อย และการสร้างความปลอดภัยมั่นคงในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการมอบอำนาจให้ท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายท้องถิ่นของตนเองได้ โดยมีลักษณะสำคัญของหลักการกระจายอำนาจปกครอง คือ จัดตั้งตำรวจท้องถิ่นขึ้น โดยผลแห่งกฎหมาย มีสถานะเป็นนิติบุคคล มีอำนาจอิสระในการบริหารงาน จัดทำกิจกรรมและวินิจฉัยสั่งการด้วยตนเอง หรือให้หน่วยงานอื่นเข้ามามีส่วนร่วม กำหนดนโยบายและหรือภารกิจ หรือปฏิบัติการ จะเห็นได้ว่าเมื่อพิจารณาถึงการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น รูปแบบองค์กรใหม่สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่นที่นับวันจะมีการก่ออาชญากรรมเพิ่มมากขึ้น นับว่าเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมที่สร้างความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความสงบสุขของประชาชน และความมั่นคงของประเทศ และการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นดังกล่าว “เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและความผาสุกของประชาชนโดยรวม” เป็นหน้าที่ของรัฐที่จะให้ รัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล องค์กรอิสระ และหน่วยงานของรัฐ ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และหลักนิติธรรม ตามบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา 3 วรรคสอง เพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ด้วย

นอกจากนี้รัฐธรรมนูญมีบทบัญญัติใน มาตรา 25 หมวด 3 สิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทย นอกจากนี้ที่บัญญัติคุ้มครองไว้เป็นการเฉพาะในรัฐธรรมนูญแล้ว การใดที่มีได้ห้ามหรือจำกัดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่น บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพที่จะกระทำการนั้นได้และได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญตราบเท่าที่การใช้สิทธิหรือเสรีภาพเช่นว่านั้น ไม่กระทบกระเทือน

หรือเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และไม่ละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น

สิทธิและเสรีภาพใดที่รัฐธรรมนูญเป็นไปตามกฎหมายบัญญัติ หรือเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ แม้ยังไม่มีกฎหมายนั้นขึ้นใช้บังคับ บุคคลหรือชุมชนย่อมสามารถใช้สิทธิหรือเสรีภาพนั้นได้ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และมาตรา 26 ให้การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย โดยการกำหนดขอบเขตใน การตรากฎหมายที่หากจะต้องจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลก็ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ และจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ รวมทั้งต้องระบุนเหตุผลความจำเป็น ในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วย

ในส่วนของสิทธิและเสรีภาพ การจัดตั้งองค์กรรูปแบบใหม่ คือตำรวจท้องถิ่นสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นหากมิได้ห้ามหรือจำกัดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่น บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพที่จะกระทำการนั้นได้ (มาตรา 25) และได้รับความคุ้มครองจะต้องมีความเสมอภาคเท่าเทียมกันในกฎหมาย (มาตรา 27) และให้การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย ในด้านการจับและการคุมขังบุคคลจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีคำสั่งหรือหมายของศาล หรือมีเหตุอย่างอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ การค้นตัวบุคคลหรือการกระทำใดอันกระทบกระเทือนต่อสิทธิหรือเสรีภาพในชีวิตหรือร่างกายจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีเหตุตามที่กฎหมายบัญญัติ การทรมานทารุณกรรม หรือการลงโทษด้วยวิธีการโหดร้ายหรือไร้มนุษยธรรม จะกระทำมิได้ (มาตรา 28) และบัญญัติรัฐธรรมนูญยังเปิดโอกาสให้ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหภาพ องค์กรชุมชน หรือหมู่คณะ การจำกัดสิทธิเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อการป้องกันอาชญากรรม (มาตรา 42 (3)) จาก การวิเคราะห์ในหมวดนี้พบว่า บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ เข้าชื่อกันเพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือชุมชนได้ หรืองดเว้นการดำเนินการใดอันจะกระทบต่อความเป็นอยู่อย่างสงบของประชาชนหรือชุมชน และได้รับแจ้งผลพิจารณาโดยเร็ว ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาข้อเสนอแนะนั้น โดยให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วยตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ (มาตรา 43) นอกจากนี้รัฐธรรมนูญได้กำหนดหน้าที่ของปวงชนชาวไทยให้มีหน้าที่ในการป้องกันประเทศ พิทักษ์รักษาเกียรติภูมิ ผลประโยชน์ของชาติ และสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน รวมทั้งให้ความร่วมมือในการป้องกันอาชญากรรม หรือป้องกันด้านอื่น ๆ และบรรเทาสาธารณภัย

ด้วย การที่ประชาชนเล็งเห็นความสำคัญในหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญและปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในชุมชนสร้างความเดือดร้อนในชุมชนของตนเอง และมีความต้องการให้มี “องค์กร” ขึ้นในชุมชนท้องถิ่นตาม มาตรา 42 (3) แห่งรัฐธรรมนูญให้กระทำได้นั้นย่อมเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการลดภาระหน้าที่ของตำรวจลงได้

นอกจากรัฐธรรมนูญได้กำหนดหน้าที่ของปวงชนชาวไทยไว้ในหมวด 4 ดังกล่าวแล้ว ยังได้กำหนดหน้าที่ของ “รัฐ” ไว้ด้วยในหมวด 5 ตาม มาตรา 51 ว่า “ การใดที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของรัฐตามหมวดนี้ ถ้าการนั้นเป็นการทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรง ย่อมเป็นสิทธิของประชาชน และชุมชนที่จะติดตามและเร่งรัดให้รัฐดำเนินการ รวมตลอดทั้งฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดให้ประชาชนหรือชุมชนได้รับประโยชน์นั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ” จะเห็นได้ว่า การจัดตั้งองค์กรในรูปแบบใหม่คือ “ตำรวจท้องถิ่น” สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรมที่เพิ่มขึ้นอย่างรุนแรงในชุมชนท้องถิ่นตนเอง และแบ่งเบาภาระหน้าที่ของตำรวจที่มีงานมากขึ้นแต่กำลังตำรวจมีน้อยนั้น ย่อมแสดงถึงหน้าที่ของประชาชนโดยตรงตามรัฐธรรมนูญ และการกระทำนั้นเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงของประเทศ และอีกนัยหนึ่งย่อมเป็นสิทธิของประชาชนและชุมชนที่จะติดตามและเร่งรัดให้รัฐดำเนินการอีกด้วย

สำหรับแนวนโยบายแห่งรัฐที่เกี่ยวข้องกับวิจัยนี้มีบัญญัติไว้ในมาตรา 76 ว่ารัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

รัฐพึงดำเนินการให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ใดใช้อำนาจ หรือกระทำการโดยมิชอบที่เป็นการก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ และมาตรา 78 รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ การจัดทำบริการสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น จะเห็นได้ว่าแนวนโยบายแห่งรัฐมุ่งเน้นพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งสอดคล้องกับการจัดตั้ง

องค์กรตำรวจท้องถิ่นขึ้นสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกระทำได้นั้น ต้องอาศัยหลักการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น และรัฐต้องสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้เข้าใจในการปกครองระบอบประชาธิปไตย และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ

สำหรับ การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐธรรมนูญมีบัญญัติไว้ในมาตรา 250 ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

โดยเหตุที่รัฐธรรมนูญฉบับนี้จัดทำขึ้นในยุคสมัยที่รัฐบาลมาจากการปฏิรูปประเทศ ดังนั้น รัฐธรรมนูญจึงมีบทบัญญัติด้านการปฏิรูปประเทศ มาตรา 257 การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ ต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

(1) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ

(2) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ

(3) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ และการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

บัญญัติรัฐธรรมนูญยังได้กล่าวถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้ในมาตรา 249 “ภายใต้บังคับมาตรา 1 ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามวิธีการและรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใดให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

2) สอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

แนวคิดการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนี้หากพิจารณาความเป็นไปได้ตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) พบว่ายุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (2561-2580) เป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะต้องนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง” ภายในช่วงเวลาดังกล่าว เพื่อความสุขของคนไทยทุกคน ซึ่งได้กำหนดไว้ในข้อ 3 หรือเป็น “คติพจน์” ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อสนองตอบต่อ

ผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่ การมีเอกราช อธิปไตย การดำรงอยู่อย่างมั่นคง และยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุข เป็นปึกแผ่น มีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสถานะแวดล้อมระหว่างประเทศ และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี

ดังนั้น เมื่อวิเคราะห์ถึงคตินิยมประจำชาติด้าน “ความมั่นคง” สอดคล้องกันซึ่งหมายถึง การมีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศในทุกระดับ ทั้งระดับประเทศ สังคม ชุมชน ครัวเรือน และปัจเจกบุคคล และมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติทางการทหาร เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง เช่น ประเทศมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์มีความเข้มแข็งเป็นศูนย์กลางและเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของประชาชน มีระบบการเมืองที่มั่นคงเป็นกลไกที่นำไปสู่การบริหารประเทศที่ต่อเนื่องและโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล สังคมมีความปรองดองและความสามัคคี สามารถผนึกกำลังเพื่อพัฒนาประเทศ ชุมชนมีความเข้มแข็ง ครอบครัวมีความอบอุ่น ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต มีงานและรายได้ที่มั่นคงพอเพียงกับการดำรงชีวิต มีการออมสำหรับวัยเกษียณ ความมั่นคงของอาหาร พลังงาน และน้ำ มีที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และในแผนปฏิรูปประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้าน 4 “สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม”

ข้อ 4.2.1.....

ข้อ 4.2.3 จัดระบบเมืองที่เอื้อต่อการสร้างชีวิตและสังคมที่มีคุณภาพและปลอดภัย ให้สามารถตอบสนองต่อสังคมสูงวัยและแนวโน้มของการขยายตัวของเมืองในอนาคต โดยพัฒนาระบบผังเมืองของประเทศและผังเมืองระดับพื้นที่ พัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการบริหารจัดการเมือง และการจัดตั้งอำนวยความสะดวกให้เป็นเมืองอัจฉริยะ ปลอดภัย สะดวกสำหรับคนทุกกลุ่มอย่างทั่วถึง และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพและโอกาสของเมืองด้วยการมีส่วนร่วมและ การลงทุนของภาคเอกชน ชุมชนและภาคประชาสังคม รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดูแลคุณภาพสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของคนในเมือง ตลอดจนลดความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มประชากรที่อาศัยในเขตเมือง



ข้อ 4.2.4 ปรับโครงสร้างและแก้ไขกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อวางระบบและกลไกการบริหารงานในระดับภาค กลุ่มจังหวัด เพื่อรับผิดชอบการบริหารงานในระดับภาค กลุ่มจังหวัด ที่เชื่อมโยงกัน และสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับกลุ่มจังหวัดและระดับภาค ปรับโครงสร้างและปรับปรุงกฎหมายเพื่อจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ ส่วนท้องถิ่นให้เอื้อต่อประชาชนในการตัดสินใจเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาพื้นที่ และการกำกับติดตาม เพื่อสร้างธรรมาภิบาลในการทำงานของภาครัฐ ตลอดจนการปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาระบบ การปกครองท้องถิ่น และการเปิดพื้นที่และ โอกาสการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางของภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาควิชาการในการกำหนด ยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

นโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น คือ

1.....

2. การสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยและความสงบสุขของประเทศ

2.1 รักษาและป้องกันอธิปไตยและความมั่นคงภายในของประเทศ ทั้งทางบก ทางทะเล ทางอากาศ รวมทั้งป้องกันและปราบปรามภัยคุกคามต่าง ๆ และภัยคุกคาม รูปแบบใหม่ โดยมุ่งเน้นการสร้างอำนาจกำลังรบที่มีตัวตนและไม่มีตัวตนให้เข้มแข็ง การพัฒนา ระบบเตรียมความพร้อมแห่งชาติระบบงานข่าวกรอง การจัดการข้อมูลที่เป็นเท็จทางสื่อออนไลน์ และการมีส่วนร่วมของประชาชนด้านความมั่นคง รวมทั้งพัฒนาระบบการบริหารจัดการความมั่นคง แบบองค์รวม ให้มีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย ผลประโยชน์ของชาติและร่วมพัฒนาประเทศ ในด้านต่าง ๆ

2.2 .....

2.4 สร้างความสงบและความปลอดภัยตั้งแต่ระดับ ชุมชน โดยกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเฝ้าระวัง ดูแล และรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน ความสงบสุขของประชาชน และปัญหาอาชญากรรมในระดับชุมชนและหมู่บ้าน อย่างต่อเนื่อง และสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการสร้างความปลอดภัยในพื้นที่

3) ต้องสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

สำหรับแนวนโยบายแห่งรัฐที่เกี่ยวข้องกับวิสัยนี้มีบัญญัติไว้ในมาตรา 76 ว่ารัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการ

ประชาชนให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ได้กำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีปฏิบัติที่ชัดเจนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมภายใต้หลักนิติธรรม ตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ในหลักการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและหลักนิติธรรม

4) การยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพเพื่อไม่ให้เป็นการก่อกวนประชาชน

กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นถือเป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นใหม่ทั้งฉบับเพื่อใช้เป็นกฎหมายเฉพาะเพื่อให้มีความเหมาะสมต่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น โดยมีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และกฎหมายไม่มีลักษณะเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพที่เป็นภาระแก่ประชาชน ในทางกลับกัน ในการจัดทำกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ถือเป็นกฎหมายที่บัญญัติให้มีการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เป็นมาตรการแก้ไขปัญหอาชญากรรมในชุมชนรูปแบบใหม่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่อยู่อาศัยในชุมชนท้องถิ่น โดยให้ประชาชนท้องถิ่นป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมกันเอง

5) ไม่ใช่ระบบอนุญาต เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์ของประเทศชาติหรือประชาชนหรือมีกรณีจำเป็นไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็นต้องมีระบบอนุญาต การกำหนดระยะเวลาหรือขั้นตอนในการพิจารณาคำขออนุญาตดำเนินการต่าง ๆ ต้องคำนึงถึงหลักการและสาระสำคัญของกฎหมายเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ

กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นเป็นกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีปฏิบัติที่ชัดเจนในการ และมีระบบการควบคุม กำกับดูแลที่มีความเหมาะสมในการบริหารจัดการโดยปรากฏอยู่ในร่างกฎหมายว่าด้วยพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น หมวด 2 คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (8 มาตรา) หมวด 3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (3 มาตรา) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วน 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (5 มาตรา) ส่วน 2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (2 มาตรา) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (5 มาตรา) และหมวด 6 บทเฉพาะกาล (1 มาตรา)

6) ไม่ใช่ระบบคณะกรรมการ เว้นแต่เพื่อกำหนดนโยบาย หรือกำกับ หรือกำหนด หลักเกณฑ์หรือเพื่อการอื่นที่จำเป็น ทั้งนี้ ในกรณีที่น่าระบบคณะกรรมการมาใช้ ให้ระบุให้ชัดเจน ด้วยว่ามติของคณะกรรมการผูกพันหน่วยงานที่มีผู้แทนเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งด้วย

กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เป็นกฎหมายที่มีการนำ ระบบคณะกรรมการในเชิงการบูรณาการองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดนโยบาย หรือกำหนด หลักเกณฑ์ หรือการกำกับดูแล ติดตาม และมีการระบุงบเขตอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน โดยร่างกฎหมาย ว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ขึ้นมาหนึ่งคณะมีชื่อย่อว่า ก.ต.ท. มีการกำหนดบทบาทหน้าที่และขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ไว้อย่างชัดเจน เพื่อให้การจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ตามร่าง กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

7) การมีบทบัญญัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ ดำเนินกิจการทางปกครอง ให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ในกรณีที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมี ดุลยพินิจให้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลยพินิจและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่เป็นสาระสำคัญไว้ในร่างกฎหมายให้ชัดเจน

กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ไม่มีบทบัญญัติให้ เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง แต่ในกรณี ที่การปฏิบัติหน้าที่จะกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้ใช้หลักการตรวจสอบหรือการ อนุญาตโดยศาลเว้นแต่กรณีจำเป็นเร่งด่วนไม่อาจขออนุญาตจากศาลได้ทันกับเหตุการณ์ในขณะนั้น

8) การกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำความผิดใด ให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(ก) การกระทำนั้นต้องกระทบต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง และมีผลกระทบต่อส่วนรวม

(ข) เป็นกรณีไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผล

กฎหมายว่าด้วย “กฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น” เป็นกฎหมายที่ เกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน มาตรการที่นำมาใช้ บังคับจึงมีลักษณะเป็นการควบคุม คຸ້ມครองดูแล ด้วยการกำหนดกฏกติกาชุมชน การเฝ้าระวัง การ ใกล้เคียงข้อพิพาทเป็นสำคัญซึ่งไม่เป็นโทษที่ขัดกับความสงบหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน อย่างร้ายแรง

9) หลักเกณฑ์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ยังไม่ปรากฏถึงกฎเกณฑ์ตามกฎหมายอื่น

การตรวจสอบกฎหมายว่าด้วย “กฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น” ตามหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายเพื่อตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายทั้ง 9 หลักการนี้พบว่าไม่ได้ขัดแย้งกับหลักเกณฑ์ทั้ง 9 ข้อแต่อย่างใด

### 3.2 โครงสร้างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

การจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น มีประเด็นเนื้อหาสาระที่สำคัญนำมาจากคำตอบที่ได้จากการวิเคราะห์ในบทที่ 4 และ การจัดทำกรมีส่วนร่วม ออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co- Design) โดยผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders) ได้ร่วมกันออกแบบร่างเพื่อนำเอานำร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ไปจัดทำกรสัมมนา รับฟังความคิดเห็น (Hearing) โดยการให้ประชากรที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันวิพากษ์และให้ข้อเสนอแนะที่จะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มาก

กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เป็นการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นซึ่งยังไม่มีกฎหมายเฉพาะที่นำมาใช้บังคับ โดยกฎหมายต้นแบบที่จัดทำขึ้นมานี้มีโครงสร้างกฎหมาย ดังนี้

โครงสร้างร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งหมด 29 มาตรา แบ่งเป็น 6 หมวด บทเฉพาะกาล ดังนี้

หมวด 1 บททั่วไป (มาตรา 5)

หมวด 2 คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (มาตรา 6 ถึง มาตรา 13)

หมวด 3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา 14 ถึง มาตรา 16 )

หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

ส่วน 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (มาตรา 17 ถึง มาตรา 21)

ส่วน 2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (มาตรา 22 ถึง มาตรา 23 )

หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (มาตรา 24 ถึง มาตรา 28)

หมวด 6 บทเฉพาะกาล (มาตรา 29)

### 3.3 กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ. ....

#### หลักการและเหตุผล

ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่มีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศ มีบทบัญญัติให้การคุ้มครองสิทธิแก่ประชาชนที่จะได้รับความปลอดภัยในชีวิต ร่างกายและทรัพย์สิน จึงได้มีการจัดตั้งองค์กรเพื่อทำหน้าที่ในการรักษาความสงบและความปลอดภัยในชีวิต ร่างกายและทรัพย์สินให้แก่ประชาชน คือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และองค์กรนี้มี

การแบ่งส่วนราชการออกไปตามภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศ เพื่อทำหน้าที่ตามที่กล่าวมานี้ทั่วราชอาณาจักร แต่ที่เป็นปัญหานั้นไปสู่การวิจัยก็คือในปัจจุบันพบว่าการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจนั้นไม่สามารถที่จะป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นหากจะพิจารณาตามหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยแล้วการใช้อำนาจรัฐจำเป็นที่จะต้องกระจายอำนาจหน้าที่ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เป็นต้นเหตุของการทำลายความสงบสุขในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในท้องถิ่นที่อยู่ภายใต้การปกครองดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่กลับไม่มีการจัดตั้งองค์กรที่จะทำหน้าที่นี้ภายใต้การควบคุม ดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๆ ที่มีในต่างประเทศที่สามารถจะใช้เป็นแนวทางในการจัดทำรูปแบบตำรวจท้องถิ่นได้ ดังนั้นการวิจัยจึงมีแนวคิดในการศึกษาและวิจัยเรื่องการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เพื่อเป็นการกระจายอำนาจหน้าที่ของตำรวจไปสู่ส่วนท้องถิ่นได้ ซึ่งการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนั้นการวิจัยได้กำหนดประเด็นในการวิเคราะห์เพื่อให้ได้คำตอบที่จะนำไปสู่การจัดทำรูปแบบตำรวจท้องถิ่นของไทย โดยมีรายละเอียดดังนี้

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ข้าราชการตำรวจมีภารกิจทั้งในด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและความมั่นคงของราชอาณาจักร ให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน และยังสนับสนุนส่งเสริมเปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรภาคเอกชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน ตลอดจนงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความยุติธรรม การพัฒนาบุคลากร และงานด้านการแพทย์และการสาธารณสุข ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจมีบทบัญญัติบางประการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา 26 ประกอบกับมาตรา 28 มาตรา 32 และมาตรา 33 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้

กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เป็นการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ซึ่งยังไม่มีกฎหมายเฉพาะที่นำมาใช้บังคับ โดยกฎหมายต้นแบบที่จัดทำขึ้นมานี้มีโครงสร้างกฎหมาย ดังนี้

โครงสร้างร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งหมด 29 มาตรา แบ่งเป็น 6 หมวด บทเฉพาะกาล ดังนี้

#### โครงสร้างร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

หมวด 1 บททั่วไป (มาตรา 5)

หมวด 2 คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (มาตรา 6 ถึง มาตรา 13)

หมวด 3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา 14 ถึง มาตรา 16 )

หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

ส่วน 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (มาตรา 17 ถึง มาตรา 21 )

ส่วน 2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (มาตรา 22 ถึง มาตรา 23)

หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (มาตรา 24 ถึง มาตรา 28 )

หมวด 6 บทเฉพาะกาล (มาตรา 29)

#### 4. ร่างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ.... พร้อมหลักการและเหตุผล

ตารางที่ 5.4 ร่างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ.... พร้อมหลักการและเหตุผล

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
1	พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....”	เพื่อให้มีกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ป้องกันปราบปราม อาชญากรรม รักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องมีการตราพระราชบัญญัตินี้
2	พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา	เพื่อให้มีการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนที่กฎหมายจะมีผลใช้บังคับ
3	ในพระราชบัญญัตินี้ “โครงสร้างตำรวจท้องถิ่น ” หมายความว่า ขอบเขตแห่งอำนาจและหน้าที่ของตำรวจ	เป็นการให้คำนิยามความหมายเฉพาะสำหรับกฎหมายฉบับนี้ เพื่อกำหนดขอบเขตของกฎหมายให้มี

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	<p>ท้องถิ่น เขตพื้นที่รับผิดชอบ บุคลากร คุณสมบัติ การฝึกอบรม และการตรวจสอบติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงาน</p> <p>“สำนักงานตำรวจท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรในท้องถิ่นที่มีอำนาจและหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น โดยมีประชาชนในท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นตำรวจ</p> <p>“เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น” หมายความว่า บุคคลในท้องถิ่นซึ่งได้รับการบรรจุแต่งตั้งหรือโอนมาตามพระราชบัญญัตินี้ โดยได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและงบประมาณแผ่นดิน</p> <p>“ผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น” หมายความว่า ประชาชน กลุ่มบุคคล เจ้าพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคคลในองค์กรภาคเอกชน ที่เข้ามามีส่วนร่วมช่วยเหลือหรือสนับสนุนในกิจการสำนักงานตำรวจท้องถิ่น</p> <p>“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรปกครองตามหลักการกระจายอำนาจที่มีอำนาจและหน้าที่ในการรักษาความสงบให้แก่ชุมชน ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>“ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองกิจการบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี ผู้ว่าราชการ</p>	<p>ความชัดเจน และสร้างความเข้าใจร่วมกันของผู้ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้</p>

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	<p>กรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา รวมถึงผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง</p> <p>“องค์กรภาคเอกชน” หมายความว่า องค์กรที่จัดตั้งและจดทะเบียนตามกฎหมาย และหมายความรวมถึงองค์กรที่จัดตั้งหรือมีการรวมตัวกัน เพื่อดำเนินภารกิจหรือกิจกรรมตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้</p> <p>“ประธาน” หมายความว่า ประธานคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น</p> <p>“งบประมาณ” หมายความว่า เงินที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายจ่ายเพิ่มเติม และหมวดเงินเดือนของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและงบประมาณแผ่นดิน</p> <p>“การรักษาความสงบเรียบร้อย” หมายความว่า</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) การจัดและอำนวยความสะดวกการจราจร</li> <li>2) การให้บริการช่วยเหลือประชาชนในอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น</li> <li>3) การอำนวยความสะดวกธรรมชาติทางอาญา</li> <li>4) การแก้ไขปัญหายาเสพติด</li> <li>5) การปฏิบัติการอื่นใดในการช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือสนับสนุนส่วนราชการหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินการซึ่งเกี่ยวข้องกับความสุขของประชาชน</li> </ol> <p>“อาชญากรรม” หมายความว่า การกระทำใด ๆ ซึ่งกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ในขณะนั้น</p>	



มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	<p>บัญญัติว่าเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้สำหรับความผิดนั้น และเป็นอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในชุมชนท้องถิ่น</p> <p>“การป้องกันอาชญากรรม” หมายความว่า การใช้มาตรการและวิธีการต่าง ๆ เพื่อป้องกันและปราบปรามในท้องถิ่นมิให้เกิดอาชญากรรมขึ้น</p> <p>“การปราบปรามอาชญากรรม” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อจัดการกับบุคคลหรือคณะบุคคลที่สร้างหรือทำลายความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลและสังคมในชุมชนท้องถิ่น</p> <p>“ชุมชน” หมายความว่า คนในชุมชนที่อยู่ร่วมกัน ในพื้นที่เดียวกัน มีความเกี่ยวพันกันในทางประเพณีวัฒนธรรมและวิถีชีวิตที่เกาะเกี่ยวกันได้รับผลกระทบ</p> <p>“ท้องที่” หมายความว่า พื้นที่ที่อยู่ในเขตอำนาจของตำรวจท้องถิ่น</p> <p>“เขตพื้นที่รับผิดชอบ” หมายความว่า พื้นที่ที่ตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>“การมีส่วนร่วม” หมายความว่า การให้ประชาชนในชุมชนมีโอกาสเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรตำรวจท้องถิ่น และมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่นจาก ปัญหาอาชญากรรมร่วมกัน</p>	

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	<p>“กฎหมายต้นแบบ” หมายความว่า กฎหมายที่จัดทำเป็นร่างกฎหมายเพื่อเป็นต้นแบบในการพัฒนากฎหมายหรือข้อบังคับขึ้นใหม่</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	
4	<p>ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออก ข้อบัญญัติ หรือประกาศ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ข้อบัญญัติ หรือประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>	<p>กฎหมายที่มีการตราขึ้นใหม่และได้กำหนดอำนาจหน้าที่ให้ต้องดำเนินการหรือปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุตามวัตถุประสงค์ในการตรากฎหมายจึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ มีอำนาจดำเนินการหรือปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อให้แต่ละกระทรวงสามารถออกกฎ ระเบียบ หรือประกาศได้ในส่วนที่เป็นอำนาจของตนเอง</p>
<b>หมวด 1</b> <b>บททั่วไป</b>		
5	<p>ให้จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็น ส่วนราชการสังกัดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเมืองพัทยา เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร มีสถานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในบังคับบัญชาของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้ง</p>	<p>เพื่อให้จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็น ส่วนราชการสังกัดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเมืองพัทยา เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร มีสถานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในบังคับบัญชาของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้ง</p>

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
<b>หมวด 2</b> <b>คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น</b>		
6	ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งเรียกโดยย่อว่า “ก.ต.ท.” มีอำนาจ หน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหาร ราชการสำนักงานตำรวจท้องถิ่น และกำกับ ดูแลสำนักงานตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตาม นโยบายที่กำหนดไว้	เพื่อให้มีคณะกรรมการนโยบาย ตำรวจท้องถิ่น ทำหน้าที่กำกับดูแล ตำรวจท้องถิ่น
7	ให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน นายก องค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธาน นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็น กรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็น กรรมการ นายกสมาคมชมรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิและ นักวิชาการ ไม่น้อยกว่า 3 คน เป็นกรรมการ อาสาพัฒนาชุมชน เป็นกรรมการ ผู้นำชุมชน จากการคัดเลือกของประชาชนในชุมชน เป็น กรรมการ ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีความรู้ความ เชี่ยวชาญด้านกฎหมายอาญาและอาชญาวิทยา ความมั่นคง	เพื่อให้มีคณะกรรมการนโยบาย ตำรวจท้องถิ่น ในรูปแบบองค์ คณะกรรมการชัดเจน
8	ให้ประธานกรรมการโดยคำแนะนำของ กรรมการเสียงส่วนใหญ่ แต่งตั้งข้าราชการใน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ 3 ขึ้นไป คนหนึ่งเป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ	เพื่อให้มีการประชุมคัดเลือก ผู้ช่วยเลขานุการ โดยกำหนด คุณสมบัติชัดเจน ประการศรายชื่อ ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	นโยบายตำรวจท้องถิ่น ให้ประกาศรายชื่อ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในราชกิจจานุเบกษา	
9	<p>ให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น มี อำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจ ท้องถิ่น</p> <p>(2) ออกข้อบัญญัติ ประกาศ หรือมีมติในเรื่อง ที่เกี่ยวกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจ ท้องถิ่นและวิธีปฏิบัติราชการของเจ้าพนักงาน ตำรวจท้องถิ่น ให้เป็นไปตามแบบแผนและ นโยบายที่ คณะกรรมการนโยบายตำรวจ ท้องถิ่น กำหนด</p> <p>(3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยการคัดเลือก ตำรวจท้องถิ่น คุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น และ หลักเกณฑ์การพิจารณาโทษทางวินัยแ่ง ตำรวจท้องถิ่น</p> <p>(4) ให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งสำนักงาน ตำรวจท้องถิ่น</p> <p>(5) ให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งเจ้า พนักงานตำรวจท้องถิ่นตามท้องที่ปกครอง ส่วนท้องถิ่นเสนอ</p> <p>(6) พิจารณาความดีความชอบจากกรปฏิบัติ หน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น</p> <p>(7) แต่งตั้งอนุกรรมการและคณะทำงาน ดำเนินการตามที่มอบหมาย</p> <p>(8) มีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย</p>	<p>เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการนโยบาย ตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ชัดเจน ในการทำหน้าที่ต่าง ๆ</p>
10	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่ มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้	เพื่อให้มีการกำหนดคุณสมบัติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ไว้ชัดเจน

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	<p>(1) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด</p> <p>(2) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์</p> <p>(3) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือเป็นที่ปรึกษาของข้าราชการการเมืองหรือของสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาไม่ว่าจะมีค่าตอบแทนหรือไม่ก็ตาม</p> <p>(4) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง</p> <p>(5) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ คนวิกลจริต หรือ จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ</p> <p>(6) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(7) ไม่เป็นผู้เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(8) ไม่เป็นผู้เคยถูกลงโทษไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ</p> <p>(9) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ</p> <p>(10) ไม่เป็นกรรมการผู้จัดการ หรือผู้จัดการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท</p>	

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
11	<p>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้</p> <p>ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับสรรหาใหม่เข้ารับหน้าที่</p>	<p>เพื่อให้กำหนดวาระการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในการทำหน้าที่และหน้าที่ที่ไว้ชัดเจน</p>
12	<p>นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตาม มาตรา 11 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) ตาย</li> <li>(2) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์</li> <li>(3) ลาออก</li> <li>(4) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา 10</li> <li>(5) คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือมีการกระทำ หรือมีคุณลักษณะ ไม่เหมาะสมต่อการปฏิบัติหน้าที่กรรมการ</li> </ol> <p>ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งบุคคลเป็นกรรมการแทน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน ในกรณีนี้จะไม่ดำเนินการให้มีการสรรหาก็ได้</p>	<p>เพื่อเป็นการกำหนดการพ้นตำแหน่งด้วยหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน</p>

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่ง เพียงเท่า วาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน	
13	<p>การประชุมของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็น องค์ประชุม</p> <p>ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มา ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานใน ที่ประชุม</p> <p>ให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น มี อำนาจออกข้อบังคับว่าด้วยการประชุมและการ ลงมติของคณะกรรมการนโยบายตำรวจ ท้องถิ่น</p>	<p>เพื่อให้มีการกำหนดการประชุมของ คณะกรรมการนโยบายตำรวจ ท้องถิ่น ต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ ประชุม</p> <p>และให้คณะกรรมการนโยบาย ตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจออก ข้อบังคับว่าด้วยการประชุมและการ ลงมติของคณะกรรมการนโยบาย ตำรวจท้องถิ่น</p>
<b>หมวด 3</b> <b>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</b>		
14	<p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่</p> <p>(1) จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเห็นชอบของ คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น</p> <p>(2) ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งเจ้าพนักงาน ตำรวจท้องถิ่นตามความเห็นชอบของคณะกรรมการ นโยบายตำรวจท้องถิ่น</p> <p>(3) ดำเนินการตามนโยบายคณะกรรมการ นโยบายตำรวจท้องถิ่นกำหนด</p>	<p>เพื่อเป็นการกำหนดหน้าที่ให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในการปฏิบัติ ราชการ</p>

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	(4) จัดทำงบประมาณสำหรับการบริหารจัดการของสำนักงานตำรวจท้องถิ่น (5) ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น	
15	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำความตกลงกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการฝึกอบรมหลักสูตรการปฏิบัติหน้าที่การเป็นตำรวจตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	เพื่อให้หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำความตกลงกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการฝึกอบรมหลักสูตรการปฏิบัติหน้าที่การเป็นตำรวจตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
16	พิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งประชาชนในท้องถิ่นที่สมัครใจเป็นผู้ช่วยเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น	เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นเป็นตำรวจ
<b>หมวด 4</b> <b>เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น</b>		
<b>ส่วนที่ 1</b> <b>คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น</b>		
17	ได้รับการแต่งตั้งโดยผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยคุณสมบัติการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น และผ่านการสอบคัดเลือกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เพื่อให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยคุณสมบัติการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น และผ่านการสอบคัดเลือกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
18	กรณีที่เป็นอาสาสมัครตำรวจบ้าน ที่ประสงค์จะเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น จะต้องมียุทธศาสตร์ ดังนี้	เพื่อให้อาสาสมัครเข้าเป็นตำรวจท้องถิ่น โดยมีการกำหนดคุณสมบัติต่าง ๆ ไว้ชัดเจน



มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	(1) มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (2) มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี (3) ผ่านการเกณฑ์ทหาร (4) มีประสบการณ์ในการเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านไม่น้อยกว่า 5 ปี	
19	กรณีการขอโอนจากการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจจะต้องได้รับความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยให้มียศเท่าที่ครองอยู่และไม่มี การเพิ่มยศตลอดเวลาการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น	เพื่อให้มีเงื่อนไขในการรับโอน ในกรณีมียศ
20	กรณีเป็นทหารเกณฑ์ที่ปลดประจำการและผ่านการฝึกทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร มีอายุ 25 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี และมีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย	เพื่อเปิดโอกาสให้ทหารเกณฑ์เป็นตำรวจท้องถิ่นได้โดยกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ชัดเจน
21	ผู้สมัครเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่มีภูมิลำเนาอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะได้รับการพิจารณาเป็นอันดับแรก	เพื่อเป็นการให้สิทธิคนในชุมชนท้องถิ่นสมัครเป็นตำรวจท้องถิ่นที่มีภูมิลำเนาอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะได้รับการพิจารณาเป็นอันดับแรก
<b>ส่วนที่ 2</b> <b>อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น</b>		
22	อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (1) เป็นเจ้าพนักงานสืบสวนสอบสวนตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (2) มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่น ดูแลความสงบสุข	เพื่อให้กำหนดอำนาจหน้าที่ในการทำงานของตำรวจท้องถิ่นไว้ตามกฎหมาย

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	<p>และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนท้องถิ่น</p> <p>(3) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น</p> <p>(4) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจ และเจ้าพนักงานท้องถิ่น</p> <p>(5) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย</p>	
23	<p>ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น</p> <p>(1) ความผิดหู โทษ</p> <p>(2) ความผิดอาญายอมความได้</p> <p>(3) ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการจราจร ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>(4) ความผิดตามกฎหมายเฉพาะ เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง</p>	<p>เพื่อกำหนดประเภทความผิดไว้ชัดเจนในการทำหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น</p>
<p><b>หมวด 5</b></p> <p><b>สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น</b></p>		
24	<p>มีสิทธิโยกย้ายสังกัดสำนักงานตำรวจท้องถิ่นไปสังกัดสำนักงานตำรวจท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้</p>	<p>เพื่อให้มีสิทธิโยกย้ายสังกัดสำนักงานตำรวจท้องถิ่นไปสังกัดสำนักงานตำรวจท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้</p>
25	<p>มีสิทธิขอต่ออายุการทำงานหลังการเกษียณการทำงานได้อีก 1 ปี ตามการพิจารณาขององค์กร</p>	<p>เพื่อให้มีสิทธิขอต่ออายุการทำงานหลังการเกษียณการทำงานได้อีก 1 ปี ตามการพิจารณาขององค์กรปกครอง</p>

มาตรา	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ....	หลักการและเหตุผล
	ปกครองส่วนท้องถิ่น โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น	
26	มีสิทธิได้รับการอบรมเพิ่มเติมเพื่อพัฒนา ความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะ	เพื่อเปิดโอกาสให้พัฒนาความรู้
27	กรณีที่มีการศึกษาเพิ่มวุฒิจะได้รับการพิจารณา เลื่อนตำแหน่ง	เพื่อให้ได้รับสิทธิพิจารณาเลื่อน ตำแหน่ง
28	กรณีทายาทโดยธรรมสมัครเข้ารับการคัดเลือก เป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น จะได้รับการ พิจารณาเป็นพิเศษ	เพื่อเปิดโอกาสให้บุตรเป็นตำรวจ ท้องถิ่น
<b>หมวด 6</b> <b>บทเฉพาะกาล</b>		
29	ให้รับโอนเจ้าพนักงานตำรวจได้หลังจากที่มี การจัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น สำหรับผู้ที่ ผ่านการสอบคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจ ท้องถิ่นต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตร ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติใน 1 ปีจึงจะ ปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้	เพื่อเปิดให้มีการรับโอน อบรม แต่งตั้งเป็นตำรวจท้องถิ่น ทำหน้าที่

## 5. การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)

เมื่อการวิจัยได้คำตอบจากผลของการวิเคราะห์และนำคำตอบที่ได้มาจัดทำเป็นร่างกฎหมายกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ดังนั้นเพื่อที่จะทำให้กฎหมายที่ยกร่างมานั้นมีความสมบูรณ์สามารถนำไปใช้ได้ การวิจัยจึงได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing) ในวันศุกร์ที่ 30 ตุลาคม พ.ศ. 2563 ณ ห้องเธียเตอร์ ชั้น 3 อาคาร 11 (40 ปี ศรีปทุม) เลขที่ 2410/2 ถนนพหลโยธิน แขวงเสนานิคม เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900 ประชากรผู้มีส่วนได้เสีย คือ เจ้าพนักงานตำรวจ เจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ อาสาสมัครตำรวจบ้านและหัวหน้าชุมชน และนักวิชาการและนักกฎหมาย จำนวน 30 คน



ภาพประกอบที่ 5.6 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)

ทั้งนี้ในการเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นตามวิธีวิทยาการวิจัยที่กำหนดไว้ในบทที่ 3 โดยให้ผู้เข้าร่วมทำ Hearing ได้วิพากษ์ (Comment) และให้ข้อเสนอแนะเพื่อผู้วิจัยจะได้นำไปวิเคราะห์เพื่อการปรับปรุงแก้ไขให้คำตอบที่สมบูรณ์มากที่สุดเพื่อเสนอเป็น พระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ. ... โดยมีกระบวนการดำเนินการ Hearing ดังต่อไปนี้

กระบวนการจัดทำ Hearing มีขั้นตอน คือ

1) ผู้วิจัยได้นำเสนอผลการวิจัยตาม Power point (คูภาคผนวก) โดยมีสาระสำคัญ คือ ความเป็นมาของปัญหาที่นำไปสู่การทำวิจัย วัตถุประสงค์การวิจัย วัตถุประสงค์การทำ Hearing วิธีวิทยาการวิจัยที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูล เนื้อหาที่วิจัยประกอบด้วย กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 และพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย

อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น พ.ศ. 2542 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. 2562 ประมวลกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ระเบียบคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเสริมให้ท้องถิ่น และชุมชนมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ พ.ศ. 2549 ระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าด้วยการส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน ท้องถิ่นและองค์กรที่มีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ พ.ศ. 2551 ระเบียบคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการระบบการบริหารการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน พ.ศ. 2559 ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 111/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พ.ศ. 2557 โครงสร้างร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งหมด 29 มาตรา แบ่งเป็น 6 หมวด บทเฉพาะกาล ดังนี้

ข้อค้นพบผลการวิจัยที่นำเสนอเป็น โครงร่างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เพื่อนำไปจัดทำเป็นพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น โดยมีโครงสร้างของกฎหมายประกอบด้วย หมวด 1 บททั่วไป (1มาตรา) เป็นการระบุนความชัดเจนของชื่อกฎหมาย วันที่บังคับใช้ ผู้รักษาการ และนิยามความหมายที่สำคัญ เพื่อให้ทราบถึงขอบเขตของเนื้อหาฉบับนี้ที่จะใช้บังคับ

หมวด 2 คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (8 มาตรา) เป็นข้อกำหนดถึงองค์คณะผู้ที่เข้ามาทำหน้าที่กำกับดูแลการบริหารราชการในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ซึ่งประกอบไปด้วยบุคลากรในองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน จำนวนและคุณสมบัติของคณะกรรมการที่เข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่าง ๆ ร่วมกัน ตลอดจนมีการกำหนดขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการไว้อย่างชัดเจน

หมวด 3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (3 มาตรา) เป็นกฎหมายกำหนดถึงองค์กรตามหลักการกระจายอำนาจที่มีอำนาจและหน้าที่ในการรักษาความสงบให้แก่ชุมชน ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

ส่วน 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (5 มาตรา) เป็นกฎหมายซึ่งบุคคลในท้องถิ่นซึ่งได้รับการบรรจุแต่งตั้งหรือ โอน และกำหนดคุณสมบัติ ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นใน

การทำหน้าที่ป้องกันอาชญากรรม รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความมั่นคง ปลอดภัยในชุมชนท้องถิ่น

ส่วน 2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (2 มาตรา) เป็นกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ ขอบเขตความรับผิดชอบของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นในการทำหน้าที่ป้องกันอาชญากรรม รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความมั่นคง ปลอดภัยในชุมชนท้องถิ่น

หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น (5 มาตรา) เป็นกฎหมายกำหนดให้ตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิสมัครใจรับการแต่งตั้งโยกย้ายไปยังหน่วยงานอื่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นภายในจังหวัดได้ เพื่อให้ตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการต่ออายุราชการออกไปได้อีก 1 ปี หลังจากเกษียณอายุราชการแล้ว ตำรวจท้องถิ่นผู้ใดมีการพัฒนาด้านความรู้จนสำเร็จการศึกษาสูงขึ้นและได้ยื่นขอเพิ่มเติมคุณวุฒิตามระเบียบแล้วมีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเพิ่มพิเศษประจำตำแหน่ง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้พิจารณาดำเนินการ ตำรวจท้องถิ่นผู้ใดมีบุตรชอบด้วยกฎหมายหากบุตรนั้นมีความประสงค์สมัครเข้ารับการศึกษาเป็นตำรวจท้องถิ่นให้มีสิทธิได้รับการพิจารณาเป็นกรณีพิเศษ

หมวด 6 บทเฉพาะกาล (1 มาตรา) ให้รับโอนเจ้าพนักงานตำรวจได้หลังจากที่มีการจัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น สำหรับผู้ที่ผ่านการสอบคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติใน 1 ปี ให้บรรจุแต่งตั้งปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นได้

ประเด็นที่กล่าวมานั้นนำไปสู่การวิพากษ์ของผู้เข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็นในการรับฟังความคิดเห็น ที่มีทั้งผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น อาสาสมัคร ผู้นำชุมชน ภาคประชาชน องค์กรเอกชน นักวิชาการและนักกฎหมาย ได้ข้อวิพากษ์กับข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ต่อการวิจัย ดังนี้

1) ผู้เข้าร่วม Hearing ขอมติว่าปัญหาอาชญากรรมมีความรุนแรงสร้างความเสียหายต่อประชาชนในด้านความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความไม่สงบเรียบร้อยในการดำรงชีวิตประจำวัน สร้างความเสียหายต่อประเทศชาติ ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการพัฒนาประเทศ และในปัจจุบันนี้ปัญหาอาชญากรรมยังคงมีอยู่ และมีแนวโน้มเกิดเพิ่มมากขึ้นในชุมชนท้องถิ่น หากไม่มีมาตรการแก้ไขที่ดี และผู้เข้าร่วม Hearing เห็นด้วยว่าอาชญากรรมส่วนใหญ่เกิดขึ้นในชุมชนท้องถิ่น และส่งผลกระทบต่อคนที่อยู่อาศัยหากปล่อยให้ปัญหานี้เป็นหน้าที่ของตำรวจฝ่ายเดียวในการทำหน้าที่คงไม่ได้ การให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมแก้ไข ในรูปแบบองค์กรตำรวจท้องถิ่นในการปฏิบัติการ โดยให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นเป็นตำรวจเสียเอง ทำหน้าที่ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย

และการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และผู้เข้าร่วม Hearing เข้าใจถึงฐานกฎหมายอันเป็นเครื่องมือสำคัญในการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นให้เกิดขึ้นได้นั้น จำเป็นต้องนำ “ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น” มาทำการวิพากษ์ แก้ไข ปรับปรุง เพิ่มเติมเพื่อให้ได้ร่างกฎหมายที่สมบูรณ์ นำไปสู่การบังคับใช้เพื่อให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นเป็น “ตำรวจท้องถิ่น” ทำหน้าที่การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เป็นกฎหมายใหม่ทั้งฉบับ จึงสมควรที่จะมีกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เป็นการเฉพาะเพื่อนำมาบังคับใช้

2) เห็นด้วยในการนำเสนอกฎหมายเพื่อจัดทำพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น และข้อเสนอแนะ คือ มีประเด็นสำคัญที่จะนำไปสู่การปรับปรุงร่างกฎหมายว่าด้วย “กฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น” และมีการเพิ่มเติม ปรับแก้ไข ตามตารางที่ 5.6 ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น นำเสนอวิพากษ์

#### หมวด 1 บททั่วไป

**มาตรา 5** “ให้จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็น ส่วนราชการสังกัดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเมืองพัทยา เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร มีสถานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในบังคับบัญชาของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้ง”

ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติม ปรับแก้ไขใหม่

**มาตรา 5** “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีศักยภาพและความพร้อม” ให้จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น มีสถานะเป็นส่วนราชการ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บังคับบัญชา เมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเมืองพัทยา เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเทศมนตรี ยกเว้นกรุงเทพมหานคร”

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น นำเสนอวิพากษ์

#### หมวด 3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**มาตรา 16** “พิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งประชาชนในท้องถิ่นที่สมัครใจเป็นผู้ช่วยเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น”

ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติม

**มาตรา 16** “พิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งประชาชนในท้องถิ่นที่สมัครใจเป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น”

### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น นำเสนอวิพากษ์

#### หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

##### ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

มาตรา 17 “ได้รับการแต่งตั้งโดยผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยคุณสมบัติการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น และผ่านการสอบคัดเลือกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติม ปรับแก้ไข

มาตรา 17 “ได้รับการแต่งตั้งโดยผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยคุณสมบัติการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น และผ่านการสอบคัดเลือกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้มีเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น 2 ชั้น คือ ชั้นสัญญาบัตรและชั้นประทวน”

### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนำเสนอวิพากษ์

#### หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

##### ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

มาตรา 18 “กรณีที่เป็นอาสาสมัครตำรวจบ้าน ที่ประสงค์จะเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น จะต้องมียุทธศาสตร์ ดังนี้

- (1) มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย
- (2) มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี
- (3) ผ่านการเกณฑ์ทหาร
- (4) มีประสบการณ์ในการเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านไม่น้อยกว่า 5 ปี”

ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน

#### มาตรา 18

(1) “การรับสมัครบุคคลในชุมชนท้องถิ่นซึ่งเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นหรือผู้ซึ่งเคยเป็นอาสาสมัครมาแล้ว คัดเลือกเป็นตำรวจท้องถิ่นต้องมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย”

- (2) มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี
- (3) ผ่านการเกณฑ์ทหาร
- (4) มีประสบการณ์ในการเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านไม่น้อยกว่า 5 ปี



### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนำเสนอวิพากษ์

#### หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

##### ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 19** “ กรณีการขอโอนจากการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจจะต้องได้รับความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยให้มียศเท่าที่ครองอยู่และไม่มีการเพิ่มยศตลอดเวลาการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ”

#### ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน

**มาตรา 19** “ การบรรจุ โอนมาของเจ้าพนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องได้รับความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถ้าผู้ที่รับ โอนมามียศให้มียศคงเดิมตลอดเวลาที่เป็นตำรวจท้องถิ่น ”

### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนำเสนอวิพากษ์

#### หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

##### ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 20** “กรณีเป็นทหารเกณฑ์ที่ปลดประจำการและผ่านการฝึกทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร มีอายุ 25 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี และมีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย”

#### ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน

**มาตรา 20** “การเปิดรับสมัครบุคคลซึ่งผ่านการฝึกวิชาทหารตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 (ทหารเกณฑ์) และปลดประจำการตามระเบียบแล้ว มีอายุไม่น้อยกว่า 25 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี และมีวุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย”

### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนำเสนอวิพากษ์

#### หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

##### ส่วนที่ 2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 21** “ผู้สมัครเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่มีภูมิลำเนาอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะได้รับการพิจารณาเป็นอันดับแรก”

#### ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน

**มาตรา 21** “บุคคลมีความประสงค์สมัครเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีภูมิลำเนาอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะได้รับการพิจารณาเป็นอันดับแรก”

### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนำเสนอวิพากษ์

#### หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

##### ส่วนที่ 2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 22** เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) เป็นเจ้าพนักงานสืบสวนสอบสวนตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
- (2) มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกัน ปราบปราม อาชญากรรมในท้องถิ่น ดูแลความสงบสุข และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนท้องถิ่น
- (3) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- (4) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- (5) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

#### ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน

**มาตรา 22** เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นประทวนซึ่งมีวุฒิการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายมีอำนาจสืบสวน และเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นสัญญาบัตรซึ่งมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายมีอำนาจสอบสวนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
- (2) มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกัน ปราบปราม อาชญากรรมในท้องถิ่น ดูแลความสงบสุข และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนท้องถิ่น
- (3) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น
- (4) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- (5) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

นอกจากผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติม ปรับแก้ไข ตามมาตรา 22 (1) ในประเด็น เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่ในการ “สืบสวน” และ “สอบสวน” ซึ่งได้กำหนดคุณสมบัติด้านการศึกษาให้ชัดเจนสอดคล้องกับการทำหน้าที่ และได้กำหนดเพิ่มเติมให้มีชั้นข้าราชการตำรวจท้องถิ่นชั้น 2 ชั้น คือ ชั้นสัญญาบัตร และชั้นประทวน

#### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนำเสนอวิพากษ์

**หมวด 4** เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

**ส่วนที่ 2** อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 23** ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

- (1) ความผิดลหุโทษ
- (2) ความผิดอาญายอมความได้

(3) ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการจราจร ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ

(4) ความผิดตามกฎหมายเฉพาะ เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

#### ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติมความใน

เห็นควรเพิ่มเติมให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นสัญญาบัตรมีอำนาจและหน้าที่ในการ “สอบสวนเปรียบเทียบปรับคดีตามกฎหมาย” ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดีได้โดยรับมอบหมาย โดยในแต่ละเรื่องจะระบุถึงอำนาจในการเปรียบเทียบคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความผิดที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบคดีได้ หรือไม่ได้ และอัตราค่าปรับสูงสุดตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย ขั้นตอนในการดำเนินการเปรียบเทียบคดี

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการเปรียบเทียบคดีตามกฎหมาย แต่ไม่ครอบคลุมทุกฉบับ ในประเด็นนี้จะเป็นแนวทางให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่มีอำนาจหน้าที่และตามภารกิจถ่ายโอนการเปรียบเทียบปรับให้ตำรวจท้องถิ่นรับไปดำเนินการต่อไปได้ ดังจะกล่าวต่อไปนี้

#### มาตรา 23 ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

(4) ความผิดตามกฎหมายเฉพาะ คือ พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา บรรดาค่าปรับตามความผิดกฎหมายเฉพาะวรรคหนึ่งให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจ่ายเงินรางวัลให้แก่เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นในอัตราและสัดส่วนเงินรางวัลให้แก่ พนักงานสอบสวน จราจร เงินเลี้ยงภัย เงินอื่น เท่าใด ให้นำพระราชบัญญัติสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นก่อน

(5) ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่เฉพาะในเขตพื้นที่รับผิดชอบ และมีอำนาจควบคุมคดีเฉพาะที่เกิดในเขตอำนาจ และไม่ก้าวล่วงเข้าไปในอำนาจของตำรวจภูธร

(6) การใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการเปรียบเทียบปรับคดีตามกฎหมายหรือรับมอบหมายทำการเปรียบเทียบปรับอยู่ให้ถ่ายโอนภารกิจการเปรียบเทียบ

ปรับคดีให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นรับไปดำเนินการและให้รายได้จากการเปรียบเทียบปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ต้องส่งนำส่งรายได้แผ่นดิน

### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น นำเสนอวิพากษ์

#### หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

##### ส่วนที่ 2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

#### มาตรา 23 ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

- (1) ความผิดลหุโทษ
- (2) ความผิดอาญาอมความได้
- (3) ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการจราจร ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ
- (4) ความผิดตามกฎหมายเฉพาะ เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

#### ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติม

#### มาตรา 23 ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

- (4) ความผิดตามกฎหมายเฉพาะ คือ พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา บรรดาค่าปรับตามความผิดกฎหมายเฉพาะวรรคหนึ่งให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจ่ายเงินรางวัลให้แก่เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นในอัตราและสัดส่วนเงินรางวัลให้แก่พนักงานสอบสวน จราจร เงินเลี้ยงภัย เงินอื่น เท่าใด ให้นำพระราชบัญญัติสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นก่อน

- (5) ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่เฉพาะในเขตพื้นที่รับผิดชอบ และมีอำนาจควบคุมคดีเฉพาะที่เกิดในเขตอำนาจ และไม่ก้าวล่วงเข้าไปในอำนาจของตำรวจภูธร

- (6) การใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการเปรียบเทียบปรับคดีตามกฎหมายหรือรับมอบหมายทำการเปรียบเทียบปรับอยู่ให้ถ่ายโอนภารกิจการเปรียบเทียบปรับคดีให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นรับไปดำเนินการและให้รายได้

จากการเปรียบเทียบปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ต้องส่งนำส่งรายได้แผ่นดิน

### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนำเสนอวิพากษ์

หมวด 6 บทเฉพาะกาล

ผลการวิพากษ์เห็นควรเพิ่มเติม

มาตรา 29 ให้รับโอนเจ้าพนักงานตำรวจได้หลังจากที่มีการจัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นสำหรับผู้ที่ผ่านการสอบคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติใน 1 ปีจึงจะปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้

ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นตำรวจกึ่งพลเรือนประเภทไม่มียศ หากบรรจุโอนมาไม่มียศให้ไม่มียศเท่าที่ครองอยู่ เว้นแต่ ในกรณีพิเศษที่ได้รับการโปรดเกล้า

คุณสมบัติของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นแบ่งเป็น 2 ประเภท ดังนี้ คุณสมบัติเฉพาะ และคุณสมบัติทั่วไป

ข้อวิพากษ์และข้อเสนอแนะดังกล่าวนั้น การวิจัยได้นำไปปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมายต้นแบบที่ได้จัดทำขึ้นมาแล้ว ดังตารางผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่นำไปปรับปรุงแก้ไข (ดูตารางที่ 5.5)

#### ตารางที่ 5.5 ผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่นำไปปรับปรุงแก้ไข

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
(1) หมวด 1 บททั่วไป มาตรา 5 ให้จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็น ส่วนราชการสังกัดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเมืองพัทยา เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร มีสถานะเป็นส่วนราชการ อยู่ในบังคับบัญชาของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้ง	มาตรา 5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีศักยภาพและความพร้อม ให้จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น มีสถานะเป็นส่วนราชการ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้บังคับบัญชา เมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเมืองพัทยา เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของ	เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพและความพร้อม จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น มีสถานะเป็นส่วนราชการสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บังคับบัญชา ที่ชัดเจน ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
	นายกเทศมนตรี ยกเว้น กรุงเทพมหานคร	
(2) หมวด 3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา 16 พิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งประชาชนในท้องถิ่นที่สมัครใจเป็นผู้ช่วยเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น	มาตรา 16 พิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งประชาชนในท้องถิ่นที่สมัครใจเป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น	เพื่อกำหนดให้ชัดเจนในการสมัครใจของประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจการสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ในสถานะผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานเท่านั้น
(3) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 17 ได้รับการแต่งตั้งโดยผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยคุณสมบัติการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น และผ่านการสอบคัดเลือกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	มาตรา 17 ได้รับการแต่งตั้งโดยผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยคุณสมบัติการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น และผ่านการสอบคัดเลือกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีชั้นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น 2 ชั้น คือ ชั้นสัญญาบัตรและชั้นประทวน	เพื่อเป็นการกำหนดคุณสมบัติและชั้นของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ให้ชัดเจน ส่วนรายละเอียดต่างๆ คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ออกเป็นระเบียบข้อบัญญัติ ข้อบังคับ และกฎหมายต่อไป
(4) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 18 กรณีที่เป็นอาสาสมัครตำรวจบ้าน ที่ประสงค์จะเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น จะต้องมีความสมบัติ ดังนี้ (1) มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย	มาตรา 18 การรับสมัครบุคคลในชุมชนท้องถิ่นซึ่งเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นหรือผู้ซึ่งเคยเป็นอาสาสมัครมาแล้ว คัดเลือกเป็นตำรวจท้องถิ่นจะต้องมีความสมบัติ ดังนี้	เพื่อกำหนดวุฒิการศึกษาอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นไม่ต่ำกว่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
<p>(2) มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี</p> <p>(3) ผ่านการเกณฑ์ทหาร</p> <p>(4) มีประสบการณ์ในการเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นไม่น้อยกว่า 5 ปี</p>	<p>(1) มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย</p> <p>(2) มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี</p> <p>(3) ผ่านการเกณฑ์ทหาร</p> <p>(4) มีประสบการณ์ในการเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นไม่น้อยกว่า 5 ปี</p>	
<p>(5) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 19 “ กรณีการขอ โอนจากการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจจะต้องได้รับความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยให้มียศเท่าที่ครองอยู่และไม่มี การเพิ่มยศตลอดเวลาการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ”</p>	<p><b>มาตรา 19</b> การบรรจุ โอนมาของเจ้าพนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องได้รับความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถ้าผู้รับโอนมียศให้มียศคงเดิมตลอดเวลาที่เป็นตำรวจท้องถิ่น</p>	<p>เพื่อกำหนดคุณสมบัติเฉพาะบุคคลบรรจุ โอนมาของข้าราชการตำรวจที่มียศตามมาอย่างชัดเจน</p>
<p>(6) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 20 “ กรณีเป็นทหารเกณฑ์ที่ปลดประจำการและผ่านการฝึกทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร มีอายุ 25 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี และมีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ”</p>	<p><b>มาตรา 20</b> การเปิดรับสมัครบุคคลซึ่งผ่านการฝึกวิชาทหารตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 (ทหารเกณฑ์) และปลดประจำการตามระเบียบ มีอายุไม่น้อยกว่า 25 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี และมีวุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย</p>	<p>เพื่อกำหนดคุณสมบัติบุคคลซึ่งเป็นผ่านการเป็นทหารเกณฑ์ระเบียบในการคัดเลือกเป็นตำรวจท้องถิ่นอย่างชัดเจน</p>

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
(7) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นส่วนที่ 1 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 21 ผู้สมัครเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่มีภูมิลำเนาอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะได้รับการพิจารณาเป็นอันดับแรก	มาตรา 21 บุคคลมีความประสงค์สมัครเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีภูมิลำเนาอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะได้รับการพิจารณาเป็นอันดับแรก	เพื่อให้สิทธิคนในชุมชนท้องถิ่นสมัครเป็นตำรวจท้องถิ่นที่มีภูมิลำเนาอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะได้รับการพิจารณาเป็นอันดับแรก
(8) หมวด 4 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 22 (1) เป็นเจ้าพนักงานสืบสวนสอบสวนตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	มาตรา 22 (1) เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นประทวนซึ่งมีวุฒิการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายมีอำนาจสืบสวน และเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นสัญญาบัตรซึ่งมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายมีอำนาจสอบสวนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	เพื่อให้เห็นถึงคุณสมบัติด้านการศึกษาของตำรวจท้องถิ่นระดับชั้นประทวนกับชั้นสัญญาบัตรในการทำหน้าที่ตามกฎหมาย และเป็นการให้มีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามกฎหมาย



ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
<p>(9) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจ ท้องถิ่น ส่วนที่ 2 อำนาจหน้าที่ ของตำรวจท้องถิ่น</p> <p><b>มาตรา 23 (4) ความผิดตาม กฎหมายเฉพาะ เช่น กฎหมายว่า ด้วยการควบคุมอาคาร การ สาธารณสุข การรักษาความ สะอาดและความเป็นระเบียบ เรียบร้อยของบ้านเมือง</b></p>	<p><b>มาตรา 23(4) ความผิดตาม กฎหมายเฉพาะ</b> คือ พระราชบัญญัติการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2456 พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือน และที่ดิน พ.ศ. 2475 พระราชบัญญัติจัดระเบียบ การจอดยานยนต์ในเขตเทศบาล และสุขาภิบาล พ.ศ. 2503 พระราชบัญญัติภาษีบำรุง ท้องที่ พ.ศ. 2508 พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 พระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ. 2522 พระราช บัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพล เรือน พ.ศ. 2522 พระราช บัญญัติบัตรประจำตัว ประชาชน พ.ศ. 2526 พระ ราชบัญญัติสุสานและฌาปน สถาน พ.ศ. 2528 พระราช บัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติโรคพิษสุนัข บ้า พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติ รักษาความสะอาด และความ เป็นระเบียบเรียบร้อยของ บ้านเมือง พ.ศ.2535 พระราช บัญญัติส่งเสริมและรักษา</p>	<p>เพื่อให้ปริมาณงานที่กระจายอยู่ รับผิดชอบหลายหน่วยงาน ใน การดำเนินการบังคับใช้ กฎหมายตามกฎหมายหลาย ๆ ฉบับ มอบให้ตำรวจท้องถิ่น ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป ได้</p>

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
	<p>คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติ มาตรการซั้ง ตวง วัด พ.ศ. 2542 และพระราชบัญญัติการขุด ดินและถมดิน พ.ศ. 2543</p> <p>ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม กฎหมายเฉพาะวรรคหนึ่ง ให้ เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็นเจ้าพนักงานตามประมวล กฎหมายอาญา และให้มี หน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับ พนักงานฝ่ายปกครองหรือ ตำรวจตามประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา บรรดาค่าปรับตามความผิด กฎหมายเฉพาะวรรคหนึ่งให้ ตกเป็นรายได้ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น การ จ่ายเงินรางวัลให้แก่เจ้า พนักงานตำรวจท้องถิ่นใน อัตราและสัดส่วนเงินรางวัล ให้แก่ พนักงานสอบสวน จราจร เงินเสี่ยงภัย เงินอื่น เท่าใดให้นำพระราชบัญญัติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมา ใช้บังคับโดยอนุโลม โดย เห็นชอบจากคณะกรรมการ นโยบายตำรวจท้องถิ่นก่อน (5) ให้เจ้าพนักงานตำรวจ</p>	

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
	<p>ท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่เฉพาะในเขตพื้นที่รับผิดชอบ และมีอำนาจควบคุมคดีเฉพาะที่เกิดในเขตอำนาจ และไม่ก้าวล่วงเข้าไปในอำนาจของตำรวจภูธร (6) การใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการเปรียบเทียบปรับคดีตามกฎหมายหรือรับมอบหมายทำการเปรียบเทียบปรับอยู่ให้ถ่ายโอนภารกิจการเปรียบเทียบปรับคดีให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นรับไปดำเนินการและให้รายได้จากการเปรียบเทียบปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องส่งนำส่งรายได้แผ่นดิน</p>	
<p>(10) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 24 “ มีสิทธิโยกย้ายสังกัดสำนักงานตำรวจท้องถิ่นไปสังกัดสำนักงานตำรวจท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ ”</p>	<p>มาตรา 24 การบรรจุแต่งตั้งโยกย้ายให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิยื่นคำขอรับการแต่งตั้งโยกย้ายในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นภายในจังหวัด</p>	<p>เพื่อให้มีสิทธิโยกย้ายสังกัดสำนักงานตำรวจท้องถิ่นไปสังกัดสำนักงานตำรวจท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้</p>
<p>(11) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 25 “ มีสิทธิขอต่ออายุการทำงานหลังการเกษียณการทำงาน ”</p>	<p>มาตรา 25 ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิยื่นคำขอต่ออายุราชการได้อีก 1 ปี หรือปีต่อปี ทั้งนี้ให้คำนึงถึง</p>	<p>เพื่อให้มีสิทธิขอต่ออายุทำงานหลังจากเกษียณการทำงานได้อีก 1 ปี ตามความพิจารณาขององค์กรปกครอง</p>

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
ทำงานได้อีก 1 ปี ตามการพิจารณาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ”	ความรู้ สามารถบุคคล สุขภาพ ความเหมาะสมกับตำแหน่ง เพื่อประโยชน์ต่อราชการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นเป็นการเฉพาะราย	
(12) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 26 “ มีสิทธิได้รับการอบรมเพิ่มเติมเพื่อพัฒนาความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะ ”	มาตรา 26 เพื่อประโยชน์ต่อหน่วยงาน และบุคลากรให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการอบรมตามหลักสูตรต่าง ๆ ภายในสังกัดหรือส่วนราชการอื่นเพื่อพัฒนาความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะตามความเหมาะสมเป็นการเฉพาะราย	เพื่อเปิด โอกาสให้พัฒนาความรู้
(13) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 27 “ กรณีที่มีการศึกษาเพิ่มเติมวุฒิจะได้รับการพิจารณาเลื่อนตำแหน่ง ”	มาตรา 27 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่สำเร็จการศึกษาสูงขึ้นได้ขออนุมัติศึกษาต่อหรือไม่และยื่นคำร้องขอเพิ่มเติมวุฒิให้ได้รับสิทธิการพิจารณาเลื่อนตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้	เพื่อให้ได้รับสิทธิพิจารณาเลื่อนตำแหน่ง
(14) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 28 “ กรณีทายาทโดยธรรมสมัครเข้ารับการคัดเลือก	มาตรา 28 กรณีเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเสียชีวิตในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการทายาทโดยธรรมมีความประสงค์สมัครเข้ารับการ	เพื่อเปิด โอกาสให้บุตรเป็นตำรวจท้องถิ่น

ข้อวิพากษ์	การแก้ไข	เหตุผลที่แก้ไข
เป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น จะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ ”	คัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ	
(15) หมวด 6 บทเฉพาะกาล มาตรา 29 ให้รับโอนเจ้าพนักงานตำรวจได้หลังจากที่มีการจัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น สำหรับผู้ที่ผ่านการสอบคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ใน 1 ปี จึงจะปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นได้	มาตรา 29 ให้รับโอนเจ้าพนักงานตำรวจได้หลังจากที่มีการจัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น สำหรับผู้ที่ผ่านการสอบคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติใน 1 ปีจึงจะปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นตำรวจกึ่งพลเรือนประเภทไม่มียศ หากบรรจุโอนมาไม่มียศให้ไม่มียศเท่าที่ครองอยู่ เว้นแต่ในกรณีพิเศษที่ได้รับการโปรดเกล้า คุณสมบัตินี้ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นแบ่งเป็น 2 ประเภท ดังนี้ คุณสมบัตินี้เฉพาะ และคุณสมบัตินี้ทั่วไป	เพื่อกำหนดถึงระยะเวลาฝึกอบรมตามหลักสูตรสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แยกประเภทตำรวจท้องถิ่นที่มีคุณสมบัติเฉพาะ กับ คุณสมบัติทั่วไป เป็นตำรวจกึ่งพลเรือนเป็นตำรวจท้องถิ่นไม่มียศ เว้นแต่กรณีพิเศษ

สรุปข้อวิพากษ์การรับฟังความคิดเห็นที่ผู้วิจัยนำมาปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

1) หมวด 1 บททั่วไป มาตรา 5 “ให้จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็น ส่วนราชการสังกัดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเมืองพัทยา เทศบาล

ตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร มีสถานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในบังคับบัญชาของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้ง”

**เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน มาตรา 5** เป็น “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีศักยภาพและความพร้อม ให้จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น มีสถานะเป็นส่วนราชการ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บังคับบัญชา เมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเมืองพัทยา เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเทศมนตรี ยกเว้น กรุงเทพมหานคร”

**2) หมวด 3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา 16** “พิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งประชาชนในท้องถิ่นที่สมัครใจเป็นผู้ช่วยเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น”

**เพิ่มเติมความใน มาตรา 16** เป็น “พิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งประชาชนในท้องถิ่นที่สมัครใจเป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น”

**3) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 17** ได้รับการแต่งตั้งโดยผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยคุณสมบัติการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น และผ่านการสอบคัดเลือกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**เพิ่มเติมความใน มาตรา 17** เป็น “ได้รับการแต่งตั้งโดยผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยคุณสมบัติการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น และผ่านการสอบคัดเลือกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้มีชั้นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น 2 ชั้น คือ ชั้นสัญญาบัตรและชั้นประทวน ”

**4) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 18** “กรณีที่เป็นอาสาสมัครตำรวจบ้าน ที่ประสงค์จะเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น จะต้องมีความรู้” ดังนี้

1. มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย

2. มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี

3. ผ่านการเกณฑ์ทหาร

4. มีประสบการณ์ในการเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นไม่น้อยกว่า 5 ปี

**เพิ่มเติมความใน มาตรา 18** เป็น “การรับสมัครบุคคลในชุมชนท้องถิ่นซึ่งเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นหรือผู้ซึ่งเคยเป็นอาสาสมัครมาแล้ว คัดเลือกเป็นตำรวจท้องถิ่นจะต้องมีความรู้” ดังนี้

1. มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย
2. มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี
3. ผ่านการเกณฑ์ทหาร
4. มีประสบการณ์ในการเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นไม่น้อยกว่า 5 ปี

5) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น  
**มาตรา 19** “กรณีการขอโอนจากการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจจะต้องได้รับความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยให้มียศเท่าที่ครองอยู่และไม่มี การเพิ่มยศตลอดเวลาการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น”

เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน **มาตรา 19** เป็น “การบรรจุโอนมาของเจ้าพนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องได้รับความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถ้าผู้รับโอนมามียศให้มียศคงเดิมตลอดเวลาที่เป็นตำรวจท้องถิ่น ”

6) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น  
**มาตรา 20** “กรณีเป็นทหารเกณฑ์ที่ปลดประจำการและผ่านการฝึกทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร มีอายุ 25 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี และมีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย”

เพิ่มเติมความใน **มาตรา 20** เป็น “การเปิดรับสมัครบุคคลซึ่งผ่านการฝึกวิชาทหารตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 (ทหารเกณฑ์) และปลดประจำการตามระเบียบ มีอายุไม่น้อยกว่า 25 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี และมีวุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย”

7) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 1 คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น  
**มาตรา 21** “ผู้สมัครเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่มีภูมิลำเนาอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะได้รับการพิจารณาเป็นอันดับแรก”

เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน **มาตรา 21** เป็น “บุคคลมีความประสงค์สมัครเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีภูมิลำเนาอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะได้รับการพิจารณาเป็นอันดับแรก”

8) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น  
**มาตรา 22 (1)** “เป็นเจ้าพนักงานสืบสวนสอบสวนตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา”

เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน **มาตรา 22** เป็น (1) “เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นประทวนซึ่งมีวุฒิการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายมีอำนาจสืบสวน และเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นสัญญาบัตรซึ่งมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายมีอำนาจสอบสวนในเขต

พื้นที่รับผิดชอบ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจและหน้าที่ เช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา” โดยให้ปรับบทบัญญัติใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เป็น

**“มาตรา 22 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น**

(1) ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็น “พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ” ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ภาค 1 ข้อความเบื้องต้น ลักษณะ 1 หลักทั่วไป มาตรา 2 (16) “พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ” หมายความว่าเจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายให้มีอำนาจและหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ให้รวมถึงพศดี เจ้าพนักงานกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า พนักงานตรวจคนเข้าเมือง เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น และเจ้าพนักงานอื่น ๆ ในเมื่อทำการอันเกี่ยวกับการจับกุมปราบปรามผู้กระทำความผิดตามกฎหมาย ซึ่งตนมีหน้าที่ต้องจับกุมหรือปราบปราม”

(2) ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น เป็น “พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่” ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ภาค 1 ข้อความเบื้องต้น ลักษณะ 1 หลักทั่วไป มาตรา 2 (17)

(3) ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจสืบสวนและสอบสวน

ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ภาค 1 ข้อความเบื้องต้น ลักษณะ 2 อำนาจพนักงานสอบสวนและศาล หมวด 2 อำนาจสืบสวนและสอบสวน มาตรา 17 “พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจมีอำนาจทำการสืบสวนคดีอาญาได้

(4) ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจสอบสวนความผิดอาญา

ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ภาค 1 ข้อความเบื้องต้น ลักษณะ 2 อำนาจพนักงานสอบสวนและศาล หมวด 2 อำนาจสืบสวนและสอบสวน มาตรา 18 “ในจังหวัดอื่นนอกจากจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ปลัดอำเภอ และข้าราชการตำรวจซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นนายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่า นายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป มีอำนาจสอบสวนความผิดอาญาซึ่งได้เกิด หรืออ้าง หรือเชื่อว่าได้เกิดภายในเขตอำนาจของตน หรือผู้ต้องหาที่มีที่อยู่ หรือถูกจับภายในเขตอำนาจของตนได้ และวรรค 2 , วรรค 3 และวรรค 4

(5) ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นประทวนมีอำนาจสืบสวน ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 17 “พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจมีอำนาจทำการสืบสวนคดีอาญาได้



(6) เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นสัญญาบัตรซึ่งมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรี ทางกฎหมายมีอำนาจสอบสวนความผิดอาญาซึ่งได้เกิด หรืออ้าง หรือเชื่อว่าได้เกิดภายในเขตอำนาจของตน หรือผู้ต้องหามีที่อยู่ หรือถูกจับภายในเขตอำนาจของตนได้ ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 18

(7) มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่น ดูแลความสงบสุข และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนท้องถิ่น

(8) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนในชุมชนท้องถิ่น

(9) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(10) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

(11) ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา”

**9) หมวด 4 เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น ส่วนที่ 2 อำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น**  
**มาตรา 23 (4)** “ความผิดตามกฎหมายเฉพาะ เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร การสาธารณสุข การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง”

เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน มาตรา 23 เป็น (4) “ ความผิดตามกฎหมายเฉพาะ คือ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2456 พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. 2475 พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. 2503 พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. 2508 พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. 2526 พระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. 2528 พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติมาตราชั่ง ตวง วัด พ.ศ. 2542 และพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา บรรดาค่าปรับตามความผิดกฎหมายเฉพาะวรรคหนึ่งให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจ่ายเงินรางวัลให้แก่เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นในอัตราและสัดส่วนเงินรางวัลให้แก่ พนักงานสอบสวน จราจร เงินเลี้ยงชีพ เงินอื่น เท่าใด ให้นำพระราชบัญญัติสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นก่อน ”

(5) ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่เฉพาะในเขตพื้นที่รับผิดชอบ และมีอำนาจควบคุมคดีเฉพาะที่เกิดในเขตอำนาจ และไม่ก้าวล่วงเข้าไปในอำนาจของตำรวจภูธร

(6) การใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการเปรียบเทียบปรับคดีตามกฎหมายหรือรับมอบหมายทำการเปรียบเทียบปรับอยู่ให้ถ่ายโอนภารกิจการเปรียบเทียบปรับคดี ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นรับไปดำเนินการและให้รายได้จากการเปรียบเทียบปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ต้องส่งนำส่งรายได้แผ่นดิน

10) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 24 “มีสิทธิโยกย้ายสังกัดสำนักงานตำรวจท้องถิ่นไปสังกัดสำนักงานตำรวจท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้”

เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน มาตรา 24 เป็น “ การบรรจุแต่งตั้งโยกย้ายให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิยื่นคำขอรับการแต่งตั้งโยกย้ายในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นภายในจังหวัด ”

11) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 25 “มีสิทธิขอต่ออายุการทำงานหลังการเกษียณการทำงานได้อีก 1 ปี ตามการพิจารณาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น”

เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน มาตรา 25 เป็น “ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิยื่นคำขอต่ออายุราชการได้อีก 1 ปี หรือปีต่อปี ทั้งนี้ให้คำนึงถึงความรู้ สามารถบุคคล สุขภาพ ความเหมาะสมกับตำแหน่ง เพื่อประโยชน์ต่อราชการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นเป็นการเฉพาะราย”

12) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 26 “มีสิทธิได้รับการอบรมเพิ่มเติมเพื่อพัฒนาความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะ”

เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน มาตรา 26 เป็น “เพื่อประโยชน์ต่อหน่วยงาน และบุคลากร ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการอบรมตามหลักสูตรต่าง ๆ ภายในสังกัดหรือส่วนราชการอื่นเพื่อพัฒนาความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะตามความเหมาะสมเป็นการเฉพาะราย ”

13) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 27 “กรณีที่มีการศึกษาเพิ่มเติมวุฒิจะได้รับการพิจารณาเลื่อนตำแหน่ง”

เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน มาตรา 27 เป็น “เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่สำเร็จการศึกษาสูงขึ้น ได้ขออนุมัติศึกษาต่อหรือไม่และยื่นคำร้องขอเพิ่มเติมวุฒิให้ได้รับสิทธิการพิจารณาเลื่อนตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้”

14) หมวด 5 สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น มาตรา 28 “กรณีทายาทโดยธรรมสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นจะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ”

เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน มาตรา 28 เป็น “กรณีเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเสียชีวิตในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการ ทายาทโดยธรรมมีความประสงค์สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ”

15) หมวด 6 บทเฉพาะกาล มาตรา 29 “ให้รับโอนเจ้าพนักงานตำรวจได้หลังจากที่มีการจัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น สำหรับผู้ที่ผ่านการสอบคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ใน 1 ปี จึงจะปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นได้”

เพิ่มเติมปรับแก้ไขความใน มาตรา 29 เป็น “ให้รับโอนเจ้าพนักงานตำรวจได้หลังจากที่มีการจัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น สำหรับผู้ที่ผ่านการสอบคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติใน 1 ปีจึงจะปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้”

ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นตำรวจกึ่งพลเรือนประเภทไม่มียศ หากบรรจุโอนมา มียศให้มียศเท่าที่ครองอยู่ เว้นแต่ ในกรณีพิเศษที่ได้รับการโปรดเกล้า

คุณสมบัติของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นแบ่งเป็น 2 ประเภท ดังนี้ คุณสมบัติเฉพาะ และ คุณสมบัติทั่วไป”

3. ข้อวิพากษ์กับข้อเสนอแนะดังกล่าวนี้ การวิจัยได้นำไปสู่การวิเคราะห์และพิจารณาปรับปรุงคำตอบของการวิจัย ซึ่งการวิจัยเห็นว่าควรจะเป็นข้อเสนอแนะของการวิจัย ในเรื่องดังต่อไปนี้

(1) ให้มีการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ทำหน้าที่ป้องกันและปราบปราม การกระทำผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของคนในท้องถิ่น

(2) สนับสนุนส่งเสริมให้คนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมเป็นตำรวจท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

(3) ให้เร่งการตราพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เพื่อเป็นองค์กรระดับท้องถิ่น

เนื่องจากการวิจัยนี้มุ่งหามาตรการและวิธีการลดอาชญากรรม สร้างความปลอดภัยให้คนในท้องถิ่น ในรูปแบบองค์กรใหม่ คือ “ตำรวจท้องถิ่น” สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย

ให้คนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมเป็นตำรวจท้องถิ่น ทำหน้าที่ป้องกันและปราบปราม การกระทำผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของคนในท้องถิ่น จึงเป็นมาตรการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในท้องถิ่นรูปแบบใหม่ ดังนั้นเมื่อนำเอาผลการจัดทำ Hearing มาปรับปรุงแก้ไขทำให้ได้กฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

## 6. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ. ....

### หลักการ

ให้มีกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

### เหตุผล

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 26 ประกอบกับมาตรา 28 มาตรา 32 และมาตรา 33 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ภารกิจของสำนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ มีเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา 26 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อาศัยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 111 / 2557 โดยที่เป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน ด้วยปัญหาอาชญากรรมมีความรุนแรงสร้างความเสียหายต่อประชาชนอยู่อาศัยในชุมชนท้องถิ่น และประเทศชาติ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และการพัฒนาประเทศ อาชญากรรมยังคงมีอยู่ในชุมชนท้องถิ่น

และมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นหากไม่มีมาตรการป้องกันแก้ไขที่ดี องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นส่วนท้องถิ่นจากหลักการกระจายอำนาจ มีศักยภาพ สามารถกำหนดขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะ ด้านความสงบสุขเรียบร้อย คุณภาพชีวิตที่ดีของคนในชุมชนท้องถิ่น เพื่อเป็นแบบอย่างการลดปริมาณงานของตำรวจให้น้อยลง สนับสนุนส่งเสริมให้ภาคองค์กรเอกชน ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแก้ไขปัญหา ให้้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นเป็นตำรวจ ทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่นของตนเอง ซึ่งเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เป็นฐานกฎหมายรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ร่าง พระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ. ....

.....

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ... พ.ศ. ....

เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

พระราชบัญญัตินี้ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 26 ประกอบกับมาตรา 28 มาตรา 32 และมาตรา 33 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ภารกิจของสำนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ มีเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา 26 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภาทำหน้าที่รัฐสภา ดังต่อไปนี้

**มาตรา 1** พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ. ....”

**มาตรา 2** พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

**มาตรา 3** ในพระราชบัญญัตินี้

“ตำรวจท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรในท้องถิ่นที่มีอำนาจและหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น โดยมีประชาชนในท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นตำรวจ

“โครงสร้างตำรวจท้องถิ่น” หมายความว่า ขอบเขตแห่งอำนาจและหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น เขตพื้นที่รับผิดชอบ บุคลากร คุณสมบัติ การฝึกอบรม และการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงาน “สำนักงานตำรวจท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรในท้องถิ่นที่มีอำนาจและหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น โดยมีประชาชนในท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นตำรวจ

“เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น” หมายความว่า ผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง หรือโอนราชการ มาตามพระราชบัญญัตินี้ โดยได้รับเงินเดือนจาก เงินงบประมาณหมวดเงินเดือน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและงบประมาณแผ่นดิน

“ผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น” หมายความว่า ประชาชน กลุ่มบุคคล เจ้าพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคคลในองค์กรภาคเอกชน ที่มีส่วนร่วมช่วยเหลือหรือสนับสนุนในกิจการสำนักงานตำรวจท้องถิ่น

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักการกระจายอำนาจที่มีอำนาจและหน้าที่ในการรักษาความสงบให้แก่ชุมชน ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรี นายกเมืองพัทยา รวมถึงผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“องค์กรภาคเอกชน” หมายความว่า องค์กรที่จัดตั้งและจดทะเบียนตามกฎหมาย และหมายความรวมถึงองค์กรที่จัดตั้งหรือมีการรวมตัวกัน เพื่อดำเนินการกิจหรือกิจกรรมตามเป้าหมาย หรือวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

“ประธาน” หมายความว่า ประธานกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น

“งบประมาณ” หมายความว่า เงินที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายจ่ายเพิ่มเติม และหมวดเงินเดือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและงบประมาณแผ่นดิน

“การรักษาความสงบเรียบร้อย” หมายความว่า การจัดและอำนวยความสะดวกการจราจร การให้บริการช่วยเหลือประชาชนในอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น การอำนวยความสะดวก

ยุติธรรมทางอาญา การแก้ไขปัญหาสาเหตุ การปฏิบัติกรอื่นใดในการช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือ สนับสนุนส่วนราชการหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินการซึ่ง เกี่ยวข้องกับความสงบสุขของประชาชน

“อาชญากรรม” หมายความว่า การกระทำใด ๆ ซึ่งกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ในขณะนั้น บัญญัติว่าเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้สำหรับความผิดนั้น และเป็นอาชญากรรมที่เกิดขึ้นใน ชุมชนท้องถิ่น

“การป้องกันอาชญากรรม” หมายความว่า การใช้มาตรการและวิธีการต่าง ๆ เพื่อป้องกัน และปราบปรามในท้องถิ่นมิให้เกิดอาชญากรรมขึ้น

“การปราบปรามอาชญากรรม” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อจัดการกับบุคคลหรือ คณะบุคคลที่สร้างหรือทำลายความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลและสังคมในชุมชน ท้องถิ่น

“ชุมชน” หมายความว่า คนในชุมชนที่อยู่ร่วมกัน ในพื้นที่เดียวกัน มีความเกี่ยวพันกัน ในทางประเพณีวัฒนธรรมและวิถีชีวิตที่เกาะเกี่ยวกันได้รับผลกระทบ

“ท้องที่” หมายความว่า พื้นที่ที่อยู่ในเขตอำนาจของสำนักงานตำรวจท้องถิ่น

“เขตพื้นที่รับผิดชอบ” หมายความว่า พื้นที่ที่สำนักงานตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตาม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

“การมีส่วนร่วม” หมายความว่า การให้ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานตำรวจท้องถิ่นจากปัญหาอาชญากรรมร่วมกัน

“กฎหมายต้นแบบ” หมายความว่า กฎหมายที่จัดทำเป็นร่างกฎหมายเพื่อเป็นต้นแบบใน การจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

**มาตรา 4** ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มี อำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวง ข้อบังคับ และระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

## หมวด 1

### บททั่วไป

**มาตรา 5** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีศักยภาพและความพร้อม ให้จัดตั้งสำนักงาน ตำรวจท้องถิ่น มีสถานะเป็นส่วนราชการ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บังคับบัญชา เมืองพัทยา อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเมืองพัทยา เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร อยู่ในบังคับบัญชาของนายกเทศมนตรี ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

## หมวด 2

### คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 6** ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น คณะหนึ่งเรียกโดยย่อว่า “ก.ต.ท.” มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหารราชการสำนักงานตำรวจท้องถิ่น และกำกับดูแลสำนักงานตำรวจท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามนโยบายที่กำหนดไว้

**มาตรา 7** ให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ประกอบด้วย

ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธาน นายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นกรรมการ นายกสภามาคมชรมม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิและนักวิชาการ ไม่น้อยกว่า 3 คน เป็นกรรมการ อาสาพัฒนาชุมชน เป็นกรรมการ ผู้นำชุมชนจากการคัดเลือกของประชาชนในชุมชน เป็นกรรมการ ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีความรู้ความเชี่ยวชาญ ด้านกฎหมายอาญา และอาชญวิทยา ความมั่นคง

**มาตรา 8** ให้ประธานกรรมการโดยคำแนะนำของกรรมการเสียงส่วนใหญ่ แต่งตั้งข้าราชการในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ 3 ขึ้นไป คนหนึ่งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ให้ประกาศรายชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในราชกิจจานุเบกษา

**มาตรา 9** ให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจท้องถิ่น
- (2) ออกข้อบัญญัติ ประกาศ หรือมีมติในเรื่องที่เกี่ยวกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจท้องถิ่น และวิธีปฏิบัติราชการของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นให้เป็นไปตามแบบแผน และนโยบายที่ คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นกำหนด
- (3) ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยการคัดเลือกตำรวจท้องถิ่น คุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น และหลักเกณฑ์การพิจารณาโทษทางวินัยของตำรวจท้องถิ่น
- (4) ให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น
- (5) ให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นตามท้องที่ปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ



- (6) พิจารณาความดีความชอบจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น
- (7) แต่งตั้งอนุกรรมการและคณะทำงานดำเนินการตามที่มอบหมาย
- (8) มีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

**มาตรา 10** กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (1) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (2) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์
- (3) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือเป็นที่ปรึกษาของข้าราชการการเมืองหรือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาไม่ว่าจะมีค่าตอบแทนหรือไม่ก็ตาม
- (4) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง
- (5) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ คนวิกลจริต หรือ จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (6) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (7) ไม่เป็นผู้เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (8) ไม่เป็นผู้เคยถูกลงโทษไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ
- (9) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (10) ไม่เป็นกรรมการผู้จัดการ หรือผู้จัดการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท

**มาตรา 11** กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับสรรหาใหม่เข้ารับหน้าที่

**มาตรา 12** นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา 11 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (1) ตาย
- (2) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (3) ลาออก

(4) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 10

(5) คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือมีการกระทำ หรือมีคุณลักษณะ ไม่เหมาะสมต่อการปฏิบัติหน้าที่กรรมการ

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งบุคคลเป็นกรรมการแทน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน ในกรณีนี้จะไม่ดำเนินการให้มีการสรรหาก็ได้

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

**มาตรา 13** การประชุมของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น มีอำนาจออกข้อบังคับว่าด้วยการประชุมและการลงมติของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น

### หมวด 3

#### องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**มาตรา 14** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่

(1) จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น

(2) ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นตามความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น

(3) ดำเนินการตามนโยบายคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นกำหนด

(4) จัดทำงบประมาณสำหรับการบริหารจัดการของสำนักงานตำรวจท้องถิ่น

(5) ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 15** ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำความตกลงกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการฝึกอบรมหลักสูตรการปฏิบัติหน้าที่การเป็นตำรวจตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

**มาตรา 16** พิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งประชาชนในท้องถิ่นที่สมัครใจเป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

## หมวด 4

### เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

#### ส่วนที่ 1

#### คุณสมบัติเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 17** ได้รับการแต่งตั้งโดยผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยคุณสมบัติการเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น และผ่านการสอบคัดเลือกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้มีชั้นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น 2 ชั้น คือ ชั้นสัญญาบัตรและชั้นประทวน

**มาตรา 18** การรับสมัครบุคคลในชุมชนท้องถิ่นซึ่งเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นหรือผู้ซึ่งเคยเป็นอาสาสมัครมาแล้ว คัดเลือกเป็นตำรวจท้องถิ่นจะต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

- (1) มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย
- (2) มีอายุ 35 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี
- (3) ผ่านการเกณฑ์ทหาร
- (4) มีประสบการณ์ในการเป็นอาสาสมัครตำรวจบ้านหรืออาสาสมัครรูปแบบอื่นไม่น้อยกว่า 5 ปี

**มาตรา 19** การบรรจุโอนมาของเจ้าพนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องได้รับความยินยอมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถ้าผู้ที่รับโอนมามิยศให้มียศคงเดิมตลอดเวลาที่เป็นตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 20** การเปิดรับสมัครบุคคลซึ่งผ่านการฝึกวิชาทหารตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 (ทหารเกณฑ์) และปลดประจำการตามระเบียบ มีอายุไม่น้อยกว่า 25 ปี แต่ไม่เกิน 40 ปี และมีวุฒิการศึกษาไม่น้อยกว่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย

**มาตรา 21** บุคคลมีความประสงค์สมัครเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีภูมิลำเนาอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะได้รับการพิจารณาเป็นอันดับแรก

#### ส่วนที่ 2

#### อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 22** อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

(1) เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นประทวนซึ่งมีวุฒิการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายมีอำนาจสืบสวน และเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นชั้นสัญญาบัตรซึ่งมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายมีอำนาจสอบสวนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม

พระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(2) มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่น ดูแลความสงบและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนท้องถิ่น

(3) ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนท้องถิ่น

(4) ประสานการบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าพนักงานตำรวจภูธร และเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(5) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นมอบหมาย

**มาตรา 23** ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

(1) ความผิดลหุโทษ

(2) ความผิดอาญาอมความได้

(3) ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการจราจร ที่มีอัตราโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ

(4) ความผิดตามกฎหมายเฉพาะ คือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535 พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 และพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา บรรดาค่าปรับตามความผิดกฎหมายเฉพาะวรรคหนึ่งให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจ่ายเงินรางวัลให้แก่เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นในอัตราและสัดส่วนเงินรางวัลให้แก่ พนักงานสอบสวน จราจร เงินเลี้ยงภัย เงินอื่น เท่าใด ให้นำพระราชบัญญัติสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นก่อน

(5) ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการสอบสวนคดีอยู่ในความรับผิดชอบเฉพาะในเขตพื้นที่รับผิดชอบ และมีอำนาจควบคุมคดีเฉพาะที่เกิดในเขตอำนาจ และไม่ก้าวล่วงเข้าไปในอำนาจของตำรวจภูธร

(6) การใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการเปรียบเทียบปรับคดีตามกฎหมายหรือรับมอบหมายทำการเปรียบเทียบปรับอยู่ให้ถ่ายโอนภารกิจการเปรียบเทียบ

ปรับคดีให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นรับไปดำเนินการและให้รายได้จากการเปรียบเทียบปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ต้องส่งนำส่งรายได้แผ่นดิน

## หมวด 5

### สิทธิประโยชน์ของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่น

**มาตรา 24** การบรรจุแต่งตั้ง โยกย้ายให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิยื่นคำขอรับการแต่งตั้งโยกย้ายในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นภายในจังหวัด

**มาตรา 25** ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิยื่นคำขอต่ออายุราชการได้อีก 1 ปี หรือปีต่อปี ทั้งนี้ให้คำนึงถึงความรู้ สามารถบุคคล สุขภาพ ความเหมาะสมกับตำแหน่ง เพื่อประโยชน์ต่อราชการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่นเป็นการเฉพาะราย

**มาตรา 26** เพื่อประโยชน์ต่อหน่วยงาน และบุคลากรให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการอบรมตามหลักสูตรต่าง ๆ ภายในสังกัดหรือส่วนราชการอื่นเพื่อพัฒนาความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะตามความเหมาะสมเป็นการเฉพาะราย

**มาตรา 27** เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นที่สำเร็จการศึกษาสูงขึ้นได้ขออนุมัติศึกษาต่อหรือไม่และยื่นคำร้องขอเพิ่มเติมวุฒิให้ได้รับสิทธิการพิจารณาเลื่อนตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้

**มาตรา 28** กรณีเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเสียชีวิตในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการ ทายาทโดยธรรมมีความประสงค์สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ

## หมวด 6

### บทเฉพาะกาล

**มาตรา 29** ให้รับโอนเจ้าพนักงานตำรวจได้หลังจากที่มีการจัดตั้งสำนักงานตำรวจท้องถิ่นสำหรับผู้ที่ผ่านการสอบคัดเลือกเป็นเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติใน 1 ปีจึงจะปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้

ให้เจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นตำรวจกึ่งพลเรือนประเภทไม่มียศ หากบรรจุโอนมาमितยให้มียศเท่าที่ครองอยู่ เว้นแต่ ในกรณีพิเศษที่ได้รับการโปรดเกล้า

คุณสมบัติของเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นแบ่งเป็น 2 ประเภท ดังนี้ คุณสมบัติเฉพาะ และคุณสมบัติทั่วไป

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 26 ประกอบกับมาตรา 28 มาตรา 32 และมาตรา 33 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ภารกิจของสำนักงานตำรวจท้องถิ่นเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ มีเจ้าพนักงานตำรวจท้องถิ่นทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา 26 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อาศัยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 111 / 2557 โดยที่เป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน ด้วยปัญหาอาชญากรรมมีความรุนแรงสร้างความเสียหายต่อประชาชนอยู่อาศัยในชุมชนท้องถิ่น และประเทศชาติ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และการพัฒนาประเทศ อาชญากรรมยังคงมีอยู่ในชุมชนท้องถิ่นและมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นหากไม่มีมาตรการป้องกันแก้ไขที่ดี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นส่วนท้องถิ่นจากหลักการกระจายอำนาจ มีศักยภาพ สามารถกำหนดขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะ ด้านความสงบสุขเรียบร้อย คุณภาพชีวิตที่ดีของคนในชุมชนท้องถิ่น เพื่อเป็นแบ่งเบาภาระการลดปริมาณงานของตำรวจให้น้อยลง สนับสนุนส่งเสริมให้ภาคองค์กรเอกชน ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแก้ไขปัญหา ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นเป็นตำรวจ ทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนท้องถิ่นของตนเอง ซึ่งเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เป็นฐานกฎหมายรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี