

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	II
กิตติกรรมประกาศ.....	III
สารบัญ	IV
สารบัญตาราง	XI
สารบัญรูปภาพ	XII
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา.....	5
2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	14
3 ขอบเขตของการวิจัย	14
4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย	16
4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย (Conceptual Framework).....	16
4.2 สมมติฐานการวิจัย (Hypothesis)	17
5 คำถามการวิจัย.....	18
6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	18
7 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	19
2 ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	21
1 ทฤษฎี หลักการ และแนวคิด	21
1.1 ทฤษฎีการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม	21
1.2 ทฤษฎีการบังคับใช้กฎหมายของตำรวจกับสิทธิเสรีภาพของประชาชน..	24
1.3 ทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์ (Police Community Relation)	25
1.4 ทฤษฎีตำรวจผู้รับใช้ชุมชน (Community Policing Theory)	27

บทที่

หน้า

1.5 ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรมจากสภาพแวดล้อม (Crime Control Through Environmental Design: Theory and Practice)	31
1.6 ทฤษฎีป้องกันอาชญากรรมตามสถานการณ์ (Situation Crime Prevention)	32
1.7 ทฤษฎีหน้าต่างแตก (Broken Window Theory)	33
2 การปกครองท้องถิ่นและหลักการกระจายอำนาจ	34
2.1 หลักการรวมอำนาจปกครอง (Centralization)	34
2.2 หลักการแบ่งอำนาจปกครอง (De-concentration).....	34
2.3 หลักการกระจายอำนาจปกครอง (Decentralization)	35
2.4 หลักนิติรัฐ (Legal State).....	39
2.5 หลักนิติธรรม (Rule of Law)	47
2.6 หลักธรรมาภิบาล (Good Governance)	49
3 แนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชน (People Participation Concept)	52
4 องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น	56
4.1 หน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยการปกครองท้องถิ่น.....	57
5 ความร่วมมือจากประชาชนแบบ Informal Social Control.....	58
6 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ไทย)	60
6.1 ประวัติการก่อตั้งกรมตำรวจ / สำนักงานตำรวจแห่งชาติ.....	60
6.2 ตำรวจในปัจจุบัน	62
6.3 การสืบสวนสอบสวนกับการพิทักษ์ความเป็นธรรมในสังคม	67
7 ระบบหรือรูปแบบตำรวจและตำรวจท้องถิ่นของต่างประเทศ	69
7.1 ระบบตำรวจอังกฤษ.....	69
7.2 ระบบตำรวจฝรั่งเศส	74
7.3 ระบบตำรวจอิตาลี	76
7.4 ระบบตำรวจเนเธอร์แลนด์.....	77
7.5 ระบบตำรวจเยอรมนี	78
7.6 ระบบตำรวจสหรัฐอเมริกา	80
7.7 ระบบตำรวจญี่ปุ่น.....	81
8 กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง.....	87
8.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	87

บทที่

หน้า

8.2 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	89
8.3 ประมวลกฎหมายอาญา	90
8.4 กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	94
8.5 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534	100
8.6 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542.....	101
8.7 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น พ.ศ. 2542.....	103
8.8 พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547	105
8.9 พระราชบัญญัติเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ. 2562	107
8.10 พระราชบัญญัติไต่ถามข้อพิพาท พ.ศ. 2562.....	111
8.11 พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผล สัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562	113
8.12 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546	116
8.13 ระเบียบคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และ วิธีการส่งเสริมให้ท้องถิ่นและชุมชนมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ พ.ศ. 2549	118
8.14 ระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าด้วยการส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่นและองค์กรมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ พ.ศ. 2551	119
8.15 ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 111/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557.....	122
8.16 ยุทธศาสตร์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580)	123
8.17 แผนยุทธศาสตร์ตำรวจแห่งชาติ 10 ปี (พ.ศ. 2555-2564).....	124
9 แผนยุทธศาสตร์	127
9.1 แผนยุทธศาสตร์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2555-2564	127
9.2 ยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคล ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2557 – 2566.....	128
10 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	130
10.1 ด้านการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน	131
10.2 ด้านภารกิจดับเพลิง และบรรเทาสาธารณภัย	132

บทที่	หน้า
10.3 ตำรวจเทศกิจ	134
10.4 ตำรวจมหาวิทยาลัยในประเทศสหรัฐอเมริกา	135
10.5 ตำรวจรัฐสภา.....	137
3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology).....	138
1 การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research).....	138
1.1 การวิจัยเอกสาร (Documentary research).....	138
1.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview).....	140
1.3 การมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory design, Co-Design).....	141
2 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	143
3 วิธีการจัดทำกฎหมายต้นแบบ	144
4 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)	144
4 รูปแบบตำรวจท้องถิ่น.....	145
1 สภาวะการณ์ปัญหาและผลกระทบจากปัญหาอาชญากรรม	145
1.1 ความจำเป็นและความสำคัญของการคุ้มครองความสงบสุขของชุมชนท้องถิ่น.....	146
1.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนท้องถิ่นต่อการป้องกันและ ปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่น	147
1.3 องค์กรตำรวจปัจจุบันที่ปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่น	149
1.4 ยุทธศาสตร์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580)	150
1.5 แผนยุทธศาสตร์ตำรวจแห่งชาติ 10 ปี (พ.ศ. 2555-2564).....	151
2 กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม.....	160
2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	161
2.2 พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547	164
2.3 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	165
2.4 ประมวลกฎหมายอาญา	176
2.5 กฎหมายที่ได้กระจายอำนาจทางปกครองแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	179
2.6 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535.....	179
2.7 พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510	180
2.8 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522	183

บทที่

หน้า

2.9 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ บ้านเมือง พ.ศ. 2535	184
2.10 พระราชบัญญัติการขูดดินและถมดิน พ.ศ. 2543	190
2.11 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542	194
3 รูปแบบตำรวจท้องถิ่นต่างประเทศ.....	196
3.1 ระบบตำรวจอังกฤษ.....	197
3.2 ระบบตำรวจสหรัฐอเมริกา	202
3.3 ระบบตำรวจเนเธอร์แลนด์.....	203
3.4 ระบบตำรวจญี่ปุ่น.....	205
3.5 ระบบตำรวจฝรั่งเศส.....	209
3.6 ระบบตำรวจอิตาลี	211
3.7 ระบบตำรวจเยอรมนี	212
3.8 ความแตกต่างระหว่างตำรวจท้องถิ่นกับตำรวจแห่งชาติ.....	215
3.9 ตำรวจท้องถิ่นญี่ปุ่นเป็นต้นแบบตำรวจท้องถิ่นไทย	217
3.10 กฎหมายเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	219
4 ประเภทความผิด	222
4.1 คดีลหุโทษ (Petty Offences).....	223
4.2 คดีความผิดอันยอมความได้.....	224
4.3 คดีความผิดจรรยาบรรณ	224
5 รูปแบบตำรวจท้องถิ่นของไทย	225
5.1 โครงสร้างองค์กรตำรวจท้องถิ่น	225
5.2 คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.)	226
5.3 คณะกรรมการนโยบายตำรวจท้องถิ่น (ก.ต.ท.) มีอำนาจหน้าที่.....	226
5.4 การเป็นตำรวจท้องถิ่น	226
5.5 อำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น	227
5.6 ประเภทคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น	227
5.7 สิทธิประโยชน์.....	227

บทที่	หน้า
5	228
กฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น	228
1 การจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co – Design)	229
1.1 ขั้นตอนของการเตรียมการ	229
1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ	231
1.3 ประเด็นการทำ Co-Design โครงสร้างกฎหมายเพื่อจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น	232
1.4 ผลการทำ Co-Design ของประชากรกลุ่มเฉพาะ	235
1.5 ผลการทำ Co-design ของประชากรกลุ่มผสม	269
2 การเปรียบเทียบผลการทำ Co- Design ระหว่างกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม	303
3 การจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ..	308
3.1 หลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมาย	309
3.2 โครงสร้างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น	319
3.3 กฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ.	319
4 ร่างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ.... พร้อมหลักการและเหตุผล	321
5 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)	334
6 ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ.	359
6	370
สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	370
1 สรุป อภิปรายผล	371
2 ข้อเสนอแนะ	378
3 ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป	389
4 สรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์ และสมมติฐานการวิจัย	389
บรรณานุกรม	392
ภาคผนวก	397
ภาคผนวก ก. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview)	398
ภาคผนวก ข. การมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory design, Co-Design)	402

บทที่	หน้า
ภาคผนวก ค. การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)	410
ประวัติผู้เขียน	418

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
2.1	เปรียบเทียบระบบตำรวจของต่างประเทศ	87
4.1	สถิติประเภทความผิดและการจับกุม.....	154
4.2	อัตราค่าธรรมเนียมภาษีป้าย.....	181
4.3	ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง	185
4.4	พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน	190
4.5	เปรียบเทียบระบบตำรวจของต่างประเทศ	215
4.6	เปรียบเทียบความแตกต่างตำรวจแห่งชาติกับตำรวจท้องถิ่น	217
5.1	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co- Design ของกลุ่มเฉพาะ.....	266
5.2	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co- Design ของกลุ่มผสม	300
5.3	การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co - Design ของกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม	305
5.4	ร่างกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น พ.ศ.... พร้อมหลักการและเหตุผล.....	321
5.5	ผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่นำไปปรับปรุงแก้ไข.....	344

สารบัญรูปภาพ

ภาพประกอบที่		หน้า
1.1	กรอบแนวคิดการวิจัย.....	16
4.1	อาชญากรรมในท้องถิ่น.....	148
4.2	เจ้าพนักงานตำรวจ.....	150
5.1	การจัดทำ Co- Design.....	229
5.2	การจัดทำ Co-Design (ประชากรกลุ่มเฉพาะ).....	230
5.3	ประชากรกลุ่มผสม.....	230
5.4	เลขประจำกลุ่มประชากรเฉพาะและประชากรผสม.....	231
5.5	เป็นการจัดทำ Co-Design กลุ่มผสม.....	232
5.6	การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	335