

บทที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

1.1 ความเป็นมาของปัญหา

ปัจจุบันมีปัญหาอาชญากรรมเกิดขึ้นทุกวัน ในทุกแห่งทุกสถานที่ซึ่งนับวันจะมีแต่เพิ่มมากขึ้นทั้ง ๆ ที่ภาครัฐเองก็มิได้นิ่งนอนใจพยายามหลาย ๆ วิธีที่จะลดปัญหาอาชญากรรมให้น้อยลงไปแต่ก็ไม่สามารถที่จะเอาชนะกับปัญหานี้ได้ ดังปรากฏข่าวสารจากสื่อมวลชนอยู่เสมอว่ามีนักโทษต้องขังในเรือนจำมากมายจนล้นและแออัดเพิ่มมากขึ้นทุกวันทั้ง ๆ ที่มีพนักงานตำรวจปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม รักษาความสงบและความเป็นระเบียบเรียบร้อยกระจายไปทั่วประเทศซึ่งย่อมแสดงถึงประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่ไม่มีเพียงพอ อย่างไรก็ตามเมื่อพิจารณาถึงแหล่งที่มาของอาชญากรรมแล้วพบว่าส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นในชุมชน โดยคนในชุมชนเป็นส่วนมากที่ก่ออาชญากรรมขึ้น ดังนั้นจึงเป็นปัญหาว่าทำไมจึงไม่ให้คนในชุมชนทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมกันเอง ทั้งนี้เนื่องจากคนในชุมชนกันเองย่อมจะรู้จักคุ้นเคยกันเป็นอย่างดีพอจะรู้ถึงพฤติกรรมต่าง ๆ ของแต่ละคน ดังนั้นเมื่อมีการกระทำผิดเกิดขึ้นในชุมชน คนในชุมชนย่อมจะรู้ว่าใครเป็นผู้ก่อ และหลบซ่อนอยู่ที่ใดจึงน่าจะเป็นการง่ายที่จะสืบสวนหาคนทำผิดมาลงโทษได้

นอกจากนี้หากจะพิจารณาถึงแนวคิดการจะให้คนในชุมชนทำหน้าที่ในการรักษาความสงบและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในชุมชน อาจจะมีข้อทักท้วงว่าในปัจจุบันก็มีองค์กรฝ่ายปกครองดำเนินการอยู่แล้วหลายรูปแบบ เช่น หน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อ.พ.ป.ร.) ซึ่งจัดตั้งโดยอาศัย พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 ซึ่งมีอาสาสมัครที่เป็นคนในชุมชนที่คัดเลือกโดย นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้อำนวยการเขตในกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา แต่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการที่ไม่ได้เป็นการป้องกันหรือปราบปรามอาชญากรรม แต่เป็นการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น ภัยทางธรรมชาติต่าง ๆ และภัยที่มีมาเป็นสาธารณะซึ่งจะมีความแตกต่างกับภัยจากปัญหาอาชญากรรม และหากพิจารณา

ถึงบทบาทอำนาจและหน้าที่ของฝ่ายปกครอง เช่น นายอำเภอ ปลัดอำเภอ หรือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 ปรับปรุงแก้ไข (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2552 มาตรา 34 ให้กำนันทำหน้าที่ในการตรวจตรารักษาความปกติเรียบร้อยในตำบล และมาตรา 35 มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องด้วยความอาญา เช่น เมื่อปรากฏว่ามีผู้ใดกำลังกระทำความผิดกฎหมาย หรือมีเหตุควรสงสัยว่าเป็นผู้ได้กระทำความผิดกฎหมาย ให้จับผู้นั้นและริบนำส่งต่อไปกรมการอำเภอ ตามสมควร ซึ่งเป็นอำนาจและหน้าที่ที่ปราบปรามผู้กระทำความผิดอาญาในตำบลแต่ก็เป็นอำนาจที่ไม่เบ็ดเสร็จเด็ดขาดเพราะยังคงต้องส่งไปยังกรมการอำเภอ คือนายอำเภอซึ่งมีอำนาจหน้าที่สูงกว่าในสายปกครอง และหากพิจารณาถึงอำนาจและหน้าที่ของนายอำเภอตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 62 ให้อำนาจและหน้าที่แก่นายอำเภอในการบริหารราชการของอำเภอ ซึ่งก็มีใช้ฝ่ายป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 17 และมาตรา 18 ให้อำนาจและหน้าที่แก่พนักงานฝ่ายปกครองระดับปลัดอำเภอในการสืบสวนและ สอบสวนได้ แต่ก็ให้ใช้อำนาจและหน้าที่ของฝ่ายปกครองที่จะทำการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม โดยตรงยังคงเป็นอำนาจและหน้าที่ของ ตำรวจ

เมื่อพิจารณาถึงบทบาท อำนาจและหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่โดยตรงในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนก็มักจะมีกรกล่าวอ้างเสมอมาว่าขาดกำลังตำรวจและงบประมาณมีไม่เพียงพอจึงทำให้การปฏิบัติหน้าที่มีข้อจำกัด แต่ถึงกระนั้นก็ตามทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติก็ยังเห็นความสำคัญของปัญหาอาชญากรรม จึงได้กำหนดเป้าหมายโดยชัดเจนที่จะลดปัญหาอาชญากรรม โดยการนำ “ยุทธศาสตร์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2555-2564” (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, 2554) เป็นแนวทางในการบริหารงานตามภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชนมีเป้าหมายในส่วนของ การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม เพื่อ ควบคุมและลดความรุนแรงของอาชญากรรมให้ประชาชนรู้สึกว่าเป็นภัยคุกคามต่อชีวิตและทรัพย์สิน ป้องกันอาชญากรรมจากสภาพแวดล้อม โดยการจัดระเบียบพื้นที่เสี่ยง และแหล่งมั่วสุมเพื่อตัดช่องโอกาสและไม่เป็นแหล่งบ่มเพาะต่อการก่ออาชญากรรม พัฒนาระบบงานสายตรวจให้มีความพร้อมและมีประสิทธิภาพในการระงับเหตุและบริการประชาชนด้วยความรวดเร็ว พัฒนาระบบศูนย์รับแจ้งเหตุทุกระดับ โดยเฉพาะศูนย์รับแจ้งเหตุ 191 รวมทั้งมีเจ้าหน้าที่หรือชุดปฏิบัติการที่มีความพร้อมสามารถตอบสนองการรับแจ้งเหตุเข้าไปช่วยเหลือและแก้ปัญหาได้ทันเหตุการณ์ ยกเว้นขีดความสามารถในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมต่อนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศโดยการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ป้องกัน

ไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบได้รับความช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกอย่างทั่วถึงทันเหตุการณ์ นำเทคโนโลยีมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม เช่น ระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ระบบบอกตำแหน่งพิกัด (GPS) การประยุกต์ใช้โปรแกรมใช้งานบนโทรศัพท์มือถือ สร้างทีมงานวิเคราะห์อาชญากรรมในทุกระดับเพื่อให้ทราบถึงเหตุการณ์แนวโน้มนั้นแผนประทุษกรรมและนำมาใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม จัดระเบียบสังคมและเข้มงวดกวดขันอบายมุขในพื้นที่อย่างจริงจัง เสริมสร้างการมีส่วนร่วมเครือข่ายภาคประชาชนและบูรณาการทุกภาคส่วน โดยเน้นชุมชนเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนทุกคนมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมตามหลักที่ว่า “ประชาชน คือ ตำรวจคนแรก” ผลักดันให้มีมาตรการทางกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับที่เอื้ออำนวยต่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในสถานประกอบการเขตชุมชนและเขตที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก

ยุทธศาสตร์ดังกล่าวเป็นแนวทางในการบริหารเพื่อให้เกิดการปฏิบัติงานของตำรวจร่วมกับประชาชน แต่จะประสบความสำเร็จได้มากน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับการร่วมมือระหว่างตำรวจกับประชาชน ที่จะปฏิบัติงานร่วมกันในการรักษาและสร้างชุมชนให้เข้มแข็งและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น แนวความคิดนี้ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการแล้วด้วยการจัดตั้งหน่วยตำรวจ “มวลชนและชุมชนสัมพันธ์” ทำหน้าที่ในการประชาสัมพันธ์ชักชวนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมกับตำรวจในการป้องกันอาชญากรรมในชุมชนในรูปแบบของอาสาสมัครซึ่งจะเป็นผู้ช่วยตำรวจในการปฏิบัติการ แต่ก็มีปัญหาในการปฏิบัติงานร่วมกับตำรวจ เพราะทุกครั้งตำรวจชั้นประทวนระดับจ่าตำรวจจะทำหน้าที่ปฏิบัติการร่วมกับประชาชนในบางกรณีเท่านั้น เช่น การลาดตระเวนภายในชุมชน การตั้งจุดตรวจ หรือจุดสกัด เมื่อกรณีมีเหตุร้ายจำเป็นหรือเหตุการณ์ฉุกเฉินเร่งด่วน ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ คำสั่ง โดยเคร่งครัด ได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา แต่จะต้องมีนายตำรวจชั้นสัญญาบัตรเป็นหัวหน้าควบคุมร่วมปฏิบัติการอยู่ด้วย แต่ในทางปฏิบัติกลับปรากฏว่า มีแต่ตำรวจชั้นต่ำกว่าสัญญาบัตรร่วมปฏิบัติการ นอกจากนี้ประชาชนที่ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยตำรวจก็ไม่มีอำนาจใด ๆ ตามกฎหมาย จึงมีสถานะเป็นเพียงผู้ช่วยตำรวจ ดังนั้นจึงทำได้แต่เพียงการลาดตระเวนเท่านั้น อำนาจในการสืบสวนสอบสวนยังคงเป็นของนายตำรวจชั้นสัญญาบัตร ส่วนการจับกุมก็ทำได้แต่เฉพาะความผิดซึ่งหน้าตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเท่านั้น

อย่างไรก็ตาม “รัฐ” ยังคงเป็นความหวังของประชาชนอยู่ว่า “ตำรวจ” จะสามารถป้องกันมิให้อาชญากรรมเกิดขึ้นกับครอบครัวของตนเอง และยังคงคาดหวังว่า เมื่อมีอาชญากรรมเกิดขึ้น ตำรวจจะต้องจับกุมคนร้ายได้หรือทรัพย์สินที่ถูกโจรกรรมไปนั้น ตำรวจจะนำกลับคืนมาให้ได้ ซึ่ง

บางคนก็สมหวังและหลายคนก็ผิดหวัง ปัญหาอาชญากรรมยังคงเกิดขึ้นและมีอยู่ในชุมชนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องมีได้ลดน้อยลงไป และมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นหากไม่มีมาตรการป้องกันที่ดี

จากสภาพการณ์ดังกล่าวผู้วิจัยจึงมีแนวคิด “ตำรวจคนแรกคือประชาชน” ก็สอดคล้องกับหลักการที่ เซอร์ โรเบิร์ตพีล (Sir Robert Peel) บิดาแห่งการตำรวจสมัยใหม่ กล่าวไว้ว่า “ตำรวจคือประชาชน ประชาชนก็คือตำรวจ” (สุพิศาล ภักดีนฤนาถ, พลตำรวจตรี และคณะ, 2556, หน้า 37) หมายความว่า ตำรวจและประชาชน ทั้งสองฝ่ายต้องทำงานร่วมกันในการรักษาความสงบสุขของสังคม และประชาชนคือด่านแรกของการปราบปรามและป้องกันอาชญากรรม ดังนั้นถ้าหาก จะให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นเป็นตำรวจเสียเองมีหน้าที่พิทักษ์รักษาความสงบสุขในชุมชนของตนเอง ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และให้บริการแก่ประชาชนตามกฎหมายในระดับท้องถิ่นแล้วก็น่าจะเป็นวิธีหนึ่งที่จะป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่นและแก้ไขปัญหาตำรวจมีไม่เพียงพอได้

แนวคิดที่จะให้คนในชุมชนท้องถิ่นสร้างความปลอดภัยในชุมชนท้องถิ่นด้วยตนเอง เพื่อให้ท้องถิ่นมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของผู้อยู่อาศัยในชุมชนท้องถิ่น และอาชญากรรมที่เกิดจากการกระทำของ “อาชญากรนอกท้องถิ่น” หรือ “อาชญากรในท้องถิ่นเอง” ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อคนในชุมชนท้องถิ่น เช่น ฉ้อฉลกรรม ปล้นทรัพย์ ชิงทรัพย์ ลักทรัพย์ ทำร้ายร่างกาย ข่มขืนกระทำชำเรา และความเสียหายอื่น ๆ ที่กฎหมายบัญญัติเป็นความผิดทางอาญา หรือ ปัญหาความไม่ปลอดภัยและความเสี่ยงต่อการติดสารเสพติดของเยาวชน ปัญหายาเสพติด หรือปัญหาอุบัติเหตุ หรืออุบัติเหตุต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับคนในชุมชนท้องถิ่นได้ ถ้าคนในชุมชนท้องถิ่นมุ่งมั่นให้ชุมชนท้องถิ่นเข้มแข็งเป็นศูนย์กลางในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมชุมชน โดยให้ประชาชนในชุมชนดำเนินการในรูปแบบของการเป็นตำรวจเสียเอง ในรูปแบบที่ไม่ใช่อาสาสมัคร ตำรวจชุมชน หรือผู้ช่วยตำรวจ ดังเช่นที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน แต่เป็นองค์ กรตำรวจรูปแบบใหม่ที่อยู่ภายใต้สังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแยกออกมาจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในลักษณะของการกระจายอำนาจ ซึ่งรูปแบบในลักษณะเช่นนี้มีใช้รูปแบบใหม่ของแต่ละประเทศหลายประเทศที่มีการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น เช่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ฝรั่งเศส ญี่ปุ่น และอีกบางประเทศในยุโรป เพียงแต่ประเทศไทยยังไม่มีแนวคิดและแนวทางที่จะให้มีตำรวจท้องถิ่น ในสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น ผู้วิจัยจึงมีความประสงค์ที่จะทำการศึกษาและวิจัย รูปแบบตำรวจท้องถิ่นจากหลักการกระจายอำนาจ เพื่อนำผลจากการศึกษาและวิจัยไปสู่การจัดตั้งเป็นองค์กรระดับท้องถิ่นทำหน้าที่ในการปกป้องรักษาและคุ้มครองให้ชุมชนท้องถิ่นมีความสงบสุขและลดปัญหาอาชญากรรม

ในชุมชนท้องถิ่นให้น้อยลง โดยมีประชาชนในชุมชนท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นตำรวจประจำในท้องถิ่นของตนเอง เพื่อเสริมศักยภาพของตำรวจที่มีหน้าที่โดยตรงและเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาอาชญากรรมที่ฝ่ายตำรวจมักจะอ้างเสมอว่ากำลังพลมีไม่เพียงพอ ซึ่งผลจากการศึกษาและวิจัยจะนำไปสู่การจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบเพื่อรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นในรูปแบบ องค์กรใหม่ จึงเป็นที่มาของการทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “กฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น”

1.2 ความสำคัญของปัญหา

จากสภาพแห่งปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นนั้นพบว่าชุมชนท้องถิ่นเป็นแหล่งเกิดอาชญากรรมที่กระทำโดยผู้อาศัยที่อยู่รวมกัน ในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในชุมชนท้องถิ่นนั้นย่อมส่งผลกระทบต่อคนในท้องถิ่นได้รับความเสียหายและเกิดความหวาดกลัว ไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความไม่สงบสุขของชุมชน ผู้วิจัยเห็นถึงความสำคัญของการดำเนินการเพื่อให้ชุมชนในท้องถิ่นได้รับความปลอดภัยจากปัญหาอาชญากรรมต่าง ๆ ซึ่งในปัจจุบันก็มีองค์กรดำเนินการโดยตรงอยู่แล้วคือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แต่ในระดับท้องถิ่นเองไม่มีองค์กรในลักษณะนี้ ดังนั้นการวิจัยจึงได้นำเอาแนวคิดของหลักการ “ตำรวจคนแรกคือประชาชน” มาศึกษาวิจัยเพื่อหารูปแบบการป้องกันอาชญากรรม การกระทำความผิดทางอาญารักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของคนในชุมชนท้องถิ่นที่เหมาะสม โดยมีแนวคิดที่จะให้เป็นที่หน้าทีของคนในชุมชนท้องถิ่นดำเนินการกันเอง ไม่ปล่อยให้เป็นที่หน้าทีของตำรวจเพียงฝ่ายเดียวเพื่อเป็นการแบ่งเบาภารกิจและสนับสนุนด้านกำลังพลของตำรวจที่มีไม่เพียงพอในการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งการศึกษาและวิจัยให้ความสำคัญที่จะให้มีการกระจายอำนาจในการป้องกันอาชญากรรม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของคนในชุมชนท้องถิ่น ด้วยการจัดตั้งองค์กรรูปแบบใหม่เรียกว่า “ตำรวจท้องถิ่น”

ดังนั้นการศึกษาระยะที่จะได้รูปแบบองค์กรตำรวจท้องถิ่น สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีการจัดทำกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น การศึกษาและวิจัยได้ให้ความสำคัญต่อประเด็นศึกษาดังต่อไปนี้ เพื่อจะได้นำผลการวิจัยที่เป็นคำตอบวิจัยนำไปสู่การจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

1) ทฤษฎี หลักการ และแนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

ทฤษฎี

การศึกษาและวิจัยได้ให้ความสำคัญในการนำเอา ทฤษฎี หลักการ และแนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น มาใช้ในการวิเคราะห์ ดังนี้

จากคู่มือการฝึกอบรมข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่งานป้องกันปราบปรามในสถานีตำรวจ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, 2557, หน้า 3, 4, 5, 7) กล่าวถึง ทฤษฎีการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม โดยแยกทฤษฎีออกเป็น

(1) ทฤษฎีการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมเกิดขึ้นและหากเกิดขึ้นต้องสามารถปราบปรามจับกุมดำเนินคดีได้ ในความหมายอย่างกว้างนั้นครอบคลุมทั้งการป้องกันล่วงหน้าการกระทำคามผิด และป้องกันภายหลังการกระทำคามผิด ซึ่งเมื่อเกิดการกระทำคามผิดขึ้นแล้วก็จะป้องกันมิให้ผู้กระทำคามผิดหวนกลับไปกระทำคามผิดซ้ำอีก สำหรับผู้เสียหายหรือเหยื่อ (Victims) คือบุคคลที่ถูกประทุษร้ายในทางชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน โดยปราศจากความยินยอมของผู้นั้น ทฤษฎีนี้จึงมีความสำคัญต่อการวิเคราะห์ถึงการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ที่มีบทบาท อำนาจหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น

(2) ทฤษฎีการบังคับใช้กฎหมาย หมายถึง การใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐตามที่กฎหมายกำหนดไว้ซึ่งกรณีการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจจะต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งหมายความว่า การจะบังคับใช้กฎหมายได้นั้นจะต้องมีกฎหมายให้ใช้บังคับดังเช่น การตรวจท้องที่ เป็นหน้าที่สำคัญของตำรวจซึ่งมีหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม และหากพบว่ามี การก่ออาชญากรรมเกิดขึ้นตำรวจก็มีอำนาจหน้าที่ที่จะทำการปราบปรามตามที่กฎหมายกำหนดให้ไว้จึงเป็นการบังคับใช้กฎหมายในการปราบปรามอาชญากรรม

ทฤษฎีนี้จึงมีความสำคัญต่อการใช้เพื่อการวิเคราะห์ถึงอำนาจหน้าที่ของตำรวจในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

(3) ทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์ (Police Community Relation) หมายถึง ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรตำรวจชุมชน รวมถึงความสัมพันธ์เฉพาะบุคคลกับทั้งความสัมพันธ์ของกลุ่มซึ่งตำรวจและประชาชนต้องสร้างและรักษาความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน ดังที่เคยเกิดขึ้นในอดีตคือ “แนวคิด” “ตำรวจคนแรกคือประชาชน” ก็สอดคล้องกับหลักการที่ เซอร์ โรเบิร์ตพีล (Sir Robert Peel) บิดาแห่งการตำรวจสมัยใหม่ เคยกล่าวไว้ว่า “ตำรวจคือประชาชน ประชาชนก็คือตำรวจ” (สุพิศาล ภักดีนฤนาถ, พลตำรวจตรี และคณะ, 2556, หน้า 37)

ดังนั้น “ตำรวจ” จึงเป็นสมาชิกของทุก ๆ สังคม ที่ได้รับการว่าจ้างให้ทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของคนในสังคม ไม่ว่าจะในระดับเมือง ชุมชน หรือละแวกบ้าน ในลักษณะส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลให้ช่วยต่อการควบคุมสังเกต ตรวจตราโดยไม่ล่วงล้ำสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล รวมทั้งมุ่งสนับสนุนส่งเสริมให้สมาชิกในชุมชนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม ชีวิตร่างกายและทรัพย์สิน ทั้งของตนเองและบุคคล

อื่นให้ปลอดภัยจากภัยอาชญากรรม โดยตำรวจจะเป็นผู้มีบทบาทในการวางแผน สนับสนุน และให้คำปรึกษาแก่ชุมชนท้องถิ่นในการป้องกันอาชญากรรม

ทฤษฎีนี้ จึงมีความสำคัญต่อการวิเคราะห์ถึงการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น มีบทบาทอำนาจและหน้าที่ ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น

(4) ทฤษฎีตำรวจผู้ใช้ชุมชน (Community Policing Theory) หมายถึง หลักการทำงานของตำรวจซึ่งส่งเสริมสนับสนุนให้แก้ต้นเหตุของปัญหาเพื่อลดปัญหาอาชญากรรม ปัญหาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนท้องถิ่น โดยนำเทคนิคการแก้ต้นเหตุของปัญหาด้วยการขอความร่วมมือระหว่างตำรวจและชุมชนท้องถิ่น รวมถึงการสร้างความร่วมมือระหว่างตำรวจและตำรวจด้วยกันในการร่วมแก้ไขปัญหของชุมชนท้องถิ่น ซึ่งตำรวจจะไม่เป็นเพียงผู้รักษา กฎหมายและความสงบเรียบร้อยของสังคมเพียงฝ่ายเดียวแต่เท่านั้นแต่จะชักนำสมาชิกจากทุกภาคส่วนในสังคมต่าง ๆ ของชุมชนเข้าร่วมเป็นพันธมิตรกันเพื่อเป้าหมายเดียวกัน และอีกประการสำคัญ ประชาชนสนับสนุนส่งเสริมให้ตำรวจสามารถยกระดับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินสร้างคุณภาพชีวิตของชุมชนท้องถิ่นให้อยู่ดีมีสุข หรือจะกล่าวอีกนัยว่า ประชาชนคือหัวใจสำคัญในความสำเร็จของงานตำรวจที่ว่าได้ หากตำรวจห่างจากประชาชน การทำงานของตำรวจจะประสบปัญหามากมายตามมา และการนำเทคโนโลยีมาช่วยงานตำรวจหรือตำรวจทำงานด้วยวิธีรูปแบบเดิม ๆ จะทำให้ตำรวจออกห่างจากประชาชนมากขึ้นทุกที หากต้องการความสำเร็จแล้ว ตำรวจต้องกลับหลังหันมาหาประชาชน

ทฤษฎีนี้ จึงมีความสำคัญต่อการวิเคราะห์ถึงการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ที่มีบทบาทอำนาจ และหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น

(5) ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรมจากสภาพแวดล้อม (Crime Control Through Environmental Design: Theory and Practice) หมายถึง การควบคุมสภาพแวดล้อมอย่างเป็นรูปธรรมคือสภาพแวดล้อมรอบตัวบุคคลที่มีรูปร่างตัวตนสัมผัสได้และสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการลดช่องโอกาสของการประกอบอาชญากรรม ซึ่งเป็นการมุ่งขัดขวางพฤติกรรมของอาชญากร ไม่ให้ก่อเหตุขึ้น

การควบคุมสภาพแวดล้อมรูปธรรมนี้ มีมาตรการควบคุม 2 ระดับ คือมาตรการระดับชุมชน เช่นการวางผังเมืองและชุมชนท้องถิ่น การติดตั้งไฟส่องสว่าง การออกแบบอาคารและการสลักหมายเลขบนทรัพย์สิน และมาตรการระดับบ้านเรือน เช่น ความมั่นคงของประตูหน้าต่าง การใช้สัญญาณเตือนภัย การใช้อุปกรณ์ปิดเปิดเครื่องไฟฟ้าและอื่น ๆ สภาพแวดล้อมรูปธรรม มีเป้าประสงค์ในการจัดสภาพแวดล้อมระดับชุมชนและบ้านเรือน ให้มีลักษณะอบอุ่นปลอดภัยและเพิ่มอำนาจการสังเกตตรวจตรา โดยเริ่มต้นตั้งแต่การวางผังเมืองและชุมชนให้เป็นระเบียบมีระบบ

โดยจัดการใช้พื้นที่ให้เป็นสัดส่วนเพื่อให้ง่ายต่อการควบคุมอาชญากรรม และการควบคุมสภาพแวดล้อมนามธรรม เป็นสิ่งที่ไม่สามารถจับต้องได้แต่เป็นการแสดงความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในชุมชน เพื่อเสริมสร้างชุมชนให้ปลอดภัยจากอาชญากรรม ภายใต้คำขวัญที่ว่า “ประชาชนควรผูกสัมพันธ์เพื่อป้องกันอาชญากรรม” โดยมีมาตรการในการดำเนินการ คือ

(5.1) มาตรการเพื่อนบ้านเตือนภัย มาตรการนี้ประชาชนต้องเป็นเจ้าของผู้ดำเนินการ โดยมีเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าร่วมด้วย และที่สำคัญก็คือ ควรสร้างกิจกรรมเพื่อให้สมาชิกในชุมชนได้รู้จักกัน และเสริมสร้างความกลมเกลียว พบปะสังสรรค์กันอันจะนำไปสู่ความร่วมมือกันในการป้องกันอาชญากรรม เช่น ช่วยเป็นหูเป็นตาเฝ้าดูแลบ้านเรือนซึ่งกันและกัน

(5.2) มาตรการสายตรวจประชาชน จากปรัชญาที่ว่า “ประชาชนคือตำรวจและตำรวจก็คือประชาชน” ดังนั้น จึงถือได้ว่าการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชุมชนท้องถิ่นเป็นหน้าที่ของสมาชิกแต่ละคน ซึ่งผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันออกตรวจตราหมู่บ้านของตน

(5.3) มาตรการตรวจตราบ้านเรือน การป้องกันอาชญากรรมในเคหสถาน บ้านเรือนย่อมอยู่ในความรับผิดชอบของสมาชิกในครอบครัวเสมอและต่อไป แต่บ้านเรือนส่วนมากไม่ได้ตั้งที่อยู่อาศัยอย่างโดดเด่นแต่อยู่รวมกันเป็นกลุ่มหรือละแวก ดังนั้นมาตรการนี้จะได้ผลก็ต่อเมื่อทุกคนต้องร่วมมือกันและเพื่อนบ้านเป็นหลักสำคัญ ต้องช่วยกันดูแลเป็นหูเป็นตาแทนกันในการสอดส่องตรวจตราให้เกิดความปลอดภัยในชุมชนท้องถิ่น

ทฤษฎีนี้ จึงมีความสำคัญต่อการวิเคราะห์ถึงการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ที่มีบทบาทอำนาจ หน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น

(6) ทฤษฎีป้องกันอาชญากรรมตามสถานการณ์ (Situation Crime Prevention) หมายถึง การป้องกันโดยมีเป้าหมายในการลดโอกาสในการกระทำผิดด้วยการสร้างสถานการณ์ให้ผู้กระทำผิดประเมินโอกาสในการถูกจับได้โดยไม่อยากเสี่ยงต่อการถูกจับเช่นการจัดให้มีเครื่องวัดความเร็วรถยนต์อัตโนมัติ ทฤษฎีที่ใช่มุ่งเน้นที่การสร้างกลไกที่จะทำให้อาชญากรรู้สึกว่าการก่ออาชญากรรมเป็นเรื่องยากมากขึ้นและมีความเสี่ยงหรืออาจได้ไม่คุ้มเสีย

ทฤษฎีนี้ จึงมีความสำคัญต่อการวิเคราะห์ถึงการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ที่มีบทบาทอำนาจ หน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ในท้องถิ่น

(7) ทฤษฎีหน้าต่างแตก (Broken Window Theory) หมายถึง การป้องกันโดยการที่ตำรวจพบเห็น กระจกหน้าต่าง ผาบ้าน ประตู รั้ว ฯลฯ แตกหรือเสียหายจากการขว้างปา ทูบตี ฟันตี สเปรย์ ฯลฯ อย่างใดอย่างหนึ่ง ของอาคาร บ้านหรือที่อยู่อาศัย ตำรวจควรตรวจสอบถึงความเป็นมาสาเหตุ ถ้ารู้ตัวผู้กระทำความผิดก็ต้องจัดการตามขั้นตอนของกฎหมาย และหากไม่รู้ตัวผู้กระทำความผิดก็ควรแนะนำให้ทำการซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพปกติ แต่ถ้ากรณีอาคารที่เสียหายเป็นอาคาร

ไว้ผู้อาศัยก็ควรติดต่อเจ้าของหรือผู้เกี่ยวข้องให้มาจัดการแก้ไข ด้วยการพยายามเปิดโอกาสให้ประชาชนคนดีเข้าครอบครองพื้นที่ให้มากที่สุด เพื่อป้องกันมิให้กลุ่มมิถุนาชีพเข้ายึดครองพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งเป็นการตัดไฟเสียแต่ต้นลม และเป็นการจัดระเบียบพื้นที่ ที่มีแนวโน้มจะเกิดอาชญากรรม (พื้นที่เสี่ยง) เพื่อไม่ให้เกิดอาชญากรรมธรรมดาและอาชญากรรมที่รุนแรงซ้ำอีก

ทฤษฎีนี้ จึงมีความสำคัญต่อการวิเคราะห์ถึงการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ที่มีบทบาทอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ในท้องถิ่น

หลักการ

(8) หลักการกระจายอำนาจ หมายถึง รัฐกระจายอำนาจปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการปกครองและจัดทำบริการสาธารณะแก่ท้องถิ่น ซึ่งแนวคิดในการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นนั้นมาจากหลักการกระจายอำนาจในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในชุมชนท้องถิ่นที่ปัจจุบันเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติแต่ก็ไม่สามารถที่จะลดปัญหาอาชญากรรมในท้องถิ่นลงไปได้ ดังนั้นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะมีตำรวจท้องถิ่นเองจึงเป็นวิธีการหนึ่งที่น่าจะช่วยลดปัญหาอาชญากรรมลงไปได้ หลักการนี้จึงเป็นความสำคัญที่จะนำมาใช้เพื่อการวิเคราะห์ในการวิจัยนี้

(9) หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง การมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนท้องถิ่นในการดำเนินการต่าง ๆ ของภาครัฐ โดยมีกระบวนการมีส่วนร่วม ประกอบด้วย การค้นหาปัญหา การจัดลำดับความสำคัญของปัญหา การวางแผนกิจกรรม การตรวจสอบ และการเฝ้าระวัง ซึ่งการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่นมีความสำคัญที่จะให้ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมอยู่ด้วย ดังนั้นการวิจัยนี้กำหนดเป้าหมายการศึกษาและวิจัย คือการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นจึงได้นำเอาหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนมาใช้ในการวิเคราะห์

(10) หลักนิติธรรม หมายถึง กฎของกฎหมายจะต้องมีความเป็นธรรมในการใช้บังคับ ดังนั้นการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐจะต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายกำหนดไว้ และกฎหมายที่กำหนดขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่จะต้องเป็นกฎหมายที่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นจะต้องมีกฎหมายที่ชอบรองรับและมีข้อกำหนดในเรื่องอำนาจหน้าที่ที่เป็นธรรมสำหรับผู้มีอำนาจหน้าที่กับผู้ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย หลักนิติธรรมนี้จึงมีความสำคัญต่อการวิเคราะห์

(11) หลักธรรมาภิบาล หมายถึง หลักในการปกครอง การบริหาร การจัดการ การควบคุมดูแลกิจการต่าง ๆ ให้เป็นไปในครรลองธรรม ประกอบด้วย องค์ประกอบ 10 หลัก ได้แก่ หลักประสิทธิภาพ หลักประสิทธิผล หลักประสิทธิภาพ หลักการตอบสนอง หลักการรับผิดชอบ หลักความโปร่งใส

หลักการมีส่วนร่วม หลักการกระจายอำนาจ หลักนิติธรรม หลักความเสมอภาค และหลักการมุ่ง
 นันทามติ หลักการนี้ จึงมีความสำคัญต่อการวิเคราะห์ถึงการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น ที่มีบทบาท อำนาจ
 หน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ในท้องถิ่น

แนวคิด

(12) แนวคิดการให้ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปราม
 อาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น

แนวคิดนี้เกิดจากปัญหาอาชญากรรมที่มีแต่จะเพิ่มมากขึ้นจนกระทั่งเกินกำลัง
 ตำรวจที่จะปฏิบัติหน้าที่ลดอาชญากรรมลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทาง
 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีมาตรการส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่นหรือองค์กรเอกชนเข้า
 มามีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น
 ในรูปแบบ “อาสาสมัครตำรวจชุมชน” หรือมีชื่อเรียกอย่างอื่น ทำหน้าที่เป็นแนวร่วมปฏิบัติการกับ
 ตำรวจ ในฐานะผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานเท่านั้น ตามมาตรา 7 แห่ง พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ
 พุทธศักราช 2547 “ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติส่งเสริมให้ท้องถิ่นและชุมชน มีส่วนร่วมในกิจการ
 ตำรวจเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อยและรักษา
 ความปลอดภัยของประชาชนตามความเหมาะสม และความต้องการของแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้การ
 ดำเนินการมีส่วนร่วมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ
 กำหนด”

และให้มีระเบียบ 2 ฉบับ คือ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติว่าด้วย
 หลักเกณฑ์และวิธีการส่งเสริมให้ท้องถิ่นและชุมชนมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ พุทธศักราช 2549
 (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ, 2559, ออนไลน์) และระเบียบสำนักงานตำรวจ
 ชาติว่าด้วย การส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน ท้องถิ่นและองค์กรมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ
 พุทธศักราช

วิธีการดังกล่าวไม่ประสบความสำเร็จ เพราะอาสาสมัครตำรวจชุมชนไม่มีอำนาจ
 โดยตรงเหมือนตำรวจในการปฏิบัติหน้าที่ และไม่มีสวัสดิการต่าง ๆ ที่จะสนับสนุนในการปฏิบัติ
 หน้าที่ของอาสาสมัครในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่นของตนเองได้
 อย่างมีประสิทธิภาพ และที่สำคัญก็คือการเป็นอาสาสมัครหมายความว่า การดำเนินการที่เกิดจาก
 ความสมัครใจ ดังนั้นจึงไม่ยั่งยืนเพราะไม่มีกฎหมายหรือกติกาใด ๆ หรือสิทธิประโยชน์อื่นใดที่จะ
 จูงใจหรือบังคับให้ประชาชนมีส่วนร่วมทำงานกับตำรวจตลอดไป ทั้ง ๆ ที่การให้ประชาชนใน
 ชุมชนท้องถิ่น ได้ดำเนินการด้านการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่นของ
 ตนเองย่อมจะดีกว่าในแง่ของความยั่งยืนต่อเนื่องเพราะถือว่าคนที่จะมาทำหน้าที่นี้เฉกเช่นตำรวจที่มี

ภารกิจโดยตรงที่จะรักษาความสงบและความปลอดภัยให้กับชุมชนของตนเอง ดังนั้นจึงเป็นประเด็นว่าเพราะเหตุใดจึงไม่ทำให้ประชาชนในชุมชนทำหน้าที่เป็นตำรวจเสียเองดังเช่นที่หลายประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น อังกฤษ ฯลฯ เป็นต้นได้ทำกัน ในรูปแบบของ “ตำรวจท้องถิ่น” แนวคิดนี้จึงมีความสำคัญต่อการวิเคราะห์ที่จะนำไปสู่การจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

แนวคิดการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นเป็นแนวคิดที่เห็นว่าอาชญากรรมส่วนใหญ่จะเกิดในชุมชนในขณะที่ตำรวจที่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามกลับเป็นตำรวจของส่วนกลางและส่วนภูมิภาค กรมจัดให้มีตำรวจท้องถิ่นจึงเป็นแนวคิดที่มาจากผู้ที่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่นได้คือน่าจะเป็นผู้ที่รู้จักและรู้ถึงพฤติกรรมของคนในท้องถิ่นด้วยกันดีกว่าคนที่อยู่ต่างถิ่นหรือเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในท้องถิ่นเป็นการชั่วคราวตามคำสั่งที่ได้รับมอบหมายจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แนวคิดนี้จึงมีความสอดคล้องกับประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 111/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พ.ศ. 2557 เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงการปฏิบัติการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อยและการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ให้เกิดประสิทธิภาพเหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีประกาศแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 “มาตรา 7 ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน โดยต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรภาคเอกชนมีส่วนร่วม ทั้งในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบาย งบประมาณและอาสาสมัคร ตลอดจนการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานของตำรวจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) กำหนด

การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรภาคเอกชนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรภาคเอกชนนั้น” (คณะรักษาความสงบแห่งชาติ, 2557, ประกาศฉบับที่ 111/2557 การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ)

ความสำคัญของการให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือแก้ไขปัญหอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น ให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและ

ทรัพย์สินและมีความสุขของชุมชนจึงเป็นเป้าหมายในการปฏิรูปการแก้ไขและป้องกันปัญหาอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่นที่ทางคณะปฏิรูปการปกครองประเทศต้องการ แต่ก็ยังไม่มี การดำเนินการใด ๆ ด้วยเหตุนี้ หากมีการศึกษาและวิจัยโดยคณะกรรมการมีส่วนร่วมรูปแบบอาสาสมัคร ให้เป็น “ตำรวจท้องถิ่น” หรือ พัฒนา “อาสาสมัคร” รูปแบบใหม่ โดยมีแนวคิดที่ว่าเมื่อแหล่งเกิดอาชญากรรม คือ ชุมชนท้องถิ่นการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ก็ควรที่จะเป็น คนในชุมชนท้องถิ่นที่ต้องมีบทบาทหน้าที่ที่จะเข้ามาป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมนั้น ดังหลักปรัชญาของตำรวจที่กล่าวว่า “ตำรวจคือประชาชนและประชาชนคือตำรวจ” และเมื่อมีแนวคิดที่จะให้มีตำรวจในระดับท้องถิ่นก็สมควรที่จะอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลโดยองค์กรระดับท้องถิ่นโดยตรง ดังเช่นของต่างประเทศ

ประเด็นศึกษาและวิจัยแนวคิดการให้ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น จึงมีความสำคัญที่จะยืนยันถึงความเป็นไปได้ที่จะให้มีตำรวจท้องถิ่น

การวิจัยกำหนด ทฤษฎี หลักการ และแนวคิด ดังกล่าวก็เพื่อใช้สำหรับการวิเคราะห์ประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยนี้

2) สภาพการณ์ของปัญหาอาชญากรรมในท้องถิ่นและการป้องกัน และปราบปราม

การศึกษาและวิจัยถึงสภาพการณ์ของปัญหาอาชญากรรมในท้องถิ่นและการป้องกันและปราบปราม เป็นวิเคราะห์ถึงปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น การป้องกัน และปราบปราม ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจในการป้องกันและปราบปราม เพื่อชี้ให้เห็นถึงสภาพการณ์แห่งปัญหา และข้อจำกัดต่าง ๆ จากการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจในปัจจุบัน เพื่อนำไปสู่แนวคิดใหม่ในการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นที่จะทำหน้าที่โดยตรงในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่น

3) รูปแบบตำรวจท้องถิ่นต่างประเทศ

ตำรวจท้องถิ่นต่างประเทศมิใช่เป็นเรื่องใหม่แต่มีในหลายประเทศ เช่น อังกฤษ มีเทศบาลที่มีความเป็นอิสระในการปกครองตนเองรับผิดชอบต่อกิจการของท้องถิ่นทุกด้าน โดยตรงรวมทั้งกิจการตำรวจเรียกว่าตำรวจโบโร (Borough Police) มีหัวหน้าตำรวจของเมืองหรือโบโรปฏิบัติงานภายใต้การควบคุมของท้องถิ่นอย่างใกล้ชิดโดยผ่านทางคณะกรรมการ และนายกเทศมนตรี (Mayor) เป็นสมาชิกคณะกรรมการตำรวจโดยตำแหน่ง และระบบตำรวจของอังกฤษมีการบริหารจัดการ โดยได้รับอิทธิพลจาก เซอร์ โรเบิร์ต พีล (Sir Robert Peel) สำหรับฝรั่งเศสนั้น ตำรวจฝรั่งเศสมีระบบตามลักษณะการปกครอง คือในเขตเทศบาลที่มีขนาดใหญ่จะมีตำรวจของตนเองเป็นตำรวจเทศบาลหรือตำรวจท้องถิ่นชนบท มีตำรวจของท้องถิ่นที่เป็นข้าราชการ

พลเรือน (Police Municipale) ขึ้นตรงต่อนายกเทศมนตรี (Maire) ในแต่ละท้องถิ่น ในสหรัฐอเมริกา ตำรวจสหรัฐอเมริกาส่วนมากขึ้นตรงต่อหัวหน้าสูงสุดของการบริหารท้องถิ่น ได้แก่ นายกเทศมนตรี (Mayor) ปลัดเทศบาล (City Manager) หรือ ผู้ว่าราชการของรัฐ (Governor) ตามรูปแบบการปกครองท้องถิ่นแต่ละประเภท และ ญี่ปุ่น ทุก ๆ เมือง อำเภอ และตำบลที่มีพลเมืองตั้งแต่ 5,000 คนขึ้นไป จะต้องจัดให้มีกองตำรวจของตนเองเป็นส่วนหนึ่งของการปกครองของตนเองโดยท้องถิ่น ฯลฯ

รูปแบบตำรวจท้องถิ่นของต่างประเทศ มี 3 ระบบที่แสดงถึงความแตกต่างกัน ดังนี้

(1) ระบบตำรวจท้องถิ่น (Local Police) เป็นระบบตำรวจที่เกิดจากการกระจายอำนาจการบริหารงานตำรวจไปสู่องค์กรปกครองท้องถิ่น ระบบตำรวจนี้ มีในประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา และประเทศในยุโรปอื่นบางประเทศ เช่น เนเธอร์แลนด์ สวิตเซอร์แลนด์ เป็นต้น ซึ่งประเทศเหล่านี้มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยสมบูรณ์ จึงมีการกระจายการปกครองไปสู่ท้องถิ่นมาก ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินกิจการต่าง ๆ ในท้องถิ่นเอง จึงจัดกิจการตำรวจของท้องถิ่นขึ้นมา เป็นตำรวจในรูปตำรวจประจำเมือง ตำรวจประจำรัฐ ตำรวจเทศบาล เป็นต้น

(2) ระบบการตำรวจแห่งชาติ (National Police) เป็นระบบการตำรวจที่จัดขึ้นโดยรัฐบาลกลาง ซึ่งมีอำนาจบริหารการควบคุมดูแลกิจการตำรวจทั่วประเทศ การบริหารกิจการตำรวจจึงมีศูนย์รวมอำนาจอยู่ที่ส่วนกลาง เพื่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของชาติ (Unity of the Nation) และ มุ่งความเป็นเอกภาพของชาติเป็นสำคัญ

(3) ระบบการตำรวจแบบผสม แยกเป็น ระบบตำรวจที่มีระบบตำรวจท้องถิ่นและตำรวจแห่งชาติด้วย กับ ระบบตำรวจที่มีการดำเนินการบริหารจัดการร่วมกันระหว่างรัฐบาลกลางกับท้องถิ่น (ประเสริฐ บุญรินทร์, พ.ต.อ. และจรูญ ศรีสมบัติ, ร.ต.อ., 2536, หน้า 16, 17)

การได้ศึกษาเปรียบเทียบตำรวจท้องถิ่นของแต่ละประเทศที่มีรูปแบบแตกต่างกัน จึงมีความสำคัญที่จะศึกษาและวิจัยในเชิงเปรียบเทียบเพื่อเป็นกรอบในการวิเคราะห์ที่จะได้คำตอบมาใช้เป็นแนวทางในการสร้างรูปแบบโครงสร้างตำรวจท้องถิ่นที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย

(4) รูปแบบตำรวจท้องถิ่นของไทย

ความสำคัญของการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นจะต้องมาจากฐานอำนาจและหน้าที่ที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ โดยเหตุที่การจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นมีแนวคิดเกิดจากการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่มีหลักการสำคัญคือการกระจายอำนาจในการบริหารปกครองประเทศซึ่งในด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในปัจจุบันของไทยนั้นเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนกลาง คือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงเป็นการรวมอำนาจในด้านนี้ ดังนั้นเมื่อประเทศไทยมีการปกครองประเทศในระบอบประชาธิปไตย ประกอบกับปัญหาอาชญากรรมส่วนใหญ่จะ

เกิดในท้องถิ่น ดังนั้นการที่ท้องถิ่นจะทำการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมกันเองจึงน่าที่จะดำเนินการได้เอง ทั้งนี้ ข้อมความหมายว่าจะต้องมีฐานกฎหมายที่จะรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นได้ ดังนั้นจึงเป็นความสำคัญที่การศึกษาและวิจัยจะต้องวิเคราะห์กฎหมายฉบับต่าง ๆ ที่จะเป็นคำตอบได้ว่าหากท้องถิ่นจะจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นจะได้หรือไม่หรือจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขหรือเพิ่มเติมกฎหมายฉบับใดเพื่อนำไปสู่ฐานกฎหมายที่จะรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นได้ นอกจากนี้การจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นจะต้องมีการศึกษาและวิเคราะห์รูปแบบขององค์กร ขอบเขตแห่งอำนาจ และหน้าที่ ความเกี่ยวพันระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น แนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งมีแนวทางการวิจัยจากตำรวจท้องถิ่นของต่างประเทศ

(5) การจัดทำกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

เมื่อการศึกษาและวิจัยได้คำตอบจากการวิเคราะห์ในประเด็นต่าง ๆ ดังกล่าวมาขึ้น การวิจัยจะนำเอาคำตอบไปจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบเพื่อรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นเพื่อเป็นต้นแบบของกฎหมายในการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นต่อไป

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาและวิจัย ทฤษฎี หลักการ และแนวคิด ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น
2. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์สภาพการณ์ของปัญหาอาชญากรรมในท้องถิ่นและการป้องกันและปราบปราม
3. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์รูปแบบตำรวจท้องถิ่นต่างประเทศ
4. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์รูปแบบโครงสร้างตำรวจท้องถิ่น บทบาท อำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบของตำรวจท้องถิ่นไทย และการกำกับดูแล
5. เพื่อจัดทำกฎหมายต้นแบบรองรับการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

3. ขอบเขตของการวิจัย

3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยนี้ มุ่งศึกษาและวิจัย ประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- 1) ทฤษฎี หลักการ และแนวคิด ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่น และแก้ไขอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น ประกอบด้วย
 - ทฤษฎีว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม
 - ทฤษฎีบังคับใช้กฎหมาย

- ทฤษฎีตำรวจผู้รับใช้ประชาชน
- หลักการกระจายอำนาจ
- หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน
- หลักนิติธรรม และธรรมาภิบาล

2) กฎหมายไทย ประกอบด้วย

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 - ประมวลกฎหมายอาญา
 - ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
 - พระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496
 - พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528
 - พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534
 - พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537
 - พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540
 - พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542
 - พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
 - พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น พ.ศ. 2542
 - พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547
 - พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
 - ระเบียบคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเสริมให้ท้องถิ่น และชุมชนมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ พ.ศ. 2549
 - ระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าด้วย การส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน ท้องถิ่น และองค์กรที่มีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ พ.ศ. 2551
 - ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 111/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557 เรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ มาตรา 7
- ## 3) รูปแบบตำรวจท้องถิ่นต่างประเทศ
- ประเทศสหรัฐอเมริกา
 - ประเทศญี่ปุ่น
 - ประเทศอังกฤษ

4) แผนยุทธศาสตร์ตำรวจแห่งชาติ

- แผนยุทธศาสตร์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2555-2564
- ยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคล ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2557

– 2566 (Human Resource Strategy of Royal Thai Police 2014 – 2023)

5) โครงสร้างตำรวจท้องถิ่น

- ขอบเขตแห่งอำนาจและหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น
- เขตพื้นที่รับผิดชอบ
- บุคลากร
- คุณสมบัติ
- การฝึกอบรม
- การตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติ

3.2 ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรเป้าหมายในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ กำหนดให้เป็น เจ้าหน้าที่ ตำรวจฝ่ายบริหารสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ระดับสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ ระดับกองบัญชาการตำรวจนครบาล และระดับกองบัญชาการภาค 1 ถึงภาค 7 ผู้บริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารกระทรวงยุติธรรม เจ้าหน้าที่ตำรวจชุมชน สัมพันธ์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่เป็นอาสาสมัครตำรวจชุมชน นักวิชาการด้านอาชญากรรม

3.3 ขอบเขตด้านพื้นที่ศึกษา

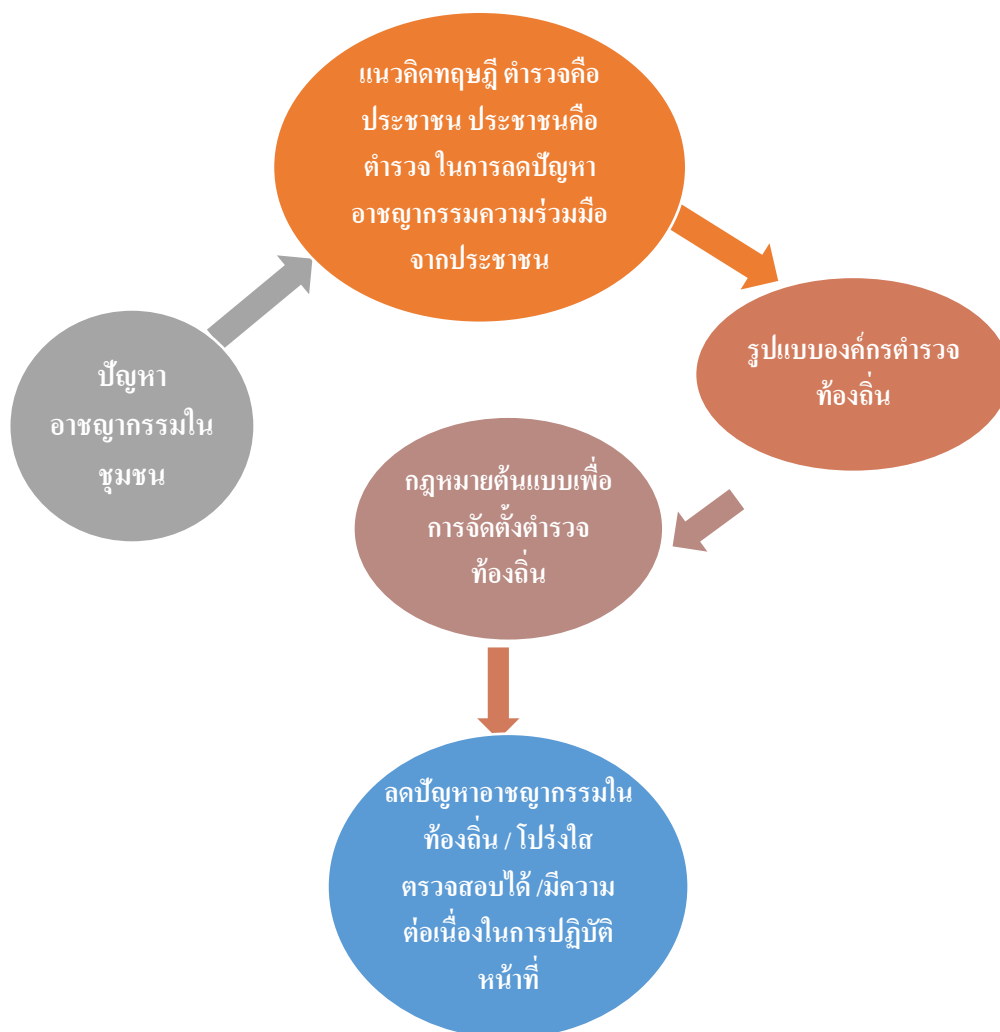
พื้นที่ศึกษาในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ ข้อมูลจากกองบัญชาการตำรวจนครบาล กรุงเทพมหานคร กองบัญชาการตำรวจภูธรภาค 1 จังหวัดนนทบุรี กองบัญชาการตำรวจภูธรภาค 7 จังหวัดนครปฐม กรุงเทพมหานคร และกระทรวงยุติธรรม และห้องสมุดของหน่วยงานทางด้านการศึกษา

4. กรอบแนวคิดการวิจัย และสมมติฐานการวิจัย

4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย (Conceptual Framework)

จากหลักปรัชญาของ Sir Robert Peel ที่กล่าวว่า “ตำรวจ คือ ประชาชน ประชาชนคือ ตำรวจ” เมื่อนำมาสู่การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่นและปัญหาการขาดแคลนของ จำนวนตำรวจที่จะทำหน้าที่ในการปราบปรามและป้องกันได้อย่างทั่วถึงจึงนำมาสู่แนวคิดของการ จัดให้มีตำรวจท้องถิ่นซึ่งสอดคล้องกับแนวทางของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่มีวัตถุประสงค์

จะให้การปฏิบัติหน้าที่ด้านการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม จากหลักการกระจายอำนาจโดยมีรูปแบบตำรวจท้องถิ่นของต่างประเทศเป็นแนวทางในการจัดทำรูปแบบตำรวจท้องถิ่น (ดูภาพกรอบแนวคิดการวิจัย 1.1)



ภาพประกอบที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย

4.2 สมมติฐานการวิจัย (Hypothesis)

การจะลดทอนปัญหาอาชญากรรมในชุมชนได้ต้องให้ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมในการปฏิบัติหน้าที่เป็นตำรวจด้วยการจัดตั้งองค์กรระดับท้องถิ่นเรียกว่า “ตำรวจท้องถิ่น” ตามนโยบายการมีส่วนร่วมของประชาชนและเอกชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชน และตามหลักการกระจายอำนาจ โดยมีกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งที่มีแนวทางจากรูปแบบตำรวจท้องถิ่นของต่างประเทศ ประกอบด้วยรูปแบบ โครงสร้างองค์กร ขอบเขตอำนาจ

หน้าที่ พื้นที่รับผิดชอบ ความสัมพันธ์กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ หน่วยงานกำกับดูแลระดับท้องถิ่น คุณสมบัติตำรวจท้องถิ่น การฝึกอบรม สวัสดิการและความก้าวหน้า การตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่เพื่อความโปร่งใส ซึ่งจะเป็นกลยุทธ์หนึ่งที่สามารถลดปัญหาอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่นได้

5. คำถามการวิจัย

การวิจัยกำหนดประเด็นคำถามที่เป็นโจทย์วิจัย ดังนี้

1. ปัญหาอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่นและผลกระทบต่อชุมชนเป็นอย่างไร
2. การแปลงหลัก “ตำรวจ คือ ประชาชน ประชาชน คือ ตำรวจ” ทำได้ในรูปแบบอะไร
3. แนวคิด นโยบาย และแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนโดยชุมชนมีรูปแบบและวิธีดำเนินการอย่างไร
4. รูปแบบตำรวจท้องถิ่นของต่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนมีในประเทศใด มีสาระสำคัญเป็นอย่างไร และนำมาเป็นแนวทางในการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นของไทยได้อย่างไร
5. ความเกี่ยวพันระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของการกระจายอำนาจหรือแบ่งอำนาจเป็นอย่างไร
6. กฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น มีโครงสร้างของกฎหมายประกอบด้วยอะไรบ้าง

6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลผลิต (Output) ของการวิจัย คือการมีกฎหมายที่จะเป็นต้นแบบในการ “จัดตั้งตำรวจท้องถิ่น” ของประเทศไทย ซึ่งจะมีประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ 3 ประการ คือ เมื่อมีการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นแล้วคาดว่าจะประโยชน์ต่อ

1. ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นจะมีความปลอดภัยจากอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น โดยมีการปราบปรามและป้องกันโดยประชาชนในท้องถิ่นในรูปแบบของตำรวจท้องถิ่นจึงเป็นการลดปัญหาอาชญากรรมในท้องถิ่นลงได้เนื่องจากผู้ที่ทำหน้าที่เป็นตำรวจเป็นคนในท้องถิ่นที่รู้สถานะของประชาชนในท้องถิ่นดีและการปฏิบัติหน้าที่ในการปราบปรามและป้องกันอาชญากรรมสามารถทำได้อย่างต่อเนื่อง

2. การมีองค์กรตำรวจท้องถิ่นเป็นประโยชน์ต่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่จะลดภาระในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่นทำให้สามารถลดปัญหาอาชญากรรมของประเทศลงไปได้

3. การมีกฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่นจะเป็นต้นแบบของกฎหมายที่สามารถใช้เป็นแนวทางในการจัดทำเป็นกฎหมายเมื่อจะมีการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น

7. นิยามศัพท์เฉพาะ

อาชญากรรม (Crime) หมายความว่า การกระทำใด ๆ ซึ่งกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ในขณะนั้น บัญญัติว่าเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้สำหรับความผิดนั้น และเป็นอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในชุมชนท้องถิ่น

การป้องกันอาชญากรรม (Crime prevention) หมายความว่า การใช้มาตรการและวิธีการต่าง ๆ เพื่อป้องกันและปราบปรามในท้องถิ่นมิให้เกิดอาชญากรรมขึ้น

การปราบปรามอาชญากรรม (Crime Deterrence) หมายความว่า การดำเนินการเพื่อจัดการกับบุคคลหรือคณะบุคคลที่สร้างหรือทำลายความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลและสังคมในชุมชนท้องถิ่น

การสืบสวน หมายความว่า การแสวงหาข้อเท็จจริงและหลักฐานซึ่งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจท้องถิ่นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนและเพื่อที่จะทราบรายละเอียดแห่งความผิด ในชุมชนท้องถิ่น

การสอบสวน หมายความว่า การรวบรวมพยานหลักฐานและการดำเนินการทั้งหลายอื่นตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งพนักงานสอบสวนได้กระทำไปเกี่ยวกับความผิดที่กล่าวหา เพื่อที่จะทราบข้อเท็จจริงหรือพิสูจน์ความผิดเพื่อจะเอาตัวผู้กระทำความผิดมาฟ้องลงโทษ

ท้องที่ หมายความว่า พื้นที่ที่อยู่ในเขตอำนาจของตำรวจท้องถิ่น

เขตพื้นที่รับผิดชอบ หมายความว่า พื้นที่ที่ตำรวจท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

“การมีส่วนร่วม (Participation)” หมายความว่า การให้ประชาชนในชุมชนมีโอกาสเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรตำรวจท้องถิ่น และมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น

ชุมชน (Community) หมายความว่า คนในชุมชนที่อยู่ร่วมกัน ในพื้นที่เดียวกัน มีความเกี่ยวพันกันในทางประเพณีวัฒนธรรมและวิถีชีวิตที่เกาะเกี่ยวกันได้รับผลกระทบจาก ปัญหาอาชญากรรมร่วมกัน

ท้องถิ่น (Local) หมายความว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายบัญญัติ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Government) หมายความว่า องค์กรปกครองตามหลักการกระจายอำนาจที่มีอำนาจและหน้าที่ในการรักษาความสงบให้แก่ชุมชน ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตำรวจท้องถิ่น (Local Police) หมายความว่า องค์กรในท้องถิ่นที่มีอำนาจและหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในชุมชนท้องถิ่น โดยมีประชาชนในท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นตำรวจ

โครงสร้างตำรวจท้องถิ่น (Structure of Local Police) หมายความว่า ขอบเขตแห่งอำนาจและหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น เขตพื้นที่รับผิดชอบ บุคลากร คุณสมบัติ การฝึกอบรม และการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงาน

กฎหมายต้นแบบ (Model Law) หมายความว่า กฎหมายที่จัดทำเป็นร่างกฎหมายเพื่อเป็นต้นแบบในการพัฒนากฎหมายหรือข้อบังคับขึ้นใหม่