

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI
สารบัญตาราง .....	X
สารบัญรูปภาพ .....	XI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ</b> .....	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	3
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	4
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	4
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
<b>2 ประวัติความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎีและมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการ     ลักลอบค้าสารตั้งต้นที่ใช้ในการผลิตเมทแอมเฟตามีน (Methamphetamine)     กรณีซูโดอีเฟดรีน (Pseudoephedrine)</b> .....	<b>5</b>
2.1 ประวัติความเป็นมาและประเภทของวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท .....	5
2.1.1 ประวัติความเป็นมาของยาเสพติดในกลุ่มเมทแอมเฟตามีน .....	5
2.1.2 ประวัติการลักลอบค้ายาเสพติดในประเทศไทย .....	6
2.1.3 ความหมายของยาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท.....	8
2.2 สารตั้งต้นที่สามารถใช้ในการผลิตเมทแอมเฟตามีน (Methamphetamine) .	8
2.2.1 อีเฟดรีน (Ephedrine).....	8
2.2.2 Alpha – Phenylacetoacetonitrile(APAAN) .....	9

## บทที่

## หน้า

2.2.3 นอร์อีเฟดรีน (Norephedrine) หรือ เฟนิลโพรพานอลามีน ..... (Phenylpropanolamine) .....	11
2.2.4 เฟนิลอะซิติก (Phenylacetic Acid) .....	12
2.2.5 1 เฟนิล – 2 – โพรพาโนน (1-Phenyl-2- Propanone) .....	13
2.2.6 ซูโดอีเฟดรีน (Pseudoephedrine).....	13
2.3 ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรมและกระบวนการนิติธรรมในคดีอาชญากรรม	19
2.3.1 ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม (The Crime Control Model) .....	19
2.3.2 ทฤษฎีกระบวนการนิติธรรม (The Due Process Model).....	20
2.4 ทฤษฎีสาเหตุอาชญากรรม .....	20
2.4.1 ทฤษฎีเศรษฐกิจ .....	20
2.4.2 ทฤษฎีสภาพไร้บรรทัดฐาน (Anomie Theory) .....	21
2.4.3 ทฤษฎีความกดดัน (Strain Theory) .....	22
2.4.4 ทฤษฎีการเลียนแบบ (Imitation Theory).....	22
2.4.5 ทฤษฎีคบหาสมาคมที่แตกต่าง (Different Association Theory).....	22
2.4.6 ทฤษฎีความขัดแย้งทางวัฒนธรรม (Culture Conflict Theory).....	24
2.4.7 ทฤษฎีวัฒนธรรมรอง (Sub-Culture Theory).....	24
2.4.8 ทฤษฎีวัฒนธรรมของชนชั้นต่ำ (Law Class Theory) .....	24
2.5 แนวคิดและหลักการกำหนดความผิดทางอาญาในคดีอาชญากรรม.....	25
2.5.1 หลักเกณฑ์ในการกำหนดความผิดทางอาญา.....	25
2.5.2 ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดความผิดทางอาญา .....	26
2.5.3 หลักเกณฑ์และลักษณะที่สำคัญของการกำหนดความผิดอาญา.....	27
2.6 ทฤษฎีการลงโทษและการลงโทษตามหลักความได้สัดส่วนในคดีอาชญากรรม	29
2.6.1 ทฤษฎีและแนวคิดเกี่ยวกับการลงโทษ .....	29
2.6.2 วัตถุประสงค์ของการลงโทษและวัตถุประสงค์การลงโทษทางอาญา	38
2.6.3 การลงโทษตามทฤษฎีหลักความได้สัดส่วนในการลงโทษ (Principle of Proportionality) .....	42
2.6.4 การลงโทษที่ได้สัดส่วนตามพันธกรณีระหว่างประเทศ.....	50

## บทที่

## หน้า

3	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับมาตรการการควบคุมการลักลอบค้าสารตั้งต้นที่ใช้ในการผลิตเมทแอมเฟตามีน กรณีซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine) ในต่างประเทศและประเทศไทย.....	53
3.1	มาตรการควบคุมซูดออีเฟดรีนตามกฎหมายระหว่างประเทศ .....	53
3.1.1	อนุสัญญาว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท ค.ศ. 1971 (The Convention on Psychotropic Substances, 1971).....	53
3.1.2	อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. 1988 (The United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, 1988).....	55
3.1.3	ปฏิญญาเชียงราย (Chiang Rai Declaration) .....	59
3.2	มาตรการควบคุมซูดออีเฟดรีนตามกฎหมายของต่างประเทศ .....	64
3.2.1	ที่มาของการค้าสารเคมีที่เป็นสารตั้งต้นในแต่ละประเทศ .....	66
3.2.2	มาตรการควบคุมสารเคมีและการควบคุมรูปแบบใหม่ .....	76
3.2.3	มาตรการการกำหนดโทษในคดียาเสพติดของต่างประเทศ.....	78
3.3	กฎหมายภายในประเทศของประเทศไทย ที่เกี่ยวกับการควบคุมการลักลอบค้าสารตั้งต้นที่ใช้ในการผลิตเมทแอมเฟตามีน (Methamphetamine) กรณีซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine) .....	80
3.3.1	การควบคุมการลักลอบค้าสารตั้งต้นที่ใช้ในการผลิตเมทแอมเฟตามีน ศึกษากรณีซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine) ก่อนที่จะมีการยกระดับในปี พ.ศ. 2555 .....	80
3.3.2	การควบคุม กระจาย จำหน่าย นำเข้า – ส่งออกสารตั้งต้นยาเสพติดซูดออีเฟดรีนในประเทศไทย.....	89
3.3.3	การควบคุมการลักลอบค้าสารตั้งต้นที่ใช้ในการผลิตเมทแอมเฟตามีน ศึกษากรณีซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine) ภายหลังปี พ.ศ. 2555 ...	108
3.3.4	แนวทางการประสานความร่วมมือในการกำหนดมาตรการแก้ไขการลักลอบค้าสารตั้งต้นซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine).....	110

บทที่	หน้า
3.4 เปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการลักลอบค้าสารตั้งต้น ที่ใช้ในการผลิตเมทแอมเฟตามีน ศึกษากรณี ซูโดอีเฟดรีน (Pseudoephedrine) ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติด และวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. 1988.....	116
<b>4 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการควบคุมการลักลอบค้าสารตั้งต้นที่ใช้ในการ ผลิตเมทแอมเฟตามีน (Methamphetamine) ศึกษากรณี ซูโดอีเฟดรีน (Pseudoephedrine).....</b>	<b>121</b>
4.1 วิเคราะห์ปัญหาความเหมาะสมในการควบคุมการนำซูดออีเฟดรีนมาใช้ ประโยชน์ทางการแพทย์.....	121
4.2 วิเคราะห์ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมการลักลอบค้า ซูดออีเฟดรีนในประเทศไทย.....	124
4.3 วิเคราะห์แนวทางที่เหมาะสมในการควบคุมการลักลอบค้าและใช้ประโยชน์ ซูดออีเฟดรีนในทางการแพทย์ของประเทศไทย.....	126
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>128</b>
5.1 บทสรุป.....	128
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	130
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>132</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>137</b>
ภาคผนวก ก. รายชื่อสารตั้งต้นที่ใช้ในการผลิตเมทแอมเฟตามีน.....	138
ภาคผนวก ข. กฎหมายระหว่างประเทศ .....	147
ภาคผนวก ค. มาตรการควบคุมสารตั้งต้นยาเสพติดต่างประเทศ.....	190
ภาคผนวก ง. บทสัมภาษณ์ข้อมูลเชิงลึกของเจ้าหน้าที่ สำนักงาน ป.ป.ส. ....	212
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>236</b>

## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
ตารางที่ 3.1	ตารางสรุปข้อหาและอัตราโทษตามพระราชบัญญัติวัตถุออกฤทธิ์ ต่อจิตและประสาท พ.ศ. 2518 .....	94
ตารางที่ 3.2	รายการซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine) วัตถุตำรับเดี่ยวที่กระทรวง สาธารณสุขมอบหมายให้ผู้ประกอบการผลิตได้ .....	97
ตารางที่ 3.3	ตารางสรุปการกำหนดความผิดและกำหนดโทษเกี่ยวกับการควบคุม ซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine) ตำรับสูตรผสม ตามพระราชบัญญัติ ยา พ.ศ. 2510 .....	103
ตารางที่ 3.4	กรณีการครอบครองซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine) โดยคำนวณ ปริมาณเป็นสารบริสุทธิ์ .....	109

## สารบัญรูปภาพ

รูปภาพที่	หน้า
รูปภาพที่ 3.1 ระบบการควบคุมซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine) ที่เป็นเภสัชเคมีภัณฑ์ (อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. 2518 และที่แก้ไขเพิ่มเติม).....	96
รูปภาพที่ 3.2 ระบบการควบคุมซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine) ดำรับยาสูตรเดี่ยว	100
รูปภาพที่ 3.3 ระบบการควบคุมซูดออีเฟดรีน (Pseudoephedrine) ดำรับยาสูตรผสม	106
รูปภาพที่ 3.4 ระบบการควบคุมซูดออีเฟดรีนของประเทศไทย (ก่อนปี พ.ศ. 2555)	107
รูปภาพที่ 3.5 ระบบการควบคุมซูดออีเฟดรีนของประเทศไทย (หลังจากที่ยกระดับซูดออีเฟดรีนเป็นวัตถุออกฤทธิ์ ประเภท 2 ปี พ.ศ. 2555) .....	113