

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	IV
กิตติกรรมประกาศ.....	VII
สารบัญ .....	VIII
สารบัญตาราง .....	XI
สารบัญรูปภาพ .....	XII
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ.....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	2
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
<b>2 ลักษณะของพรรคการเมือง แนวคิด และหลักการที่เกี่ยวข้องกับการกู้ยืมเงิน ของพรรคการเมือง .....</b>	<b>7</b>
2.1 ลักษณะของพรรคการเมือง.....	8
2.1.1 ความเป็นมา และความสำคัญของปัญหาเรื่องเงินกู้ยืมของ พรรคการเมือง .....	11
2.1.2 การหารายได้ของพรรคการเมือง.....	12
2.1.3 ความสิ้นสุดลงของพรรคการเมือง .....	15
2.1.4 บทบาทและหน้าที่ของพรรคการเมืองในสหรัฐอเมริกา.....	18
2.1.5 การกู้ยืมเงินของพรรคการเมือง.....	20
2.1.6 โครงสร้างของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง.....	30
2.1.7 ความหมายและความสำคัญของสาขาพรรคการเมือง.....	32

บทที่	หน้า
2.1.8 สมาชิกของพรรคการเมือง .....	38
2.2 แนวคิดและหลักการ .....	41
2.2.1 สถาบันทางการเมือง .....	41
2.2.2 ชนกิจการเมือง (Money Politics) .....	43
2.2.3 ความเป็นนิติบุคคลของพรรคการเมืองไทย.....	45
<b>3 หลักกฎหมายของประเทศไทย และสหรัฐอเมริกาว่าด้วยการกู้ยืมเงินของ พรรคการเมือง .....</b>	<b>52</b>
3.1 หลักกฎหมายของประเทศไทยว่าด้วยเงินกู้พรรคการเมือง หนี้ และการจ่าย เงินล่วงหน้า.....	52
3.1.1 การเงินและการบัญชีของพรรคการเมือง.....	74
3.1.2 รายได้จากค่าธรรมเนียมและค่าบำรุงพรรคการเมืองและการหารายได้ จากการจำหน่ายสินค้า หรือบริการ .....	74
3.1.3 รายได้จัดกิจกรรมระดมทุน.....	76
3.1.4 รายได้จากการบริจาค .....	79
3.1.5 สิทธิของผู้บริจาค .....	83
3.1.6 การจัดทำบัญชีและงบการเงิน .....	85
3.1.7 ผลของการฝ่าฝืนวงจำกัดทางการเงินพรรคการเมืองในประเทศไทย .....	87
3.2 หลักกฎหมายของสหรัฐอเมริกาว่าด้วยเงินกู้พรรคการเมือง หนี้ และ การจ่ายเงินล่วงหน้า (Handling party loans, debts and advances) .....	92
3.2.1 การกู้ยืมเงินของพรรคการเมืองจากสถาบันการเงิน.....	95
3.2.2 มาตรการสนับสนุนเงินให้แก่พรรคการเมืองของสหรัฐอเมริกา การบริจาคเงิน โดยบุคคลธรรมดา .....	105
3.2.3 การแก้ไขการให้เงินสนับสนุนทางการเมืองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ผลของการฝ่าฝืนวงจำกัดทางการเงินพรรคการเมืองในสหรัฐอเมริกา .....	108
<b>4 วิเคราะห์ปัญหากฎหมายการกู้ยืมเงินของพรรคการเมืองไทย .....</b>	<b>120</b>
4.1 ควรมีบทบัญญัติให้ชัดเจนว่า การกู้ยืมเงินสำหรับพรรคการเมืองมีได้หรือไม่ เพียงใด .....	120

บทที่	หน้า
4.2 กฎหมายดังกล่าวเป็นไปตามเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ และหลักกฎหมาย ในประเทศเสรีประชาธิปไตยหรือไม่.....	122
4.3 การตีความเงินที่ได้มาโดยรู้ หรือควรจะรู้ว่า ได้มาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีแหล่งที่มาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	123
4.4 โทษจากการฝ่าฝืนกฎหมายการบริจาดเงินเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร.....	124
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>126</b>
5.1 บทสรุป.....	126
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	128
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>130</b>
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>135</b>

## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
3.1	ตารางวงจำกัดเงินสนับสนุนทางการเมืองตามอัตราแลกเปลี่ยนคิดเป็นเงินไทย กรณีผู้บริจาคเป็นบุคคลธรรมดา .....	99
3.2	ตารางวงจำกัดเงินสนับสนุนทางการเมืองตามอัตราแลกเปลี่ยนคิดเป็นเงินไทย กรณีผู้บริจาคเป็นคณะกรรมการผู้สมัคร (candidate committee)	100
3.3	ตารางวงจำกัดเงินสนับสนุนทางการเมืองตามอัตราแลกเปลี่ยนคิดเป็นเงินไทย กรณีผู้บริจาคเป็น PAC : multicandidate .....	101
3.4	ตารางวงจำกัดเงินสนับสนุนทางการเมืองตามอัตราแลกเปลี่ยนคิดเป็นเงินไทย กรณี ผู้บริจาคเป็น PAC : nonmulticandidate .....	102
3.5	ตารางวงจำกัดเงินสนับสนุนทางการเมืองตามอัตราแลกเปลี่ยนคิดเป็นเงินไทย กรณี ผู้บริจาคเป็น คณะกรรมการพรรค : ระดับรัฐ /เขต /ท้องถิ่น .....	103
3.6	ตารางวงจำกัดเงินสนับสนุนทางการเมืองตามอัตราแลกเปลี่ยนคิดเป็นเงินไทย กรณี ผู้บริจาคเป็น คณะกรรมการพรรค : ระดับชาติ .....	104

## สารบัญรูปร่างภาพ

ภาพประกอบที่	หน้า	
3.1	รายงานงบการเงินของพรรคการเมืองประจำปี 2561.....	73
3.2	แบบ พ.ก. 9 .....	75
3.3	แบบ พ.ก. 10 .....	77
3.4	แบบ บอจ 5 .....	78
3.5	แบบ พ.ก. 11 .....	80
3.6	แบบ พ.ก. 12 .....	81
3.7	แบบ พ.ก. 13 .....	82
3.8	แผนภาพกรณียุบพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2560 .....	91
3.9	วงจำกัดเงินสนับสนุนทางการเมือง.....	93
3.10	Contribution Limits for 2019-2020 .....	94