

วิทยานิพนธ์เรื่อง	มาตรการทางกฎหมายเพื่อส่งเสริมสถานประกอบการ ขนาดแผนไทย
คำสำคัญ	กิจการขนาดแผนไทย
นักศึกษา	ณัฐพร หยอบบางไทร
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร.นิสิต อินทมาโน
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายธุรกิจ
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2559

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ได้มุ่งศึกษาถึงความเป็นมา แนวคิด ที่เกี่ยวข้อง กับสถานประกอบการขนาดแผนไทย รวมถึงรูปแบบของขนาดแผนไทย เพื่อให้ทราบถึงความแตกต่างระหว่างสปาและขนาดแผนไทยตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. 2559 และตามกฎกระทรวงสาธารณสุขเรื่องกำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวมาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2551) และศึกษามาตรการทางกฎหมายเรื่องการควบคุม กำกับ ดูแลสถานประกอบการขนาดในด้านมาตรฐานสถานที่ ด้านความปลอดภัย มาตรฐานของผู้ให้บริการ ทั้งในและต่างประเทศ โดยการนำข้อมูลมาเปรียบเทียบกับกฎหมายและประกาศที่มีการบังคับใช้ในประเทศเพื่อนำมาพัฒนา ปรับปรุง แก้ไข ส่งเสริมสถานประกอบการขนาดแผนไทยให้เหมาะสมเป็นมาตรฐานเดียวกันและมีความคล่องตัวในทางธุรกิจเพื่อใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ จะต้องมีความชอบธรรมในการบังคับใช้กฎหมาย และสามารถให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบได้เช่นกัน

จากการศึกษาพบว่า ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และประกาศกระทรวงสาธารณสุข ได้มีวัตถุประสงค์ในการกำกับ ดูแล เกี่ยวกับมาตรฐานสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการและวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการต้องขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพกับส่วนราชการ ส่วนพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. 2559 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 31 มีนาคม พ.ศ. 2559 กำหนดให้ผู้ประกอบการขอใบอนุญาตจัดตั้งสถานประกอบการ

แต่ไม่ได้กำหนดเกี่ยวกับมาตรฐานสถานที่ มาตรฐานด้านความปลอดภัยหรือมาตรฐานของผู้ให้บริการ ซึ่งอยู่ในระหว่างดำเนินการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดังนั้น การออกกฎหมายมาใช้บังคับกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไว้โดยเฉพาะ ยังไม่มีความชัดเจนและมีความคลุมเครือในการใช้บังคับกฎหมาย และเป็นการเพิ่มภาระให้แก่สถานประกอบการในการขอใบอนุญาตต่างๆ มีความซับซ้อนกันของหน่วยงานรับผิดชอบและมีความยุ่งยากในการติดต่อระบบราชการ ซึ่งทำให้มีความล่าช้าต่อการพัฒนาสถานประกอบการนวดแผนไทยทางการส่งเสริมการนวดแผนไทยทางด้านภูมิปัญญาท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและคุ้มครองการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2543 ยังไม่มีการคุ้มครองเป็นการเฉพาะ ส่วนการส่งเสริมในด้านบุคลากรฝีมือแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดหลักสูตรอบรมพัฒนาแรงงานปรับคุณภาพให้สามารถแข่งขันในตลาดแรงงานของต่างประเทศได้

ด้วยเหตุดังกล่าว ผู้เขียนจึงมีข้อเสนอแนะให้นำหลักเกณฑ์หรือวิธีการบางประการของต่างประเทศมาปรับใช้กับสถานประกอบการนวดแผนไทย อาทิเช่น กำหนดคำนิยามของคำว่า การนวดให้มีความชัดเจน จำแนกประเภทการนวดให้เหมาะสม กำหนดมาตรฐานสถานที่ มาตรฐานความปลอดภัย และมาตรฐานผู้ให้บริการให้มีมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้ กำหนดบทลงโทษต่อผู้กระทำความผิดให้หรือรับสินบนเพื่อให้ได้ใบอนุญาต และจัดการให้มีหน่วยงานรับผิดชอบเพียงหน่วยงานเดียว ในการควบคุม กำกับ ดูแล ตรวจสอบสถานประกอบการ และรับเรื่องร้องทุกข์ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการและผู้ให้บริการที่ได้รับผลกระทบต่อการใช้อำนาจที่มีชอบหรือความเสียหายจากการรับบริการที่ไม่มีประสิทธิภาพ

THESIS TITLE	LEGAL MEASURES FOR THE PROMOTION OF BUSINESS OPERATION IN TRADITIONAL THAI MASSAGE
KEYWORDS	TRADITIONAL THAI MASSAGE
STUDENT	NUTTHAPORN YONGBANGSAI
THESIS ADVISOR	DR.NISIT INTAMANO
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS BUSINESS LAW
FACULTY	FACULTY OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2016

ABSTRACT

This thesis aims to study the background and the concepts concerning Thai massage operation. It also studies the forms of Thai massage prescribed in Health Operation Act B.E. 2559 and in Ministerial Regulation on the specification of the place for healthcare or beauty, the standard of the place for service, service providers, principle and examining procedure to certify the standard for the place for healthcare or beauty, issued under Recreational Place Act B.E. 2509 (amended in B.E. 2551). Additionally, the study also focuses on legal measures relating to the massage operation control on the standards of place, security and provider in Thailand and foreign countries to improve the standard and allow the private sectors to participate in the examining procedure.

According to the study, National Healthcare Act B.E. 2535 and Ministerial Regulations issued under it aim to control the standards of the place, service, provider and examining procedure and they indicate that the entrepreneurs shall ask for the authorization to operate the business but none of security standard is mentioned. This means that this specific law enacted to control health operation is unclear and this can lead to the problem on enforcement.

Therefore, this study proposes to adapt some foreign principles, such as, the clear definition of "massage", appropriate classification of massage and the same standards in respect of place, security, and service provider. Furthermore, there should be the serious punishment against the corruption and there should be only one organization for controlling the operation and

receiving petitions from entrepreneurs and customers who are affected by the abuse of power or ineffective service.