

### บทที่ 3

## มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ในประเทศไทยและในต่างประเทศ

ในการการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงในประเทศต่างๆ นั้น มีกระบวนการควบคุมเดียวกันคือใช้กฎหมายเป็นมาตรการในการควบคุมการโฆษณาหรือกิจการดังกล่าว โดยมีอัตราหลักเกณฑ์ ข้อบังคับ บทลงโทษ ที่มุ่งประสงค์ให้เป็นไปตามแนวทางตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายฉบับนั้นๆ และให้มีผลบังคับเป็นการทั่วไป ซึ่งหลักเกณฑ์การควบคุมการโฆษณาของแต่ละประเทศนั้นก็อาจมีความแตกต่างกัน ดังนั้น เพื่อให้เข้าใจหลักเกณฑ์ในการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงที่มีมุมมองการเข้าร่วมถึงมาตรการที่หลากหลายมากขึ้น จึงจำเป็นที่จะต้องศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศไทยและในต่างประเทศ ในบทนี้จึงจะขอเสนอกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงในประเทศไทยและในต่างประเทศ รายละเอียดมีดังต่อไปนี้

### 3.1 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ในประเทศไทย

กฎหมายหลักที่ใช้ในการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงในประเทศไทย คือ พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงพุทธศักราช 2493 ซึ่งพระราชบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเหมาะสม โดยกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการป้องกันไม่ให้มีการใช้เครื่องขยายเสียงอันจะก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชน โดยในมาตรา 3 คำว่า โฆษณา ตามกฎหมายฉบับดังกล่าวหมายความว่า การบอกกล่าว แจ้งความ ชี้แจง แนะนำ หรือแสดงความคิดเห็นแก่ประชาชน<sup>1</sup>

โดยกฎหมายควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงดังกล่าวได้บัญญัติให้มีมาตรการหลักในการควบคุมการโฆษณา ประกอบกับมีการวางหลักอื่นๆ ที่จำเป็นในการควบคุมการการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงไว้ ได้แก่

---

<sup>1</sup> พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พุทธศักราช 2493 มาตรา 3.

1) กำหนดให้มีพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายและกำหนดอำนาจหน้าที่ เพื่อให้บุคคลเหล่านั้นดำเนินการควบคุมหรือกำกับดูแลการโฆษณาที่ขัดต่อพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแทนรัฐ

2) กำหนดให้การที่จะดำเนินการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงได้นั้น จะต้องขออนุญาตใช้เสียงเพื่อการโฆษณา โดยกำหนดขั้นตอนการขออนุญาตโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงประเภทการประกอบกิจการที่ต้องขออนุญาตและกรณีที่ไม่ต้องขออนุญาต

3.) กำหนดให้อัตราค่าธรรมเนียม เอกสารประกอบ และสถานที่ยื่นคำอนุญาต เพื่อให้บุคคลที่ประสงค์จะขอใช้เสียงเพื่อการโฆษณาได้มาติดต่อขออนุญาตและทำให้การโฆษณาในกิจการเหล่านั้น เพื่อรวบรวมเป็นข้อมูลในความดูแลของรัฐในการควบคุมการดำเนินการให้สอดคล้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและประโยชน์สาธารณะต่อไป

4) กำหนดเงื่อนไขการโฆษณาหรือข้อปฏิบัติให้ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติตาม

5) กำหนดบทลงโทษสำหรับ ใบอนุญาต เพื่อเป็นกลไกในการลงโทษผู้ใช้เสียงเพื่อการโฆษณาใดๆ ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

โดยมาตรการสำคัญของพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พุทธศักราช 2493 ในประเด็นข้างต้นสรุปรายละเอียดได้ดังนี้

### 3.1.1 พนักงานเจ้าหน้าที่

พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พุทธศักราช 2493 มาตรา 10<sup>2</sup> กำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวปรากฏในประกาศสำนักคณะรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พุทธศักราช 2493 (ฉบับที่ 4) กำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ว่า พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ออกใบอนุญาตตามระเบียบปฏิบัติการยื่นคำร้องและการพิจารณาออกใบอนุญาตพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2495 ในเขตเทศบาล ได้แก่ นายเทศมนตรี ในเขตสุขาภิบาล ได้แก่ ประธานกรรมการสุขาภิบาล และนอกเขตเทศบาลและสุขาภิบาล ได้แก่ นายอำเภอ หรือ

<sup>2</sup> พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พุทธศักราช 2493 มาตรา 10 บัญญัติว่า  
ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวง

1. กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตซึ่งต้องไม่เกินฉบับละ 100 บาท
  2. กำหนดกิจการอื่นๆ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
- กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้.

ปลัดอำเภอประจำอำเภอ<sup>3</sup> และให้มีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 4 มาตรา 5 หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานที่สั่งตามความในมาตรา 6 หรือมาตรา 7 ส่วนกรณีพื้นที่กรุงเทพมหานคร ปัจจุบันพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 กำหนดให้ผู้อำนวยการเขตในแต่ละเขตของกรุงเทพมหานคร เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่<sup>4</sup>

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวยังได้กำหนดพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา<sup>5</sup> มีอำนาจสั่งผู้เสียหาย

<sup>3</sup> ประกาศสำนักคณะรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พุทธศักราช 2493 (ฉบับที่ 4)

ข้อ 2 ในเขตเทศบาล ให้นายกเทศมนตรี เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่

ข้อ 3 ในเขตสุขาภิบาล ให้ประธานกรรมการสุขาภิบาล เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่

ข้อ 4 นอกเขตเทศบาลและนอกเขตสุขาภิบาล ให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอประจำกิ่งอำเภอท้องที่เป็นเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ในเขตท้องที่ของตน.

<sup>4</sup> พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 มาตรา 69 บัญญัติว่า ให้ผู้อำนวยการเขตมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ เว้นแต่พระราชบัญญัตินี้จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

(2) อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการเขต

(3) อำนาจหน้าที่ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือปลัดกรุงเทพมหานครมอบหมาย.

<sup>5</sup> ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 2 บัญญัติว่า ในประมวลกฎหมายนี้

(16) “พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายให้มีอำนาจและหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ให้รวมทั้งพัสดี เจ้าพนักงานกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า พนักงานตรวจคนเข้าเมือง และเจ้าพนักงานอื่นๆ ในเมื่อทำการอันเกี่ยวกับการจับกุมปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมาย ซึ่งตนมีหน้าที่ต้องจับกุมหรือปราบปราม.

(17) “พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่” หมายความว่า เจ้าพนักงานดังต่อไปนี้

(ก) ปลัดกระทรวงมหาดไทย

(ข) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

(ค) ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

(ฅ) ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย

(ง) อธิบดีกรมการปกครอง

(จ) รองอธิบดีกรมการปกครอง

(ฉ) ผู้อำนวยการกองการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง

(ช) หัวหน้าฝ่ายและหัวหน้างานในกองการสอบสวนและนิติการกรมการปกครอง

(ซ) ผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง

หรือผู้ควบคุมเครื่องขยายเสียงให้ลดเสียงลงได้ เมื่อปรากฏว่าเสียงที่โหมฆานั้นก่อความรำคาญแก่ประชาชน และมีอำนาจสั่งให้หยุดโหมฆาได้ในกรณีที่หากการโหมฆานั้นกระทำผิดเงื่อนไขหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงาน

### 3.1.2 ขั้นตอนการขออนุญาตโหมฆาโดยใช้เครื่องขยายเสียง

ขั้นตอนการขออนุญาตโหมฆาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ปรากฏตามพระราชบัญญัติควบคุมการโหมฆาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พุทธศักราช 2493 และระเบียบปฏิบัติการยื่นคำร้องและ

(ฉ) ผู้ว่าราชการจังหวัด

(ญ) รองผู้ว่าราชการจังหวัด

(ฎ) ปลัดจังหวัด

(ฏ) นายอำเภอ

(จ) ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ

(ช) อธิบดีกรมตำรวจ

(ฉ) รองอธิบดีกรมตำรวจ

(ณ) ผู้ช่วยอธิบดีกรมตำรวจ

(ด) ผู้บัญชาการตำรวจ

(ต) รองผู้บัญชาการตำรวจ

(ถ) ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจ

(ท) ผู้บังคับการตำรวจ

(ธ) รองผู้บังคับการตำรวจ

(น) หัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด

(บ) รองหัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด

(ป) ผู้กำกับการตำรวจ

(ผ) ผู้กำกับการตำรวจภูธรจังหวัดเขต

(ฝ) รองผู้กำกับการตำรวจ

(พ) รองผู้กำกับการตำรวจภูธรจังหวัดเขต

(ฟ) สารวัตรใหญ่ตำรวจ

(ภ) สารวัตรตำรวจ

(ม) ผู้บังคับกองตำรวจ

(ย) หัวหน้าสถานีตำรวจซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นนายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่า นายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป

(ร) หัวหน้ากิ่งสถานีตำรวจซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นนายร้อยตำรวจตรี หรือเทียบเท่า นายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป

ทั้งนี้ หมายรวมรวมถึงผู้รักษาการแทนเจ้าพนักงานดังกล่าวแล้ว แต่ผู้รักษาการแทนเจ้าพนักงานใน

(ม) (ย) และ (ร) ต้องมียศตั้งแต่ชั้นนายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่า นายร้อยตำรวจตรีขึ้นไปด้วย.

การพิจารณาออกใบอนุญาตพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2495 สรุปขั้นตอนได้ดังนี้

1) ผู้ขออนุญาตใช้เครื่องขยายเสียงเพื่อการโฆษณาต้องยื่นคำขอต่อเจ้าพนักงานตำรวจท้องที่ (แบบ ข.ย.1) ซึ่งตนมีภูมิลำเนาหรือท้องที่ที่ตนประสงค์จะทำการโฆษณา

2) ผู้ยื่นคำขอนำคำขอตามข้อแรกพร้อมความเห็นของเจ้าพนักงานตำรวจ ไปยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น นายอำเภอ หรือผู้อำนวยการเขต แล้วแต่กรณี)

3) เมื่อผู้ยื่นคำขอได้รับการอนุญาตให้ทำการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงจากพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว ผู้ได้รับอนุญาตต้องนำใบอนุญาต (แบบ ข.ย.2) ไปแสดงต่อนายตำรวจชั้นสัญญาบัตร และมีเงื่อนไขว่า

- หากเป็นกรณีการโฆษณาประจำที่ ให้แสดงต่อสถานีตำรวจเจ้าของท้องที่นั้น หากเป็นกรณีการโฆษณาเคลื่อนที่ในกรุงเทพมหานคร ให้แสดงต่อกองบังคับการตำรวจจราจร

- หากเป็นกรณีการเคลื่อนที่ข้ามเขต เมื่อไปถึงเขตควบคุมการโฆษณาในท้องที่ใด ให้แสดงต่อสถานีตำรวจนั้น

### 3.1.3 เอกสารประกอบการยื่นคำร้อง สถานที่ และอัตราค่าธรรมเนียม

#### 1) เอกสารประกอบการยื่นคำร้อง

1.1 สำเนาทะเบียนบ้านของผู้ขออนุญาตและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน

1.2 ใบอนุญาตให้มี เพื่อใช้ ซึ่งเครื่องขยายเสียงและไมโครโฟน (ถ้ามี)

1.3 รายละเอียดของเครื่องขยายเสียงที่จะใช้ เช่น กำลังไฟฟ้าที่ใช้ขยายเสียง

1.4 แผนที่แสดงที่ตั้งในการดำเนินการใช้เครื่องขยายเสียงเพื่อการโฆษณา

#### 2) สถานที่ยื่นคำร้อง

- ในเขตองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลแห่งนั้น

- นอกเขตหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ที่ว่าการอำเภอแห่งนั้น

- ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ได้แก่ สำนักงานเขตแห่งนั้น

#### 3) อัตราค่าธรรมเนียม<sup>6</sup>

<sup>6</sup> กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงพ.ศ. 2493

ข้อ 3 ค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้เรียกเก็บ ดังนี้

1. การโฆษณากิจการที่ไม่เป็นไปในทำนองการค้า ฉบับละ 10 บาท

2. การโฆษณากิจการที่เป็นไปในทำนองการค้า

ก. โฆษณาเคลื่อนที่ ฉบับละ 60 บาท

ข. โฆษณาประจำที่ ฉบับละ 75 บาท.

3.1) สำหรับกิจการประเภทที่ 1 คือ การโฆษณาในกิจการที่ไม่เป็นไปในทำนองการค้า ขอบได้คราวละไม่เกิน 15 วัน ค่าธรรมเนียม ฉบับละ 10 บาท

3.2) สำหรับกิจการประเภทที่ 2 คือ การโฆษณาที่เป็นไปในทำนองการค้า แบ่งได้เป็น 2 ประเภท คือ

3.2.1) การโฆษณาเคลื่อนที่โดยใช้รถประชาสัมพันธ์วิ่งตามเส้นทางต่างๆ สามารถ ขอบได้คราวละไม่เกิน 5 วัน ค่าธรรมเนียมของการโฆษณาเคลื่อนที่ ฉบับละ 60 บาท

3.2.2) คือ การโฆษณาประจำที่โดยประชาสัมพันธ์ ณ ร้านหรือสถานที่นั้นๆ สามารถขอบได้คราวละไม่เกิน 15 วัน ค่าธรรมเนียมสำหรับการโฆษณาประจำที่ ฉบับละ 75 บาท

### 3.1.4 เงื่อนไขการโฆษณา

1) ห้ามใช้เสียงโฆษณาในระยะใกล้กว่า 100 เมตร จากบริเวณ โรงเรียนระหว่าง ทำการสอน ศาลในระหว่างเวลาพิจารณา โรงพยาบาล วัด หรือสถานที่บำเพ็ญศาสนกิจ และทางแยก ที่มีการสัญจรไปมาคับคั่งอยู่เป็นปกติ<sup>7</sup>

2) ให้ใช้ภาษาไทย หรือภาษาพื้นเมือง ในการโฆษณาเท่านั้น<sup>8</sup>

### 3.1.5 บทกำหนดโทษ

พนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา มีอำนาจสั่งให้หยุดการโฆษณากรณีที่มีการโฆษณาดังกล่าวมีลักษณะเป็นการ กระทำที่ผิดเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตหรือผู้ใช้เสียงหรือผู้ควบคุมเครื่อง ขยายเสียง ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานหรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ที่ตั้ง

<sup>7</sup> ระเบียบปฏิบัติการยื่นคำร้องและการพิจารณาออกใบอนุญาตพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่อง ขยายเสียง ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2495

ข้อ 5 ห้ามอนุญาตและห้ามใช้เสียงโฆษณาในระยะใกล้กว่า 100 เมตรจากบริเวณสถานที่ใดสถานที่หนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (ก) โรงพยาบาล
- (ข) วัดหรือสถานที่บำเพ็ญศาสนกิจและ
- (ค) ทางแยกที่มีการสัญจรไปมาคับคั่งอยู่เป็นปกติ

ข้อ 6 ห้ามใช้เสียงโฆษณาในระยะใกล้กว่า 100 เมตรจากบริเวณสถานที่ใดสถานที่หนึ่งดังต่อไปนี้

- (ก) โรงเรียนระหว่างทำการสอน
- (ข) ศาลสถิตยุติธรรมในระหว่างเวลาพิจารณา.

<sup>8</sup> พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. 2493 มาตรา 7 บัญญัติว่า

การโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงจะต้องโฆษณาเป็นภาษาไทย คำว่า “ภาษาไทย” นั้น ให้หมายความ รวมถึงภาษาพื้นเมืองบางแห่งในประเทศไทยด้วย.

ให้ลดเสียงลง เนื่องจากเสียงที่โฆษณานั้นก่อนความรำคาญแก่ประชาชน คราวละไม่เกิน 15 วัน<sup>9</sup> และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ออกใบอนุญาตมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้หากปรากฏว่าผู้ทำการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงผู้ใดได้กระทำการฝ่าฝืนต่อพระราชบัญญัติดังกล่าว<sup>10</sup> เช่น การไม่ขอใบอนุญาตใช้เสียงเพื่อการโฆษณาให้ถูกต้องตามขั้นตอน หรือ ไม่ใช้ภาษาไทยในการโฆษณา หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขของเจ้าพนักงานที่ได้สั่งไว้ในใบอนุญาต เป็นต้น

### 3.1.6 การจัดการเหตุเดือดร้อนรำคาญในประเทศไทย<sup>11</sup>

การจัดการเหตุเดือดร้อนรำคาญในประเทศไทยใน ความผิดฐานใช้เสียงเป็นเหตุให้เดือดร้อนรำคาญของประเทศไทยมีมาตั้งแต่กฎหมายลักษณะอาญา จนปัจจุบันความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดเสียงก็ได้ถูกจัดเป็นความผิดหูโทย นอกจากนี้ยังมีพระราชบัญญัติอื่นๆ ที่กำหนดให้การกระทำที่เป็นการก่อให้เกิดเสียงเดือดร้อนรำคาญไว้หลายฉบับ เช่น

1) ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งความผิดเรื่องเสียงที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญได้ถูกบัญญัติไว้ในมาตรา 370<sup>12</sup> โดยเป็นความผิดที่เกี่ยวกับความเรียบร้อยของสาธารณะ เพียงแต่มีเจตนาให้เกิดเสียงดังก็ครบองค์ประกอบภายในแล้ว ซึ่งความผิดมาตรานี้ไม่ต้องพิจารณา

<sup>9</sup> ระเบียบปฏิบัติการยื่นคำร้องและการพิจารณาออกใบอนุญาตพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2495

ข้อ 8 อำนาจสั่งให้หยุดการโฆษณาตามความในมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณา โดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ.2493 นั้น ให้พนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือพนักงานฝ่ายปกครอง หรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา สั่งให้หยุดได้ไม่เกิน 15 วัน

ข้อ 9 ให้พนักงานสอบสวนเป็นผู้ดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิดต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้ เครื่องขยายเสียง พ.ศ. 2493 ให้พนักงานผู้ออกใบอนุญาตใช้ดุลยพินิจสั่งในการเพิกถอนใบอนุญาตตามที่เห็นสมควรหากมีความคิดเห็นของตำรวจท้องถิ่นที่ให้นำความคิดเห็นนั้นมาเป็นหลักประกอบการพิจารณาด้วย.

<sup>10</sup> พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณา โดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ.2493 มาตรา 9 บัญญัติว่า

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 4 มาตรา 5 หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานที่สั่งตามความในมาตรา 6 มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองร้อยบาท และให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้ด้วย

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 7 มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งเพิกถอนใบอนุญาตเสียด้วย.

<sup>11</sup> รัฐธีร์ เจริญวุฒิลักษณ์. (2559). *ความคิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดเสียงเดือดร้อนรำคาญ*. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขากฎหมายอาญา, คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หน้า 73.

<sup>12</sup> ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 370 บัญญัติว่า

ผู้ใดส่งเสียง ทำให้เกิดเสียงหรือกระทำความอื้ออึง โดยไม่มีเหตุอันสมควร จนทำให้ประชาชนตกใจหรือเดือดร้อน ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท.

ถึงเจตนา กล่าวคือ คุณธรรมทางกฎหมายของมาตรานี้มุ่งคุ้มครองความเดือดร้อนรำคาญของประชาชน โดยจะเป็นการกระทำอย่างใดก็ได้ที่ก่อให้เกิดเสียงที่ทำให้ประชาชนตกใจ<sup>13</sup> เทียบคำพิพากษาฎีกาที่ 1811/2505<sup>14</sup> คำพิพากษาฎีกาที่ 1362/2508<sup>15</sup> และคำพิพากษาฎีกาที่ 894/2515<sup>16</sup>

2) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พุทธศักราช 2535 ได้กำหนดความหมายของเหตุเดือดร้อนรำคาญไว้ในมาตรา 25 (4)<sup>17</sup> ซึ่งอาจเป็นเหตุให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพได้ พระราชบัญญัติฉบับนี้จึงได้ให้อำนาจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจระงับเหตุ เดือดร้อนรำคาญ และให้มีอำนาจในการออกหนังสือให้บุคคลที่ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญ ป้องกันหรือระงับเหตุดังกล่าวเสีย<sup>18</sup>

3) ความผิดเกี่ยวกับยานพาหนะตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 4 กำหนดให้ยานพาหนะ หมายความว่า รถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ เรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และอากาศยานตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ซึ่งกำหนดให้ยานพาหนะที่จะนำมาใช้ได้ต้องก่อให้เกิดมลพิษต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนด สำหรับเรื่องเสียงกฎหมายกำหนดไว้ว่า กรณีรถยนต์กำหนดมาตรฐานของระดับเสียงต้องมีค่าระดับเสียงไม่เกินที่กฎหมายกำหนด<sup>19</sup>

4) ความผิดเกี่ยวกับการอุตสาหกรรมมีพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 เพื่อควบคุมการประกอบกิจการ โรงงานอุตสาหกรรมเพื่อไม่ให้เกิดผลเสียต่อประเทศทั้งในด้านสิ่งแวดล้อมและเหตุเดือดร้อนรำคาญ โดยกำหนดกฎเกณฑ์ควบคุมเสียงรบกวนที่ใช้เครื่องจักรที่มีกำลังหรือเทียบเท่า

<sup>13</sup> รัฐธีร์ เจริญวุฒิลักษณ์. อ่างแล้วเชิงอรรถที่ 11. หน้า 74-76.

<sup>14</sup> คำพิพากษาฎีกา ที่ 1811/2505 โจทก์บรรยายฟ้องว่า จำเลยวิวาทต่อสู้ทำร้าย ร่างกายซึ่งกันและกันในสาธารณะสถาน ทำให้เสียความสงบเรียบร้อย ทางพิจารณาได้ความว่า จำเลยค่าและโต้เถียงกัน จึงลงโทษตามมาตรา 372 ได้ไม่ถือว่าต่างกับฟ้องเพราะคำว่าวิวาท หมายถึงการ โต้เถียงทะเลาะกัน และกฎหมายมาตรานี้บัญญัติด้วยว่า หรือกระทำโดยประมาทอื่นใดให้เสียความ สงบเรียบร้อยในทางสาธารณะหรือสาธารณะสถาน.

<sup>15</sup> คำพิพากษาฎีกา ที่ 1362/2508 ที่เกิดเหตุเป็นร้านค้าและเป็นที่ยิ่งประชาชนมี ความชอบธรรมที่จะเข้าไปได้ จึงเป็นสาธารณะสถานตามมาตรา 1 (3) เมื่อจำเลยทะเลาะอื้ออึงใน สาธารณะสถานจึงผิดมาตรา 372.

<sup>16</sup> คำพิพากษาฎีกา ที่ 894/2515 โจทก์บรรยายฟ้องว่า จำเลยที่ 1 กับจำเลยที่ 2 พุดโต้เถียงทะเลาะกัน โดยค่าซึ่งกันและกัน และใช้ผลพักทองและสิ่งไม้หุ้มใส่กันและกันที่ตลาด พอ เข้าใจได้ว่าเป็นการทะเลาะอย่างอื้ออึงที่สาธารณะสถาน ครอบงำประกอบความผิด.

<sup>17</sup> พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พุทธศักราช 2535 มาตรา 25 (4) บัญญัติว่า

“การกระทำใดๆ อันเป็นเหตุให้ส่งกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ผื่น ละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใด จนเป็นเหตุให้ เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ”.

<sup>18</sup> รัฐธีร์ เจริญวุฒิลักษณ์. อ่างแล้วเชิงอรรถที่ 11. หน้า 77-78.

<sup>19</sup> รัฐธีร์ เจริญวุฒิลักษณ์. อ่างแล้วเชิงอรรถที่ 11. หน้า 78-80.



ตั้งแต่ 5 แรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่ 7 คนขึ้นไปไม่ว่าจะใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตาม นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายอีกฉบับหนึ่งคือ ประกาศกระทรวงสาธารณสุขเรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พุทธศักราช 2558 กำหนดให้กิจการบางประเภทที่ประกาศกำหนด เป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน ตัวอย่างเช่น กิจการเกี่ยวกับสัตว์เลี้ยง อาหาร การเกษตร เหมืองแร่ กิจการเกี่ยวกับยานยนต์ เครื่องจักร เครื่องกล กิจการเกี่ยวกับปิโตรเลียม เป็นต้น ซึ่งหากมีการฝ่าฝืนก็จะมียบทกำหนดโทษไว้ คือ จำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ<sup>20</sup>

### 3.2 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงในต่างประเทศ

นอกจากการศึกษามาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงของประเทศไทยตามที่ได้ศึกษามาในหัวข้อที่ได้กล่าวมาแล้วนั้น การได้ศึกษาเรียนรู้มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องในต่างประเทศก็มีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะนอกจากจะทำให้ได้ทราบมาตรการทางกฎหมายของต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จในการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงแล้ว อาจสามารถนำมาตราการทางกฎหมายของต่างประเทศดังกล่าวมาปรับปรุง แก้ไข หรือใช้เป็นแนวทางในการยกระดับมาตรการทางกฎหมายควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพกว่าที่มีการบังคับใช้อยู่ได้ ซึ่งผู้เขียนได้ทำการศึกษามาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงในสหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐอินเดีย ดังมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

#### 3.2.1 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงในสหราชอาณาจักร

ในสหราชอาณาจักรมีกฎหมายกำหนดความรับผิดชอบเกี่ยวกับเสียงรบกวนไว้ในหลายกรณี สำหรับกฎหมายที่เกี่ยวข้องในกรณีการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงแต่ละฉบับนั้นมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

3.2.1.1 กฎหมายว่าด้วยเสียงรบกวน<sup>21</sup> (Noise Abatement Act, 1960) เป็นกฎหมายฉบับแรกที่บัญญัติเพื่อใช้ควบคุมเสียงและการสั่นสะเทือนเพื่อบรรเทาเหตุเดือดร้อนรำคาญ โดยได้กำหนดมาตรการในการควบคุมปัญหาอยู่สองประการหลัก คือ ปัญหาเสียงรบกวนหรือความสั่นสะเทือน และการจำกัดการใช้งานของเครื่องขยายเสียงบนถนนทางหลวง ซึ่งในกฎหมายฉบับดังกล่าวได้มีการริเริ่มกำหนดมาตรการเกี่ยวกับเรื่องการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง

<sup>20</sup> รัฐวิทย์ เจริญวุฒิลักษณ์. อ่างแล้วเชิงอรรถที่ 11. หน้า 80-82.

<sup>21</sup> Noise Abatement Act 1960. chapter 68.

รวมอยู่ด้วย กล่าวคือ มีการกำหนดห้ามใช้งานเครื่องขยายเสียงในท้องถนนระหว่างเวลา 21.00 จนถึง 08.00 นาฬิกาของวันรุ่งขึ้น โดยไม่มีข้อยกเว้น หรือแม้แต่ในเวลาอื่นใดเพื่อวัตถุประสงค์ในการโฆษณาความบันเทิง การค้าหรือธุรกิจก็ตาม ซึ่งกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดบทลงโทษต่อผู้ที่ฝ่าฝืนต่อกฎหมายนี้ว่า การที่บุคคลหนึ่งบุคคลใดซึ่งได้ดำเนินการหรืออนุญาตให้ใช้เครื่องขยายเสียงโดยฝ่าฝืนข้อกำหนดจะต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบปอนด์ ทั้งนี้ คำว่า ถนน ในกฎหมายฉบับดังกล่าวให้หมายความรวมถึง ทางหลวง ทางเท้า จัตุรัส สนาม หรือสถานที่ใดๆ ซึ่งเปิดให้ประชาชนทั่วไปได้ใช้เป็นสาธารณะ<sup>22</sup>

อย่างไรก็ดี ข้อกำหนดของมาตรการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงข้างต้น จะไม่นำไปบังคับใช้แก่กรณีดังต่อไปนี้

1) สำหรับวัตถุประสงค์ของหน่วยงานตำรวจ หน่วยดับเพลิง หรือรถพยาบาล หรือโดยหน่วยงานท้องถิ่นภายในท้องที่นั้น

2) การใช้เครื่องขยายเสียงเพื่อการติดต่อสื่อสารกับผู้ที่ยูบนเรือเพื่อประโยชน์ในการเดินเรือของเรือดังกล่าวหรือเรืออื่น

3) ถ้าการใช้เครื่องขยายเสียงเป็นส่วนหนึ่งของระบบโทรศัพท์สาธารณะ

4) ถ้าเครื่องขยายเสียงนั้น

4.1) อยู่ภายในหรือยึดติดกับยานพาหนะ และ

4.2) ใช้เพื่อความบันเทิงของผู้ขับขี่ยานพาหนะ หรือเพื่อการติดต่อสื่อสารกับผู้โดยสารยานพาหนะ

4.3) ใช้โดยไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญเกินสมควร

5) กรณีที่ไม่ได้ใช้บนทางหลวง การใช้เครื่องขยายเสียงโดยบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ การขนส่งสาธารณะจะใช้ได้เฉพาะกรณีที่ใช้เครื่องขยายเสียงเพื่อประกาศแจ้งแก่ผู้โดยสาร หรือผู้ที่คาดว่าจะเป็นผู้โดยสารหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง

6) กรณีของมหรสพเคลื่อนที่ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อความบันเทิง

<sup>22</sup> Noise Abatement Act 1960. chapter 68. Section 2. Restriction of operation on highways, &c, of loudspeakers

(1) Subject to the provisions of this section, a loudspeaker in a street shall not be operated—

(a) between the hours of nine in the evening and eight in the following morning, for any purpose

(b) at any other time, for the purpose of advertising any entertainment, trade or business;

and any person who operates or permits the operation of a loudspeaker in contravention of this subsection shall be liable on summary conviction to a fine not exceeding ten pounds.

In this subsection " street" means a highway and any other road, footway, square or court which is for the time being open to the public.

7) ในกรณีฉุกเฉิน<sup>23</sup>

นอกจากนี้ในกฎหมายฉบับนี้ยังได้กำหนดนิยามของเครื่องขยายเสียงไว้ โดยให้หมายรวมถึงโทรโข่งและอุปกรณ์อื่นๆ ที่ใช้สำหรับการขยายเสียงได้อีกด้วย<sup>24</sup>

3.2.1.2 กฎหมายว่าด้วยการควบคุมมลพิษ<sup>25</sup> (Control of Pollution Act 1974) เป็นกฎหมายที่ต่อยอดพัฒนามาจากกฎหมายว่าด้วยเสียงรบกวน (Noise Abatement Act, 1960) ในการเพิ่มประสิทธิภาพและข้อกำหนดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการบริหารจัดการและควบคุมมลพิษต่างๆ ให้ครอบคลุมมากขึ้น เช่น การกำจัดของเสีย มลพิษทางน้ำ ทางเสียง มลภาวะในชั้นบรรยากาศ และการสาธารณสุข<sup>26</sup> ซึ่งกฎหมายฉบับนี้ยังคงข้อกำหนดมาตรการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยาย

<sup>23</sup> Noise Abatement Act 1960. chapter 68. Section 2. Restriction of operation on highways, &c, of loudspeakers

(2) The foregoing subsection shall not apply to the operation of a loudspeaker—

(a) for police, fire brigade or ambulance purposes, or by a local authority within their area;

(b) for communicating with persons on a vessel for the purpose of directing the movement of that or any other vessel;

(c) if the loudspeaker forms part of a public telephone system;

(d) if the loudspeaker—

(i) is in or fixed to a vehicle, and

(ii) is operated solely for the entertainment of or for communicating with the driver or a passenger of the vehicle or, where the loudspeaker is or forms part of the horn or similar warning instrument of the vehicle, solely for giving warning to other traffic, and

(iii) is so operated as not to give reasonable cause for annoyance to persons in the vicinity;

(e) otherwise than on a highway, by persons employed in connection with a transport undertaking used by the public in a case where the loudspeaker is operated solely for making announcements to passengers or prospective passengers or to other persons so employed;

(f) by a travelling showman on land which is being used for the purposes of a pleasure fair;

(g) in case of emergency.

<sup>24</sup> Noise Abatement Act 1960. chapter 68. Section 2. Restriction of operation on highways, &c, of loudspeakers

(5) In this section and section three of this Act " local authority" means—

(b) as respects Scotland, a county council, town council or district council; and in this section " loudspeaker " includes a megaphone and any other device for amplifying sound.

<sup>25</sup> Control of Pollution Act 1974 chapter 40.

<sup>26</sup> Control of Pollution Act 1974 chapter 40. Arrangement of sections :

เสียงตามกฎหมายของกฎหมายว่าด้วยเสียงรบกวน (Noise Abatement Act, 1960) ไว้ กล่าวคือ ห้ามใช้เครื่องขยายเสียงในท้องถนน ระหว่างเวลา 21.00 จนถึง 08.00 นาฬิกาของวันรุ่งขึ้น และในเวลาอื่นใด ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการโฆษณา ความบันเทิง การค้า และการพาณิชย์ โดยมีข้อยกเว้นไม่ใช้บังคับกับบางกรณีหรือบางกิจการ<sup>27</sup> โดยในกฎหมายฉบับนี้ได้เพิ่มเติมในส่วนของการกำหนด

PART II : Pollution Of Water.

PART III : Noise.

PART IV : Pollution Of The Atmosphere.

PART V : Supplementary Provisions.

<sup>27</sup> Control of Pollution Act 1974 chapter 40. Section 62. Noise in streets.

(1) Subject to the provisions of this section, a loudspeaker in a street shall not be operated—

- (a) between the hours of nine in the evening and eight in the following morning, for any purpose;
- (b) At any other time, for the purpose of advertising any entertainment, trade or business;

and any person who operates or permits the operation of a loudspeaker in contravention of this subsection shall be guilty of an offence against this Part of this Act.

In this section “street” means a highway and any other road, footway, square or court which is for the time being open to the public.

(2) Subsection (1) of this section shall not apply to the operation of a loudspeaker—

(a) for police, fire and rescue authority or ambulance purposes or for purposes relating to the functions of Ministry of Defence fire-fighters (as defined in section 16 of the Armed Forces Act 2016)], by the Environment Agency, the Natural Resources Body for Wales, a water undertaker or a sewerage undertaker in the exercise of any of its functions, or by a local authority within its area;

(b) for communicating with persons on a vessel for the purpose of directing the movement of that or any other vessel;

(c) if the loudspeaker forms part of a public telephone system;

(d) if the loudspeaker—

(i) is in or fixed to a vehicle, and

(ii) is operated solely for the entertainment of or for communicating with the driver or a passenger of the vehicle or, where the loudspeaker is or forms part of the horn or similar warning instrument of the vehicle, solely for giving warning to other traffic, and

(iii) is so operated as not to give reasonable cause for annoyance to persons in the vicinity;

บทลงโทษ (Penalties) แก่บุคคลผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนดให้มีความชัดเจนมากขึ้น โดยการเพิ่มโทษปรับเป็นเงินจำนวนหนึ่ง กรณีที่บุคคลหนึ่งบุคคลใดซึ่งได้ดำเนินการหรืออนุญาตให้ใช้เครื่องขยายเสียงโดยฝ่าฝืนข้อกำหนด ดังนี้

1) ในกรณีความผิดครั้งแรกปรับไม่เกินระดับ 5 ซึ่งโทษปรับสำหรับความผิดระดับ 5 เป็นโทษทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยการพิจารณาคดี (Sentencing Act 2020) ซึ่งกำหนดให้ปรับระดับ 5 คือ ปรับเป็นเงิน 5,000 ปอนด์<sup>28</sup> (1,000 ปอนด์ สำหรับความผิดที่ได้กระทำในหรือหลังวันที่ 11 เมษายน ค.ศ. 1983 จนถึงก่อนวันที่ 1 ตุลาคม ค.ศ. 1992)

2) ในกรณีความผิดครั้งที่สองหรือครั้งต่อไป ไปต่อส่วนนี้ของกฎหมายฉบับนี้จะระวางโทษปรับไม่เกินมาตรฐานระดับ 5 โดยปรับอีกไม่เกิน 50 ปอนด์ในแต่ละวัน ซึ่งความผิดยังคงดำเนินฝ่าฝืนต่อไป<sup>29</sup>

(e) otherwise than on a highway, by persons employed in connection with a transport undertaking used by the public in a case where the loudspeaker is operated solely for making announcements to passengers or prospective passengers or to other persons so employed;

(f) by a travelling showman on land which is being used for the purposes of a pleasure fair;

(g) in case of emergency.

(3) Subsection (1)(b) of this section shall not apply to the operation of a loudspeaker between the hours of noon and seven in the evening on the same day if the loudspeaker—

(a) is fixed to a vehicle which is being used for the conveyance of a perishable commodity for human consumption; and

(b) is operated solely for informing members of the public (otherwise than by means of words) that the commodity is on sale from the vehicle; and

(c) is so operated as not to give reasonable cause for annoyance to persons in the vicinity.

<sup>28</sup> Sentencing Act 2020 chapter 17. Section 122. The standard scale of fines for summary offences.

<sup>29</sup> Control of Pollution Act 1974 chapter 40. Section 74 Penalties.

(1) a person guilty of an offence against this Part of this Act shall be liable on summary conviction—

(a) in the case of a first offence against this Part of this Act, to a fine not exceeding level 5 on the standard scale; and

(b) in the case of a second or subsequent offence against this Part of this Act, to a fine not exceeding level 5 on the standard scale,

together, in any case, with a further fine not exceeding £50 for each day on which the offence continues after the conviction.

3.2.1.3 กฎหมายว่าด้วยเสียงรบกวนและเหตุเดือดร้อนรำคาญ (Noise and Statutory Nuisance Act 1993)

กฎหมายว่าด้วยเสียงรบกวนและเหตุเดือดร้อนรำคาญฉบับนี้เป็นเพิ่มเติมกฎหมายที่มีอยู่เดิมจำนวน 2 ฉบับ คือ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมมลพิษ (Control of Pollution Act 1974) และกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองสิ่งแวดล้อม (Environmental Protection Act 1990) โดยมีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับการเพิ่มเติมข้อยกเว้นบางประการของการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงในท้องถนน การป้องกันเหตุเดือดร้อน และเริ่มมีการนำระบบการอนุญาตขอใช้เสียงเพื่อการโฆษณา โดยให้หน่วยงานท้องถิ่นเป็นผู้อนุญาตอันมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) แต่เดิมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมมลพิษ (Control of Pollution Act 1974) กำหนดห้ามใช้งานเครื่องขยายเสียงในท้องถนนระหว่างเวลา 21.00 จนถึง 08.00 นาฬิกาของวันรุ่งขึ้นโดยไม่มีข้อยกเว้น หรือแม้แต่ในเวลาอื่นใดเพื่อวัตถุประสงค์ในการโฆษณาความบันเทิง การค้าหรือธุรกิจ<sup>30</sup> ซึ่งกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้รัฐมนตรีอาจออกคำสั่งแก้ไขเวลาที่ระบุไว้ในข้อกำหนดส่วนนี้ได้ แต่จะต้องไม่แก้ไขเวลาเพื่อการอนุญาตให้ใช้ลำโพงในท้องถนนได้ตลอดเวลาหรือระหว่างเวลา 21.00 จนถึง 08.00 นาฬิกาของวันรุ่งขึ้น<sup>31</sup>

2) นอกจากนี้ กฎหมายฉบับดังกล่าวยังได้เพิ่มในส่วนของข้อยกเว้นการโฆษณาโดยใช้

---

(2) In determining whether an offence is a second or subsequent offence against this Part of this Act, account shall be taken of any offence—

(a) under section 24 of the Public Health (Scotland) Act 1897 by way of contravening a decree or interdict relating to noise; or

(b) under section 95 of the Public Health Act 1936 by way of contravening a nuisance order relating to noise, or

(c) under section 80(4) of the Environmental Protection Act 1990, as if it were an offence against this Part of this Act.

<sup>30</sup> Noise Abatement Act 1960. chapter 68. Section 2.

<sup>31</sup> Noise and Statutory Nuisance Act 1993 chapter 40. Section 7

Operation of loudspeakers in streets or roads.

(3) After subsection (1) there shall be inserted—

“(1A) Subject to subsection (1B) of this section, the Secretary of State may by order amend the times specified in subsection (1)(a) of this section.

(1B) An order under subsection (1A) of this section shall not amend the times so as to permit the operation of a loudspeaker in a street at any time between the hours of nine in the evening and eight in the following morning.”

เครื่องขยายเสียง โดยเพิ่มข้อกำหนดเกี่ยวกับการไม่นำไปใช้กับการทำงานของเครื่องขยายเสียงที่ได้รับคามยินยอมจากหน่วยงานท้องถิ่น ภายใต้มาตรการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงบัญญัติที่ 2 ทำกฎหมายฉบับดังกล่าว<sup>32</sup> โดยคามยินยอม (Consent) ของหน่วยงานท้องถิ่นต่อการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงตามท้องถนน นั้น หน่วยงานท้องถิ่นมีอำนาจที่นำบัญญัติดังกล่าวจะนำไปใช้กับพื้นที่ของตนได้ตามความเหมาะสม โดยต้องประกาศมติให้ประชาชนทราบอย่างน้อยหนึ่งเดือนหลังจากวันที่มีการลงมติให้ใช้มาตรการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงตามบัญญัติที่ 2 และต้องประกาศบังคับใช้ไว้ในหนังสือพิมพ์ของท้องถิ่นในแห่งนั้นด้วย โดยในการประกาศใช้นั้นจะต้องมีการระบุว่าได้ผ่านการลงมติแล้ว และประกาศกำหนดให้มีผลเป็นการทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการแจ้งวิธีการ และขั้นตอนการยื่นคำร้องขอคามยินยอม หรือการขออนุญาตในการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงต่อหน่วยงานท้องถิ่นภายใต้บังคับของบัญญัติที่ 2 ทำกฎหมายฉบับดังกล่าวที่ได้กำหนดไว้นั้น<sup>33</sup>

3) บัญชีที่ 2 ทำกฎหมายว่าด้วยเสียงรบกวนและเหตุเดือดร้อนรำคาญ (Noise and Statutory Nuisance Act 1993) ในส่วนของการอนุญาตให้ทำการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงมีการกำหนด

<sup>32</sup> Noise and Statutory Nuisance Act 1993 chapter 40. Section 7

Operation of loudspeakers in streets or roads.

(5) After subsection (3) there shall be inserted—

“(3A) Subsection (1) of this section shall not apply to the operation of a loudspeaker in accordance with a consent granted by a local authority under Schedule 2 to the Noise and Statutory Nuisance Act 1993.”

<sup>33</sup> Noise and Statutory Nuisance Act 1993 chapter 40. Section 8

Consent of local authorities to the operation of loudspeakers in streets or roads.

(1) A local authority may resolve that Schedule 2 is to apply to its area.

(2) If a local authority does so resolve, Schedule 2 shall come into force in its area on such date as may be specified for that purpose in the resolution, being a date at least one month after the date on which the resolution is passed.

(3) Where a local authority has passed a resolution under this section, the authority shall cause a notice to be published, in two consecutive weeks before the Schedule comes into force in its area, in a local newspaper circulating in the area.

(4) The notice shall—

(a)state that the resolution has been passed, and

(b)set out the general effect of Schedule 2 and, in particular, the procedure for applying for a consent under that Schedule.

หลักเกณฑ์การยื่นคำขออนุญาต การพิจารณาอนุญาต และการดำเนินการภายหลังได้รับอนุญาต ดังมีรายละเอียดดังนี้

3.1) ในการยื่นคำขออนุญาตโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงของบุคคลใดๆ นั้น หน่วยงานท้องถิ่นอาจอนุญาตให้ดำเนินการ โดยเป็นการยกเว้นมาตรา 62 (1) ของกฎหมายว่าด้วยการควบคุมมลพิษ (Control of Pollution Act 1974) หรือมาตรา 137(1) แห่งกฎหมายอาชญากรรมร้ายแรง ค.ศ. 2005 (Serious Organized Crime and Police Act 2005) ได้ แต่ไม่อาจอนุญาตให้ทำการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งใดๆ เพื่อวัตถุประสงค์ในการโฆษณาความบันเทิง การค้า หรือธุรกิจใดๆ<sup>34</sup> ซึ่งการอนุญาตนั้นอาจกำหนดเงื่อนไขตามที่หน่วยงานท้องถิ่นเห็นสมควรได้และการขออนุญาตและการอนุญาตต้องทำเป็นลายลักษณ์อักษรพร้อมทั้งเอกสารหลักฐานข้อมูล ที่หน่วยงานท้องถิ่นอาจต้องการตามสมควร<sup>35</sup>

3.2) ในกรณีที่ได้ยื่นคำร้องโดยถูกต้องต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อขออนุญาตทำการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจกำหนดคำร้องและแจ้งผลเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นคำร้องทราบภายในระยะเวลา 21 วันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง ในกรณีที่ให้ความยินยอมและเป็นการให้ความยินยอมโดยมีเงื่อนไข การแจ้งจะต้องระบุเงื่อนไขไว้ด้วย โดยผู้ขอความยินยอมต้องชำระค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวกับคำขอของตนตามที่เจ้าพนักงานกำหนด<sup>36</sup> นอกจากนี้ เมื่อหน่วยงาน

<sup>34</sup> Noise and Statutory Nuisance Act 1993 chapter 40. Schedule 2. Consent to the Operation of Loudspeakers in Streets or Roads. Local authority consent. Section 1

(1) Subject to sub-paragraph (2), on an application made by any person, the local authority may consent to the operation in its area of a loudspeaker in contravention of section 62(1) of the 1974 Act or of section 137(1) of the Serious Organized Crime and Police Act 2005

(2) A consent shall not be given to the operation of a loudspeaker in connection with any election or for the purpose of advertising any entertainment, trade or business.

<sup>35</sup> Noise and Statutory Nuisance Act 1993 chapter 40. Schedule 2. Consent to the Operation of Loudspeakers in Streets or Roads. Local authority consent. Section 2

A consent may be granted subject to such conditions as the local authority considers appropriate.

<sup>36</sup> Noise and Statutory Nuisance Act 1993 chapter 40. Schedule 2. Consent to the Operation of Loudspeakers in Streets or Roads. Procedure. Section 3

An application for a consent shall be made in writing and shall contain such information as the local authority may reasonably require.

Section 4. (1) Where an application is duly made to the local authority for a consent, the authority shall determine the application and notify the applicant in writing of its decision within the period of twenty-one days beginning with the day on which the application is received by the authority.



ท้องถิ่นได้ให้ความยินยอมแล้ว หน่วยงานท้องถิ่นจะต้องประกาศการให้ความยินยอมและรายละเอียดในหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นของท้องถิ่นนั้นด้วย<sup>37</sup>

### 3.2.2 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงในสหรัฐอเมริกา

ในสหรัฐอเมริกาการควบคุมการใช้เครื่องขยายเสียงเพื่อการโฆษณาจะถูกกำหนดไว้ในกฎหมายของแต่ละมลรัฐ เพื่อใช้ควบคุมเรื่องมลพิษทางเสียงไว้โดยมีชื่อเรียกแตกต่างกันไป เช่น Code of Ordinances, Noise Control Code หรือ Noise Ordinance เป็นต้น โดยมาตรการการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงนี้เป็นเพียงบทบัญญัติส่วนหนึ่งในกฎหมายแต่ละฉบับซึ่งจะมีการกำหนดมาตรการควบคุมในแต่ละเรื่อง เช่น ระดับความดังของเสียงที่ออกมาจากเครื่องขยายเสียง มีการกำหนดบริเวณที่ห้ามใช้เสียง ที่แตกต่างกันไปตามแต่ละมลรัฐในรูปแบบของเทศบัญญัติ ซึ่งในการศึกษาในครั้งนี้ผู้เขียนได้เลือกศึกษาเฉพาะเทศบัญญัติแห่งเมืองฮิวสตัน รัฐเท็กซัส (Code of Ordinances City of Houston, Texas.) และเทศบัญญัติแห่งเมืองเทมพี รัฐแอริโซนา (The Code of The of City of Tempe, Arizona) อันมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

3.2.2.1 เทศบัญญัติเมืองฮิวสตัน รัฐเท็กซัส (Code of Ordinances City of Houston, Texas) ได้บัญญัติไว้ในส่วนที่ 30 เรื่อง การควบคุมระดับเสียงและเสียง<sup>38</sup> ซึ่งมีเนื้อหาสาระที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ดังนี้

- 1) การนิยามศัพท์ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น<sup>39</sup>

(2) In a case where a consent is granted, the notification under sub-paragraph (1) shall specify the conditions, if any, subject to which the consent is granted.

Section 5. An applicant for a consent shall pay such reasonable fee in respect of his application as the local authority may determine.

<sup>37</sup> Noise and Statutory Nuisance Act 1993 chapter 40. Schedule 2. Consent to the Operation of Loudspeakers in Streets or Roads. Publication of consent.

Section 6. Where the local authority grants a consent, the authority may cause a notice giving details of that consent to be published in a local newspaper circulating in its area.

<sup>38</sup> Code of ordinances city of Houston, TEXAS. chapter 30 - Noise and sound level regulation

<sup>39</sup> Code of ordinances city of Houston, Texas. Section 30-1. – Definitions.

The following words shall have the meanings provided below:

Annual permit means a current and valid permit authorizing the use of sound amplification equipment at a specific location or upon a specific route for a one-year period from the date of permit issuance.

1.1) ใบอนุญาต โดยแบ่งเป็นแบบรายปี รายวัน ซึ่งมีความหมายว่า ใบอนุญาตอันเป็นปัจจุบันและที่ถูกต้องซึ่งอนุญาตให้ใช้อุปกรณ์ขยายเสียงในสถานที่เฉพาะหรือบนเส้นทางเฉพาะเป็นระยะเวลาหนึ่งปีนับจากวันที่ออกใบอนุญาตหรือในวันที่กำหนด

1.2) เวลากลางวันหมายถึง เวลาระหว่าง 8.00 นาฬิกาของวันหนึ่งถึง 22.00 นาฬิกาของวันเดียวกัน เวลากลางคืนหมายถึง เวลาระหว่าง 22:01 นาฬิกาของวันหนึ่ง และ 07:59 นาฬิกาของวันถัดไป

1.3) เหตุฉุกเฉินหมายถึง เหตุการณ์หรือเหตุการณ์ใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบาดเจ็บทางร่างกายที่เกิดขึ้นจริงหรือที่ใกล้จะเกิดขึ้น หรือความเสียหายต่อทรัพย์สินหรือการสูญเสียที่ต้องดำเนินการทันที

1.4) งานฉุกเฉิน หมายถึงงานใดๆ ที่ทำเพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือบรรเทาการบาดเจ็บทางร่างกายหรือความเสียหายต่อทรัพย์สินที่ถูกคุกคามหรือเกิดจากเหตุฉุกเฉิน

Daily permit means a current and valid permit authorizing the use of sound amplification equipment at a specific location or upon a specific route on a designated day.

Daytime hours means the hours between 8 a.m. on one day and 10 p.m. the same day.

dB(A) means the intensity of a sound expressed in decibels.

Emergency means any occurrence or set of circumstances involving actual or imminent physical trauma or property damage or loss that demands immediate action.

Emergency work means any work performed for the purpose of (i) preventing or alleviating the physical trauma or property damage threatened or caused by an emergency, (ii) restoring property to a safe condition following a fire, accident, or natural disaster, (iii) protecting persons or property from exposure to danger, or (iv) restoring public utilities.

Extended daily permit means a current and valid permit authorizing the use of sound amplification equipment at a specific location or upon a specific route at designated times for a period not to exceed five consecutive days.

Nighttime hours means the hours between 10:01 p.m. on one day and 7:59 a.m. the following day.

Permit means an annual permit, daily permit, or extended-daily permit.

Permittee means any person, partnership, corporation, firm, joint venture, limited liability company, association, organization or any other entity holding a permit issued pursuant to this chapter.

Sound nuisance means any sound that either exceeds the maximum permitted sound levels specified in section 30-5 of this Code, or for purposes of sections 30-3, 30-4, and 30-7 of this Code, otherwise unreasonably disturbs, injures, or endangers the comfort, repose, health, peace, or safety of others.

การฟื้นฟูทรัพย์สินให้อยู่ในสภาพที่ปลอดภัยหลังจากเกิดเพลิงไหม้ อุบัติเหตุ หรือภัยธรรมชาติ หรือปกป้องบุคคลหรือทรัพย์สินจากการเสี่ยงภัย หรือ การฟื้นฟูสาธารณูปโภค

1.5) ความรำคาญทางเสียง หมายถึง เสียงใดๆ ที่เกินระดับเสียงสูงสุดที่อนุญาตซึ่งระบุไว้ในมาตรา 30-5 ของประมวลกฎหมายนี้ หรือเพื่อจุดประสงค์ในมาตรา 30-3, 30-4 และ 30-7 ของหลักจรรยาบรรณนี้มีฉะนั้นจะเป็นการรบกวน ทำร้าย หรือเป็นอันตรายต่อความสะดวกสบาย การพักผ่อน สุขภาพ ความสงบสุข หรือความปลอดภัยของผู้อื่น

2) การควบคุมผ่านมาตรการที่กฎหมายเทศบัญญัติกำหนด คือ ห้ามผู้ใดกระทำการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงอันเป็นการความผิดต่อกฎหมายเทศบัญญัติ สำหรับบุคคลที่กระทำการใดๆ หรือช่วยเหลือในการอนุญาตให้มีเสียงดังโดยไม่จำเป็น หรืออาจเป็นที่รบกวนทำร้าย หรือเป็นอันตรายต่อความสะดวกสบาย การพักผ่อน สุขภาพ ความสงบ หรือความปลอดภัยของผู้อื่น โดยพิจารณาจากปัจจัยต่างๆ เช่น ช่วงเวลาของวัน ความใกล้ชิดของแหล่งที่มาของเสียง ระดับเสียง และความเข้มของเสียง รวมถึงอื่นๆ ให้อธิบายอันเป็นการละเมิดบทนี้<sup>40</sup>

3) กำหนดมาตรฐานกลางของระดับเสียงสูงสุดที่อนุญาต กำหนดเป็นระดับความดังแบบเดซิเบล dB(A) โดยแบ่งเป็น ระดับความดังของที่อยู่อาศัย 65 dB(A) ในช่วงเวลากลางวัน และ 58 dB(A) ในช่วงเวลากลางคืน ส่วนระดับความดังของที่ไม่ใช่ที่อยู่อาศัยกำหนดไว้ที่ 68 dB(A)

<sup>40</sup> Code of ordinances city of Houston, Texas. Section 30-2. - General prohibitions.

(a) It is unlawful for any person to make, assist in making, permit, continue, cause to be made or continued, or permit the continuance of any loud, unnecessary, or unusual sound or noise that disturbs, injures, or endangers the comfort, repose, health, peace, or safety of others. In determining whether a sound or noise is loud, unnecessary, or unusual, the following factors shall be considered:

- (1) The time of day;
- (2) The proximity of the source of the sound or noise to residential structures;
- (3) Whether the sound or noise is recurrent, intermittent, or constant;
- (4) The volume and intensity of the sound or noise;
- (5) Whether the sound or noise has been enhanced in volume or range by any type of electronic or mechanical means; and
- (6) Whether the sound or noise is subject to being controlled without unreasonable effort or expense to the creator thereof.

(b) The acts enumerated in the following sections of this chapter, among others, are declared to be sound nuisances in violation of this chapter, but such enumeration shall not be deemed to be exclusive.

ตลอดเวลา ทั้งนี้ เสียงใดๆ ที่เกินระดับ dB(A) ที่ระบุไว้ในส่วนนี้ภายใต้เงื่อนไขและเกณฑ์การวัดที่กำหนดไว้ถือเป็นการละเมิดตามกฎหมาย<sup>41</sup>

4) กำหนดวิธีการขออนุญาตโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ซึ่งผู้ประสงค์จะทำการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงจะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาต โดยจะต้องกรอกคำร้องตามแบบฟอร์มที่กำหนดไว้โดยต้องประกอบด้วยข้อมูลต่อไปนี้<sup>42</sup>

---

<sup>41</sup> Code of ordinances city of Houston, Texas. Section 30-5. - Maximum permissible sound levels.

(a) In addition to the violations established by the preceding sections of this chapter, it is unlawful for any person to make, assist in making, permit, continue, cause to be made or continued, or permit the continuance of any sound at any location beyond the property lines of the property on which the sound is being generated that when measured as provided in section 30-6 of this Code exceeds the applicable dB(A) level listed below for the property on which the sound is received:

(1) Residential property:

a. 65 dB(A) during daytime hours.

b. 58 dB(A) during nighttime hours.

(2) Nonresidential property: 68 dB(A) at all times.

Any sound that exceeds the dB(A) levels set forth in this section under the conditions and measurement criteria set forth in this chapter is a violation of this chapter. Evidence that an activity or sound source produces a sound that exceeds the dB(A) levels specified in this section shall be prima facie evidence of a sound that unreasonably disturbs, injures, or endangers the comfort, repose, health, peace, or safety of others in violation of this chapter.

(b) Regardless of the measurable dB(A) level established in this chapter and measured in a manner provided in section 30-6, the creation of any sound causing persons occupying or using any property other than the property upon which the sound is being generated to be aware of vibrations or resonance caused by the sound shall be prima facie evidence of a sound that unreasonably disturbs, injures, or endangers the comfort, repose, health, peace, or safety of others in violation of this chapter.

<sup>42</sup> Code of ordinances city of Houston, Texas. Section 30-8. - Permit for sound amplification equipment.

(a) It is unlawful for a person to use or cause to be used any loudspeaker, loudspeaker system, sound amplifier, or any other machine or device that produces, reproduces, or amplifies sound outside of a building or enclosed structure or causes sounds produced, reproduced, or amplified within a building or enclosed structure to exceed the levels specified in section 30-5, when measured from the property line of the property where the sound is being received, without first obtaining a permit to do so.

(b) In no event shall the issuance of a permit authorize, allow, or otherwise permit the production, reproduction, or amplification of sound that exceeds 75 dB(A) when measured from the property line of the

- 4.1) วันที่ยื่นคำขอและเวลาที่ขอใบอนุญาต รวมถึงการขอประเภทใบอนุญาต
  - 4.2) ชื่อและที่อยู่ของผู้ยื่นคำขอ
  - 4.3) ชื่อและที่อยู่ของบุคคลที่จะรับผิดชอบอุปกรณ์เครื่องขยายเสียง
  - 4.4) วัตถุประสงค์ในการใช้อุปกรณ์เครื่องขยายเสียง
  - 4.5) ที่อยู่ทางกายภาพและคำอธิบายของสถานที่หรือเส้นทางที่เสนอที่จะใช้อุปกรณ์เครื่องขยายเสียง
  - 4.6) คำอธิบายประเภทของเครื่องขยายสัญญาณเสียงที่จะใช้
  - 4.7) ข้อมูลอื่นๆ ที่รัฐกำหนด
- 5) มีการแบ่งประเภทการออกใบอนุญาต ด้วยการจำแนกประเภทและเงื่อนไขในใบอนุญาตทั้งหมดดังต่อไปนี้<sup>43</sup>

---

nearest receiving property. Permits shall be granted only for the amplification of music or human speech, or both; provided however, no permit shall be issued to an applicant who has:

- (1) Had a permit revoked within the twelve-month period prior to the date of application; or
- (2) Received two or more convictions or entered two or more pleas of guilty or nolo contendere, or any combination thereof, in return for a grant of deferred disposition for violations of this chapter within the 36 month period prior to the date of application.

(c) Each applicant desiring to obtain a permit shall apply on a form provided by the director and shall submit the following information:

- (1) The date of the application and the date and hours for which the permit is requested, including the permit classification being requested;
- (2) The name and address of the applicant;
- (3) The name and address of the person who will have charge of the sound amplification equipment;
- (4) The purpose for which the sound equipment will be used;
- (5) The physical address and a description of the location or proposed route where the sound amplification equipment will be used;
- (6) A description of the type of sound amplifying equipment to be used; and
- (7) Any other information reasonably requested by the director for administration of this chapter.

<sup>43</sup> Code of ordinances city of Houston, Texas. Section 30-9. - Permit issuance; classification and terms.

(a) All permits issued pursuant to this chapter shall be issued according to the following permit classifications:

- (1) Daily permits:

5.1) ใบอนุญาตรายวัน ให้ใช้ได้สำหรับวันที่และเวลาที่ได้รับอนุญาตระหว่างเวลา 8.00 ถึง 22.00 นาฬิกา ตามที่แสดงบนหน้าใบอนุญาต และต้องชำระค่าธรรมเนียมตามที่ระบุไว้

5.2) ใบอนุญาตรายวันแบบขยายเวลา ให้ใช้ได้สำหรับวันที่และเวลาที่ได้รับอนุญาตระหว่างเวลา 8.00 ถึง 22.00 นาฬิกา ตามที่แสดงบนหน้าใบอนุญาต และต้องชำระค่าธรรมเนียมตามที่ระบุไว้

5.3) ใบอนุญาตรายปี ให้ได้ในระยะเวลา 14 ชั่วโมง ระหว่างเวลา 8.00 ถึง 22.00 นาฬิกา วันอาทิตย์ถึงวันพฤหัสบดี และช่วงเวลา 15 ชั่วโมง ระหว่างเวลา 8.00 ถึง 23.00 นาฬิกา ในวันศุกร์ วันเสาร์ และต้องชำระค่าธรรมเนียมตามที่ระบุไว้

6) มีกำหนดการระงับใบอนุญาต การเพิกถอนการอนุญาตให้ใช้เสียง โดยกำหนดว่า หากเป็นกรณีที่ใบอนุญาตออกโดยผิดพลาด หรือผู้ยื่นคำขอให้ข้อมูลที่เป็นเท็จหรือไม่ครบถ้วน ในสาระสำคัญในการขอใบอนุญาต หรือผู้รับอนุญาตไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในกฎหมายหรือเงื่อนไขที่ผู้ออกใบอนุญาตกำหนด หรือผู้ได้รับอนุญาตหรือตัวแทนหรือลูกจ้างของผู้รับอนุญาตได้

a. Valid for an authorized date and time between the hours of 8 a.m. and 10 p.m. as expressed on the face of the permit; and

b. Requires payment of the fee stated for this provision in the city fee schedule for the administrative costs of issuing the permit.

(2) Extended daily permits:

a. Valid for the authorized dates and times between the hours of 8 a.m. and 10 p.m. as expressed on the face of the permit; and

b. Requires payment of the fee stated for this provision in the city fee schedule for the administrative costs of issuing the permit.

(3) Annual permits:

a. Valid for the 14-hour period between the hours of 8 a.m. and 10 p.m. Sunday through Thursday; and the 15-hour period between the hours of 8 a.m. and 11 p.m. Friday and Saturday; and

b. Requires payment of the fee stated for this provision in the city fee schedule for the administrative costs of issuing the annual permit.

(b) If at the time of submitting the permit application an applicant is unable to pay the full amount of the applicable permit application fee pursuant to subsection (a), the fee shall be reduced to that amount the applicant is able to pay, provided the applicant submits a sworn affidavit, on a form provided by the city attorney, containing the following information:

(1) A statement that the applicant is unable to pay the full amount of the fee for the permit; and

(2) A statement of the exact amount the applicant is able to pay for the permit fee at the time the application is delivered to the director.

กระทำการละเมิดบทบัญญัติใดๆ ในกฎหมายนี้จะต้องถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้โฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงนั้นเสีย ทั้งนี้ ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้ทำการโฆษณาโดยใช้ขยายเสียงไปแล้ว จะถูกห้ามทำการขออนุญาตใช้เสียงเป็นเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่การเพิกถอนกลายเป็นที่สิ้นสุด ก่อนที่จะมีสิทธิและสามารถยื่นขอใบอนุญาตขยายเสียงได้อีกครั้ง<sup>44</sup>

7) กำหนดบทข้อยกเว้นการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงดังต่อไปนี้ไม่ถือว่าเป็นความผิดต่อเทศบัญญัติ<sup>45</sup>

---

<sup>44</sup> Code of ordinances city of Houston, Texas. Section 30-11. Permit suspension; revocation.

(a) A permit may be suspended or revoked if, following notice and a hearing conducted by the impartial hearing officer, it is determined:

- (1) The permit was issued in error;
- (2) The applicant provided materially false or incomplete information on the permit application;
- (3) The permittee failed to comply with all applicable provisions of this chapter; or
- (4) The permittee or any agent or employee of the permittee responsible for the oversight or operation of the sound amplification equipment received two or more convictions or entered two or more pleas of guilty or nolo contendere, or any combination thereof, in return for a grant of deferred disposition within a 36 month period for violations of any provision of this chapter.

(b) The hearing officer may take into consideration in his decision any written complaints received by the director from surrounding property owners concerning a permittee's use of sound amplification equipment in violation of any provision of this chapter; provided however, such complaints shall not be the sole basis for the suspension or revocation of a permit.

<sup>45</sup> Code of ordinances city of Houston, Texas. Section 30-16.- Defenses.

The following defenses shall apply to any offense established in this chapter:

- (1) The emission of any sound was for the purpose of alerting persons to the existence of an emergency, danger, or attempted crime.
- (2) The sound was produced by an authorized emergency vehicle.
- (3) The sound was produced by emergency work.
- (4) The sound was generated:
  - a. At a lawfully scheduled stadium event;
  - b. By a parade and spectators and participants on the parade route during a lawful parade;
  - c. By spectators and participants at lawfully scheduled amphitheater event;
  - d. By patrons and participants using cannons and gunfire during historical battle re-enactments for which a pyrotechnic permit was obtained and the explosives were inspected by the fire marshal;
  - e. By a pyrotechnic display that was inspected and approved by the fire marshal; or

7.1) การแพร่เสียงใดๆ อันมีวัตถุประสงค์เพื่อเตือนบุคคลให้ทราบถึงเหตุฉุกเฉินอันตราย หรือการก่ออาชญากรรม

7.2) เสียงที่แพร่ออกมาโดยยานพาหนะฉุกเฉินที่ได้รับอนุญาต

7.3) เสียงเกิดจากงานฉุกเฉิน

7.4) กรณีเสียงอันเกิดจากงานเทศกาล ประเพณีตามที่เทศบัญญัติกำหนด

7.5) เสียงที่เกิดจากการก่อสร้าง การขุด หรือการรื้อถอนอาคารหรือโครงสร้างใดๆ ที่ดำเนินการระหว่างเวลา 07:00 ถึง 20:00 นาฬิกา ซึ่งไม่ได้ก่อให้เกิดเสียงเกิน 85 dB(A)

7.6) เสียงที่เกิดจากอากาศยานขณะทำการบินหรือปฏิบัติการที่สนามบิน หรือเกิดจากอุปกรณ์รางรถไฟที่ปฏิบัติการบนเส้นทางรางรถไฟ

f. By spectators and participants of any outdoor event, fun run, race, festival, fiesta, or concert that was sponsored or cosponsored by the city and is in full compliance with a permit issued by the city.

(5) The sound was produced by the erection, excavation, construction, or demolition of any building or structure, including the use of any necessary tools or equipment, conducted between the hours of 7 a.m. and 8 p.m., which activity did not produce a sound exceeding 85 dB(A) when measured from the property line of the residential property where the sound is being received.

(6) The sound was produced by aircraft in flight or in operation at an airport, or railroad equipment in operation on railroad rights-of-way.

(7) The sound was produced by operating or permitting the operation of any mechanically powered saw, drill, sander, router, grinder, lawn or garden tool, lawnmower, or any other similar device used between the hours of 7:00 a.m. and 8:00 p.m., provided the device did not produce a sound exceeding 85 dB(A) when measured from the property line of the nearest residential property where the sound is being received and was used for the maintenance or upkeep of the property on which it was operated.

(8) The sound was generated as authorized under the terms of a permit issued under sections 30-8 and 30-9 of this Code.

(9) The sound was produced by the operation of any air conditioning unit that did not produce a sound exceeding 65 dB(A) on residential property or 75 dB(A) on nonresidential property, when measured from the property line of the non-residential or residential property where the sound is received to the source of the sound.

(10) The sound was produced as part of a religious observance or service during daytime hours, provided the sound did not cumulatively exceed five minutes duration in any one hour period.

(11) The sound was produced during daytime hours by activities conducted on public parks, public playgrounds, and public or private school grounds, including, but not limited to, school athletic and school entertainment events.



7.7) เสียงที่เกิดจากการทำงานของอุปกรณ์เคลื่อนที่ ส่วน เครื่องขัด เครื่องบด เครื่องมือสนามหญ้าหรือสวน เครื่องตัดหญ้า หรืออุปกรณ์อื่นที่คล้ายคลึงกันซึ่งใช้ในระหว่างเวลา 7.00 ถึง 20.00 นาฬิกา โดยที่อุปกรณ์เหล่านั้นไม่ได้สร้างเสียงเกิน 85 dB(A)

7.8) เสียงตามที่ได้รับอนุญาตภายใต้เงื่อนไขของใบอนุญาต

7.9) เสียงที่เกิดจากการทำงานของเครื่องปรับอากาศใดๆ ที่ไม่มีเสียงเกิน 65 dB(A) ภายในอาคารพักอาศัย หรือ 75 dB(A) สำหรับกรณีไม่ใช่ที่อยู่อาศัย

7.10) เสียงที่จัดทำขึ้นเพื่อประกอบพิธีหรือพิธีทางศาสนาในเวลากลางวัน โดยต้องไม่เกินห้านาทีก่อนหรือหลังในเวลาหนึ่งชั่วโมงใดๆ

7.11) เสียงที่เกิดขึ้นในช่วงเวลากลางวัน โดยกิจกรรมที่ดำเนินการในสวนสาธารณะ สนามเด็กเล่นสาธารณะ และบริเวณโรงเรียนของรัฐหรือเอกชน

8) บทกำหนดโทษ ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติใดๆ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 1,000 ดอลลาร์ต่อชั่วโมงหรือต่อกรณีบางส่วนของการทำงานใดๆ ที่เกิดขึ้นอันเป็นความผิดแยกต่างหาก<sup>46</sup>

3.2.2.2 เทศบัญญัติเมืองเทมพี รัฐแอริโซนา (The Code of The of City of Tempe, Arizona) ได้บัญญัติไว้ในส่วนที่ 20 เรื่อง เสียงรบกวน<sup>47</sup> ซึ่งเมืองเทมพี รัฐแอริโซนา ได้ประกาศให้เป็นนโยบายของเมืองที่จะห้ามไม่ให้มีเสียงที่ดังจนเกินไปหรือที่ไม่จำเป็นมากเกินไปและนำราคาจากแหล่งต่างๆ หรือในระดับเสียงรบกวนที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและสวัสดิภาพของประชาชนและเพื่อสาธารณประโยชน์จะถูกระงับอย่างเป็นระบบ<sup>48</sup> ซึ่งมีเนื้อหาสาระที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ดังนี้

1) กำหนดมาตรการควบคุมการใช้เสียง โดยมีหลักว่า บุคคลใดที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติของการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงของเทศบัญญัตินี้ให้ถือเป็นการละเมิดกฎหมาย

<sup>46</sup> Code of ordinances city of Houston, Texas. Section 30-17. - Penalty.

Any person who violates any provision of this chapter is guilty of an offense and, upon conviction thereof, shall be punished by a fine not to exceed \$1,000.00. Each hour or portion thereof in which any violation shall occur shall constitute a separate offense.

<sup>47</sup> Code of ordinances city of Tempe, Arizona. Chapter 20 – Noise.

<sup>48</sup> Code of ordinances city of Tempe, Arizona. Chapter 20. Sec. 20-1. - Declaration of policy.

It is hereby declared to be the policy of the City to prohibit unnecessary, excessive and annoying noises from all sources subject to its police power. At certain levels noises are detrimental to the health and welfare of the citizenry and in the public interests shall be systematically proscribed.

ของเมืองและอยู่ภายใต้การดำเนินการบังคับใช้ตามบทบัญญัติของบทนี้<sup>49</sup> อย่างไรก็ตาม ทรัพย์สินหรือกิจกรรมต่อไปนี้จะได้รับการยกเว้น<sup>50</sup> เช่น

- 1.1) เสียงที่เกิดจากกิจกรรมต่างๆ ในโรงเรียน หน่วยงานของรัฐ หรือกลุ่มชุมชน
- 1.2) เสียงสัญญาณความปลอดภัย อุปกรณ์เตือน และวาล์วระบายแรงดันฉุกเฉิน
- 1.3) เสียงที่เกิดจากยานพาหนะฉุกเฉินที่ได้รับอนุญาตเมื่อตอบสนองต่อการโทรฉุกเฉินหรือดำเนินการในเวลาฉุกเฉิน
- 1.4) เสียงที่เกิดจากการทำงานในกรณีฉุกเฉินที่กำหนดไว้
- 1.5) ทุกเสียงที่มาจากการทำงานปกติของรถไฟ
- 1.6) อุปกรณ์ของโรงไฟฟ้าในระหว่างการทำงานปกติ

---

<sup>49</sup> Code of ordinances city of Tempe, Arizona. Chapter 20. Section 20-3. Violation established.

Any person violating any of the provisions of this chapter is in violation of the ordinances of the City and is subject to enforcement action pursuant to the provisions of this chapter.

<sup>50</sup> Code of ordinances city of Tempe, Arizona. Chapter 20. Section 20-4. Exemptions.

The following uses and activities shall be exempt from noise level regulations:

(1) Air-conditioning equipment when it is functioning in accord with manufacturer's specifications and is in proper operating condition provided that no unit may cause the noise level measured inside any sleeping or living room inside any dwelling unit to exceed forty-five (45) dB(A) between the hours of 10:00 p.m. and 7:00 a.m., nor fifty-five (55) dB(A) between the hours of 7:00 a.m. and 10:00 p.m.;

(2) Lawn maintenance equipment when it is functioning in accord with manufacturer's specifications and with all mufflers and noise-reducing equipment in use and in proper operating condition;

(3) Nonamplified noises resulting from the activities such as those planned by school, governmental or community groups;

(4) Noises of safety signals, warning devices and emergency pressure relief valves;

(5) Noises resulting from any authorized emergency vehicle when responding to an emergency call or acting in time of emergency;

(6) Noises resulting from emergency work as defined in Section 20-2

(7) All noises coming from the normal operations of railroad trains;

(8) Noises of church chimes; and

(9) Power plant equipment during normal operation provided that no plant equipment may cause the noise level measured inside any sleeping or living room inside any residential dwelling unit to exceed forty-five (45) dB(A) between the hours of 10:00 p.m. and 7:00 a.m., nor fifty-five (55) dB(A) between the hours of 7:00 a.m. and 10:00 p.m.

2) กำหนดมาตรฐานระดับเสียงรบกวนที่กำหนด<sup>51</sup> โดยกำหนดหลักเกณฑ์ว่า การจะก่อให้เกิดเสียงใดๆ อันจะทำให้ได้รับผลกระทบแก่บุคคลอื่นจะต้องไม่เกินมาตรฐานที่กำหนดดังต่อไปนี้

โซน	เวลา	มาตรฐานเสียงรบกวน dB(A)
ที่อยู่อาศัย	22:00 น. - 07:00 น.	45
	7:00 น. - 22:00 น.	55
การพาณิชย์	22:00 น. - 07:00 น.	55
	7:00 น. - 22:00 น.	65
อุตสาหกรรม	22:00 น. - 07:00 น.	60
	7:00 น. - 22:00 น.	70

3) กำหนดมาตรการควบคุมเสียงรบกวนอันมาจากการแบ่งที่มาของแหล่งกำเนิดเสียง กฎหมายดังกล่าวได้แบ่งโซนที่มาของแหล่งกำเนิดเสียงเป็น 2 แหล่งคือ เขตที่อยู่อาศัยและกรณีไม่ใช่เขตที่อยู่อาศัย ดังนี้<sup>52</sup>

<sup>51</sup> Code of ordinances city of Tempe, Arizona. Chapter 20. Section 20-6. Allowable noise levels.

(a) It is unlawful for any person to create any noise which would cause the noise level measured at either the property line or the area of the property affected by the noise emission to exceed the following community noise standards:

(b) If the measurement location is on a boundary between two (2) zoning districts, the lower noise standard shall apply.

(c) If the ambient noise level in a residential zoned location is measured and found to be forty (40) dB(A) or less between the hours of 10:00 p.m. and 7:00 a.m., then the actual ambient noise level will be community noise standard.

(d) If the ambient noise level in any zoning district is measured and found at any time to be in excess of the community noise standards described in subsection (a) of this section, then the actual ambient noise level will be the community noise standard.

(e) A noise level which exceeds the community noise standard by five (5) dB(A) or more, when measured at the affected area, the nearest property line, or, in the case of multiple-family residential buildings, when measured anywhere in one (1) dwelling unit with respect to a noise emanating from another dwelling unit or from common space in the same building, shall be deemed a prima facie violation of this chapter.

<sup>52</sup> Code of ordinances city of Tempe, Arizona. Chapter 20. Section 20-7. Special noise sources.

(a) Residential zones.

---

(1) It shall be unlawful for any person, other than law enforcement personnel or government agencies acting within the scope of their employment, to install, use or operate within any residential zone of the City, a loudspeaker or sound-amplifying device or equipment in a fixed or movable position, on public property including any public right-of-way, without first obtaining a temporary permit from the special events task force.

(2) The special events task force shall consider applications for permits for the use of a loudspeaker or sound-amplifying device as follows:

a. Each applicant for a permit to use or operate a loudspeaker or sound-amplifying device or equipment shall submit a complete special events permit application to the City Special Events Office at least ten (10) days prior to the date upon which such loudspeaker or sound-amplifying device or equipment is to be used or operated. Such application shall state the specific location, date and hours for the proposed use, and the volume of sound proposed to be used measured by decibels.

b. The issuance of a permit shall not be denied to any applicant who complies with the provisions of this section, except for the reasons specified in this article or for failure to remit payment of fees.

(3) The special events task force shall not issue a permit for a loudspeaker or sound-amplifying device or equipment as follows:

a. In any location within fifty (50) feet of a school, courthouse, place of worship, hospital or similar institution;

b. In any location where the special events task force determines that the conditions of vehicular, pedestrian travel or both, would constitute a threat to health, safety or welfare; or, would interfere with pedestrian or motor vehicle travel;

c. In any location in which overcrowding, street repair or other physical conditions exist that would deprive the public of safe, comfortable, convenient or peaceful enjoyment of any public property;

d. In any vehicle while in transit; or

e. Between the hours of 10:00 p.m. and 7:00 a.m.

(4) The following activities shall be exempted from the provisions of this section:

a. Warning devices for the protection of public safety, as used for that purpose;

b. Activities conducted on public or private school grounds;

c. Public health and safety activities conducted by public utilities, transportation, flood control, construction or maintenance operations that are serving the public interest, as otherwise authorized by the City;

d. Any mechanical device, apparatus or equipment used for or in relation to emergency machinery or vehicle work that is otherwise authorized by the City;

e. Testing of emergency signaling devices or systems, conducted during the hours of 8:00 a.m. and 8:00 p.m.;

3.1) ในเขตที่อยู่อาศัย มีหลักการควบคุมว่า ห้ามบุคคลใดๆ นอกเหนือจากเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายหรือกระทำการภายในขอบเขตอำนาจ ดำเนินการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงหรืออุปกรณ์อื่นใดให้เกิดเสียงดังรบกวน ไม่ว่าจะประจำที่หรือที่เคลื่อนย้ายได้ บนที่สาธารณะรวมถึงทางสาธารณะใดๆ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าหน้าที่ผู้อนุญาตเสียก่อน โดยเทศบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตใช้ลำโพงหรือเครื่องขยายเสียง ดังต่อไปนี้

3.1.1) ผู้ที่ประสงค์จะใช้งานลำโพงหรืออุปกรณ์ขยายเสียงหรืออุปกรณ์ใดๆ ที่เกี่ยวข้องจะต้องยื่นคำขออนุญาตในกิจการเหล่านั้นต่อสำนักงานกิจการพิเศษของเมืองอย่างน้อย 10 วันก่อนวันที่จะทำการ โฆษณาดังกล่าว ซึ่งในคำร้องต้องระบุตำแหน่ง วันที่ และจำนวนเวลาสำหรับการดำเนินการนั้นๆ

3.1.2) คณะกรรมการกิจการพิเศษของเมืองจะออกใบอนุญาตให้ทำการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงหรืออุปกรณ์ลำโพงบางกิจการไม่ได้ เช่น

1) ในสถานที่ใดๆ ภายในระยะ 50 ฟุตของโรงเรียน ศาล สถานที่สักการะ โรงพยาบาล หรือสถานที่ที่คล้ายกัน

---

f. Any activity to the extent that such activity is preempted and regulated by state or federal law; and,

g. Any outdoor public gathering or celebration involving the use of city owned properties that involve but are not limited to any of the following: entertainment; dancing; music; dramatic productions; athletic tournaments; amusements, festivals or carnivals; sale of merchandise, food or alcohol, including sidewalk sales; parades, walks, bicycle rides or runs; any temporary extension of premises of an existing use; or, any other activity requiring a special events permit as defined in Section 5-2 of this Code.

(b) Non-residential zones.

It shall be unlawful for any person to create any noise on any street, sidewalk or public place adjacent to any school, institution of learning or church while the same is in use or adjacent to any hospital, which noise unreasonably interferes with the workings of such institution or which disturbs or unduly annoys patients in the hospital; provided that conspicuous signs are displayed in such streets, sidewalk or public place indicating the presence of a school, church or hospital; or that is detrimental to the health, safety and welfare of the public in a manner including but not limited to, a use or operation that diverts the attention of pedestrians or vehicle operators in public streets, parks and places.

2) ในสถานที่ใดๆ ที่กำหนดว่าสภาพของยานพาหนะ การเดินทางสัญจร หรือ ทั้งสองอย่าง จะเป็นภัยต่อสุขภาพ ความปลอดภัย หรือสวัสดิภาพ หรือจะรบกวนการเดินทางของ คนเดินเท้าหรือยานยนต์อื่นๆ

3) ในสถานที่ใดๆ ที่มีความแออัด

4) ในยานพาหนะใดๆ ในระหว่างการขนส่ง

5) กิจการใดๆ ที่จัดขึ้นระหว่างเวลา 22:00 จนถึง 7:00 นาฬิกา

3.1.3) อย่างไรก็ดี กิจการบางประเภทในการใช้เครื่องขยายเสียงก็อาจได้รับการ ยกเว้นให้กระทำได้ ซึ่งจะเป็นเรื่องความปลอดภัยสาธารณะ หรือประโยชน์ส่วนรวม เช่น

1) สัญญาณแจ้งเตือนสำหรับการป้องกันความปลอดภัยสาธารณะ

2) กิจกรรมที่ดำเนินการในบริเวณโรงเรียนของรัฐหรือเอกชน

3) กิจกรรมด้านสาธารณสุขและความปลอดภัยที่ดำเนินการโดยสาธารณูปโภค การขนส่ง การควบคุมอุทกภัย การก่อสร้างหรือการบำรุงรักษาที่ให้บริการสาธารณสุขประโยชน์ ตามที่ได้รับอนุญาต

4) เครื่องมือกล เครื่องมือหรืออุปกรณ์ใดๆ ที่ใช้สำหรับหรือเกี่ยวข้องกับ เครื่องจักรลูกเงินหรืองานยานพาหนะที่ได้รับอนุญาตจากเมืองเป็นอย่างอื่น

5) การทดสอบอุปกรณ์หรือระบบสัญญาณลูกเงินที่ดำเนินการในช่วงเวลา 8.00 ถึง 20.00 นาฬิกา

6) กิจกรรมใดๆ ที่สงวนไว้และควบคุมไว้โดยกฎหมายของรัฐหรือรัฐบาลกลาง

7) การชุมนุมหรือการเฉลิมฉลองในที่สาธารณะกลางแจ้งใดๆ ที่ได้รับอนุญาต ตามที่กำหนดไว้ในเทศบัญญัตินี้

3.2) โชนที่ไม่ใช่ที่อยู่อาศัย มีข้อกำหนดว่า ห้ามไม่ให้บุคคลใดส่งเสียงดังบนถนน ทางเท้าหรือสถานที่สาธารณะที่อยู่ติดกับโรงเรียน สถาบันการศึกษา หรือโบสถ์โดยไม่มีเหตุผล สมควร หรือที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ความปลอดภัย และสวัสดิภาพของประชาชน

4) บทกำหนดโทษ

สำหรับค่าปรับทางแพ่งในการละเมิดบทบัญญัติใดๆ ในส่วนนี้จะต้องไม่น้อยกว่าหนึ่ง ร้อยดอลลาร์ (\$100.00) และไม่เกินหนึ่งพันดอลลาร์ (\$1,000.00) นอกจากนี้ ยังมีค่าปรับที่ผิดนัด เป็นจำนวนเงินห้าสิบเหรียญ (\$50.00) หากไม่มาปรากฏตัวหรือไม่มารับทราบการละเมิดภายใน ระยะเวลาที่ระบุไว้ ทั้งนี้ ศาลอาจบังคับใช้การเรียกเก็บเงินค่าปรับ ค่าธรรมเนียม และค่าปรับที่ผิด นัดตามที่กฎหมายกำหนด<sup>53</sup>

<sup>53</sup> Code of ordinances city of Tempe, Arizona. Chapter 20. Section 20-15. Civil fines and penalties imposed.

### 3.2.3 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง ในสาธารณรัฐอินเดีย (The Noise Pollution (Regulation and Control) Rules 2000)

เป็นที่ทราบกันดีว่ามลพิษทางเสียงเป็นปัญหาสำคัญในสาธารณรัฐอินเดียในปัจจุบัน ตั้งแต่โรงงานไปจนถึงยานพาหนะ ตั้งแต่เครื่องจักรไปจนถึงอุปกรณ์ประจำวัน ทุกอย่างส่งเสียงที่ส่งผลกระทบต่ออย่างมีนัยสำคัญต่อสิ่งแวดล้อมแวดล้อม ตลอดจนสุขภาพและสวัสดิภาพของมนุษย์ในสาธารณรัฐอินเดีย ปัญหาเพิ่มเติมคือคนอินเดียเป็นกลุ่มคนที่เสียงดังมากโดยธรรมชาติทุกโอกาสไม่ว่าจะเล็กหรือใหญ่จะมีการฉลองด้วยเสียงประโคมและมีเสียงที่ดัง ซึ่งรัฐบาลอินเดียตระหนักถึงผลกระทบที่เป็นอันตรายของเสียง จึงมีการรวมมาตรการในการลดมลพิษทางเสียงภายใต้กฎหมายคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ค.ศ. 1986 (The Environment (Protection) Act, 1986) ภายหลังจากสนธิสัญญาการค้าโลกหรือกัยพิบัติโลก<sup>54</sup> ภายใต้มาตรา 253 ของรัฐธรรมนูญ มี 26 ตอน 4 บท วัตถุประสงค์ของกฎหมายฉบับนี้คือการดำเนินการตามการตัดสินใจของการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยสิ่งแวดล้อมของมนุษย์ เกี่ยวข้องกับการปกป้องและปรับปรุงสภาพแวดล้อมของมนุษย์และการป้องกันอันตรายต่อมนุษย์ สิ่งมีชีวิตอื่น พืชและทรัพย์สิน ซึ่งมลพิษทางเสียงก็เป็นหนึ่งในประเภทที่ได้รับการแก้ไขภายใต้พระราชบัญญัตินี้ อย่างไรก็ตาม ในช่วงปลายทศวรรษ 1990 รัฐบาลได้ตัดสินใจที่จะออกกฎหมายแยกต่างหากโดยเน้นที่มลพิษทางเสียงเพียงอย่างเดียว จึงถือกำเนิดของกฎหมายมลพิษทางเสียง ค.ศ. 2000 (The Noise Pollution (Regulation and Control) Rules 2000) ขึ้นมาเพื่อควบคุมแหล่งกำเนิดเสียง รักษามาตรฐานคุณภาพอากาศโดยรอบที่เกี่ยวข้องกับเสียงใน

---

(a) The civil fine/penalty for violating any provision of this chapter shall be not less than one hundred dollars (\$100.00) nor more than one thousand dollars (\$1,000.00).

(b) In addition to the amount of the fine imposed under subsection (a) above, there is imposed a default penalty in the amount of fifty dollars (\$50.00) should the defendant fail to appear and answer for a violation of this chapter within the time period stated on the citation or fails to appear at the time and place set by the court for a matter arising under this chapter.

(c) The court may enforce collection of delinquent fines, fees, reinspection fees, and penalties as may be provided by law. In addition, any judgment for a civil sanction imposed pursuant to this Code shall constitute a lien against the real property of the owner of the property where the violation occurred. The lien may be perfected by recording a copy of the judgment under seal of the City of Tempe with the Maricopa County Recorder. Any judgment for civil sanction pursuant to this Code may be collected as any other civil judgment.

<sup>54</sup> สำนักข่าว BBC. (2562). *หายนะโกลบอล : 35 ปี หลังเหตุก๊าซพิษรั่วไหลคร่ากว่า 3,000 ชีวิตในอินเดีย กับภาพความทุกข์ยากของเหยื่อที่รอดชีวิต*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: [www.bbc.com/thai/international-50630820](http://www.bbc.com/thai/international-50630820).

สถานที่สาธารณะทุกแห่งที่ระดับเสียงรบกวนข้างส่งผลให้เกิดมลพิษ เช่น กิจกรรมทางอุตสาหกรรม ลำโพง อุปกรณ์กลไก ระบบเสียงประกาศสาธารณะ ดนตรี เป็นต้น โดยกำหนดให้เจ้าหน้าที่รัฐหรือผู้ที่ได้รับอำนาจมีอำนาจสั่งห้ามการดำเนินการอันผลมาจากการของการละเมิดใดๆ แห่งมาตรการควบคุมการใช้เครื่องขยายเสียงตามกฎหมายนี้<sup>55</sup> ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดมาตรการการควบคุมการใช้เครื่องขยายเสียงไว้ ดังนี้

1) กำหนดนิยามศัพท์ที่น่าสนใจ เช่น ที่สาธารณะ หมายถึงสถานที่ใดๆ ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ไม่ว่าจะตามสิทธิหรือไม่ก็ตาม และรวมถึงหอประชุม โรงแรม ศูนย์การประชุม สำนักงาน สาธารณะ ห้างสรรพสินค้า โรงหนังสถานศึกษา ห้องสมุด พื้นที่เปิดโล่ง และอื่นๆ ในทำนองเดียวกัน เข้าชมโดยประชาชนทั่วไป และนิยามคำว่า เวลากลางคืน หมายความว่าถึงช่วงเวลาระหว่าง 22.00 ถึง

---

<sup>55</sup> The Noise Pollution (Regulation and Control) Rules 2000. Section 8. Power to prohibit etc. continuance of music sound or noise.

(1) If the authority is satisfied from the report of an officer incharge of a police station or other information received by him including from the complainant that it is necessary to do so in order to prevent annoyance, disturbance, discomfort or injury or risk of annoyance, disturbance, discomfort or injury to the public or to any person who dwell or occupy property on the vicinity, he may, by a written order issue such directions as he may consider necessary to any person for preventing, prohibiting, controlling or regulating:-

(a) the incidence or continuance in or upon any premises of-

(i) any vocal or instrumental music,

(ii) sounds caused by playing, beating, clashing, blowing or use in any manner whatsoever of any instrument including loudspeakers, public address systems, horn, construction equipment, appliance or apparatus or contrivance which is capable of producing or re-producing sound, or

(iii) sound caused by bursting of sound emitting fire crackers, or,

(b) the carrying on in or upon, any premises of any trade, avocation or operation or process resulting in or attended with noise.

(2) The authority empowered under sub-rule (1) may, either on its own motion, or on the application of any person aggrieved by an order made under sub-rule (1), either rescind, modify or alter any such order: Provided that before any such application is disposed of, the said authority shall afford to the applicant and to the original complainant, as the case may be, an opportunity of appearing before it either in person or by a person representing him and showing cause against the order and shall, if it rejects any such application either wholly or in part, record its reasons for such rejection.



06.00 นาฬิกา<sup>56</sup>

2) กำหนดมาตรฐานด้านเสียงรบกวนที่แตกต่างกันตามพื้นที่ เช่น ให้รัฐดำเนินมาตรการลดเสียงรบกวนรวมทั้งเสียงของยานพาหนะ การเป่าแตรการระเบิดเสียงประทัด การใช้ลำโพงหรือเสียงในที่สาธารณะที่อยู่ระบบและเครื่องมือการผลิตเสียงและให้แน่ใจว่าระดับเสียงที่มีอยู่ไม่เกินมาตรฐานคุณภาพอากาศแวดล้อมระบุไว้ภายใต้กฎหมายนี้ โดยพื้นที่โดยรอบโรงพยาบาลไม่น้อยกว่า 100 เมตร สถานศึกษาและศาล อาจประกาศเป็นเขต/โซนเงียบได้เพื่อวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้<sup>57</sup>

3) กำหนดการบังคับใช้มาตรการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง หรือระบบเสียงประกาศสาธารณะ

3.1) ห้ามใช้เครื่องขยายเสียงหรือระบบเสียงประกาศสาธารณะ เว้นแต่หลังจากได้รับ

---

<sup>56</sup> The Noise Pollution (Regulation and Control) Rules 2000. Section 2. Definitions- In these rules, unless the context otherwise requires,-

(i) “public place” means any place to which the public have access, whether as of right or not, and includes auditorium, hotels, public waiting rooms, convention centres, public offices, shopping malls, cinema halls, educational institutions, libraries, open grounds and the like which are visited by general public; and

(j) “night time” means the period between 10.00 p.m. and 6.00 a.m.

<sup>57</sup> The Noise Pollution (Regulation and Control) Rules 2000. Section 3. Ambient air quality standards in respect of noise for different areas/zones.-

(1) The ambient air quality standards in respect of noise for different areas / zones shall be such as specified in the Schedule annexed to these rules.

(2) The State Government shall categorize the areas into industrial, commercial, residential or silence areas / zones for the purpose of implementation of noise standards for different areas.

(3) The State Government shall take measures for abatement of noise including noise emanating from vehicular movements, blowing of horns, bursting of sound emitting firecrackers, use of loud speakers or public address system and sound producing instruments and ensure that the existing noise levels do not exceed the ambient air quality standards specified under these rules.

(4) All development authorities, local bodies and other concerned authorities while planning developmental activity or carrying out functions relating to town and country planning shall take into consideration all aspects of noise pollution as a parameter of quality of life to avoid noise menace and to achieve the objective of maintaining the ambient air quality standards in respect of noise.

(5) An area comprising not less than 100 metres around hospitals, educational institutions and courts may be declared as silence area / zone for the purpose of these rules.

อนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้มีอำนาจ

3.2) เครื่องขยายเสียงหรือระบบเสียงประกาศสาธารณะหรือเสียงใดๆ เครื่องดนตรี ห้ามใช้ในเวลากลางคืนยกเว้นในสถานที่ปิดเพื่อการสื่อสารภายใน เช่น หอประชุม ห้องประชุม หรือเหตุฉุกเฉินใดๆ

3.3) รัฐบาลอาจสั่งยกเว้นข้อกำหนดและเงื่อนไขดังกล่าวได้ ตามความจำเป็น โดยการอนุญาตให้ใช้เครื่องขยายเสียงหรือเสียงประกาศสาธารณะในช่วงเวลากลางคืน (ระหว่าง 22.00 นาฬิกา จนถึงเที่ยงคืน) หรือในช่วงเทศกาลทางวัฒนธรรมหรือศาสนาใดๆ ได้โดยให้จำกัดไว้ ไม่เกินสิบห้าวันตลอดปีปฏิทิน โดยรัฐจะกำหนดไว้ล่วงหน้า<sup>58</sup>

5) กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงาน โดยเจ้าพนักงานหรือผู้ได้รับมอบหมายสามารถ มีคำสั่งเป็นหนังสือตามความจำเป็นแก่บุคคลใดเพื่อให้หยุดการโฆษณาได้ ในสถานที่ใดๆ หรือกรณี เสียงร้องหรือดนตรีบรรเลงใดๆ หรือเสียงที่เกิดจากการเล่น การตี การปะทะ การเป่า หรือการใช้ เครื่องมือซึ่งรวมถึงเครื่องขยายเสียง ระบบเสียงประกาศสาธารณะ แตร อุปกรณ์ก่อสร้าง เครื่องใช้ หรือเครื่องมือหรือสิ่งประดิษฐ์<sup>59</sup>

---

<sup>58</sup> The Noise Pollution (Regulation and Control) Rules 2000. Section 5. Restrictions on the use of loud speakers / public address system and sound producing instruments.-

(1) A loud speaker or a public address system shall not be used except after obtaining written permission from the authority.

(2) A loud speaker or a public address system or any sound producing instrument or a musical instrument or a sound amplifier shall not be used at night time except in closed premises for communication within, like auditoria, conference rooms, community halls, banquet halls or during a public emergency.

(3) Notwithstanding any thing contained in sub-rule (2), the State Government may subject to such terms and conditions as are necessary to reduce noise pollution, permit use of loud speakers or public address system and the like during night hours (between 10.00 p.m. to 12.00 midnight) on or during any cultural or religious festive occasion of a limited duration not exceeding fifteen days in all during a calendar year. The concerned State Government shall generally specify in advance, the number and particulars of the days on which such exemption would be operative.

<sup>59</sup> The Noise Pollution (Regulation and Control) Rules 2000. Section 8 Power to prohibit etc. continuance of music sound or noise.

(1) If the authority is satisfied from the report of an officer incharge of a police station or other information received by him including from the complainant that it is necessary to do so in order to prevent annoyance, disturbance, discomfort or injury or risk of annoyance, disturbance, discomfort or injury to the

### 3.3 สรุปกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงในประเทศไทย และในต่างประเทศ

ตามที่ได้ศึกษามาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงในประเทศไทยและต่างประเทศในบทนี้จะเห็นได้ว่า ในประเทศไทยการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงเป็นกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อประชาชนหรือสังคมส่วนรวม รัฐจึงต้องเข้ามามีบทบาทโดยทำหน้าที่เป็นองค์กรที่ใช้อำนาจในการควบคุมการดำเนินการดังกล่าวด้วยการออกกฎหมายที่วางหลักเกณฑ์เพื่อใช้ในการควบคุมการใช้เสียงเพื่อการโฆษณาเพื่อให้การใช้เสียงเพื่อการโฆษณาหรือกิจการที่เกี่ยวข้องดังกล่าวเป็นไปด้วยความสงบเรียบร้อยและสอดคล้องกับการรักษาประโยชน์สาธารณะที่เป็นหน้าที่ของรัฐ ซึ่งในต่างประเทศนั้นก็เช่นเดียวกันรัฐก็เข้ามามีบทบาทในการควบคุมการใช้เสียงเพื่อการโฆษณาโดยใช้กฎหมายเป็นกลไกในการวางหลักเกณฑ์ว่าการจะดำเนินการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงได้นั้น จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม ซึ่งจากที่ได้ศึกษากฎหมายของต่างประเทศจำนวน 3 ประเทศ ได้แก่ สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐอินเดีย พบว่า ทุกประเทศมีการกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมการใช้เครื่องขยายเสียงไว้ในกฎหมายของประเทศของตน ซึ่งพบว่าส่วนใหญ่แต่ละประเทศจะกำหนดให้เป็นส่วนหนึ่งในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการใช้เสียงหรือมลพิษทางเสียง สรุปได้ว่า

ในสหราชอาณาจักร ได้มีกำหนดควบคุมการใช้เครื่องขยายเสียงไว้ โดยกำหนดห้ามใช้เครื่องขยายเสียงในท้องถนนระหว่างเวลา 21.00 จนถึง 08.00 นาฬิกาของวันรุ่งขึ้น และในเวลาอื่นใดซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการโฆษณา ความบันเทิง การค้า และการพาณิชย์ หากผู้ใดใช้หรืออนุญาตให้มีการใช้เครื่องขยายเสียงอันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าวย่อมถือเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายนี้ โดยไม่ได้จำกัดเรื่องการใช้ภาษาหรือกำหนดบทลงโทษในเรื่องการใช้ภาษาอื่นๆ เพื่อการโฆษณาแต่อย่างใด ทั้งนี้ มาตรการห้ามใช้เครื่องขยายเสียงดังกล่าวจะไม่ใช้บังคับแก่การใช้เครื่องขยายเสียงที่ได้รับการยินยอมจากหน่วยงานท้องถิ่น โดยบุคคลสามารถยื่นคำร้องต่อหน่วยงานท้องถิ่นโดยระบุข้อมูลต่างๆ ตามที่หน่วยงานท้องถิ่นกำหนด เมื่อหน่วยงานท้องถิ่นได้รับคำร้องขอแล้วจะต้องพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาเป็นหนังสือไปยังผู้ขอ ซึ่งอาจจะประกอบไปด้วยเงื่อนไขแห่งการอนุญาต และต้องประกาศการให้ความยินยอมและรายละเอียดในหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นของท้องถิ่นนั้นด้วย แต่อย่างไรก็ดี กฎหมายดังกล่าวก็ได้กำหนดข้อยกเว้นว่า มาตรการควบคุมการห้ามใช้เครื่อง

---

public or to any person who dwell or occupy property on the vicinity, he may, by a written order issue such directions as he may consider necessary to any person for preventing, prohibiting, controlling or regulating

ขยายเสียง นั้น ไม่ใช่บังคับแก่การใช้เครื่องขยายเสียงบางประเภทซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับ  
กิจการสาธารณะประโยชน์ หรือเหตุจำเป็นฉุกเฉิน

ในสหรัฐอเมริกา การควบคุมการใช้เครื่องขยายเสียงหรือลำโพงจะเป็นไปตามกฎหมาย  
ของมลรัฐ ซึ่งแต่ละมลรัฐจะออกกฎหมายระดับมลรัฐเพื่อใช้ควบคุมเรื่องมลพิษทางเสียงไว้โดยมีชื่อ  
เรียกแตกต่างกันไป โดยการควบคุมการใช้เครื่องขยายเสียงหรือลำโพงเป็นเพียงเนื้อหาส่วนหนึ่งใน  
กฎหมายดังกล่าวซึ่งจะควบคุมในเรื่องระดับความดังของเสียงที่ออกมาจากเครื่องขยายเสียงหรือ  
ลำโพงโดยให้ใช้เสียงดังได้ไม่เกินระดับเดซิเบลที่กฎหมายกำหนดไว้ มีการกำหนดบริเวณที่ห้ามมิ  
ให้ใช้เสียงดัง เช่น เขตห้ามใช้เสียง บริเวณที่อยู่อาศัย โรงเรียน และ โรงพยาบาล เป็นต้น นอกจากนี้  
ยังกำหนดวันหรือช่วงเวลาที่อนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ใช้เครื่องขยายเสียงหรือลำโพง ซึ่งโดย  
ส่วนใหญ่จะกำหนดห้ามมิให้ใช้เครื่องขยายเสียงหรือลำโพงในเฉพาะแต่ช่วงเวลาระหว่าง 21.00  
จนถึง 09.00 นาฬิกาของวันรุ่งขึ้น รวมทั้งมีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของการใช้เครื่อง  
ขยายเสียงหรือลำโพงแตกต่างกัน เช่น สำหรับกรณีที่ใช้เพื่อวัตถุประสงค์ทางการค้า หรือกรณีที่มีได้  
มีวัตถุประสงค์ทางการค้า ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวโดยไม่ได้จำกัดเรื่องการใช้ภาษาหรือกำหนด  
บทลงโทษในเรื่องการใช้ภาษาอื่นๆ เพื่อการโฆษณาแต่อย่างใด เพียงแต่ได้มีการกำหนดข้อยกเว้นให้  
ใช้เครื่องขยายเสียงหรือลำโพงได้ ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินเพื่อบรรเทาสาธารณภัย  
สำหรับกิจการทางศาสนา หรือเมื่อมีงานรื่นเริงสาธารณะ หรือกำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะใช้เครื่อง  
ขยายเสียงหรือลำโพงต้องขออนุญาตต่อหน่วยงานของรัฐหรือได้รับใบอนุญาตจากรัฐเสียก่อน หาก  
มีการฝ่าฝืนผู้ที่กระทำการฝ่าฝืนจะต้องได้รับโทษตามที่กฎหมายกำหนดซึ่งเป็นโทษปรับหรือจำคุก  
หรือทั้งจำทั้งปรับแล้วแต่กรณี

สาธารณรัฐอินเดีย ได้กำหนดควบคุมการใช้เครื่องขยายเสียงไว้ว่า ห้ามมิให้ใช้เครื่องขยาย  
เสียงหรือระบบการแพร่เสียงสู่สาธารณะ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากหน่วยงาน  
ที่มีอำนาจ โดยเฉพาะในเวลากลางคืนระหว่างเวลา 22.00 จนถึง 06.00 นาฬิกา เว้นแต่จะเป็นการ  
กระทำเพื่อการสื่อสารในที่สาธารณะ เช่น โรงภาพยนตร์ ห้องประชุม ศาลากลาง และสถานที่จัดเลี้ยง  
โดยไม่ได้จำกัดเรื่องการใช้ภาษาหรือกำหนดบทลงโทษในเรื่องการใช้ภาษาอื่นๆ เพื่อการโฆษณาแต่  
อย่างใด อย่างไรก็ตาม ภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไขที่จำเป็นเพื่อลดมลพิษทางเสียง รัฐอาจอนุญาต  
ให้มีการใช้เครื่องขยายเสียงหรือระบบการแพร่เสียงสู่สาธารณะในช่วงเวลากลางคืนระหว่างเวลา  
22.00 จนถึง 06.00 นาฬิกา หรือในช่วงที่มีการจัดงานเฉลิมฉลองทางวัฒนธรรมหรือทางศาสนาได้โดย  
ช่วงเวลาทั้งหมดจะต้องไม่เกินกว่า 15 วัน