

## สารบัญ

|   | หน้า     |
|---|----------|
| บทคัดย่อภาษาไทย.....  | I        |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....   | II       |
| กิตติกรรมประกาศ.....  | III      |
| สารบัญ.....   | IV       |
| สารบัญตาราง.....  | VIII     |
| <b>บทที่</b>  |          |
| <b>1 บทนำ.....</b>  | <b>1</b> |
| 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....   | 1        |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....  | 5        |
| 1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....  | 5        |
| 1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....  | 6        |
| 1.5 วิธีการดำเนินการศึกษา.....  | 6        |
| 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....  | 6        |
| <b>2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุมสาธารณะ.....</b> | <b>7</b> |
| 2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการใช้กำลังประทุษร้าย.....   | 7        |
| 2.1.1 ความหมายของการใช้กำลังประทุษร้าย.....   | 7        |
| 2.1.2 หลักเกณฑ์ของการใช้กำลังประทุษร้าย.....  | 8        |
| 2.2 แนวคิดเกี่ยวกับความรับผิดทางอาญา.....   | 9        |
| 2.2.1 ทฤษฎีความรับผิด.....  | 9        |
| 2.2.2 องค์ประกอบความรับผิดทางอาญา.....  | 12       |
| 2.2.3 เหตุที่ไม่ต้องมีความรับผิดทางอาญา.....  | 14       |
| 2.3 แนวคิดในการกำหนดโทษในกฎหมายอาญา.....  | 17       |

| บทที่   | หน้า      |
|---|-----------|
| 2.3.1 แนวคิดเรื่องการลงโทษ.....   | 17        |
| 2.3.2 หลักความได้สัดส่วน.....   | 19        |
| 2.4 แนวคิดเกี่ยวกับหลักประกันสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน.....  | 21        |
| 2.4.1 นิยามของสิทธิและเสรีภาพ.....  | 21        |
| 2.4.2 ลักษณะของสิทธิและเสรีภาพ.....   | 22        |
| 2.4.3 สิทธิเสรีภาพกับหลักประชาธิปไตย.....   | 24        |
| 2.5 แนวคิดเกี่ยวกับเสรีภาพในการชุมนุมสาธารณะ.....   | 27        |
| 2.5.1 ความหมายของการชุมนุมสาธารณะ.....  | 27        |
| 2.5.2 ความหมายของเสรีภาพในการชุมนุมสาธารณะ.....   | 28        |
| 2.5.3 หลักการและขอบเขตของเสรีภาพในการชุมนุมสาธารณะ.....   | 29        |
| 2.5.4 ข้อจำกัดและเงื่อนไขในการตรากฎหมายเพื่อจำกัดสิทธิและเสรีภาพ<br>ในการชุมนุมสาธารณะ.....                 | 30        |
| 2.6 แนวคิดเกี่ยวกับการใช้อำนาจรัฐในการควบคุมการชุมนุมสาธารณะ.....   | 32        |
| 2.6.1 แนวคิดตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540<br>2550 และ 2560.....                           | 32        |
| 2.6.2 แนวคิดตามพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558.....   | 34        |
| 2.6.3 หลักพื้นฐานว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธ.....  | 39        |
| <b>3</b> <b>มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ<br/>แก่ผู้ชุมนุม.....</b>       | <b>42</b> |
| 3.1 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุมสาธารณะตามกฎหมาย<br>ระหว่างประเทศ.....                         | 42        |
| 3.1.1 ปฏิญญาว่าด้วยสิทธิมนุษยชน.....  | 42        |
| 3.1.2 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง.....   | 43        |
| 3.2 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ<br>แก่ผู้ชุมนุมตามกฎหมายต่างประเทศ..... | 46        |

## บทที่

## หน้า

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.2.1 | รัฐบัญญัติว่าด้วยการชุมนุมในที่สาธารณะของสาธารณรัฐฝรั่งเศส ค.ศ. 1935 (พ.ศ. 2478)   | 46  |
| 3.2.2 | รัฐบัญญัติว่าด้วยการชุมนุมและการเดินขบวนเยอรมัน ค.ศ. 1953 (พ.ศ. 2496)  | 50  |
| 3.2.3 | รัฐบัญญัติว่าด้วยการชุมนุมและการเดินขบวนสาธารณรัฐเกาหลี ค.ศ. 2007 (พ.ศ. 2550)  | 57  |
| 3.3   | มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ แก่ผู้ชุมนุมตามกฎหมายไทย                                 | 65  |
| 3.3.1 | รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560   | 65  |
| 3.3.2 | ประมวลกฎหมายอาญา   | 67  |
| 3.3.3 | พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558  | 70  |
| 3.3.4 | ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง เครื่องมือควบคุมฝูงชนในการชุมนุม สาธารณะ พ.ศ. 2558  | 77  |
| 3.3.5 | ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวิธีการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558  | 79  |
| 3.3.6 | ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง กำหนดระดับเสียงของเครื่องขยายเสียงที่ใช้ในการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558                  | 80  |
| 4     | ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558 ในกรณี การใช้กำลังเกินกว่าเหตุแก่ผู้ชุมนุมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ  | 84  |
| 4.1   | ปัญหาการไม่มีบทบัญญัติที่บังคับแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในกรณีการใช้กำลังเกินกว่าเหตุแก่ผู้ชุมนุมโดยเฉพาะ                     | 84  |
| 4.2   | การศึกษาเปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายในการใช้กำลังเกินกว่าเหตุแก่ผู้ชุมนุมของเจ้าหน้าที่รัฐตามกฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศ | 87  |
| 4.3   | การกำหนดมาตรการและเงื่อนไขที่เหมาะสมต่อการแก้ไขปัญหาการใช้กำลังเกินกว่าเหตุของเจ้าหน้าที่ของรัฐแก่ผู้ชุมนุม              | 96  |
| 5     | บทสรุปและข้อเสนอแนะ  | 104 |
| 5.1   | บทสรุป   | 104 |

| บทที่   | หน้า |
|---|------|
| 5.2 ข้อเสนอแนะ.....   | 109  |
| บรรณานุกรม.....   | 112  |
| ภาคผนวก.....  | 117  |
| ภาคผนวก ก. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง เครื่องมือควบคุมฝูงชนใน<br>การประชุมสาธารณะ พ.ศ. 2558.....                        | 118  |
| ภาคผนวก ข. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวิธีการแจ้งการประชุม<br>สาธารณะพ.ศ. 2558.....                                | 121  |
| ภาคผนวก ค. ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง กำหนดระดับเสียงของ<br>เครื่องขยายเสียงที่ใช้ในการประชุมสาธารณะ พ.ศ. 2558..... | 126  |
| ประวัติผู้วิจัย.....  | 127  |

## สารบัญตาราง

| ตารางที่  | หน้า |
|---|------|
| 1 ตารางแสดงการเปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายในการใช้กำลังเกินกว่าเหตุแก่ผู้ชุมนุมของเจ้าหน้าที่รัฐตามกฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศ..... | 82   |