

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	8
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	8
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	9
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	9
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	10
<b>2 แนวความคิดและหลักการสำคัญที่เกี่ยวกับการประกันสังคมและลักษณะที่</b>	
<b>ของการประกันสังคมในต่างประเทศ.....</b>	<b>11</b>
2.1 ความหมายของการประกันสังคม .....	11
2.1.1 การประกันสังคม .....	11
2.1.2 การประชาสงเคราะห์ .....	15
2.1.3 ความแตกต่างระหว่างการประกันสังคมและการประชาสงเคราะห์ ..	16
2.2 แนวความคิดที่เกี่ยวกับการประกันสังคม.....	16
2.2.1 แนวความคิดทางการเมืองและสังคม .....	16
2.2.2 แนวความคิดเกี่ยวกับการเลี้ยงภัย .....	17
2.2.3 แนวความคิดเรื่องสิทธิและความรับผิดชอบร่วมกันทางสังคม.....	18
2.2.4 ปรัชญาแห่งการพึ่งพา.....	19
2.3 หลักการสำคัญและรูปแบบของการประกันสังคม .....	21
2.3.1 หลักการสำคัญที่เกี่ยวกับการประกันสังคม .....	22

2.3.1.1 หลักการบังคับ .....	22
2.3.1.2 หลักการเฉลี่ยทุกข์และเฉลี่ยสุข .....	22
2.3.1.3 หลักสามฝ่ายร่วมรับภาระ .....	23
2.3.1.4 หลักการจ่ายตามความสามารถได้ตามความจำเป็น .....	23
2.3.1.5 หลักมาตรฐานขั้นต่ำ .....	23
2.3.2 รูปแบบของการประกันสังคม .....	23
2.3.2.1 การประกัน โดยบังคับ .....	23
2.3.2.2 การประกัน โดยสมัครใจ .....	24
2.4 ความเป็นมาและหลักเกณฑ์ของการประกันสังคมในต่างประเทศ.....	24
2.4.1 อนุสัญญาว่าด้วยความมั่นคงของสังคม ขององค์การแรงงานระหว่าง ประเทศ (International Labour Organization) .....	25
2.4.1.1 การประกันสังคม .....	26
2.4.1.2 การสังคมสงเคราะห์ .....	28
2.4.1.3 ผลประโยชน์ที่จ่ายเป็นเงินมาจากรายได้ทั่วไปของรัฐ .....	29
2.4.1.4 ผลประโยชน์แก่ครอบครัว.....	29
2.4.1.5 เงินกองทุนเลี้ยงชีพและกองทุนที่สะสมเฉพาะ โดยนายจ้าง และโครงการอื่น ๆ ที่สนับสนุน.....	29
2.4.1.6 การบริการทางสังคม.....	30
2.4.2 ระบบประกันสังคมในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	33
2.4.2.1 ความเป็นมาของการประกันสังคม.....	33
2.4.2.2 หลักเกณฑ์ของประกันสังคม .....	35
2.4.3 ระบบประกันสังคมในสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	39
2.4.3.1 ความเป็นมาของการประกันสังคม.....	39
2.4.3.2 หลักเกณฑ์ของประกันสังคม .....	40
2.4.4 ระบบประกันสังคมในสหรัฐอเมริกา.....	44
2.4.4.1 ความเป็นมาของการประกันสังคม.....	44
2.4.4.2 หลักเกณฑ์ของประกันสังคม .....	47
2.4.5 ระบบประกันสังคมในราชอาณาจักรสวีเดน .....	51

2.4.5.1	ความเป็นมาของการประกันสังคม.....	51
2.4.5.2	หลักเกณฑ์ของประกันสังคม.....	52
2.4.6	ระบบประกันสังคมในประเทศไทย.....	55
2.4.6.1	ความเป็นมาของการประกันสังคม.....	55
2.4.6.2	หลักเกณฑ์ของประกันสังคม.....	56
3	วิวัฒนาการและหลักเกณฑ์ของการประกันสังคมในประเทศไทย.....	60
3.1	วิวัฒนาการระบบประกันสังคมในประเทศไทย.....	60
3.1.1	การประกันสังคมในระยะเริ่มแรก ระหว่างปี พ.ศ. 2495-2500.....	60
3.1.2	การประกันสังคมในระยะที่ 2 ระหว่างปี พ.ศ. 2501-2508.....	65
3.1.3	การประกันสังคมในระยะที่ 3 ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2510 จนถึงปัจจุบัน.....	67
3.2	หลักเกณฑ์ของการประกันสังคมตามกฎหมายประกันสังคม.....	69
3.2.1	ที่มาพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533.....	69
3.2.1.1	เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องจัดให้มีการประกันสังคม.....	69
3.2.1.2	ขอบเขตการใช้บังคับพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533.....	71
3.2.2	การจัดตั้งและการบริหารสำนักงานประกันสังคม.....	72
3.2.2.1	การจัดตั้งสำนักงานประกันสังคม.....	73
3.2.2.2	การบริหารสำนักงานประกันสังคม.....	74
3.2.2.3	การดำเนินการเกี่ยวกับการประกันสังคม.....	75
3.2.3	ผู้ประกันตน.....	78
3.2.3.1	ประเภทของผู้ประกันตน.....	78
3.2.3.2	หน้าที่ของผู้ประกันตน.....	81
3.2.3.3	สิทธิของผู้ประกันตน.....	85
3.2.3.4	ความสิ้นสุดของการเป็นผู้ประกันตน.....	88
3.2.4	นายจ้างตามกฎหมายประกันสังคม.....	91
3.2.4.1	ความหมายของนายจ้าง.....	91
3.2.4.2	สิทธิและหน้าที่ของนายจ้าง.....	93
3.2.5	ประเภทของการประกันสังคม.....	100
3.2.5.1	การประกันกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันมิใช่ เนื่องจากการทำงาน.....	101

บทที่	หน้า
3.2.5.2 การประกันกรณีคลอดบุตร .....	103
3.2.5.3 การประกันกรณีทุพพลภาพ .....	104
3.2.5.4 การประกันกรณีตาย.....	106
3.2.5.5 การประกันกรณีสงเคราะห์บุตร .....	107
3.2.5.6 การประกันกรณีชราภาพ.....	109
3.2.5.7 การประกันกรณีว่างงาน.....	109
3.3 กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน.....	111
3.4 กฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ.....	112
<b>4 สภาพปัญหาและอุปสรรคการประกันสังคมตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 .....</b>	<b>122</b>
4.1 ปัญหาขอบเขตการใช้บังคับและคำนิยามคำว่า “ลูกจ้าง” และ “นายจ้าง” ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 .....	124
4.2 ปัญหาการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันคนที่สิ้นสภาพจากการเป็นลูกจ้าง ตามมาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 .....	133
4.3 ปัญหาในการจัดการองค์กรของสำนักงานประกันสังคมตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 .....	141
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>145</b>
5.1 บทสรุป .....	145
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	146
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>151</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>155</b>
ภาคผนวก ก. พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533.....	156
ภาคผนวก ข. พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. 2554 .....	195
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>203</b>