

สารบัญ

หน้า

| | |
|--------------------------|-----|
| บทคัดย่อภาษาไทย | I |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | II |
| กิตติกรรมประกาศ | III |
| สารบัญ | IV |
| สารบัญตาราง | IX |
| สารบัญรูปภาพ | X |

บทที่

| | |
|---|-----------|
| 1 บทนำ | 1 |
| 1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 1 |
| 1.1 ความเป็นมาของปัญหา..... | 1 |
| 1.2 ความสำคัญของปัญหา..... | 5 |
| 2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย..... | 16 |
| 3 ขอบเขตของการวิจัย | 16 |
| 4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย | 18 |
| 4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย (Conceptual Framework) | 18 |
| 4.2 สมมติฐานการวิจัย (Hypothesis)..... | 21 |
| 5 คำถามการวิจัย..... | 21 |
| 6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ | 22 |
| 7 นิยามศัพท์เฉพาะ | 22 |
| 2 ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง | 24 |
| 1 หลักการ และทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการเกณฑ์ทหาร | 24 |
| 1.1 ความหมายและความสำคัญของหลักการความมั่นคงแห่งชาติ หลักการ เกณฑ์ทหาร และหลักการจัดกำลังพลสำรอง | 24 |
| 1.2 หลักการ และแนวคิดการคุ้มครองศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และสิทธิมนุษยชน | 32 |

บทที่

หน้า

| | |
|--|-----|
| 1.3 หลักนิติธรรม | 62 |
| 1.4 หลักธรรมาภิบาล | 67 |
| 1.5 หลักการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ | 74 |
| 1.6 หลักการบริหารทรัพยากรมนุษย์..... | 76 |
| 1.7 ทฤษฎีการลงโทษ..... | 81 |
| 1.8 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี..... | 84 |
| 1.9 แผนการปฏิรูปประเทศ | 91 |
| 1.10 แผนปฏิบัติการระยะ 3 ปี (พ.ศ. 2563-2565) ของกระทรวงกลาโหม | 95 |
| 2 แนวคิดเกี่ยวกับการเกณฑ์ทหาร | 97 |
| 2.1 แนวคิดการเกณฑ์ทหารของต่างประเทศ..... | 97 |
| 2.2 แนวคิดการเกณฑ์ทหารและการจัดกำลังสำรองของประเทศไทย..... | 98 |
| 3 กฎหมายมหาชนระหว่างประเทศ..... | 108 |
| 3.1 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ค.ศ. 1948 (พ.ศ. 2491) (Universal Declaration of Human Rights, 1948) | 108 |
| 3.2 พันธสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. 1966 (พ.ศ. 2509) (International Covenant on Civil and Political Rights, 1966)..... | 111 |
| 4 กฎหมายต่างประเทศ..... | 113 |
| 4.1 สหรัฐอเมริกา..... | 113 |
| 4.2 สหราชอาณาจักร | 116 |
| 4.3 สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี | 118 |
| 4.4 เครือรัฐออสเตรเลีย | 120 |
| 5 กฎหมายไทย..... | 122 |
| 5.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย..... | 122 |
| 5.2 แผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580)..... | 127 |
| 5.3 พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560..... | 130 |
| 5.4 ประกาศพระราชโองการให้ใช้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561-2580) | 130 |
| 5.5 พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560..... | 131 |

| บทที่ | หน้า |
|---|------------|
| 5.6 พระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 | 131 |
| 5.7 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2551 | 141 |
| 5.8 พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 19) พ.ศ. 2562..... | 141 |
| 5.9 พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2556..... | 142 |
| 5.10 พระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกวิชาทหาร พ.ศ. 2503 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2521 | 143 |
| 5.11 พระราชบัญญัติกำลังพลสำรอง พ.ศ. 2558 | 147 |
| 5.12 กฎกระทรวงฉบับที่ 35 พ.ศ. 2516 | 154 |
| 6 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง | 156 |
| 3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology)..... | 162 |
| 1 การวิจัยเอกสาร (Documentary Research)..... | 162 |
| 1.1 หลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการเกณฑ์ทหาร | 163 |
| 1.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเกณฑ์ทหาร | 163 |
| 2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview)..... | 164 |
| 2.1 ประชากรสัมภาษณ์..... | 165 |
| 2.2 ประเด็นสัมภาษณ์ | 165 |
| 3 การมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) . | 165 |
| 3.1 ประชากรร่วมออกแบบ..... | 167 |
| 3.2 ขั้นตอนในการดำเนินการ | 168 |
| 4 การวิเคราะห์ข้อมูล..... | 170 |
| 5 วิธีการจัดทำกฎหมายว่าด้วยรูปแบบการเกณฑ์ทหาร | 170 |
| 5.1 หลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมาย | 170 |
| 5.2 โครงสร้างการจัดทำร่างกฎหมาย | 172 |
| 6 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing) | 173 |
| 7 การพัฒนากฎหมายว่าด้วยรูปแบบการเกณฑ์ทหาร | 173 |

| บทที่ | หน้า |
|--|------------|
| 4 การพัฒนารูปแบบการเกณฑ์ทหารแนวใหม่ | 175 |
| 1 สภาการณ์ของปัญหาจากการเกณฑ์ทหารและผลกระทบในปัจจุบัน | 176 |
| 1.1 หลักการของการเกณฑ์ทหาร | 177 |
| 1.2 กระบวนการวิธีการเกณฑ์ทหาร | 178 |
| 2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเกณฑ์ทหารของประเทศไทย..... | 193 |
| 2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย..... | 193 |
| 2.2 พระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 | 196 |
| 3 การเกณฑ์ทหารตามกฎหมายมหาชนระหว่างประเทศและต่างประเทศ | 230 |
| 3.1 การคุ้มครองสิทธิในด้านการเกณฑ์ทหารตามกฎหมายมหาชน ระหว่างประเทศ..... | 230 |
| 3.2 การคุ้มครองสิทธิในด้านการเกณฑ์ทหารตามกฎหมายต่างประเทศ | 235 |
| 3.3 การเปรียบเทียบรูปแบบการเกณฑ์ทหารตามกฎหมายต่างประเทศ..... | 244 |
| 3.4 การเปรียบเทียบรูปแบบการเกณฑ์ทหารตามกฎหมายประเทศไทย และต่างประเทศ..... | 252 |
| 4 โครงสร้างรูปแบบการเกณฑ์ทหารแนวใหม่ | 261 |
| 4.1 ขั้นตอนการเกณฑ์ทหารที่เหมาะสม | 262 |
| 4.2 ขั้นตอนการเกณฑ์ทหารที่สมควรปรับปรุงใหม่..... | 263 |
| 4.3 สรุปประเด็นในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497..... | 275 |
| 5 การจัดทำกฎหมายว่าด้วยรูปแบบการเกณฑ์ทหาร..... | 278 |
| 1 การจัดทำการมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design) | 279 |
| 1.1 ขั้นตอนการเตรียมการ..... | 281 |
| 1.2 ขั้นตอนการดำเนินการ | 284 |
| 1.3 ประเด็นในร่างกฎหมายว่าด้วยรูปแบบการเกณฑ์ทหาร | 285 |
| 1.4 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มเฉพาะ | 286 |
| 1.5 ผลการทำ Co-Design ประชากรกลุ่มผสม | 309 |

บทที่

หน้า

| | |
|--|------------|
| 1.6 การเปรียบเทียบคำตอบจากการมีส่วนร่วมออกแบบของประชากร กลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม | 330 |
| 2 การเปรียบเทียบ โครงสร้างรูปแบบการเกณฑ์ทหารจากผลการวิจัยกับ ผลการทำ Co-Design | 333 |
| 3. การจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยรูปแบบการเกณฑ์ทหาร | 339 |
| 3.1 หลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมาย | 340 |
| 3.2 โครงสร้างร่างกฎหมายว่าด้วยรูปแบบการเกณฑ์ทหาร..... | 345 |
| 3.3 กฎหมายว่าด้วยรูปแบบการเกณฑ์ทหาร..... | 348 |
| 4 การสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)..... | 365 |
| 5 การพัฒนากฎหมายว่าด้วยรูปแบบการเกณฑ์ทหาร | 369 |
| 6 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ..... | 378 |
| 1 สรุป..... | 380 |
| 2 อภิปรายผล | 388 |
| 3 ข้อเสนอแนะ | 389 |
| 4 ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป | 390 |
| 5 สรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์และสมมติฐานการวิจัย | 390 |
| บรรณานุกรม | 391 |
| ภาคผนวก | 402 |
| ภาคผนวก ก. รายชื่อและภาพกิจกรรมในกระบวนการวิจัย การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview)..... | 403 |
| ภาคผนวก ข. รายชื่อและภาพกิจกรรมในกระบวนการวิจัย การมีส่วนร่วม ออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design)..... | 412 |
| ภาคผนวก ค. รายชื่อและภาพกิจกรรมในกระบวนการวิจัยการรับฟังความคิดเห็น (Hearing)..... | 428 |
| ประวัติผู้เขียน | 454 |

สารบัญตาราง

| ตารางที่ | | หน้า |
|----------|---|------|
| 4.1 | การเปรียบเทียบรูปแบบการเกณฑ์ทหารตามกฎหมายต่างประเทศ | 251 |
| 4.2 | การเปรียบเทียบรูปแบบการเกณฑ์ทหารของไทยและต่างประเทศ | 259 |
| 5.1 | การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะ..... | 307 |
| 5.2 | การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มผสม | 329 |
| 5.3 | การเปรียบเทียบคำตอบจากการทำ Co-Design ของกลุ่มเฉพาะและ กลุ่มผสม | 332 |
| 5.4 | การเปรียบเทียบโครงสร้างรูปแบบการเกณฑ์ทหารจากการผลการวิจัยกับ ผลการทำ Co-Design | 334 |
| 5.5 | ร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | 349 |

สารบัญรูปภาพ

| ภาพประกอบที่ | | หน้า |
|--------------|--|------|
| 1.1 | กรอบแนวคิดการวิจัย..... | 20 |
| 3.1 | กระบวนการวิทยการวิจัย..... | 174 |
| 5.1 | การจัดทำ Co-Design | 281 |
| 5.2 | ประชากรกลุ่มเฉพาะ..... | 282 |
| 5.3 | ประชากรกลุ่มผสม..... | 282 |
| 5.4 | เลขประจำกลุ่มประชากรเฉพาะและประชากรผสม | 283 |
| 5.5 | การอภิปรายและการนำเสนอที่ประชุม..... | 284 |
| 5.6 | การรับฟังความคิดเห็น (Hearing) | 365 |