

วิทยานิพนธ์เรื่อง	กฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
คำสำคัญ	การอุดมศึกษา / การพัฒนาท้องถิ่น / องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น / กฎหมายต้นแบบ
นักศึกษา	มโหสถ เกิดเดช
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ศาสตราจารย์ ดร.สุนีย์ มัลลิกะมาสย์
หลักสูตร	นิติศาสตรดุษฎีบัณฑิต
คณะ	นิติศาสตร์
พ.ศ.	2563

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ในการหาคำตอบขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น บนพื้นฐานของภูมิปัญญาท้องถิ่น การวิจัยใช้วิธีวิทยาการวิจัยเชิงคุณภาพ ประกอบด้วย การวิจัยเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึก การมีส่วนร่วมร่วมออกแบบ - ร่วมออกแบบ และการรับฟังความคิดเห็น คำตอบที่ได้มานำไปสู่การจัดทำเป็นกฎหมายต้นแบบ

ผลการวิจัยพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานอำนาจในการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีโครงสร้างประกอบด้วย องค์กรกำกับดูแล รูปแบบการจัดการศึกษา หลักสูตรการศึกษา หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาของผู้บริหาร บุคลากรสายวิชาการ นักศึกษาและค่าธรรมเนียมการศึกษา โดยมีกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีโครงสร้างกฎหมาย ประกอบด้วย บทบัญญัติ 65 มาตรา แบ่งเป็น 8 หมวด คือ บททั่วไป การจัดตั้ง คณะกรรมการ การดำเนินงาน ตำแหน่งทางวิชาการ ปริญาและวิทยฐานะ การกำกับดูแล และบทกำหนดโทษ

การวิจัยเสนอแนะให้มีการนำเอากฎหมายต้นแบบนี้ไปตราเป็นพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เพื่อการใช้บังคับและออกหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อการบังคับใช้

THESIS TITLE	MODEL LAW ON HIGHER EDUCATION MANAGEMENT OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION
KEYWORDS	HIGHER EDUCATION / LOCAL DEVELOPMENT / LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION / MODEL LAW
STUDENT	MAHOSOT KERDDET
THESIS ADVISOR	PROFESSOR DR. SUNEE MALLIKAMARL
LEVEL OF STUDY	DOCTOR OF LAWS
FACULTY	SCHOOL OF LAW, SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2020

ABSTRACT

The objective of the research aims to find the answer in the scope of powers and duties of the local administrative organization in the management of the higher education which is under the supervision of such local administrative organization for the local development base on the local wisdom. The research methodology is Qualitative Research comprising of the Documentary Research; In-depth Interview; Participatory Design , Co-Design; and Hearing. The research result will be brought to formulate the Model Law.

The research results were found that the base of local administrative organization power for the management of higher education are the National Education Act, B.E.2542 and the local administrative establishment laws. The structures of the higher education of the local administrative organization consisting of the Regulatory Organization; Model for the Education Management; Curriculums; Criteria of Acquisition of the Administration; Academic Personnel Recruitment; Students; and Tuition fees. The structure of Model Law on Higher Education Management of Local Administrative Organization consisting of 65 provisions divided into 8 Chapters; General Provisions; Establishment; Committees; Operation; Academic positions; Degree and Academic Standing; Supervision; and Penalty.

The research suggests to enact this Act for the implementation and issue byelaws on principles concerned for enforcement.

กิตติกรรมประกาศ

ชุมชนท้องถิ่นถือเป็นรากเหง้าของสังคมและเป็นแหล่งรวมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมและจารีตประเพณีอันดีงาม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ แต่ชุมชนท้องถิ่นในประเทศไทยกลับยังไม่ได้ได้รับการพัฒนาจากรัฐเท่าที่ควร จากสภาพปัญหาดังกล่าว เมื่อผู้วิจัยได้พิจารณาถึงพระราชดำรัสในหลวงรัชกาลที่ 9 เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2541 ที่ว่า “เราไม่ควรให้ปลาแก่เขา แต่ควรจะให้เบ็ดตกปลาและสอนให้รู้จักวิธีตกปลาจะดีกว่า” ซึ่งเป็นพระราชดำรัสที่สอนให้คนพึ่งตนเองและรู้จักการให้โอกาสแก่คนที่ถูกต้องตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน ด้วยเหตุนี้จึงทำให้ข้าพเจ้ามีความสนใจที่จะทำการศึกษา ถึงรูปแบบและแนวทางที่เหมาะสมในการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนท้องถิ่นให้มีองค์ความรู้ และสามารถนำความรู้ไปสร้างอาชีพ สร้างรายได้และอยู่กับชุมชนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

การศึกษาวิจัยนี้ได้รับความกรุณาจากสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยที่อนุมัติให้ข้าพเจ้าลาศึกษาบางส่วนเป็นเวลา และได้มอบหมายให้นักวิจัย นักนโยบายและแผน และนักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่ทำการศึกษาเข้าร่วมให้ความเห็นในขั้นตอนของการมีส่วนร่วม ออกแบบ - ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co- Design) และการรับฟังความคิดเห็น (Hearing) และอาจารย์ที่ปรึกษาทุกท่าน ศาสตราจารย์ ดร.เกรียงไกร เจริญธนาวัฒน์ รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิโชคเหมาะ รองศาสตราจารย์ ดร.สุบิน บุระรัช ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ยอดพล เทพสิทธิ์า ที่ท่านได้ให้ข้อเสนอแนะมาโดยตลอด และที่สำคัญสุดอาจารย์ที่ปรึกษาซึ่งคอยผลักดันและให้ความช่วยเหลือจนช่วงเวลาสุดท้าย คือ ศาสตราจารย์ ดร.สุนีย์ มัลลิกะมาลย์ สำหรับผลงานวิจัยนี้คุณอาจารย์ทุกท่านได้รังสรรค์ไว้ทำให้งานวิจัยนี้เป็นผลงานต้นแบบแห่งกฎหมายว่าด้วยการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเป็นประโยชน์ต่อวงการศึกษไทยและการพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืนสืบไป

มโหสถ เกิดเดช
มหาวิทยาลัยศรีปทุม