

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	II
กิตติกรรมประกาศ.....	III
สารบัญ.....	V

## บทที่

### 1 บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานการศึกษา.....	7
1.4 วิธีดำเนินการศึกษา.....	8
1.5 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8

### 2 แนวคิด หลักการ สวัสดิการของข้าราชการและแนวคำวินิจฉัยของศาล

2.1 แนวคิด หลักการ เกี่ยวกับสวัสดิการและการจัดสวัสดิการ.....	10
2.1.1 ความหมายของสวัสดิการและการจัดสวัสดิการ.....	12
2.1.2 ประเภทสวัสดิการในส่วนราชการ.....	13
2.1.3 สิทธิประโยชน์ในลักษณะของเงินค่าตอบแทน.....	17
2.2 คำสั่งทางปกครอง.....	18
2.2.1 ความหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	18
2.2.2 องค์ประกอบของคำสั่งทางปกครอง.....	19
2.2.3 เงื่อนไขแห่งความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	22
2.2.4 หลักสุจริต.....	25
2.3 ผลของคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	26
2.3.1 คำสั่งทางปกครองที่เป็นโมฆะ.....	26
2.3.2 คำสั่งทางปกครองที่มีข้อบกพร่อง.....	27

บทที่	หน้า
2.3.3 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง.....	28
2.4 เขตอำนาจศาลและแนวคำวินิจฉัยของศาลเกี่ยวกับการเรียกเงินสวัสดิการคืน.....	32
2.4.1 เขตอำนาจศาลในการพิจารณาคดีพิพาทเกี่ยวกับการเรียกคืนเงิน.....	32
2.4.2 แนวคำวินิจฉัยของศาลยุติธรรมกรณีเรียกเงินค่าเช่าบ้าน.....	34
2.4.3 แนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดกรณีเรียกเงินสวัสดิการคืน.....	36
2.4.4 นิตินิติวิธีทางกฎหมาย.....	46
2.5 หลักกฎหมายเกี่ยวกับการเรียกคืนสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ.....	49
2.5.1 หลักเกณฑ์ในการเรียกคืนตามหลักลาภมิควรได้.....	50
2.5.2 หลักเกณฑ์ในการเรียกคืนตามหลักการติดตามเอาคืน.....	54
<b>3 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการแรงงานประเภทค่าเช่าบ้านของข้าราชการ และการแบ่งเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลของต่างประเทศเปรียบเทียบกับประเทศไทย</b>	
3.1 กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการ.....	60
3.1.1 พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539.....	61
3.1.2 พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ.....	66
3.1.3 พระราชบัญญัติว่าด้วยการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล พ.ศ. 2542.....	73
3.1.4 แนวคำวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล .....	76
3.2 กฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการ.....	83
3.2.1 กฎหมายสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	83
3.2.1.1 หลักเกณฑ์ทางกฎหมายเกี่ยวกับการเรียกคืนเงิน.....	84
3.2.1.2 การติดตามเงินคืนจากบุคคลที่ได้รับไปโดยไม่มีสิทธิ.....	86
3.2.1.3 การโต้แย้งคำสั่งทางปกครอง.....	86
3.2.1.4 ลาภมิควรได้.....	87
3.2.2 กฎหมายสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	89
3.2.2.1 การเรียกเงินคืนของหน่วยงานทางปกครอง.....	93
3.2.2.2 แนวคำวินิจฉัยของศาลยุติธรรมและศาลปกครอง.....	95
3.2.2.3 อำนาจศาลปกครองในคดีพิพาทเกี่ยวกับการฟ้องเรียกเงินคืน.....	98

บทที่	หน้า
4 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับเขตอำนาจศาล กรณีการฟ้องคดีพิพาทเกี่ยวกับการเรียกคืน ค่าเช่าบ้านข้าราชการ	
4.1 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับเขตอำนาจศาลในการพิจารณา พิพาทคดี.....	103
4.2 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการปรับใช้กฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดชอบ ข้าราชการ.....	118
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	
5.1 บทสรุป.....	126
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	127
บรรณานุกรม.....	132
ประวัติผู้เขียน.....	136